

IMPATTO SOCIALE DELLA GLOBALIZZAZIONE NEL MONDO

Social Watch – Rapporto 2002

SOCIAL WATCH

COORDINAMENTO

Roberto Bissio (Uruguay, Segretariato), John Foster (Canada), Patricia Garcé (Uruguay, Segretariato), Yao Graham (Ghana), Jagadananda (India), Marina Ponti (Italia), Atila Roque (Brasile), Ziad Abdel Samad (Libano), Janet Carandang (Filippine), Sophia Murphy (USA), Areli Sandoval (Messico), Maggie Schmeitz (Suriname), Simon Stocker (Belgio), Abdel Hamid El Kom (Marocco)

REDAZIONE

Direttore amministrativo: Roberto Bissio

Direttore editoriale: Lucy Garrido

Segretaria esecutiva: Patricia Garcé

Ricercatori: Constanza Moreira (coordinatrice), Mariana González, Pablo Benvenuto

Statistiche e grafici: Daniel Macadar

Assistente: Graciela Dede

Revisione testi inglesi: Ann Heidenreich, Susan Heberling

Assistenza editoriale: Soledad Bervejillo

Traduzioni: Alvaro Queiruga, Evelyn Tavarelli, Nyky Johnson, Silvia Falcao, Victoria Swarbrick

Assistenza tecnica: Red Telemática Chasque

Questa pubblicazione è stata finanziata da NOVIB (Agenzia olandese di cooperazione allo sviluppo), The Ford Foundation, Norwegian People's Aid (Norvegia), Christian Aid e UNDP (United Nations Development Programme).

Titolo originale: *Social Watch*, Instituto del Tercer Mundo, Montevideo 2002

Traduzione dall'inglese di Romeo Fabbri

L'edizione italiana è stata realizzata con il contributo del Ministero Affari Esteri DGCS.

copertina di G. Apoyo Grafico per gentile concessione dell'Instituto del Tercer Mundo

Tutti i diritti riservati. Questo volume non può essere riprodotto con alcun mezzo, neppure parzialmente e neppure per uso interno o didattico, senza il preventivo permesso dell'editore. L'editore potrà concedere a pagamento l'autorizzazione a riprodurre mediante fotocopia una porzione non superiore a un decimo del presente volume. In deroga a quanto stabilito nel paragrafo che precede, l'editore concede alle Organizzazioni Non Governative riconosciute ai sensi della legge 49 del 26/2/1987 l'autorizzazione a riprodurre mediante fotocopia una porzione non superiore a 40 pagine del volume, esclusivamente ai fini di diffusioni gratuite e citando la fonte: Impatto sociale della globalizzazione nel mondo Social Watch - Rapporto 2002 edizione italiana. Copia giustificativa di tale riproduzione dovrà essere inviata a: Mani Tese, piazzale Gambara 7/9, 20146 Milano - e-mail: mani-tese@manitese.it - tel. 02/6075165

© Copyright 2002
INSTITUTO DEL TERCER MUNDO
Jackson 1136, Montevideo 11200, Uruguay
item@item.org.uy
Fax: +598 (2) 411 9222

© 2002 EMI della Coop. SERMIS
Via Corticella 181 - 40128 Bologna
Tel. (39) 051 326027 - Fax (39) 051 327552
web: <http://www.emi.it>
e-mail: sermis@emi.it

N.A. 1858
ISBN 88-307-1204-3

IMPATTO SOCIALE DELLA GLOBALIZZAZIONE NEL MONDO

**Social Watch
Rapporto 2002**



EDITRICE MISSIONARIA ITALIANA

L'INTEGRAZIONE SOCIALE TRAVOLTA È PROMOSSA E REALIZZATA DAI:

Asociación Ciudadana - Perú • ACJR (Chilean Alliance for a Fair and Responsible Trade) - Chile • ACZJ (Italian Workers Christian Association) - Italy • ACT (Center for Advanced Communications Technologies) - Egypt • Action Aid Kenya - Kenya • ACTION for Economic Reforms - Philippines • Action on Disability and Development - Ghana • ADESEN - Senegal • ADHOC (Cambodian Human Rights & Development Association) - Cambodia • ADIN (African Development Initiative Network) - Kenya • AD-LO-KPP-APWOL - Philippines • AFREDA (Action for Relief Development Assistance) - Tanzania • Agenda Política de Mujeres (Women's Political Agenda) - Costa Rica • AHMLAC (Rural Women Association of Honduras) - Honduras • AIBSM (Asian Institute for Civil Society Movement) - Korea • African NGO Forum - Albania • Al-Hadid Center for the Rehabilitation and Management of Victims of Violence - Egypt • Amal Society - Sudan • Amnesty International Tanzania - Tanzania • ANFA (National Association for Active Promotes) - Bolivia • Anis Center for the Independence of the Judiciary and the Legal Profession - Egypt • Arab NGO Network for Development - Lebanon • Arab Program for Human Rights Activities - Egypt • ARGI (Italian Cultural and Recreative Association) - Italy • ARENA (Asian Regional Exchange for New Initiatives) - Hong Kong • Asamblea de la Sociedad Civil (Civil Society Assembly) - Panama • ASE-PROLA (Labour Promotes Services Association) - Costa Rica • Asia Disability Institute - Japan • ASINDES (Association of Non-Governmental Development and Service Entities) - Guatemala • Asoc. Cristiana Feminista (Women's Christian Association) - Uruguay • Asociación Nacional de Centros - Perú • Asociación Nacional de Grupos de Mujeres Rurales (National Association of Rural Women's Groups) - Uruguay • ASBET - Philippines • Association Rights - Palestine • ASIANCO (Association for the Advancement of Social Sciences) - Bangladesh • BAPWA - Philippines • Bica - Nepal • Beijing Committee - Ghana • BGRF (Bulgarian Gender and Research Foundation) - Bulgaria • Bisan Research Center for Development - Pakistan • CAAAF (Centre Africain de Anthropologie y Apollación Práctica) - Peru • Cairo Institute for Human Rights Studies - Egypt • Canadian Consortium for International Social Development - Canada • CAP (Consumer Association of Panama) - Malaysia • Capitulo Boliviano D.O.H.H. Democracia y Desarrollo (Bolivian Chapter on Human Rights Democracy and Development) - Bolivia • CARITAS - Spain • CARITAS - Uruguay • Casa de la Mujer "María Abella" (Women's House "María Abella") - Uruguay • Casa de la Mujer de la Unión (Women's House La Unión) - Uruguay • Casa y Ciudad - México • CBR (Centre for Basic Research) - Uganda • CDE (Centre of Documentation and Studies) - Paraguay • CCHRS (Committee for the Defense of Human Rights in Bahrain) - Bahrain • CDM (Women's Rights Centre) - Honduras • CEAS (Comisión Eclesiástica de Acción Social) - Perú • CEAMPA (Peruvian Centre of Studies and Social Action) - Panama • CECMA (Centre of Studies for the Mayan Culture) - Guatemala • CEDEC (Centre of Contemporary Culture Studies) - Brazil • CEDEH (Centre for Women Development Studies) - Chile • CEDEP (Centre of Development and Participation Studies) - Peru • CEDES - Argentina • CEDLA (Centre of Studies for Labour and Agrarian Development) - Bolivia • CEHPRODEG (Honduras Centre for Community Development Promotion) - Honduras • CELS-DESC (Centre of Social and Legal Studies - Economic Social and Cultural Rights Program) - Argentina • CEN (Centro de Estudios de la Mujer) - Chile • CENH (Center of Women's Studies) - Honduras • CEN-LACV (Coordination of Non-Governmental Women's Organizations and Centre for Women's Studies at the Central University of Venezuela) - Venezuela • CENDA (National Research Centre for Alternative Development) - Chile • Center for Development Studies - Lebanon • Center for Egyptian Women Legal Assistance - Egypt • Center for Human Rights Legal Aid - Egypt • Center for Legal Studies - Egypt • Center for Trade Unions and Workers Services - Egypt • Centre for Environment Concerns - India • Centre for Human Rights Promotion - Tanzania • Centro de Estudios y Publicaciones Afroec - Costa Rica • Centre

de Servicio Social El Pastoral (Social Service Centre "El Pastoral") - Uruguay • CSD (Centre for Governance and Development) - Kenya • CHUSHTA (Classa des Mestresges Tzongts) - Tanzania • CIEEP (Inter-Sectoral Association for Economic Development and Social Progress) - El Salvador • CIDRA (Comisión Interinstitucional Desarrollo Región Arica) - Perú • CIDRACS - Kenya • CIEDUR (Centre of Interdisciplinary Studies on Development) - Uruguay • CIESU - Uruguay • CIPAF (Research Centre for Women's Action) - Dominican Republic • Cipa Consultores - Honduras • CIPRODEH (Centre of Human Rights Research and Promotion) - Honduras • Citizens Coalition for Economic Justice - Korea • CLADEM-Oficina Regional (Latin American and Caribbean Committee for the Defense of Women's Rights-Regional Office) - Perú • CMP (Co-ordination of Paraguayan Women) - Paraguay • Colectivo Mujer y Salud (Women and Health Organization) - Dominican Republic • Colegio de Enfermeras del Uruguay (Nurses' College Uruguay) - Uruguay • Collective des OMB Au Liban (Lebanese NGO Association) - Lebanon • COLPROSULIMAH (Researchers' Advancement Professional Association of Honduras) - Honduras • Comisión de la Mujer de ADEON (Women's Committee, ADEON) - Uruguay • Comisión Nacional (National Commission) - Perú • Comisión Nacional de Seguimiento de Beijing (National Women's Commission to Follow-up on the Beijing Commitments) - Uruguay • Comité Beijing (Beijing Committee) - Bangladesh • Comunicación y Cultura (Communication and Culture) - Paraguay • CONADECUS (National Council of Consumers) - Chile • CONADES (National Conference for Social Development) - Perú • Consejería de Familia (Family Advisory Centre) - Honduras • Consejo Apurímac (Apurímac Association) - Peru • Consumers International - Chile • Coordinadora de Mujeres del Paraguay (Paraguayan Women's Coordination) - Paraguay • Coordinadora de Mujeres de Intelectuales (Women's Coordination Intellecual) - Uruguay • COPEME (Association of Small and Micro Enterprises) - Peru • Corporación COMOS - Chile • Corporación La Mónica - Chile • Corporación PROBAM - Chile • Corporación Región - Colombia • COTIQUANO Mujer - Uruguay • CSP (Centre for Social Practice) - Bulgaria • CUDESCOOP - Women's Committee - Uruguay • CUENR, Gulienjagom University - Thailand • CUWH (United Workers Confederation of Honduras) - Honduras • CYSD (Centre for Youth and Social Development) - India • DAFAMA (Civil Initiative Forum) - Kenya • DEC-DAMOB - Paraguay • Defense of Children Rights - Yemen • DENORA (Development Network of Indigenous Voluntary Association) - Uganda • Dept. de Promoción Social JGJ (Dept. of Social Promotion YMOA) - Uruguay • Dept. de Sociología - Universidad de la República (Dept. of Sociology - University of the Republic) - Uruguay • ECONOMS AFRICA - Kenya • Economic Coalition for Economic Justice - Canada • EDWD (Education Centre for Women in Democracy) - Kenya • Egyptian Centre for Women's Rights - Egypt • Egyptian Organization for Human Rights - Egypt • EMAUS INTERNATIONAL - France • ENDA Tiers Monde - Senegal • ENMUNEH (Asociación de Mujeres Mayas de Honduras) - Honduras • ENVUUNO (Environment and Human Rights Organization) - Tanzania • ENVROGARE (Environmental Human Rights Care and Gender Organization) - Tanzania • Equipo PUEBLO - México • ENWIDA - Tanzania • Espace Associatif Maroccan - Morocco • EURCSTEP - European Union • Family of Economies - Guatemala • FARE (Federation of Social Assistance and Educational Organizations) - Brazil • FDCNGO Working Group on ADS - Philippines • Federation of Disabled Associations - Ghana • Feminist League - Kazakhstan • FEMNET (African Women's Communication Network) - Kenya • FLAGSO-Area Género (Gender Department - Latin American Faculty of Social Sciences) - Chile • Flora Tristán - Peru • FOCUS on the Global South - Philippines • FOCUS on the Global South-Social Agenda Working Group - Thailand • Fore Ecologye para el Desarrollo Sostenible del Perú (Ecological Forum on Sustainable Development) - Peru • Foro Educativo para el Tema de la Educación y Empleo (Educative Forum on Education and Employment) - Perú • Foro Juvenil (Youth Forum) - Ure-

