

## I RELATORI DEL SEMINARIO

**Vittorio Alvino** ■ Presidente di Openpolis

**Andrea Baranes** ■ Co-portavoce di Sbilanciamoci!

**Vincenzo Comito** ■ Economista

**Efisio Espa** ■ Economista

**Antonio Lavorato** ■ Economista

**Andrea Mazzillo** (\*) ■ Assessore al Bilancio  
e Patrimonio del Comune di Roma

**Angelo Marano** ■ Economista

**Grazia Naletto** ■ Co-portavoce di Sbilanciamoci!

**Leopoldo Nascia** ■ Economista

**Nereo Zamaro** ■ Sociologo

(\*) in attesa di conferma

## MODALITÀ DI ACCESSO AL SEMINARIO

Seminario ad accesso limitato: 35 posti disponibili

Il seminario sarà attivato con un numero minimo di partecipanti pari a 20

Termine ultimo per l'iscrizione: **22 novembre 2016**

### COSTI D'ISCRIZIONE

150 euro per i lavoratori

50 euro per studenti e disoccupati

### MODALITÀ D'ISCRIZIONE

I partecipanti sono tenuti a effettuare l'iscrizione al seminario entro e non oltre il 22/11/2016 scegliendo una delle seguenti modalità di pagamento della quota di partecipazione:

- bonifico sul conto corrente bancario  
IT45 L050 1803 2000 0000 0001 738, Banca Popolare Etica
- bonifico sul conto corrente postale  
IT59 S076 0103 2000 0003 3066 002
- bollettino postale sul c/c 33066002

In tutti e tre i sopra citati casi, il versamento della quota di partecipazione al seminario dovrà essere intestato all'Associazione Lunaria, indicando come causale "Iscrizione seminario bilanci locali".

Una volta effettuato il versamento della quota, i partecipanti sono tenuti a inviare una mail all'indirizzo [info@sbilanciamoci.org](mailto:info@sbilanciamoci.org) allegando:

- 1) la prova dell'avvenuto pagamento (copia della contabile bancaria o del bollettino postale)
- 2) la scheda d'iscrizione al seminario, appositamente compilata, scaricabile sul sito [www.sbilanciamoci.org](http://www.sbilanciamoci.org)

### CONTATTI E INFORMAZIONI

Segreteria organizzativa del seminario  
Campagna Sbilanciamoci!  
c/o associazione Lunaria  
via Buonarroti 39 ■ 00185 Roma  
tel. 06 8841880  
fax 06 8841859  
[info@sbilanciamoci.org](mailto:info@sbilanciamoci.org)  
[www.sbilanciamoci.org](http://www.sbilanciamoci.org)



Sbilanciamoci!



Seminario

# Sbilanciamo le città

## Capire e cambiare i bilanci locali

Due giorni di approfondimento  
e discussione per costruire  
capacità di comprensione,  
analisi e intervento sui bilanci  
comunali

**Roma, 2-3 dicembre 2016**

Fondazione Basso  
via della Dogana Vecchia 5  
ore 9.00-18.00

## VENERDÌ 2 DICEMBRE 2016

### 9.00-10.30 | Sessione zero

#### Le nozioni di base sui bilanci comunali

Nella sessione zero saranno fornite alcune nozioni fondamentali di contabilità di bilancio che aiuteranno i partecipanti a inquadrare i contenuti del seminario. La sessione è rivolta innanzitutto a chi non ha alcuna dimestichezza (o ne ha soltanto poca) con il tema dei bilanci locali, ma potrà essere utile anche ai più esperti, i quali avranno occasione di rispolverare o aggiornare competenze precedentemente acquisite

### 10.30-10.45 | Presentazione del seminario

#### L'esperienza di Sbilanciamoci! e Openpolis e il progetto locale

### 10.45-13.15 | Prima sessione

#### Il bilancio locale: il processo e i contenuti

Nella prima sessione saranno presentate le basi del processo di programmazione del bilancio comunale, i documenti di bilancio, le articolazioni delle spese e delle entrate, i saldi e gli indicatori sintetici, evidenziando al contempo le criticità dei bilanci stessi, a partire dal problema dei residui, del debito e dei derivati. Inoltre, saranno affrontate le innovazioni che stanno mutando le basi del bilancio locale: l'armonizzazione contabile, il federalismo fiscale con la relativa autonomia finanziaria e il tema dei fabbisogni standard, le norme sul pareggio di bilancio

### 13.15-13.45 | Pausa pranzo

### 13.45-15.45 | Seconda sessione

#### Come leggere un bilancio comunale

La seconda sessione sarà dedicata ad analizzare praticamente, "bilancio alla mano", la struttura e l'articolazione di un bilancio comunale. A tal fine verrà preso in esame il bilancio previsionale o il rendiconto di un Comune italiano

### 16.00-18.00 | Terza sessione

#### Laboratorio di analisi sui dati di bilancio

Nella terza sessione, attraverso la presentazione e l'esplorazione della piattaforma Openbilanci.it, saranno realizzate specifiche analisi sui bilanci dei Comuni italiani in base ai dati delle serie storiche degli ultimi dieci anni per singola città, ai riscontri su base regionale e dimensionale, al confronto diretto dell'andamento degli indicatori di bilancio di due Comuni: tutto ciò considerando i diversi Sindaci che si sono succeduti nel corso del tempo nell'amministrazione e nell'utilizzo delle risorse pubbliche