gway • Forum of NGOs working among Palestinian communities in Lebanon - Lebanon • FOVIDA (LIFE Promotion) - Peru • Frente Continental de Mujeres (Women's Continental Front) - Venezuela • FUNA (Mujeristas - El Foundation) - El Salvador • Feministas Azules - Costa Rica • Fundación para el Desarrollo de la Libertad Ciudadana (Foundation for the Development of Citizens' Rights) - Panama • Fundación PLENUI (PLENUI Foundation) - Uruguay • GAWI (General Agricultural Workers Union) - Ghana • GEA (Regional Group for Agricultural Studies) - Chile • GENDCEN (Gender and Development Center) - Viet Nam • Ghana National Association of Teachers - Ghana • GMI (National Initiative Group on Children's Rights) - Peru • Group for Democratic Development - Egypt • Grupo de Gesto de Deuda por Desarrollo (Exchange Debt for Development Group) - Peru • Grupo de Iniciativas-Chile (Initiative Group-Chile) - Chile • Grupo de Mujeres del Área Rural Lechera - Uruguay • Grupo de Trabajo sobre Seguridad Alimentaria y Nutrición (Working Group on Food Security and Nutrition) - Peru • Grupo Derechos Humanos - Uruguay • Grupo ETHOS - Uruguay • Grupo Germinal - Costa Rica • Grupo Interdisciplinario sobre Violencia contra la Mujer (Interdisciplinary Group on Violence against Women) - Uruguay • Grupo Interseccional Mujer Libre y Consciente (Intersectorial Group "Free and Conscious Women") - Uruguay • Grupo Mujer Hoy - Uruguay • Grupo Mujer y Justicia - Peru • Grupo Pachakutik - Peru • HRA (Arab Association for Human Rights) - Israel • Human Rights Center for the Assistance of Prisoners - Egypt • IAG (Inter African Group) - Ethiopia • IATF (Institute for Agriculture and Trade Policy) - USA • IBASE (Brazilian Institute of Social and Economic Analysis) - Brazil • ICD (Communication and Development Institute) - Uruguay • IEP (Political Ecology Institute) - Chile • Iglavá Valdevega (Valdevega Group) - Uruguay • INECS (National Institute for Socio-Economic Studies) - Brazil • INEAP (Institute for Research and Political Self-Education) - Guatemala • Iniciativa por la Ciudadanía de las Mujeres (Initiative on Women's Citizenship) - Nicaragua • Instituto Social para el Control Ciudadano (Social Initiative on Social Watch) - Guatemala • INSENAH (Institute of Gender Rights and Development) - Argentina • Instituto de la Mujer (Women's Institute) - Chile • Instituto Mujer y Sociedad (Women and Society Institute) - Uruguay • INTERWOM - Spain • International Movement Against all Forms of Discrimination and Racism-Japan Committee - Japan • IPPU (Institute for Economic and Social Production) - Uruguay • IPS (Inter Press Service) - Italy • IPBA (Institute for Poverty and Socio-economic Analysis) - St-Lucia • Iraq (Iraqi Women's Institute) - Uruguay • Japan NGO Forum on Social Development - Japan • JET (The Journalist Environmental Association of Tanzania) - Tanzania • Jordanian Women's Union - Jordan • JTUD-RENGO (Japan Trade Union Confederation) - Japan • Jubilee 2000 - United Kingdom • Karyasmitra - Indonesia • Kenya Human Rights Commission - Kenya • Kenya Legal Alliance - Kenya • Kikwazo (Kikwazo cha Haki za Wanawake wa Watoto) - Tanzania • KWASHE (Kiwazi cha Wanawake wa Watoto) - Tanzania • KUSHIKA Women Group - Tanzania • KULEANA (Centre for Children's Rights) - Tanzania • KWIBCO (Kwanjama Women Information Exchange and Consultancy Organization) - Tanzania • Land Center for Human Rights - Egypt • Les Dignas (Women for Dignity and Life) - El Salvador • Legal Research and Resource Center for Human Rights - Egypt • LHRC (Legal and Human Right Centre) - Tanzania • Liga de Consumidoras Conscientes (Consumers Awareness League) - Chile • LTDDH - Tunisia • Lugar de Mujer (Women's Place) - Uruguay • MAANI TESS - Italy • MIBACH - Chile • Mesa Intersectorial de Intelectuales (Intersectorial Board of Intellectuals) - Uruguay • Movimiento de Mujeres Prof. Bilda Itzoqui (Women's Movement "Prof. Bilda Itzoqui") - Uruguay • Movimiento Paulista Lúlia - Uruguay • Movimiento por la Mujer (Movement for Women) - Uruguay • MOVIMENTO - Italy • Mujer Ahora - Uruguay • MIMENGO - Zimbabwe • Moser Mujer - Uruguay • National Centre for Astrology Studies - India • National Council of NGOs - Kenya • National Federation of Lebanese Women - Lebanon • National Working Group on Social Watch - India • NGAER - India • NGB - Bangladesh • NCCD (National Committee

on International Cooperation and Sustainable Development) - Netherlands • NCL (National Land Committee) - South Africa • New Woman Research Centre - Egypt • NGO Forum Social Summit - Germany • Nijera Kori & Coalition of Environment NGOs - Bangladesh • Nijadih - Nepal • Norwegian Forum for Environmental and Development - Norway • Norwegian People's Aid - Norway • NOVIB (Dutch Organization for International Development Cooperation) - Netherlands • OCECU (Consumers Organization) - Chile • ORODS - Portugal • OMS Espoir - Mauritania • ONGACF (National Organization of Housewife Groups PLENUI) - Uruguay • Organization Algérienne pour l'Heritage Sémiotique (Algerian Organization for the National Heritage) - Algeria • PADEF (Pacifica Education and Development Programme) - Kenya • PAHRA - Philippines • Palestinian NGO Network - Palestine • PARC (Pacific Asia Resource Centre) - Japan • People's Forum 2001 - Japan • Philippines Green - Philippines • Pledfordal Colombiana de DELMH, Democracia y Desarrollo (Colombian Human Rights Democracy and Development Platform) - Colombia • PPI (Philippine Peace Institute Inc.) - Philippines • PPSW (Center for Women's Resources Development) - Indonesia • PISA (Society for Participatory Research in Asia) - India • PRICPHUA - Honduras • PROVER (Venezuelan Programme for Education/Action on Human Rights) - Venezuela • PRUM (Philippine Rural Reconstruction Movement) - Philippines • Public Law Institute - Kenya • Red contra la Violencia Sexual y Doméstica (Network against Sexual and Domestic Violence) - Uruguay • Red de Género y Familia (Gender and Family Network) - Uruguay • Red de Mujeres Políticas (Political Women's Network) - Uruguay • Red Latinoamericana de Mujeres Transformando la Economía - Chilean Chapter - Chile • Red Nacional Mujer Rural/Flore Tribada (National Network of Rural Women/Flore Tribada) - Peru • REPERM (Network for People's Education Among the Women of Latin America) - Uruguay • RRM (Rural Reconstruction Nepal) - Nepal • SANWINGDON (Southern Africa Human Rights Non-Government Organization Network) - Tanzania • SAIRES (Southern African Regional Institute for Policy Studies) - Zimbabwe • SERPAJ (Peace and Justice Service) - Uruguay • Shelter Rights Initiative - Nigeria • SILAKA - Cambodia • Sindicato de la Universidad Pedagógica Nacional Francisco Morazan (Universidad Pedagógica Nacional Francisco Morazan Union) - Honduras • SORPROF (Teachers' National Union) - Angola • STRAHES (Social Security Institute of Honduran Workers' Union) - Honduras • STRAMA (National Agrarian Institute Workers' Union) - Honduras • SITRABAMARYS - Honduras • Social Watch Asia-Regional Secretariat - Philippines • SDORET (Social Development Network) - Kenya • SOS-Gorja - Brazil • SPL (Social Progress in Lebanon) - Lebanon • Stichting Uffinale Purpose - Suriname • SVR (Small Volunteer Association) - Japan • States Coalition - Switzerland • Tanzania Women Group (TWG) - Tanzania • TANEA (Tanzania Home Economic Association) - Tanzania • TANURET (Tanzania Human Rights Education Trust) - Tanzania • Tambuyog Development Center - Philippines • TANWCA (Tanzania Media Women Association) - Tanzania • Tanga Paralegal Aid Scheme - Tanzania • TANLA (Tanzania Women Lawyers Association) - Tanzania • TONYCA (Tanzania Women Volunteers Association) - Tanzania • TCRU (Tanzania Conflict Resolution Centre) - Tanzania • TDLJ UNIB ASLO - Philippines • TDSC (The Development Support Committee) - Thailand • Tere des Hommes Germany - Germany • The North-South Institute - Canada • Tunisian League for Human Rights - Tunisia • TWN (Third World Network) - Ghana • Uganda Debt Network - Uganda • UK Coalition Against Poverty - United Kingdom • UMGWH (United Women Workers' Union) - Honduras • UWA (United National Association) - Tanzania • Uduku Society of Kenya - Kenya • Uruguayian Observatory - Bangladesh • USAC (San Carlos University) - Guatemala • WAD (Women's Alliance for Development) - Belgium • WAT (Women Advancement Trust) - Tanzania • WEED (World Economy Ecology & Development Assoc.) - Germany • WFC (Women for Change) - Zambia • WILDAF (Women in Law and Development in Africa) - Zimbabwe • WLAG (Women's Legal Aid Centre) - Tanzania • WYD (Women's Research and Documentation Project) - Tanzania • YNGO - Vietnam • ZAHURA (Zanzibar Human Rights Association) - Tanzania •

PROLOGO

Questo rapporto Social Watch è il prodotto di coalizioni di cittadini di oltre quaranta paesi. Il rapporto di ciascun paese è il risultato di molte settimane di ricerche, consultazioni e discussioni. Gli autori provengono da vari ambienti. Alcuni sono impegnati nella difesa dei diritti umani, altri si occupano dell'organizzazione dei poveri a livello comunitario. Alcuni lavorano per sindacati che rappresentano migliaia di lavoratori, altri concentrano la loro attenzione sulle questioni di genere.

A tutti coloro che preparano contributi per Social Watch si chiede anzitutto di analizzare i fatti e individuare le ultime tendenze in paesi riguardo ai quali spesso dati di vitale importanza mancano, sono tenuti nascosti o vengono distorti a favore della posizione ufficiale. Poi si chiede loro di riassumere in poche pagine le conclusioni di prolungate discussioni, ponendosi domande del tipo: «Qual è il nostro messaggio più importante?»; «Questo o quel dettaglio costituisce una prova convincente o ha un valore puramente anedddotico?».

La ricchezza di informazioni e la prolungata discussione che sta dietro al rapporto su ciascun paese potrebbero riempire interi volumi e, in realtà, molte coalizioni nazionali Social Watch cominciano a pubblicarne, evitando così che queste importanti risorse vadano perdute. Ma il nostro lavoro non termina con la pubblicazione di rapporti. Occorre divulgarli il più possibile in modo che influenzino realmente politiche in grado di correggere le ingiustizie.

Nel 1995¹ i capi del mondo si sono impegnati a sradicare la povertà a livello planetario. Da allora, ogni anno Social Watch ha chiesto ai governi che cosa fanno per onorare il loro impegno, e ogni anno ha puntualmente riferito su ciò che è stato fatto e ciò che non è stato fatto.

Riferire a livello internazionale su ciò che avviene a livello nazionale accresce la trasparenza e la responsabilità. La presentazione di indicatori sotto forma di cifre è certamente un tentativo di esprimere realtà complesse in modo semplificato. Ma, come dimostrano le gare dei Giochi olimpici, le comparazioni a livello internazionale sono un potente stimolo.

Social Watch segue specificamente gli indicatori di ognuno dei principali impegni internazionali, per poter individuare le aree che richiedono un maggiore sforzo e le politiche che esigono una maggiore concentrazione sull'obiettivo. Gli impegni sono riassunti in tre tabelle. La prima mostra la situazione attuale in aree fondamentali dello sviluppo sociale. La seconda mostra il progresso conseguito e riconosce il giusto merito dei paesi (e sono molti) nei quali si è registrato, nonostante le condizioni avverse, un notevole miglioramento in settori quali la sanità, l'istruzione o l'equità di genere. Una terza tabella, presentata per la prima volta come tabella a sé stante in questo rapporto, mostra le aree nelle quali le decisioni politiche indicano una chiara volontà di onorare gli impegni assunti.

Gli impegni sono stati riconfermati e aggiornati. Ecco ciò che ha unanimemente promesso, nel 2000, la maggiore assemblea di capi di stato e di governo che si sia mai tenuta: «Non tralascieremo alcuno sforzo per liberare i nostri simili, uomini, donne e bambini, dalle condizioni abiette e disumanizzanti dell'estrema povertà».² Il tema della povertà è stato anche al centro delle discussioni, particolari e generali, sia dei capi di governo, che si sono ritrovati al Forum economico mondiale di New York nel febbraio del 2002, sia del Forum sociale mondiale alternativo delle organizzazioni della società civile a Porto Alegre.

Non esiste altra causa o campagna che abbia goduto di tanto sostegno morale... e abbia prodotto così pochi risultati concreti.

L'abolizione della povertà non è certamente un compito facile. Come dimostrano i dati e le tabelle di questo rapporto, oltre la metà della popolazione mondiale vive in condizioni di povertà. Una percentuale sproporzionata di poveri è costituita da donne e bambini. La battaglia che ci attende sembra quasi invincibile.

Eppure, le risorse necessarie per abolire la povertà sono abbondanti. Un'adeguata alimentazione e istruzione di ogni bambino e un'adeguata assicurazione dei servizi sanitari a ogni madre richiederebbero solo una minima percentuale delle fortune personali di alcuni degli uomini più ricchi del pianeta

¹ Questo impegno è stato preso al Vertice mondiale sullo sviluppo sociale che è stato tenuto a Copenhagen (Danimarca) e al quale hanno partecipato 115 capi di stato e di governo, un numero record superato solo dal Vertice del millennio dell'Assemblea generale delle Nazioni Unite nel 2000.

² Paragrafo 11 della Dichiarazione del millennio delle Nazioni Unite.

(vi sono poche donne fra loro). E buona parte di questa ricchezza si trova proprio là dove vive gran parte delle persone più povere.

Ci è stato ripetutamente detto che la chiave per risolvere il problema è la «globalizzazione». Basterebbe eliminare tutte le restrizioni sul commercio internazionale e sul flusso dei capitali per creare maggiore ricchezza, la quale circolerebbe come l'acqua nei vasi comunicanti, elevando tutti al livello di coloro che sono stati abbastanza fortunati (o furbi) da cominciare prima.

Eppure, non è ciò che sta avvenendo. Ora la ricchezza e il potere sono più concentrati di quanto non lo fossero quando Joseph Stiglitz, premio Nobel 2001 per l'economia, affermava: «Noi non vediamo la mano invisibile di Adam Smith, perché non esiste».³ Il mercato potrebbe distribuire efficacemente la ricchezza solo se tutti coloro che vi partecipano possedessero le stesse informazioni, il che in pratica non avviene mai.

Al Vertice mondiale sullo sviluppo sociale del 1995 i capi di stato giunsero alla stessa conclusione: «Sappiamo che la povertà, la mancanza di un'occupazione produttiva e la disintegrazione sociale sono un'offesa alla dignità umana. Sappiamo anche che sono negativamente rafforzate, costituendo una perdita di risorse umane e una manifestazione di inefficienza, dal funzionamento dei mercati e delle istituzioni e dei processi economici e sociali».⁴ Perciò, «occorrono politiche pubbliche per correggere le disfunzioni del mercato, per integrare i meccanismi del mercato, per garantire la stabilità sociale e creare un ambiente economico nazionale e internazionale che promuova la crescita sostenibile su scala mondiale».⁵

In questo volume, ogni rapporto nazionale affronta le politiche pubbliche necessarie a livello nazionale per combattere la povertà. A livello internazionale la lista è ben nota: soluzione per il problema del debito; accesso al mercato internazionale per i prodotti dei paesi in via di sviluppo; controlli sui flussi del capitale speculativo, e da ultimo, ma non meno importante, un maggiore aiuto quantitativo e qualitativo allo sviluppo, assicurandosi che esso raggiunga veramente i poveri.

Dobbiamo smetterla con la pratica dei due pesi e delle due misure e porre fine all'ipocrisia di un sistema internazionale che sposta liberamente i capitali a livello planetario, ma non riconosce lo stesso diritto ai lavoratori, che esige dai paesi poveri l'apertura dei loro mercati ma non esige lo stesso dai paesi ricchi, che costringe i paesi in via di sviluppo a stringere la cinghia in tempi di recessione ma consente ai governi ricchi di intervenire in tempi di crisi.

La pratica dei due pesi e delle due misure genera cinismo, apatia, corruzione e erosione della vita democratica e della struttura sociale che tiene insieme le comunità. Ma la pratica dei due pesi e delle due misure incoraggia anche la gente a far sentire la propria voce, ad organizzarsi, a chiedere trasparenza e vere riforme. È questa la nostra speranza. Dopotutto, i presidenti, i primi ministri e i re che si sono ritrovati a Copenhagen, coloro che hanno il potere di avviare le riforme, hanno scritto: «Possiamo continuare a ottenere la fiducia dei popoli del mondo solo se facciamo dei loro bisogni la nostra priorità».⁶

*Roberto Bissio
Montevideo, marzo 2002*

³ Da appunti presi dall'autore a una conferenza di Joseph Stiglitz alla Banca centrale di Montevideo, novembre 2001.

⁴ Paragrafo 23 della Dichiarazione di Copenhagen.

⁵ Paragrafo 6 del Programma d'azione di Copenhagen.

⁶ Paragrafo 23 della Dichiarazione di Copenhagen.

● MISURARE IL PROGRESSO



Qualità dell'informazione

Impegno 9 (D): «[Ci impegniamo ad] assicurare l'uso di statistiche e indicatori statistici affidabili per sviluppare e valutare le politiche e i programmi sociali, facendo sì che le risorse economiche e sociali siano utilizzate in modo efficiente ed efficace» (Dichiarazione di Copenhagen e Programma d'azione).

Ultimo anno per il quale si dispone di dati

	ACQUA POTABILE (% DELLA POPOLAZIONE CON ACCESSO)	SERVIZI IGIENICI (% DELLA POPOLAZIONE CON ACCESSO)	DISOCCUPAZIONE (% DELLA FORZA LAVORO TOTALE)	PARTI ASSISTITI DA PERSONALE QUALIFICATO (% DEL TOTALE)	INDICE GINI	MALNUTRIZIONE (MODERATA E GRAVE)	MALNUTRIZIONE (GRAVE)	ACCESSO AI SERVIZI SANITARI	SPESA SOCIALE
Afghanistan	2000	2000		1998		1995/2000		1993	
Albania	1994	1994	1991	1998				1985	1998
Algeria	2000	2000	2000	1998	1995	1995/2000	1995/2000		
Andorra	2000	2000							
Angola	2000	2000	1996	1998		1995/2000	1995/2000	1991	
Anguilla									
Antigua e Barbuda	1999	1999	1991	1998				1988	
Antille Olandesi			2000	1998					
Arabia Saudita	2000	2000		1998		1995/2000	1995/2000	1991	
Argentina	2000	2000	2000	1999					1998
Armenia	1999	1999	1998	1998	1996	1995/2000	1995/2000		
Aruba			1994						
Australia	2000	2000	2000	1998	1994			1988	1998
Austria	2000	2000	2000	1998	1987			1988	1998
Azerbaijan		1993	2000	1998	1995	1995/2000	1995/2000		1998
Bahama	2000	2000	1998	1998				1988	
Bahrein	1996	1996	2000	1998		1995/2000	1995/2000	1988	
Bangladesh	2000	2000	1996	1998	1995-96	1995/2000	1995/2000	1991	1980
Barbados	2000	2000	1999	1999				1988	
Belgio	1988	1990	2000	1998	1992			1988	1995
Belize	2000	2000	1996	1998		1990/1998	1990/1998	1991	
Benin	2000	2000		1998		1995/2000	1995/2000	1991	
Bermuda			1997						
Bhutan	2000	2000		1998				1991	
Bielorussia	2000		2000	1999	1998			1988	1998
Bolivia	2000	2000	2000	1998	1997	1995/2000	1995/2000		1998
Bosnia ed Erzegovina		1993		1997					
Botswana	1993	1993	1995	2000		1995/2000	1995/2000	1988	1998
Brasile	2000	2000	1999	1998	1997	1995/2000	1995/2000		1996
Brunei	1985	1985		1994				1985	
Bulgaria	2000	2000	2000	1996	1997			1988	1998
Burkina Faso	1988	2000	2000	1998	1994	1995/2000	1995/2000	1985	1990
Burundi	1993	1993	1992	1998	1992	1990/1998	1990/1998	1991	1998
Cambogia	2000	2000		2000	1997	1995/2000	1995/2000		
Camerun	2000	2000		2000		1995/2000	1995/2000	1988	1997
Canada	2000	2000	2000	1998	1994			1988	1996
Canale, Is.			2000			1995/2000			
Capo Verde	2000	2000	1995	1998		1990/1998	1990/1998	1988	
Cayman, Is.			1994						
Ceca, Repubblica	1988			1996	1996	1990/1998	1990/1998		1998
Centrafricana, Rep.	2000	2000	1995	2000	1993	1995/2000	1995/2000	1988	1980
Ceuta									
Christmas, Is.									
Ciad	2000	2000		2000		1995/2000	1995/2000	1991	
Cile	2000	2000		1998	1996			1988	1998
Cina	2000	2000		1999	1998	1995/2000			1998
Cipro	2000	2000	2000	1998				1991	
Cocos									
Colombia	2000	2000		2000	1996	1995/2000	1995/2000	1988	1998
Comore	2000	2000	2000	2000		1995/2000	1995/2000	1985	
Congo	2000	1993	1992	1998		1995/2000	1995/2000	1991	1997
Congo RD	2000	2000	2000	1998					1998
Cook, Is.	2000	2000							
Corea del Nord	2000	2000	2000	1998	1993			1991	1998
Corea del Sud	2000	2000		1998		1995/2000		1988	
Costa d'Avorio	2000	1993		1998	1995	1990/1998	1990/1998	1988	
Costa Rica	2000	2000	2000	1999	1997	1995/2000	1995/2000	1988	1998
Croazia	1999	1999			1998	1995/2000			1998
Cuba	2000	2000	2000	1999		1995/2000		1988	
Danimarca	2000	1993	1999	1998	1992			1988	1997
Diego García, Is.									
Dominica	2000	1995		1999				1988	
Dominicana, Rep.	2000	2000	1997	1998	1998	1995/2000	1995/2000		1998

Qualità dell'informazione

Impegno 9 (D) (Ci impegniamo) ad «assicurare l'uso di statistiche e indicatori statistici affidabili per sviluppare e valutare le politiche e i programmi sociali, facendo sì che le risorse economiche e sociali siano utilizzate in modo efficiente ed efficace» (Dichiarazione di Copenhagen e Programma d'azione).

Ultimo anno per il quale si dispone di dati

	ACQUA POTABILE (% DELLA POPOLAZIONE CON ACCESSO)	SERVIZI IGIENICI (% DELLA POPOLAZIONE CON ACCESSO)	DISOCCUPAZIONE (% DELLA FORZA LAVORO TOTALE)	PARTI ASSISTITI DA PERSONALE QUALIFICATO (% DEL TOTALE)	INDICE GINI	MALNUTRIZIONE (MODERATA E GRAVE)	MALNUTRIZIONE (GRAVE)	ACCESSO AI SERVIZI SANITARI	SPESA SOCIALE
Ecuador	2000	2000	1998	1999	1995			1988	1990
Egitto	2000	2000	1999	2000	1995	1995/2000	1995/2000	1991	1998
El Salvador	2000	2000	1999	1998	1997	1995/2000	1995/2000		1997
Emirati Arabi Uniti	1994	1993	2000	1998		1995/2000	1995/2000	1991	
Eritrea	2000	2000		1998		1995/2000	1995/2000		
Estonia			2000	1996	1998				1998
Etiopia	2000	2000	1999	2000	1995	1995/2000	1995/2000	1991	1997
Faer Øer, Is.									
Falkland, Is.									
Figi	2000	2000	1995	1998		1990/1998	1990/1998	1991	
Filippine	2000	2000	2000	1998	1997	1995/2000			1998
Finlandia	2000	2000	2000	1998	1991			1988	1998
Francia	1995	1990	2000	1998	1995				1995
Gabon	2000	2000		1998				1988	
Gambia	2000	2000		1998	1992	1995/2000	1995/2000		
Gaza, Striscia di									
Georgia	1999	1999	2000	1999	1996				1998
Germania	1988		2000	1998	1994				1998
Ghana	2000	2000	1995	1998	1998	1995/2000	1995/2000	1992	1995
Giamaica	2000	2000	1998	1998	1996	1995/2000	1990/1998		
Giappone	1994	1994	2000	1998	1993			1991	1990
Gibilterra			1998						
Gibuti	2000	2000		1998		1995/2000	1995/2000	1983	
Giordania	2000	2000		1998	1997	1995/2000	1995/2000	1991	1998
Grecia	1985	1990	2000	1998	1993				1998
Grenada	2000	2000	1991	1999					
Groenlandia			1997						
Guadalupa	2000	2000	1994						
Guam			1993	1998					
Guatemala	2000	2000	1995	1998	1998	1995/2000	1995/2000	1988	1996
Guayana Francese	2000	2000	1993						
Guinea	2000	2000		1999	1994			1992	
Guinea-Bissau	2000	2000		1998	1991			1985	
Guinea Equatoriale	2000	2000		1998					
Guyana	2000	2000	1992	1998	1993	1995/2000		1988	
Haiti	2000	2000		2000		1995/2000	1995/2000	1988	
Honduras	2000	2000	1999	1998	1997	1995/2000	1995/2000	1988	
Hong Kong (Cina)			2000	1998					
India	2000	2000	1999	1998	1997	1990/1998	1990/1998	1985	1998
Indonesia	2000	2000	2000	1999	1999	1995/2000	1995/2000	1988	1998
Iran	2000	2000		1998		1995/2000	1995/2000	1988	1998
Iraq	2000	2000		1998		1995/2000	1995/2000	1991	
Irlanda	1985	1990	1999	1998	1987			1985	1998
Islanda	1995	1995	2000	1985				1983	
Israele	1995	1995	2000	1998	1992			1988	1998
Italia	1985	1990	2000	1998	1995			1985	
Iugoslavia				2000		1995/2000	1995/2000		
Kazakistan	2000	2000	1999	1995	1996	1995/2000	1995/2000		
Kenya	2000	2000		1998	1994	1995/2000	1995/2000		1998
Kirghizistan	2000	2000	1999	1998	1997	1995/2000	1995/2000		
Kiribati	2000	2000		1994				1991	
Kuwait	1995	1995	1998	1998				1988	1995
Laos	2000	2000		2000	1997	1990/1998	1990/1998	1985	
Lesotho	2000	2000		2000	1986-87	1995/2000	1995/2000	1988	1998
Lettonia			2000	1996	1998				1998
Libano	2000	2000	1997	1998		1995/2000	1995/2000	1985	1998
Liberia	1994	1985		1998				1988	
Libia	2000	2000		1998		1995/2000	1995/2000	1991	
Liechtenstein									
Lituania			2000	1996	1996				1998
Lussemburgo	1985	1990	2000	1988	1994			1988	
Macao			2000	1993					
Macedonia	1999	1999	1997	1998					

Qualità dell'informazione

Impegno 9 (D) (Ci impegniamo) ad «assicurare l'uso di statistiche e indicatori statistici affidabili per sviluppare e valutare le politiche e i programmi sociali, facendo sì che le risorse economiche e sociali siano utilizzate in modo efficiente ed efficace» (Dichiarazione di Copenhagen e Programma d'azione).