## SABATO 3 DICEMBRE 2016

### 9.00-11.00 | Quarta sessione

#### I bilanci comunali: le difficoltà di programmazione, valutazione e controllo

Nella quarta sessione, a partire dalla programmazione del bilancio comunale per missioni e programmi, sarà illustrato il processo che dovrebbe rendere più trasparente la lettura di bilancio e saranno evidenziate al contempo le difficoltà che si incontrano in sede di gestione e valutazione. Nella stessa prospettiva, si prenderanno in esame anche le motivazioni che hanno portato alla formulazione di un bilancio consolidato dell'ente locale e delle proprie partecipate

### 11.15-13.00 | Quinta sessione

#### I bilanci delle municipalizzate

Nella quinta sessione saranno affrontate le relazioni dei Comuni con le proprie società controllate e/o partecipate, in particolare con le società municipalizzate. A tal proposito sarà analizzata la struttura dei loro bilanci, anche attraverso il ricorso alla presentazione di un caso di studio che aiuterà i partecipanti ad avere un contatto ravvicinato con un argomento quanto mai importante e attuale

### 13.00-13.45 | Pausa pranzo

### 13.45-16.45 | Sesta sessione

#### Esercitazione sui bilanci comunali

La sesta sessione sarà dedicata alla sperimentazione di un gioco di ruolo collettivo basato sulla riproduzione dei processi di contrattazione e costruzione di un bilancio comunale. Nel corso del gioco di ruolo ai partecipanti verrà assegnato un ruolo da ricoprire (sindaco, assessore della giunta, segretario comunale, rappresentante della società civile). Questa sperimentazione è improntata sul modello della specifica "cabina di regia" realizzata dalla Regione Lazio

### 17.00-18.00 | Tavola rotonda conclusiva con Andrea Mazzillo, Assessore al Bilancio del Comune di Roma <sup>(1)</sup>

#### Perché è importante saper leggere i bilanci pubblici locali

Nella sessione conclusiva si terrà un confronto tra i partecipanti e i relatori e Andrea Mazzillo, Assessore al Bilancio del Comune di Roma <sup>(1)</sup>. La sessione consentirà di mettere in luce l'importanza di acquisire strumenti di analisi dei bilanci comunali sia per promuovere la trasparenza e il buon governo a livello locale, sia per animare sui territori vertenze, iniziative e mobilitazioni informate ed efficaci

<sup>(1)</sup> in attesa di conferma

## PRESENTAZIONE DEL SEMINARIO

"Sbilanciamo le città. Capire e cambiare i bilanci locali" è un seminario di due giorni ideato e organizzato dalla Campagna Sbilanciamoci! e dall'Associazione Openpolis. L'obiettivo del seminario è quello di **favorire la comprensione della struttura, dei vincoli e delle procedure dei bilanci pubblici comunali**, che negli ultimi anni sono stati segnati da un forte ridimensionamento dei servizi ai cittadini e dall'emergere di una rete di regole che sembrano lasciare prive di autonomia le comunità locali. Un altro obiettivo del seminario, saldamente intrecciato al precedente, è quello di **stimolare l'uso e l'analisi dei dati di bilancio** per dar vita a confronti e interlocuzioni informate e trasparenti con le Amministrazioni locali sull'impiego e l'allocatione delle risorse pubbliche.

Nel corso del tempo è infatti aumentata in modo esponenziale, soprattutto da parte di chi è impegnato in percorsi di attivismo civico e politico sui territori, la necessità di **acquisire strumenti di comprensione, analisi e intervento affidabili e aggiornati sui bilanci locali**. In passato, gran parte delle conoscenze che il seminario si propone di condividere sarebbero state offerte grazie alla presenza di specifici corsi realizzati dai partiti o dalle grandi organizzazioni della società civile. Oggi queste **iniziative sono molto sporadiche e sempre più rare**, con il risultato che spesso anche gli stessi Consiglieri comunali e gli Amministratori locali sono privi delle competenze necessarie per interpretare al meglio il proprio ruolo istituzionale. Altre iniziative simili sono invece indirizzate pressoché esclusivamente alla formazione del personale della macchina amministrativa dello Stato centrale o degli Enti locali, e non sono quindi accessibili a quei cittadini che non hanno bisogno di utilizzare tali competenze a livello professionale, ma che vogliono avere invece **una conoscenza dei bilanci comunali più agile e circostanziata**.

Per questo, **il seminario di Sbilanciamoci! e Openpolis è rivolto innanzitutto a singoli cittadini e membri di associazioni, gruppi, movimenti, partiti, sindacati** che intendano costruire vertenze e proposte a livello locale, ovvero a tutte le persone che hanno bisogno di "leggere" e comprendere i bilanci e le manovre di bilancio comunali per inserire le loro proposte in un quadro che le renda effettivamente realizzabili. Ma naturalmente il seminario non preclude la partecipazione di **giornalisti, operatori dei media, rappresentanti politici e istituzionali, funzionari e dipendenti pubblici** che vogliano comprendere più a fondo i processi di bilancio e i vincoli finanziari locali.