Ultimo anno per il quale si dispone di dati

	ACQUA POTABILE (% DELLA POPOLAZIONE CON ACCESSO)	SERVIZI IGIENICI (% DELLA POPOLAZIONE CON ACCESSO)	DISOCCUPAZIONE (% DELLA FORZA LAVORO TOTALE)	PARTI ASSISTITI DA PERSONALE QUALIFICATO (% DEL TOTALE)	INDICE GINI	MALNUTRIZIONE (MODERATA E GRAVE)	MALNUTRIZIONE (GRAVE)	ACCESSO AI SERVIZI SANITARI	SPESA SOCIALE
Madagascar	2000	2000	1995	2000	1997	1995/2000	1995/2000	1988	1998
Malawi	2000	2000		1998		1995/2000	1995/2000	1988	1990
Malaysia	1999	1999	2000	1998	1997	1995/2000	1995/2000	1991	1998
Maldives	2000	2000		1994		1995/2000	1995/2000	1988	
Mali	2000	2000		1996	1994	1995/2000	1995/2000	1983	1980
Malta	2000	2000	1999	1993				1985	
Man, Is.			2000						
Mar dei Coralli, Is.			2000						
Marianne Settentrionali									
Marocco	2000	2000	1999	1998	1998-99	1990/1998	1990/1998	1991	1997
Marshall, Is.	1990	1985		1997					
Martinica									
Mauritania	2000	2000		1998	1995	1995/2000	1995/2000	1985	
Maurizio	2000	2000	1995	1999		1995/2000	1995/2000	1991	
Mayotte, Is.									
Melilla									
Messico	2000	2000	2000	1998	1996	1995/2000	1995/2000	1988	1998
Micronesia	1994	1994		1990				1991	
Moldavia	2000	1995	2000		1997				
Monaco	2000	2000							
Mongolia	2000	2000	1998	1998	1995	1995/2000		1988	1998
Montserrat									
Mozambico	2000	2000		1998	1996-97	1995/2000	1995/2000	1988	
Myanmar/Birmania	2000	2000	1999	1998		1995/2000	1995/2000	1985	1998
Namibia	2000	2000		2000		1990/1998	1990/1998		
Nauru									
Nepal	2000	2000		2000	1995-96	1995/2000	1995/2000	1983	1998
Nicaragua	2000	2000	2000	1998	1998	1995/2000	1995/2000		1996
Niger	2000	2000		2000	1995	1995/2000	1995/2000	1991	1980
Nigeria	2000	2000	1993	1999	1996-97	1995/2000	1995/2000	1991	
Niue	2000	2000							
Norfolk, Is.									
Norvegia	2000	1995	2000	1998	1995			1988	1998
Nuova Caledonia			2000	1998					
Nuova Zelanda	1995	1985	2000	1994				1991	1998
Oman	2000	2000		1998		1995/2000	1995/2000	1991	
Paesi Bassi	2000	2000	2000	1998	1994			1988	1998
Pakistan	2000	2000	1998	1998	1996-97	1990/1998	1990/1998	1991	
Palau	2000	2000							
Palestina									
Panama	2000	2000	1999	1998	1997	1995/2000	1990/1998	1988	1998
Papua Nuova Guinea	2000	2000		1998	1996			1988	1996
Paraguay	2000	2000	1996	1998	1998	1995/2000	1990/1998		1995
Perù	2000	2000	2000	1998	1996	1995/2000	1995/2000		1980
Pitcairn									
Polinesia Francese	2000	2000	1998	1998					
Polonia	1985	1990	2000	1996	1998			1988	1998
Portogallo	1994	1990	2000	1998	1994-95			1985	1980
Puerto Rico	1995		2000	1998					
Qatar	1994	1996		1998		1995/2000		1991	
Regno Unito	2000	2000	2000	1998	1991			1985	1998
Riunione									
Romania	2000	2000	2000	1996	1994	1990/1998	1990/1998	1985	1998
Ruanda	2000	2000		2000	1983-85	1995/2000	1995/2000		
Russia	2000		1999	1998	1998	1995/2000	1995/2000		1997
Sahara Occidentale									
Saint Kitts e Nevis	2000	2000		1998				1988	
Saint Lucia	2000	1995	1996	1997	1995			1988	
Saint Pierre e Miquelon			1993						
Saint Vincent e Grenadine	2000	2000	1991	1999				1988	
Salomone, Is.	2000	2000		1998				1988	
Samoa	2000	2000		1998				1991	
Samoa Americane	2000								

Qualità dell'informazione

Impegno 9 (D): «[Ci impegniamo ad] assicurare l'uso di statistiche e indicatori statistici affidabili per sviluppare e valutare le politiche e i programmi sociali, facendo sì che le risorse economiche e sociali siano utilizzate in modo efficiente ed efficace» (Dichiarazione di Copenhagen e Programma d'azione).

Ultimo anno per il quale si dispone di dati

	ACQUA POTABILE (% DELLA POPOLAZIONE CON ACCESSO)	SERVIZI IGIENICI (% DELLA POPOLAZIONE CON ACCESSO)	DISOCCUPAZIONE (% DELLA FORZA LAVORO TOTALE)	PARTI ASSISTITI DA PERSONALE QUALIFICATO (% DEL TOTALE)	INDICE GINI	MALNUTRIZIONE (MODERATA E GRAVE)	MALNUTRIZIONE (GRAVE)	ACCESSO AI SERVIZI SANITARI	SPESA SOCIALE
San Marino			1999						
Sant'Elena			1998						
São Tomé e Príncipe	1996	1996		1990		1995/2000	1995/2000	1988	
Seicelle	1996	1996		1990				1991	
Senegal	2000	2000	1993	1998	1995	1995/2000		1990	1980
Sierra Leone	2000	2000		1998	1989	1990/1998		1985	1990
Singapore	2000	2000	2000	1998				1988	1998
Siria	2000	2000	1991	1998		1995/2000	1995/2000	1991	1998
Slovacchia	2000	2000	2000	1996	1992				
Slovenia	2000	1994	1999	1996	1998				
Somalia	1993	1993		1998		1995/2000	1995/2000	1985	
Spagna	1985	1993	2000	1998	1990			1985	1998
Sri Lanka	2000	2000	2000	1996	1995	1995/2000		1988	1998
Stati Uniti	2000	2000	2000	1998	1997	1990/1998	1990/1998	1985	1998
Sudafrica	2000	2000	1997	1998	1993-94	1995/2000	1995/2000		
Sudan	2000	2000	1992	1998		1990/1998	1990/1998	1991	
Suriname	2000	2000	1999	1998				1988	
Svezia	2000	2000	2000	1998	1992			1988	1998
Svizzera	2000	2000	2000	1998	1992			1988	1998
Swaziland	1993	1990		1998	1994			1991	
Tagikistan	1993	1993	1997	1998					
Taiwan									
Tanzania	2000	2000		1999	1993	1995/2000	1995/2000	1991	1980
Thailandia	2000	2000	2000	1998	1998	1990/1998		1991	1998
Timor Est									
Togo	2000	2000		1998		1995/2000	1995/2000		1980
Tokelau, Is.									
Tonga	2000	1996		1994				1991	
Trinidad e Tobago	2000	2000	1999	1998	1992			1988	
Tunisia	1994	1994	2000	2000	1995	1995/2000	1995/2000	1992	1998
Turchia	2000	2000	1999	1998	1994	1995/2000	1995/2000	1988	1998
Turkmenistan	1999	1999		1998	1998				
Turks e Caicos									
Tuvalu	2000	2000							
Ucraina	1993	1993	2000	1999	1999			1988	
Uganda	2000	2000		1998	1996	1995/2000	1995/2000	1988	1980
Ungheria	2000	2000	2000	1996	1998			1985	1998
Uruguay	2000	2000	2000	1999	1989	1995/2000	1995/2000		1998
Uzbekistan	2000	2000	1995	1998	1993	1995/2000	1995/2000		
Vanuatu	2000	2000		1994				1991	
Vaticano									
Venezuela	2000	2000	1999	2000	1997	1990/1998	1990/1998		1980
Vergini Americane, Is.			1997						
Vergini Britanniche, Is.									
Viet Nam	2000	2000		2000	1998	1995/2000	1995/2000	1982	1998
Wallis e Futuna, Is.									
Yemen	2000	2000		1998	1998	1995/2000	1995/2000	1981	1998
Zambia	2000	2000		1998	1998	1995/2000	1995/2000	1988	1997
Zimbabwe	2000	2000		1999	1990-91	1995/2000	1995/2000	1985	1998

Fonti consultate:

UNICEF, *The State of the World's Children* 2001 e 2002; sito UNICEF End Decade Database (www.childinfo.org)
 Banca mondiale, *World Development Indicators* 1999, 2000, 2001; sito (<http://www.devdata.worldbank.org/data-query/>);
 World Development Index Data Query, *World Development Report* 1999, 2000, 2001.
 ONU (sito www.un.org/Depts/unsd/), *United Nations Statistics Division*
 UNDP, *Human Development Report* 2001.
 WHO (OMS); (sito <http://www.who.int/>); WHO
 ILO, LABORSTA, sito The Labor Statistics Database (<http://laborsta.ilo.org>)

Metodologia

Social Watch monitora il progresso fatto nella realizzazione degli impegni assunti dai governi al Vertice mondiale sullo sviluppo sociale di Copenhagen e alla IV Conferenza mondiale sulle donne di Pechino. Questo monitoraggio si basa sull'evoluzione e sulla situazione attuale relativa a certi indicatori in determinate aree. Ancora una volta, i risultati vengono presentati in tre gruppi di tabelle. Il primo gruppo comprende le tabelle che passano in rassegna gli obiettivi concordati al Vertice di Copenhagen, impegno per impegno; esso contiene una tabella riassuntiva, con i paesi disposti in ordine alfabetico, nella quale i progressi e i regressi sono raggruppati in sei aree tematiche. Un secondo gruppo di tabelle misura i progressi o i regressi riguardo a: disuguaglianza di genere; distribuzione della spesa pubblica (istruzione, sanità, difesa e servizio del debito estero); aumento dell'aiuto allo sviluppo; ratifica dei principali accordi internazionali. Un terzo gruppo di tabelle si trova nel poster e riguarda fondamentalmente gli obiettivi fissati al Vertice del millennio.

Fonti

Per quanto concerne la selezione delle fonti e il calcolo dell'evoluzione delle variabili, quest'edizione di *Social Watch* mantiene i criteri utilizzati nell'edizione precedente. Mantiene anche la stessa presentazione delle tabelle.

Pur continuando le difficoltà incontrate fin dall'inizio riguardo alla raccolta e all'elaborazione dei dati,¹ abbiamo conservato i criteri adottati nelle edizioni precedenti. Continuiamo a utilizzare la fonte più recente fornita da uno qualsiasi degli organismi internazionali più noti e stimati e a ritenere affidabili i loro dati, anche se certe variazioni sono sorprendenti e potrebbero essere interpretate in modi diversi o essere considerate derivanti da una molteplicità di cause.

- Quando in queste fonti non abbiamo trovato i dati più recenti, abbiamo scelto, fra le fonti alternative disponibili, le fonti «secondarie» il cui dato relativo agli anni precedenti corrispondeva maggiormente a quello indicato nelle fonti più stimate.
- Quando esistevano varie fonti alternative, abbiamo scelto la fonte ritenuta più autorevole sul tema in questione.
- Quando non abbiamo potuto applicare nessuno dei succitati criteri, abbiamo scelto la fonte contenente dati per il maggior numero di paesi.

Elaborazione dei dati per il calcolo degli indici di progresso

- Quando l'unico dato disponibile riguardava un periodo (per es. 1990-94) e non un singolo anno, lo abbiamo attribuito all'anno a metà del periodo (nel nostro caso, 1992) ai fini del calcolo del tasso di variazione.
- Nelle tabelle in cui il dato per ogni paese corrisponde a un determinato anno, il tasso di variazione è stato calcolato in base a quel dato, ritenendo che ciò rifletta più fedelmente la realtà rispetto al metodo alternativo basato sui periodi.
- Quando l'obiettivo dell'impegno non era espresso con un numero, per valutare gli obiettivi e la loro attuazione abbiamo usato criteri specifici, debitamente spiegati in caso di necessità.
- Infine, nelle tabelle del poster annesso a quest'edizione, che mostrano «progresso» e «situazione attuale», abbiamo usato altri strumenti di valutazione. Essi tengono conto solo del valore assoluto degli indicatori,

senza porli in relazione con gli obiettivi fissati. In queste tabelle, i paesi sono classificati – riguardo sia alla «situazione attuale» che al «progresso» – secondo la distribuzione dei valori per ogni variabile.

Obiettivi fissati e loro monitoraggio

Come nelle precedenti edizioni di *Social Watch*, in questo rapporto gli obiettivi fissati dai governi, nonché il progresso e il regresso, sono valutati obiettivo per obiettivo. Presentiamo una serie di tabelle che illustrano l'evoluzione dei paesi relativamente agli impegni assunti dai governi al Vertice mondiale sullo sviluppo sociale e alla IV Conferenza mondiale sulle donne. Presentiamo anche una tabella riassuntiva, con i paesi disposti in ordine alfabetico, nella quale gli indicatori sono raggruppati in base ad ampie aree tematiche.

Social Watch ha scelto, fra gli impegni che possono essere misurati quantitativamente, i tredici ritenuti più importanti. Anche quest'anno non siamo riusciti a monitorare il tredicesimo impegno – «migliorare la disponibilità di alloggi accessibili e adeguati per tutti, in base alla *Strategia mondiale dell'alloggio per l'anno 2000*» – poiché, ancora una volta, i dati disponibili sono insufficienti. Per ciascuno degli altri impegni abbiamo scelto uno o più indicatori, la cui importanza varia da caso a caso. Fra gli indicatori che corrispondono più direttamente agli aspetti che desideriamo misurare abbiamo scelto quelli disponibili per un numero sufficiente di paesi.²

Le tabelle, ognuna delle quali riguarda un impegno, sono state aggiornate e mostrano il valore dell'indicatore nel 1990 (o anno più vicino, se non esiste il dato relativo al 1990), il valore dell'ultimo anno per il quale esiste il dato e l'obiettivo che il paese doveva raggiungere nel 2000. In caso di impegni con obiettivi fissati per date successive abbiamo aggiustato tutti i percorsi in modo da farli corrispondere al decennio qui considerato (1990-2000).

Per gli impegni con obiettivi non collegati a target specifici abbiamo scelto, se disponibili, target indicati da altri Vertici.³ Quando il target auspicato era un accesso universale abbiamo scelto come obiettivo un accesso al 100% della popolazione in questione.

Gli obiettivi sono stati fissati con riferimento alle seguenti variabili:

- **Obiettivo 1a:** percentuale dei bambini che raggiungono il quinto anno di scuola;
- **Obiettivo 1b:** tasso (netto) di iscrizione alla scuola primaria;
- **Obiettivo 2:** speranza di vita alla nascita;
- **Obiettivo 3a:** tasso di mortalità infantile fra i bambini al di sotto di 1 anno (per 1.000);
- **Obiettivo 3b:** tasso di mortalità infantile dei bambini al di sotto dei 5 anni (per 1.000);
- **Obiettivo 4:** tasso di mortalità materna (per 100.000 nati vivi);
- **Obiettivo 5:** assunzione giornaliera di calorie;
- **Obiettivo 6:** percentuale dei bambini al di sotto dei 5 anni sofferenti di malnutrizione grave o moderata;
- **Obiettivo 7:** percentuale della popolazione con accesso ai servizi sanitari;
- **Obiettivo 8a:** percentuale delle gravidanze assistite da personale sanitario per 1.000 nati vivi;

² Questi indicatori e le tabelle corrispondenti sono gli stessi dell'edizione dello scorso anno.

³ Per esempio, riguardo all'obiettivo della sicurezza alimentare abbiamo scelto gli obiettivi proposti al Vertice mondiale sull'alimentazione del 1996.

¹ Per esempio, la difficoltà a ottenere informazioni per lo stesso anno dalle fonti ufficiali o le notevoli differenze esistenti fra i dati offerti per lo stesso anno da fonti diverse.

- **Obiettivo 8b:** percentuale dei parti assistiti da personale sanitario per 1.000 nati vivi;
- **Obiettivo 9:** casi di malaria (per 100.000);
- **Obiettivo 10:** percentuale dei bambini al di sotto di 1 anno completamente vaccinati;
- **Obiettivo 11:** tasso di analfabetismo degli adulti;
- **Obiettivo 12a:** percentuale della popolazione con accesso ai servizi igienici;
- **Obiettivo 12b:** percentuale della popolazione con accesso all'acqua potabile.

Tutte le tabelle relative agli obiettivi presentano: la situazione del paese nel 1990 o anno più vicino (prima colonna); l'ultimo dato disponibile nella fonte utilizzata (seconda colonna);⁴ il ritmo di progresso in base all'obiettivo fissato (terza colonna, «Progresso e regresso»), l'obiettivo fissato dal governo del paese per l'anno 2000 (ultima colonna). Stanti i ritardi nella pubblicazione dei dati, i dati relativi all'anno 2000 non sono ancora disponibili, per cui è impossibile valutare l'effettivo raggiungimento degli obiettivi fissati per quell'anno. I dati disponibili, corrispondenti agli anni precedenti, ci consentono di fissare il tasso di variazione o progresso di ciascun paese alla data per la quale disponiamo dell'ultimo dato. Perciò, i nostri commenti si riferiscono ancora agli obiettivi fissati per l'anno 2000 come se esso non fosse ancora giunto.

Come abbiamo spiegato nelle precedenti edizioni, ogni indice di progresso del genere qui utilizzato suppone l'adozione di un percorso normativo, che serve come «ideale» in base al quale misurare il progresso. Ma come abbiamo già sottolineato, ciascun indicatore specifico può seguire percorsi diversi. Questi percorsi normativi dovrebbero o essere stabiliti da organi specializzati o essere ricavati da qualche studio già esistente (per esempio, un'analisi longitudinale). Ma, pur essendo desiderabile eseguire il nostro monitoraggio in questo modo rigoroso ed esaustivo, riconosciamo che la maggior parte degli indicatori associati agli impegni non soddisfa queste condizioni. Inoltre, mancando in molti casi la quantità di osservazioni richieste per l'elaborazione di modelli evolutivi più precisi, l'unica alternativa era la scelta di un modello semplice e comprensibile per la valutazione del progresso verso la realizzazione degli obiettivi.

Per calcolare progressi e regressi in relazione agli obiettivi fissati abbiamo scelto quindi un modello di riferimento evolutivo semplice e uniforme, meno esigente in materia di valutazione delle variazioni nel corso del tempo o di comparazione dell'evoluzione fra paesi. Dati i limiti della metodologia adottata, le valutazioni cui perveniamo in questo rapporto non sono, e non possono essere ritenute, esaustive o definitive. Sono semplici approssimazioni o un'utile guida. In definitiva, l'indice del progresso conseguito classifica l'attuale valore della variabile «in anticipo», «in tempo» o «in ritardo» rispetto al valore atteso. Riguardo all'attuazione degli obiettivi abbiamo mantenuto questa procedura di fondo, la quale presenta un indice di attuazione che riflette la misura in cui i paesi sono avanzati verso la realizzazione degli obiettivi fissati. Quest'indice è stato riclassificato in sezioni (abbiamo convertito gli indici di progresso in una scala di riferimento da 1 a 5) e, sia per facilitare la lettura che per eliminare la falsa impressione di precisione suggerita da un indice di progresso espresso mediante numeri, abbiamo rappresentato il «progresso o regresso» mediante una serie di simboli.

Le categorie derivanti da questa riclassificazione sono:

- ← 1. Notevole regresso
- ◀ 2. Modesto regresso
- || 3. Posizione stazionaria
- 4. Modesto progresso
- 5. Notevole progresso o obiettivi già raggiunti

«Notevole progresso o obiettivi già raggiunti» riguarda i paesi che avevano raggiunto l'obiettivo già nel 1990, che hanno raggiunto l'obiettivo successivamente o che raggiungeranno l'obiettivo in tempo se continuano con il ritmo attuale.

«Modesto progresso» riguarda i paesi con indici positivi, ma nei quali il ritmo del progresso è insufficiente per raggiungere l'obiettivo in tempo.

«Posizione stazionaria» riguarda i paesi nei quali non si sono verificate significative variazioni (o solo variazioni quantitativamente insignificanti) nel periodo considerato.

«Modesto regresso» riguarda i paesi che hanno un valore negativo e mostrano un graduale processo recessivo.

«Notevole regresso» riguarda i paesi che regrediscono a un ritmo sostenuto.

Inoltre, all'occorrenza, nel caso dei paesi che avevano raggiunto l'obiettivo nel 1990 sono stati usati, nella colonna «Progresso o regresso», segni particolari per distinguere fra quattro sotto gruppi: paesi che avevano raggiunto l'obiettivo nel 1990; paesi per i quali non esisteva il dato relativo al 1990, ma che alla fine del periodo avevano raggiunto l'obiettivo; paesi che avevano raggiunto l'obiettivo nel 1990 e continuavano a progredire; paesi che avevano raggiunto l'obiettivo nel 1990, ma regredivano.

Nella tabella *Progresso e regresso nell'attuazione degli obiettivi di Copenhagen* gli indicatori sono stati raggruppati in questo modo:

- Obiettivi 1a, 1b nella colonna intitolata Istruzione di base.
- Obiettivi 3a, 3b e 10 nella colonna intitolata Salute infantile.
- Obiettivi 5 e 6 nella colonna intitolata Sicurezza alimentare e alimentazione infantile.
- Obiettivi 8a e 8b nella colonna intitolata Salute riproduttiva.
- Obiettivi 2 e 7 nella colonna intitolata Longevità in buona salute.
- Obiettivi 12a e 12b nella colonna intitolata Accesso all'acqua potabile e ai servizi igienici.

Obiettivi 2015

In base ai nuovi impegni assunti al Vertice del millennio, ad alcune tabelle è stata aggiunta una nuova colonna che mostra gli obiettivi per il 2015. A nostra conoscenza, negli impegni non si afferma mai esplicitamente che il punto di partenza dei nuovi obiettivi continua a essere il 1990. Il mantenimento di quel punto di partenza comporta un abbassamento degli impegni che i governi devono soddisfare per raggiungere gli obiettivi e quindi progressi meno significativi nel corso dei prossimi 15 anni.

Si prenda, ad esempio, l'obiettivo della riduzione di due terzi della mortalità infantile entro il 2015. Nel caso del Gambia, il cui tasso di mortalità infantile era di 132 per mille nati vivi nel 1990, e di 61 per mille nel 1999, se si fissa l'obiettivo 2015 a partire dal 1990, il tasso da raggiungere è 44 per mille; se lo si fissa invece a partire dal 2000 (o dal dato più recente disponibile, dopo il 1999) il tasso da raggiungere è 20 per mille.

Se si sceglie il 1990 come anno di partenza per l'indicatore, i paesi sono già avanzati in parte verso l'obiettivo nel periodo 1990-2000, per cui resta loro ovviamente meno strada da fare per raggiungere l'obiettivo 2015.

Valutazione dei progressi fatti fino al 2000

Il ritardo nella pubblicazione dei nuovi dati non ci consente di presentare i valori relativi all'anno 2000 per molti indicatori presenti in questa rassegna. Perciò, abbiamo scelto di continuare a valutare il tasso di progresso o regresso in base all'ultimo dato disponibile, prendendo l'obiettivo dell'anno 2000 come punto di comparazione.

Nel campo dell'istruzione (**obiettivo 1: istruzione di base per tutti e completamento della scuola primaria**), l'evoluzione durante questo periodo evidenzia, ancora una volta, un ampio ventaglio di situazioni. La prima preoccupazione vale per tutti gli impegni e riguarda l'elevato numero di paesi per i quali le organizzazioni internazionali non dispongono di dati che consentano loro di monitorare il progresso nel periodo preso in considerazione. Riguardo ai tassi di iscrizione alla scuola primaria, l'UNESCO dispone di dati solo per 140 paesi, 23 dei quali mancano di dati sia per l'inizio che per la fine del periodo. Riguardo all'accesso all'istruzione di base per tutti, 17 paesi registrano un regresso, notevole in cinque casi. Solo 9 paesi registrano un rapido progresso verso il raggiungimento dell'obiettivo 2000, mentre altri 39 regrediscono a un ritmo insufficiente.

⁴ In certe tabelle si usano altre due colonne per indicare la data dell'informazione scelta.

Riguardo all'obiettivo del completamento della scuola primaria (misurato in base alla percentuale dei bambini che raggiungono il quinto anno), nel 1990 l'obiettivo dell'80% era già stato raggiunto da oltre il 60,5% dei paesi per i quali esistevano dati. Altri 15 paesi registravano un significativo progresso e potevano raggiungere l'obiettivo in tempo. In altri paesi si riscontrano vari gradi di regresso: Brasile, Guinea e India mostravano un modesto regresso, mentre Congo, Etiopia, Malawi, Gabon, Lesotho e Mauritania mostravano un maggiore regresso. È importante notare una significativa diminuzione dei valori in 21 paesi che avevano già raggiunto l'obiettivo nel 1990, in alcuni casi scesi al di sotto dell'obiettivo dell'80% (Ungheria, Eritrea, Sudan, Gibuti, Zimbabwe).

Come è stato sottolineato nelle precedenti edizioni, l'analisi dei dati relativi alla **speranza di vita (obiettivo 2)** dovrebbe tener conto del fatto che quello dei 60 anni è un obiettivo eccessivamente «basso» per la maggior parte dei paesi, come dimostra l'alto numero di paesi che lo aveva già raggiunto nel 1990 (122 sui 207 per i quali si dispone di dati). Tuttavia, 22 paesi africani e asiatici non progredivano a un ritmo sufficiente per raggiungere una speranza di vita alla nascita di 60 anni nel 2000. Altri paesi (Bangladesh, Bolivia, Comore, India, Myanmar, Kiribati e Pakistan), con punti di partenza critici, sono riusciti a progredire rapidamente, in tempo per raggiungere l'obiettivo fissato per il 2000. Ma in 20 paesi si registravano allarmanti regressi. Fra tutti questi paesi, nel 1990 la speranza di vita media era di 50 anni, con un valore minimo di 37 in Sierra Leone. Sei di questi paesi evidenziavano un regresso piuttosto notevole (Zimbabwe, Swaziland, Botswana, Kenya, Namibia e Lesotho), raggiungendo una media di soli 44 anni nel 1999. Nel periodo preso in considerazione si registravano regressi anche di 17 anni (Botswana). All'altra estremità della scala, almeno 95 paesi avevano raggiunto una speranza di vita di oltre 70 anni già all'inizio del periodo.

I dati relativi all'**obiettivo 3 – mortalità infantile e mortalità al di sotto dei 5 anni** – risalgono al 1999 e sono quindi gli stessi della precedente edizione di *Social Watch*. Come abbiamo già indicato, i dati relativi alla mortalità infantile mostravano che un elevato numero di paesi (il 74% dei 180 paesi per i quali esistono dati) aveva registrato un progresso rispetto ai rispettivi valori del 1990. Tuttavia, solo il 21% (28 paesi) aveva progredito a un ritmo sufficiente per raggiungere l'obiettivo fissato per il 2000. Inoltre, in 39 paesi si registravano regressi, con un notevole regresso in 15 di essi, ma in alcuni casi c'erano paesi con livelli di mortalità infantile già bassi, per cui, pur essendo in crescita, i valori di questi paesi restavano molto al di sotto di quelli degli altri. Ma in questo gruppo troviamo anche paesi con una situazione decisamente preoccupante. All'inizio degli anni '90 Lesotho, Nigeria, Repubblica Democratica del Congo, Mauritania, Angola e Niger avevano già alti tassi di mortalità infantile, mediamente oltre 90 morti per 1.000 nati vivi. Nel 1999 la situazione era peggiorata, con in media 120 morti per 1.000 nati vivi.

Il tasso di **mortalità dei bambini al di sotto dei 5 anni** è notevolmente diminuito in molti paesi, anche se a un ritmo insufficiente per raggiungere l'obiettivo fissato (161 paesi evidenziavano un progresso, ma solo 54 erano in tempo per raggiungere l'obiettivo fissato per il 2000). In 14 paesi si registravano regressi, notevoli nel caso dell'Iraq, mentre alcuni paesi africani (Zimbabwe, Kenya, Camerun, Costa d'Avorio, Ruanda, Zambia e Burkina Faso) avevano aumentato il loro tasso medio da 135 a 150 morti per 1.000 nati vivi.

L'adozione di un diverso modo di calcolare il **tasso di mortalità materna** nelle statistiche internazionali non ci ha consentito di calcolare il progresso, poiché i valori relativi a vari periodi non erano comparabili. I valori di questo indicatore sono assolutamente eterogenei, come dimostra il fatto che le medie regionali del tasso di mortalità materna spaziano fra 30 (Europa e Asia centrale) e 567 (Africa sub-sahariana) per 100.000 nati vivi. La situazione in Sierra Leone e Ruanda era particolarmente allarmante in quanto i loro valori superavano le 2.000 morti materne per 100.000 nati vivi.

La tabella relativa all'**obiettivo 5** presenta l'**assunzione giornaliera di calorie** pro capite come indicatore della sicurezza alimentare. Non essendo stato fissato alcun valore numerico per questo obiettivo, abbiamo deciso di utilizzare gli obiettivi fissati dalla FAO, che indicano un valore calorico specifico in base alla situazione in cui si trovavano i paesi nel 1990. Dei 163 paesi

per i quali disponiamo di dati comparativi, 108 (66%) registravano un progresso, benché 26 di questi non progredissero a un ritmo sufficiente per raggiungere l'obiettivo fissato per il 2000. Dei 31 paesi (19%) che registravano dei regressi, circa la metà, fra cui soprattutto Iraq e Cuba, evidenziavano notevoli regressi, con un calo di oltre 500 calorie quotidiane pro capite.

La tabella relativa all'**obiettivo 6** riguarda la riduzione della **malnutrizione dei bambini al di sotto dei 5 anni**. Per elaborare l'indice di progresso abbiamo scelto i valori del 1990 o anno più vicino e quelli dell'ultimo anno disponibile. Ma anche in questo modo siamo riusciti a elaborare un indice per un numero molto limitato di paesi (70), poiché in molti casi mancavano i dati relativi sia all'anno di partenza che a quello di arrivo. Fra i paesi per i quali è stato possibile valutare l'obiettivo, il 61% evidenziava un progresso. Fra questi circa un quinto (8 su 43) stava progredendo a un ritmo sufficientemente rapido. Fra i paesi che evidenziavano dei regressi (23), Algeria, Angola, Costa Rica e Costa d'Avorio registravano il maggiore tasso annuale di regresso (anche se nel caso del Costa Rica la percentuale dei bambini che soffrivano di malnutrizione restava bassa).

Riguardo alla tabella relativa all'**obiettivo 7 – percentuale della popolazione con accesso ai servizi sanitari** – i dati disponibili non sono stati aggiornati dalle fonti internazionali che abitualmente li forniscono. I dati sono quindi superati e scarsi (disponibili solo per 55 paesi). In questo campo notiamo che, dei 19 paesi che registravano un modesto progresso, 13 stavano avanzando rapidamente ed erano in tempo per il raggiungimento dell'obiettivo (Arabia Saudita, Camerun, Guinea, Indonesia, Iran, Giordania, Malawi, Niger, Oman, Siria, Repubblica Centrafricana, Senegal e Thailandia). Otto paesi (Benin, Colombia, Gabon, Madagascar, Maldive, Nigeria, Panama, Uganda) evidenziavano dei regressi. In alcuni casi (Benin, Madagascar, Maldive, Uganda) oltre il 50% della popolazione non aveva accesso ai servizi sanitari.

La tabella relativa all'**obiettivo 8** presenta l'evoluzione della **salute riproduttiva** (percentuale di gravidanze e parti assistiti da personale sanitario qualificato). I dati relativi alle gravidanze, disponibili per 92 paesi, dimostravano che un terzo aveva un livello di copertura quasi totale; in altri termini, avevano raggiunto l'obiettivo. Rispetto al progresso fatto, 48 paesi mostravano dei progressi, 18 dei quali a un ritmo sufficiente per raggiungere l'obiettivo. Fra i 14 paesi nei quali si erano registrati dei regressi, tre evidenziavano un tasso di regresso allarmante (Kenya, Myanmar, Nigeria). Particolarmente preoccupante è il caso della Tanzania, che è partita con una copertura pressoché totale per poi scendere alla metà nel periodo preso in considerazione.

Riguardo ai parti assistiti da personale medico qualificato, disponiamo di dati per 155 paesi, anche se abbiamo dati da due fonti per la comparazione solo per 125 paesi. Il 40% del totale (66 paesi) presentava valori dai quali si deduceva che stava raggiungendo una copertura quasi del 100%. I progressi erano evidenti in 61 paesi, 20 dei quali progredivano a un passo sostenuto. Solo il 10% dei paesi evidenziava dei regressi e solo la Cina mostrava un notevole regresso. Gli 8 paesi la cui situazione rimaneva stazionaria avevano bassi livelli di copertura, eccetto Tunisia e Isole Salomone dove la copertura era vicina al 90%.

I dati relativi agli **obiettivi 9 e 10** non sono stati aggiornati. Dei 58 paesi per i quali si disponeva di dati relativi ai **casì di malaria**, 29 registravano un notevole progresso e solo 4 non avanzavano a un ritmo sufficiente per raggiungere l'obiettivo fissato per l'anno 2000. Fra i paesi che registravano regressi, la maggior parte regrediva molto rapidamente (Arabia Saudita, Benin, Bolivia, Cambogia, Camerun, Colombia, Guatemala, Guinea, Honduras, India, Perù, Sudafrica, Suriname, Turchia, Vanuatu, Venezuela).

Riguardo al controllo e allo sradicamento delle malattie attraverso la vaccinazione infantile l'indicatore di progresso si basa sulla situazione relativa a quattro malattie: **tubercolosi, difterite, poliomielite e morbillo**. I dati indicavano che 130 (71%) dei 184 paesi per i quali esistevano dati avevano registrato dei progressi sul fronte della vaccinazione infantile e che 93 (50%) di essi stavano avanzando a un ritmo annuo sufficiente per raggiungere l'obiettivo fissato per l'anno 2000. D'altra parte, dei 44 paesi (24%) che registravano regressi, 27 (15%) regredivano rapidamente.

Per quanto riguarda l'**obiettivo 11 – riduzione dell'analfabetismo degli adulti** alla metà dei valori del 1990 – tutti i paesi avevano fatto passi avanti,

ma solo due a un ritmo sufficiente per raggiungere in tempo l'obiettivo fissato. Molti paesi partivano da un livello di alfabetizzazione degli adulti pressoché totale (oltre il 95%): Argentina, Armenia, Bielorussia, Bulgaria, Croazia, Cuba, Antille Olandesi, Guyana, Ungheria, Italia, Corea, Lettonia, Lituania, Moldavia, Polonia, Romania, Federazione Russa, Slovenia, Spagna, Tagikistan, Ucraina e Uruguay. A questi si devono aggiungere tutti gli altri paesi sviluppati, che in genere non pubblicano più dati sull'analfabetismo lasciando intendere che il problema è stato risolto.

Riguardo all'**accesso ai servizi igienici (obiettivo 12a)**, dei 123 paesi per i quali disponiamo di dati, 36 (30%) avevano raggiunto l'obiettivo o lo avevano raggiunto al punto di partenza (1990). Comunque alcuni di questi paesi evidenziavano dei regressi (8) e, in alcuni casi, l'accesso era decisamente regredito (Corea, Mongolia e Romania). Nel periodo preso in considerazione, 71 paesi (58%) avevano fatto progressi, ma solo 10 (8%) di essi erano in tempo per raggiungere l'obiettivo fissato per il 2000. Fra i 14 paesi che registravano regressi, 6 evidenziavano tassi di regresso allarmanti e tassi di copertura estremamente bassi nel campo dei servizi igienici, come ad esempio il Ruanda (8%) e il Gabon (21%).

Infine, riguardo all'**accesso all'acqua potabile (obiettivo 12b)**, su un totale di 128 paesi, il tasso di copertura è molto vario: 40 paesi avevano già raggiunto l'obiettivo e 65 stavano progredendo, anche se solo 4 (Gibuti, Stati Uniti, Samoa e Uruguay) a un ritmo sufficiente per raggiungere l'obiettivo fissato per il 2000. Fra i 17 paesi che evidenziavano dei regressi, 2 mostravano un notevole regresso (Ruanda e Figi). Le situazioni più critiche erano quelle dell'Afghanistan, dove nel 1999 solo il 13% della popolazione aveva accesso all'acqua potabile, seguito dall'Etiopia con il 24%.

Sguardo generale sul progresso verso lo sviluppo sociale

Un'analisi dei dati forniti dalla tabella *Progresso e regresso nell'attuazione degli obiettivi di Copenhagen* consente uno sguardo generale sui risultati conseguiti dai paesi nelle sei ampie aree tematiche in cui sono stati raggruppati gli indicatori. La tabella che segue consente di valutare i risultati conseguiti, prendendo i paesi come unità di analisi, rispetto agli impegni assunti.

Come nella passata edizione, a prima vista questa tabella riassuntiva,

		ISTRUZIONE DI BASE	SALUTE DEI BAMBINI	SICUREZZA ALIMENTARE E ALIMENTAZIONE INFANTILE	SALUTE RIPRODUTTIVA	LONGEVITÀ IN BUONA SALUTE	ACQUA POTABILE E SERVIZI IGIENICI
		%	%	%	%	%	%
Notevole progresso	➡	5,1	23,0	30,8	10,5	7,0	5,8
Modesto progresso	➡	34,2	52,4	33,8	34,6	15,0	48,2
Notevole regresso	⬅	2,6	1,6		0,6	1,1	2,2
Modesto regresso	⬅	8,5	8,4	17,3	5,6	11,8	7,9
Posizione stazionaria			14,7		5,6	1,6	7,9
Obiettivo già raggiunto al punto di partenza	⊙	10,3		1,5	14,2	1,6	5,0
Paesi senza dati relativi al punto di partenza. Obiettivo raggiunto nel 2000	⊙	6,0			13,6	4,3	10,8
Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che progrediscono	⊙➡	14,5		16,5	12,3	51,3	9,4
Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che regrediscono	⊙⬅	18,8		3,1	6,4	2,9	
TOTALE		100	100	100	100	100	100
Totale dei paesi per i quali esistono dati		117	191	133	162	187	139
		%	%	%	%	%	%
COMPENDIO DEL PROGRESSO	⊙ + ➡ + ➡ + ⊙	43,6	75,4	79,7	43,2	71,7	58,3
COMPENDIO DEL REGRESSO	⬅ + ⬅ + ⊙	29,9	9,9	17,3	9,3	19,3	12,9
OBBIETTIVO RAGGIUNTO IN TEMPO	⊙ + ⊙ + ➡ + ⊙	35,9	23,0	48,9	50,6	64,2	30,9

comparando progresso e regresso, evidenzia un generale miglioramento in tutti i settori. Ciò significa che in tutte le aree tematiche i paesi che progredivano erano più numerosi di quelli che regredivano. Ma una più attenta considerazione mostra purtroppo anche in questo caso che la maggior parte dei progressi è nella categoria «modesto progresso», il che significa che in genere il tasso di progresso è insufficiente per gli obiettivi fissati.

Tutto sommato i paesi che avevano raggiunto i loro obiettivi, o erano in tempo per raggiungerli, erano circa un terzo in tre aree tematiche (istruzione di base; salute infantile; acqua potabile e servizi igienici). Nelle aree della sicurezza alimentare e della salute riproduttiva circa il 50% dei paesi aveva raggiunto gli obiettivi fissati. Solo nelle aree della salute e della speranza di vita un significativo numero di paesi aveva già raggiunto gli obiettivi o era in tempo per raggiungerli. Purtroppo, come abbiamo già sottolineato, anche questo non può essere considerato un importante passo avanti poiché, considerando la tabella più da vicino, si nota che sui 187 paesi che avevano registrato dei progressi in queste aree, 110 avevano raggiunto l'obiettivo già all'inizio del periodo. Come abbiamo già spiegato, ciò è dovuto al fatto che nell'area della speranza di vita 60 anni è un obiettivo molto basso, poiché un notevole numero di paesi lo aveva oltrepassato già da qualche tempo.

In breve, in tutte le aree il tasso di progresso è manifestamente insufficiente.

Analizzando i dati della tabella relativi ai regressi, vediamo che l'area dell'istruzione presenta il maggior tasso di regresso nei 117 paesi per i quali disponiamo di dati. Il 30% era regredito rispetto ai relativi punti di partenza. Riguardo alla sicurezza alimentare, la percentuale di paesi (17,3%) che evidenziavano un calo dei livelli nutrizionali della popolazione nel periodo preso in considerazione restava piuttosto alta.

Disparità di genere, spesa pubblica e Aiuto pubblico allo sviluppo

In tre tabelle indichiamo le variazioni avvenute dal 1990 nel campo della condizione femminile, della spesa pubblica e dell'Aiuto pubblico allo sviluppo (APS).

Diversamente dalla precedente edizione, *Social Watch* ha basato la sua analisi 2002 relativa alla condizione delle donne sull'evoluzione del divario di genere. Ha scelto cioè come oggetto di analisi il progresso o il regresso nel rapporto donna-uomo riguardo a tre aree fondamentali: tassi di analfabetismo fra le persone nella fascia di età 15-20 anni, tassi di disoccupazione e tassi di iscrizione alla scuola primaria.⁵

Per l'analisi della spesa pubblica abbiamo concentrato l'attenzione sull'evoluzione della spesa nel campo dell'istruzione come percentuale del Prodotto nazionale lordo (PNL) e sull'evoluzione della spesa nella sanità, la difesa e il servizio del debito estero, sempre come percentuale del PNL. La terza tabella misura il progresso e il regresso nell'Aiuto pubblico allo sviluppo rispetto all'obiettivo fissato dai paesi sviluppati (assegnare lo 0,7% del loro PIL all'APS).

Nei primi due casi, non essendo stato fissato alcun obiettivo specifico, abbiamo scelto di classificare i paesi in base al progresso o regresso relativo. Per la tabella che mostra l'evoluzione del divario di genere, nelle analisi abbiamo considerato il tasso annuale di variazione nel rapporto donna-uomo nelle tre aree succitate. In tal modo si sono potute identificare tre ampie categorie, corrispondenti a situazione invariata, progresso o regresso. Le differenze nella scala del progresso o regresso sono state misurate considerando se i paesi avanzavano o regredivano sopra o sotto la media di ogni gruppo.

Per l'elaborazione della tabella *Variazioni nella spesa pubblica* abbiamo seguito questi criteri:

- per la spesa sociale (istruzione e sanità) le riduzioni di spesa pari o superiori all'1% del PNL sono state classificate come «notevole regresso»; le riduzioni fino all'1% come «modesto regresso»; quelle rimaste immutate o variate di un decimo di punto percentuale come «posizione stazionaria»; una crescita della spesa fino all'1% come «modesto progresso»;

⁵ Abbiamo optato per il tasso lordo di iscrizione poiché era disponibile per un maggior numero di paesi. Anche se questo tasso comprende l'iscrizione delle persone che non sono più in età scolastica, riteniamo che ciò non incida sulla proporzione femmine-maschi, che è l'indicatore utilizzato per determinare il divario di genere.

una crescita dell'1% e oltre come «notevole progresso». Per la spesa per la difesa e il servizio del debito estero abbiamo applicato un criterio esattamente opposto. In altri termini, le riduzioni della percentuale di PIL in queste aree sono state classificate come progresso.

Il divario di genere

La tabella che segue presenta un sommario dei progressi e regressi rispetto alla riduzione del divario di genere nelle tre aree succitate. Nella tabella gli indicatori del progresso e del regresso sono divisi a seconda che il tasso di evoluzione del rapporto donna-uomo sia al di sopra o al di sotto della media di ciascuna area.

	ANALFABETISMO (15-24 ANNI)	DISOCCUPAZIONE	ISCRIZIONE (LORDA) ALLA SCUOLA DI BASE
	%	%	%
←	8,3	25,8	14,0
←←	5,3	4,5	6,7
	48,1	25,8	46,3
→	28,6	30,3	19,5
→→	9,8	13,5	13,4
TUTTI I PAESI	87	133	163
Compendio	(%)	(%)	(%)
<	13,5	30,3	20,7
>	38,3	43,8	32,9

In base ai valori relativi al progresso e al regresso le tre aree scelte evidenziano un esito positivo, poiché il progresso ha superato il tasso di regresso.⁶

Ma la considerazione dei diversi tassi di variazione indica che, ad esempio, nel caso della disoccupazione, il 43,8% dei paesi presenta un'evoluzione che favorisce la riduzione del divario di genere e in questo gruppo il 13,5% evolveva ad un ritmo superiore alla media. D'altro canto, il 30,3% dei paesi per i quali si disponeva di dati relativi alla disoccupazione avevano aumentato il divario di genere e in questo gruppo il 4,5% in misura notevole. Le stesse comparazioni si possono fare a proposito dell'analisi dei divari di genere nell'area dell'analfabetismo e dell'iscrizione alla scuola primaria.

Spesa pubblica

La seguente tabella riassuntiva mostra l'evoluzione della spesa sociale (sanità e istruzione) e la spesa per la difesa e il servizio del debito estero.

	AUMENTO DELLA SPESA PER L'ISTRUZIONE	AUMENTO DELLA SPESA PER LA SANITÀ	RIDUZIONE DELLA SPESA PER LA DIFESA	RIDUZIONE DELLA SPESA PER IL DEBITO ESTERO
	SPESA PUBBLICA PER L'ISTRUZIONE COME % DEL PIL	SPESA PUBBLICA PER LA SANITÀ COME % DEL PIL	SPESA PER LA DIFESA COME % DEL PIL	SERVIZIO TOTALE DEL DEBITO ESTERO COME % DEL PIL
	1990-1995/97	1990-1998	1990-1999	1990-1999
Notevole progresso (oltre l'1%)	27,6	20,7	30,8	42,7
Modesto progresso (meno dell'1%)	37,9	45,9	44,2	9,7
Posizione stazionaria	6,0	6,3	3,8	2,9
Modesto regresso (meno dell'1%)	18,1	22,5	15,4	14,6
Notevole regresso (oltre l'1%)	10,3	4,5	5,8	32,0
Tutti i paesi	116	111	104	103
Tassi generali di progresso e regresso				
Progresso	65,5	66,7	75,0	52,4
Regresso	28,4	27,0	21,2	46,6

⁶ Poiché non tutti i paesi possiedono informazioni su queste tre aree non è possibile procedere a una comparazione diretta fra loro. In altri termini, non sarebbe corretto dedurre che il tasso di riduzione del divario di genere nella disoccupazione è maggiore di quello del divario di genere nell'analfabetismo.

In tutte le aree possiamo osservare un sostanziale numero di paesi con un'evoluzione positiva della spesa pubblica. Solo nel caso della spesa per il servizio del debito estero progresso e regresso sono grosso modo bilanciati.

Riguardo ai casi che sono alle due estremità della scala nell'area dell'istruzione, si sono registrati aumenti di oltre il 2% nell'istruzione in Malawi, Giamaica, Lesotho, Lettonia, Moldavia, Paraguay, Polonia e Venezuela e diminuzioni di oltre il 5% in Argentina, Mongolia, Suriname e Tagikistan.

Per quanto riguarda la spesa sanitaria, a un'estremità Bielorussia, Bolivia, Colombia, Israele e Moldavia mostravano aumenti di oltre il 2%, mentre all'altra estremità della scala Georgia e Macedonia mostravano riduzioni di oltre il 2%.

Si pensa in genere che la spesa militare e più recentemente il servizio del debito estero distolgano risorse dall'area dei bisogni sociali. Perciò, riduzioni di spesa in queste due aree sono considerate passi in avanti verso lo sviluppo sociale. I paesi situati alle due estremità della scala in relazione a queste aree sono, da un lato, Kuwait, Mozambico, Oman e Russia, con riduzioni di spesa militare superiori al 5% (fra questi paesi particolarmente degno di nota è il caso del Kuwait con una riduzione del budget militare di oltre il 40% dalla fine della guerra) e, dall'altro, Etiopia e soprattutto Angola, con un aumento della spesa militare di oltre il 4% nel primo caso e del 18% nel secondo.

Il servizio del debito estero aveva ridotto la sua percentuale di PIL di oltre il 10% in Guyana, Congo e Papua Nuova Guinea, mentre in Angola, Gabon e Malta era aumentato di una percentuale equivalente.

Infine, riguardo all'Aiuto pubblico allo sviluppo (APS), la tabella indica che la maggior parte dei paesi donatori (12 su 22) aveva registrato un regresso fra il 1990 e il 2000 nella percentuale di PIL assegnata all'aiuto pubblico per sostenere i paesi in via di sviluppo. Ma occorre notare che, benché ridotti, i contributi di Paesi Bassi, Norvegia e Svezia rimanevano al di sopra dello 0,7% del PIL. La Danimarca, che aveva già raggiunto questo obiettivo, mostrava un leggero aumento nella percentuale di aiuto estero. Il Lussemburgo mostrava un notevole aumento, raggiungendo la percentuale indicata nell'impegno, raggiungendo così l'obiettivo fissato. Altri paesi che hanno ridotto il loro contributo continuavano a restare, nel periodo preso in considerazione, al di sotto dell'obiettivo dello 0,7% del PIL.

I paesi sono classificati secondo la loro attuale situazione e il progresso o regresso registrati nel corso degli ultimi dieci anni.

Anche all'edizione *Social Watch* 2002 è annesso un poster con un terzo gruppo di tabelle che riassumono progresso e regresso in alcune aree scelte fra gli obiettivi misurabili fissati al Vertice mondiale sullo sviluppo sociale di Copenhagen (1995), alla IV Conferenza mondiale sulle donne di Pechino (1995) e al Vertice del millennio.

Gli indicatori utilizzati per produrre due delle tre tabelle sono raggruppati in sette aree, ciascuna delle quali riunisce più di una variabile: «Analfabetismo» (tassi di analfabetismo degli adulti e analfabetismo nel gruppo di età 15-24 anni); «Salute riproduttiva» (percentuale di gravidanze e parti assistiti da personale sanitario qualificato); «Alimentazione» (assunzione giornaliera di calorie pro capite e percentuale dei bambini al di sotto dei 5 anni affetti da malnutrizione grave o moderata); «Servizi» (percentuale della popolazione con accesso ai servizi igienici; percentuale della popolazione con accesso all'acqua potabile e linee telefoniche per 1.000 abitanti); «Infanzia» (tassi di mortalità infantile al di sotto di 1 anno, tassi di mortalità infantile al di sotto dei 5 anni, percentuale dei bambini che raggiungono il quinto anno di scuola e tasso di iscrizione netto alla scuola di base); «Equità di genere» (rapporto donna-uomo riguardo a occupazione, tassi di iscrizione lorda alla scuola primaria e analfabetismo fra le persone nella fascia di età 15-24 anni).

La tabella *Progresso e regresso* presenta la classificazione dei paesi da quelli che avevano fatto i maggiori progressi a quelli con i maggiori regressi o con una posizione stazionaria. Progressi e regressi sono stati calcolati in modo da evidenziare le variazioni recenti (fra il 1990 e la data più recente per la quale esistevano dati) in relazione agli indicatori fondamentali per gli impegni selezionati. Ogni variabile è stata calcolata in base a una scala che va da «notevole progresso» a «notevole regresso», tenendo conto della distribuzione dei tassi di crescita annua registrati fra il 1990 e l'ultima data per la quale si disponeva di dati.

Una seconda tabella – *Situazione attuale* – mostra l'attuale situazione di

ogni paese riguardo alla stessa serie di indicatori selezionati. Questa tabella riflette la situazione relativa allo sviluppo sociale in base al dato più recente disponibile. In altri termini, essa mostra la maggiore o minore vicinanza media dei paesi al raggiungimento degli obiettivi, senza indicare se essi stiano di fatto progredendo o meno verso di essi. La classificazione è stata calcolata tenendo conto della distribuzione dei valori di ogni variabile e accorpandoli in quattro categorie: quella più elevata indica i paesi che registravano la migliore situazione per l'indicatore in questione, e viceversa per quella più bassa. In questo modo i paesi sono stati classificati in base ai risultati che avevano conseguito relativamente agli indicatori scelti: da quelli con i migliori risultati a quelli con i peggiori risultati. I valori relativi alla situazione attuale sono i seguenti: 1) vicino o oltre l'obiettivo fissato; 2) al di sopra della media; 3) al di sotto della media; 4) situazione critica.

Perciò la tabella *Progresso e regresso* riflette il tasso di progresso, mentre la tabella **Situazione attuale** offre un'«istantanea» sulla situazione attuale dei paesi. Le due tabelle si completano a vicenda. Un piccolo passo avanti in un paese con un alto livello di sviluppo sociale non è lo stesso di un piccolo passo avanti in un paese che ha ancora molta strada da fare.

Una terza tabella – **Volontà politica** – riflette la posizione attuale dei paesi su temi direttamente collegati alle decisioni governative. Questa tabella comprende cinque indicatori: percentuale del PIL assegnata alla spesa per l'istruzione; percentuale del PIL assegnata alla spesa sanitaria; percentuale del PIL assegnata alla spesa per la difesa; percentuale del PIL assegnata all'Aiuto pubblico allo sviluppo (per i paesi membri dell'Organizzazione per la cooperazione e lo sviluppo economico (OECD)); percentuale di accordi internazionali fondamentali sottoscritti e ratificati dai governi.

Per l'elaborazione della classificazione che misura i progressi evidenziati nella tabella *Progresso e regresso* è stato usato il seguente sistema di punteggio, basato sulla distribuzione delle variabili. Si è seguito questo criterio generale: calcolo del tasso di variazione annuo (TVA) per il progresso e il regresso; classificazione dei paesi a seconda che fossero sopra o sotto i rispettivi tassi medi di progresso o regresso.

Riduzione del tasso di analfabetismo degli adulti:

- 5) progredendo con un TVA sotto - 3,26%
- 4) progredendo con un TVA sopra - 3,26%
- 3) TVA vicino a 0%

Riduzione dell'analfabetismo nella fascia di età 15-24 anni:

- 5) progredendo con un TVA sotto - 5,02%
- 4) progredendo con un TVA sopra - 5,02%
- 3) TVA vicino a 0%

Gravidanze assistite da personale qualificato (per 1.000):

- 5) progredendo con un TVA sopra 5,29%
- 4) progredendo con un TVA sotto 5,29%
- 3) TVA vicino a 0%
- 2) regredendo con un TVA sopra -1,74%
- 1) regredendo con un TVA sotto -1,74%

Parti assistiti da personale qualificato (per 1.000):

- 5) progredendo con un TVA sopra 3,68%
- 4) progredendo con un TVA sotto 3,68%

- 3) TVA vicino a 0%
- 2) regredendo con un TVA sopra - 1,26%
- 1) regredendo con un TVA sotto - 1,26%

Assunzione giornaliera di calorie:

- 5) progredendo con un TVA sopra 0,78%
- 4) progredendo con un TVA sotto 0,78%
- 3) TVA vicino a 0%
- 2) regredendo con un TVA sopra -0,63%
- 1) regredendo con un TVA sotto -0,63%

Percentuale di malnutrizione infantile:

- 5) progredendo con un TVA sotto - 5,1%
- 4) progredendo con un TVA sopra - 5,1%
- 3) TVA vicino a 0%
- 2) regredendo con un TVA sotto 4,68%
- 1) regredendo con un TVA sopra 4,68%

Percentuale di persone con accesso ad acqua potabile:

- 5) progredendo con un TVA sopra 3,61%
- 4) progredendo con un TVA sotto 3,61%
- 3) TVA vicino a 0%
- 2) regredendo con un TVA sopra - 2,43%

- 1) regredendo con un TVA sotto - 2,43%

Percentuale di persone con accesso ai servizi igienici:

- 5) progredendo con un TVA sopra 5,75%
- 4) progredendo con un TVA sotto 5,75%
- 3) TVA vicino a 0%
- 2) regredendo con un TVA sopra - 3,96%
- 1) regredendo con un TVA sotto - 3,96%

Linee telefoniche per 1.000 abitanti:

- 5) progredendo con un TVA sopra 7,4%
- 4) progredendo con un TVA sotto 7,4%
- 3) TVA vicino a 0%
- 2) regredendo con un TVA sopra - 3,12%
- 1) regredendo con un TVA sotto - 3,12%

Mortalità infantile (al di sotto di 1 anno) per 1.000 nati vivi:

- 5) progredendo con un TVA sotto - 3,08%
- 4) progredendo con un TVA sopra - 3,08%
- 3) TVA vicino a 0%
- 2) regredendo con un TVA sotto 3,12%
- 1) regredendo con un TVA sopra 3,12%

Tasso (netto) di iscrizione alla scuola primaria:

- 5) progredendo con un TVA sopra 3,02%
- 4) progredendo con un TVA sotto 3,02%
- 3) TVA vicino a 0%
- 2) regredendo con un TVA sopra - 1,74%
- 1) regredendo con un TVA sotto - 1,74%

Percentuale dei bambini che raggiungono il 5° anno di scuola:

- 5) progredendo con un TVA sopra 5,59%
- 4) progredendo con un TVA sotto 5,59%
- 3) TVA vicino a 0%
- 2) regredendo con un TVA sopra - 3,36%
- 1) regredendo con un TVA sotto - 3,36%

Mortalità infantile (al di sotto di 5 anni) per 1.000 nati vivi:

- 5) progredendo con un TVA sotto - 3,61%
- 4) progredendo con un TVA sopra - 3,61%
- 3) TVA vicino a 0%
- 2) regredendo con un TVA sotto 2,33%
- 1) regredendo con un TVA sopra 2,33%

Variabili usate per calcolare il divario di genere:

Rapporto donna-uomo nell'analfabetismo nella fascia di età 15-24 anni:

- 5) progredendo con un TVA sotto - 3,29%
- 4) progredendo con un TVA sopra - 3,29%
- 3) TVA fra 1 e -1%
- 2) regredendo con un TVA sotto 3,17%
- 1) regredendo con un TVA sopra 3,17%

Rapporto donna-uomo riguardo alla disoccupazione:

- 5) progredendo con un TVA sotto - 3,64%
- 4) progredendo con un TVA sopra - 3,64%
- 3) TVA fra 1 e -1%
- 2) regredendo con un TVA sotto 7,01%
- 1) regredendo con un TVA sopra 7,01%

Rapporto donna-uomo nei tassi di iscrizione alla scuola di base:

- 5) progredendo con un TVA sotto - 0,66%
- 4) progredendo con un TVA sopra - 0,66%
- 3) TVA fra 1 e -1%
- 2) regredendo con un TVA sotto 1,06%
- 1) regredendo con un TVA sopra 1,08%

Per l'elaborazione della classificazione che misura la situazione attuale nella tabella **Situazione attuale** è stato usato il seguente sistema di punteggio, basato sulla distribuzione delle variabili. Si è seguito questo criterio generale: individuazione dei paesi con valori vicini all'obiettivo; classificazione del resto della distribuzione a seconda che i loro valori fossero sopra o sotto la media. La categoria «situazione critica» riguarda i valori oltre il doppio della media (nel caso di obiettivi che implicano una riduzione) o al di sotto della metà della media (nel caso di obiettivi che implicano un aumento).

Riduzione del tasso di analfabetismo degli adulti:

- 4) 5% o meno
- 3) fra 5% e 20,8%
- 2) fra 20,8% e 41,5%
- 1) oltre il 41,5%

Riduzione dell'analfabetismo nella fascia di età 15-24 anni:

- 4) 5% o meno
- 3) fra 5% e 13,7%
- 2) fra 13,5% e 27,4%
- 1) oltre il 27,4%

Gravidanze assistite da personale qualificato (per 1000):

- 4) 950 o oltre
- 3) fra 949 e 789

- 2) fra 788 e 395
- 1) meno di 395

Parti assistiti da personale qualificato (per 1.000):

- 4) 95% o oltre
- 3) fra 95% e 76,5%
- 2) fra 76,5% e 38,3%
- 1) meno di 38,3%

Assunzione giornaliera di calorie:

- 4) 3.200 o oltre
- 3) fra 3.199 e 2.700
- 2) fra 2.699 e 2.300
- 1) meno di 2.300

Percentuale di malnutrizione infantile:

- 4) 6% o meno

- 3) fra 6% e 10%
- 2) fra 10% e 15%
- 1) oltre il 15%

Percentuale di persone con accesso ad acqua potabile:

- 4) 95% o oltre
- 3) fra 95% e 79,1%
- 2) fra 79,1% e 39,5%
- 1) meno di 39,5%

Percentuale di persone con accesso ai servizi igienici:

- 4) 95% o oltre
- 3) fra 95% e 79,1%
- 2) fra 79,1% e 39,5%
- 1) meno del 39,5%

Linee telefoniche per 1.000 abitanti:

- 4) 500 o oltre
- 3) fra 499 e 202
- 2) fra 201 e 101
- 1) meno di 101

Mortalità infantile (al di sotto di 1 anno per 1.000 nati vivi):

- 4) meno di 10
- 3) fra 10 e 44,4
- 2) fra 44,4 e 88,8
- 1) oltre 88,8

Tasso (netto) di iscrizione alla scuola primaria:

- 4) 95% o oltre
- 3) fra 95% e 84,4%
- 2) fra 84,4% e 42,2%
- 1) meno di 42,2%

Percentuale dei bambini che raggiungono il 5° anno di scuola:

- 4) 95% o oltre
- 3) fra 95% e 82,6%
- 2) fra 82,6% e 60%
- 1) meno del 60%

Mortalità infantile (al di sotto di 5 anni per 1.000 nati vivi):

- 4) meno di 10

- 3) fra 10 e 64
- 2) fra 64 e 128
- 1) oltre 128

Variabili usate per calcolare il divario di genere:

Rapporto donna-uomo nell'analfabetismo nella fascia di età 15-24 anni:

- 4) fino a 1
- 3) fra 1 e 1,77
- 2) fra 1,77 e 2,72
- 1) oltre 2,72

Rapporto donna-uomo riguardo alla disoccupazione:

- 4) fino a 1
- 3) fra 1 e 1,35
- 2) fra 1,35 e 2,0
- 1) oltre 2,0

Rapporto donna-uomo nei tassi di iscrizione alla scuola di base:

- 4) fino a 1 (e i paesi nei quali il tasso di iscrizione femminile è superiore al 95%)
- 3) fra 1 e 0,82
- 2) fra 0,82 e 0,74
- 1) meno di 0,74

Sistema di punti per la tabella *Volontà politica*. Il criterio generale seguito per l'elaborazione di questa tabella è stato quello di classificare la distribuzione dei paesi in tre grandi gruppi: 1) fra 0 e 2/3 della media; 2) fra 2/3 e 3/2 della media; 3) oltre 3/2 della media.

Valori disaggregati:

% di PIL spesa nell'istruzione:

- 1) meno del 3,06%
- 2) fra 3,06% e 6,89%
- 3) 6,89% o oltre

% di PIL spesa nella sanità:

- 1) meno del 2,24%
- 2) fra 2,24% e 5,05%
- 3) 5,05% o oltre

% di PIL spesa nella difesa:

- 1) più del 4,14%
- 2) fra 4,14% e 1,84%
- 3) 1,84% o meno

% di PIL spesa in APS (solo paesi OECD):

- 1) meno dello 0,26%
- 2) fra 0,26% e 0,59%
- 3) 0,59% o oltre

Percentuale dei principali accordi internazionali firmati e ratificati:⁷ a ogni paese viene assegnata una percentuale in base ai suoi punti totali. I punti assegnati a ogni paese sono stati determinati aggiungendo i punti assegnati a ogni convenzione (2 punti per ogni convenzione ratificata, 1 per le convenzioni solo firmate e 0 a quelle che non sono state neppure firmate).

- 1) meno del 18,5%
- 2) fra 18,5% e 40,6%
- 3) 40,6% o oltre

⁷ Le maggiori convenzioni internazionali sono quelle che compaiono nelle tabelle che si trovano nelle pagine centrali di quest'edizione di *Social Watch*.

OBIETTIVO 1A: Raggiungere il completamento dell'istruzione primaria per almeno l'80% dei bambini in età scolare entro il 2000

Obiettivo 2015: Assicurare il completamento dell'educazione primaria del 100% dei bambini in età scolastica

Percentuale dei bambini che raggiungono il quinto anno di scuola

	Circa 1999 (anni)	Dato recente (anni)	Progresso o regresso	Obiettivo 2000 (%)	Obiettivo 2015 (%)		Circa 1999 (anni)	Dato recente (anni)	Progresso o regresso	Obiettivo 2000 (%)	Obiettivo 2015 (%)
Media	81	83				Media	81	83			
Algeria	1990 94	1995 94	↻	80	100	Mozambico	1990 33	1994 46	➡	80	100
Arabia Saudita	1990 83	1995 89	➡	80	100	Namibia	1991 63	1996 86	➡	80	100
Bahrein	1990 89	1995 95	➡	80	100	Nicaragua	1990 46	1996 51	➡	80	100
Belize	1990 67	1993 70	➡	80	100	Niger	1990 62	1995 73	➡	80	100
Benin	1990 55	1994 61	➡	80	100	Norvegia	1990 100	1994 100	↻	80	100
Botswana	1990 97	1995 90	↻	80	100	Nuova Zelanda	1990 90	1996 97	➡	80	100
Brasile	1991 72	1993 71	↻	80	100	Oman	1990 96	1995 96	↻	80	100
Brunei	1991 95	1994 92	↻	80	100	Palestina	1994 100	1995 100	↻	80	100
Bulgaria	1990 91	1993 93	➡	80	100	Papua Nuova Guinea	1990 59	1994 59		80	100
Burkina Faso	1990 70	1994 75	➡	80	100	Paraguay	1990 70	1995 78	➡	80	100
Cambogia	1993 49	1996 49		80	100	Perù	1988 92	1997 91	↻	80	100
Ciad	1990 53	1995 59	➡	80	100	Polonia	1990 98	1994 97	↻	80	100
Cile	1994 92	1995 100	➡	80	100	Qatar	1990 64	1994 99	➡	80	100
Cina	1990 86	1995 94	➡	80	100	Salomone, Is.	1990 85	1993 81	↻	80	100
Cipro	1990 100	1995 100	↻	80	100	Samoa	1995 86	1996 85	↻	80	100
Colombia	1990 62	1995 73	➡	80	100	San Marino	1990 100	1995 100	↻	80	100
Comore	1991 46	1992 79	➡	80	100	Seicelle	1991 93	1995 100	➡	80	100
Congo	1990 55	1992 64	➡	80	100	Senegal	1990 85	1996 87	➡	80	100
Congo RD	1990 62	1994 55	↻	80	100	Siria	1990 94	1995 94	↻	80	100
Corea del Sud	1990 99	1995 98	↻	80	100	Spagna	1991 100	1992 98	↻	80	100
Costa d'Avorio	1990 73	1995 75	➡	80	100	Sri Lanka	1990 94	1995 83	↻	80	100
Costa Rica	1990 82	1997 90	➡	80	100	Sudan	1990 94	1995 74	↻	80	100
Croazia	1992 100	1993 98	↻	80	100	Svezia	1990 100	1995 97	↻	80	100
Cuba	1990 92	1994 100	➡	80	100	Svizzera	1990 76	1992 78	➡	80	100
Danimarca	1990 94	1994 100	➡	80	100	Swaziland	1990 76	1996 76		80	100
Ecuador	1992 40	1995 85	➡	80	100	Tanzania	1990 79	1996 81	➡	80	100
El Salvador	1991 58	1995 77	➡	80	100	Togo	1990 50	1994 71	➡	80	100
Emirati Arabi Uniti	1990 80	1995 83	➡	80	100	Tonga	1990 84	1992 92	➡	80	100
Eritrea	1992 83	1995 70	↻	80	100	Trinidad e Tobago	1990 96	1995 97	➡	80	100
Estonia	1992 93	1994 96	➡	80	100	Tunisia	1990 87	1995 91	➡	80	100
Etiopia	1992 58	1995 51	↻	80	100	Turchia	1990 98	1993 95	↻	80	100
Finlandia	1990 100	1995 100	↻	80	100	Ungheria	1991 98	1993 60	↻	80	100
Gabon	1987 66	1994 59	↻	80	100	Uruguay	1990 94	1995 98	➡	80	100
Gambia	1991 87	1994 80	↻	80	100	Venezuela	1990 86	1995 89	➡	80	100
Giappone	1990 100	1993 100	↻	80	100	Zimbabwe	1990 94	1995 79	↻	80	100
Gibuti	1990 87	1995 79	↻	80	100						
Giordania	1990 100	1992 98	↻	80	100						
Guatemala	1985 39	1995 50	➡	80	100	PAESI SENZA DATI RECENTI					
Guinea	1990 59	1994 54	↻	80	100	Belgio	1986 81		↻	80	100
Guyana	1990 87	1995 91	➡	80	100	Burundi	1991 74			80	100
Hong Kong (Cina)	1990 100	1994 100	↻	80	100	Camerun	1989 66			80	100
India	1986 62	1993 59	↻	80	100	Capo Verde	1988 60			80	100
Indonesia	1990 84	1995 88	➡	80	100	Centrafricana, Rep.	1990 24			80	100
Iran	1990 90	1993 90	↻	80	100	Filippine	1988 75			80	100
Irlanda	1990 100	1993 100	↻	80	100	Giamaica	1989 96			80	100
Islanda	1993 99	1994 99	↻	80	100	Grecia	1990 99			80	100
Italia	1990 100	1995 99	↻	80	100	Haiti	1989 47			80	100
Kiribati	1990 98	1996 95	↻	80	100	Iraq	1987 72			80	100
Laos	1991 53	1995 55	➡	80	100	Nuova Caledonia	1989 95			80	100
Lesotho	1990 71	1995 63	↻	80	100	Panama	1988 82			80	100
Macedonia	1992 95	1995 95	↻	80	100	Ruanda	1990 60			80	100
Madagascar	1990 22	1994 40	➡	80	100	Saint Lucia	1991 95			80	100
Malawi	1990 64	1994 34	↻	80	100	Suriname	1987 100			80	100
Malaysia	1990 98	1993 99	➡	80	100	Ucraina	1990 59			80	100
Mali	1990 72	1995 84	➡	80	100						
Malta	1990 100	1995 100	↻	80	100	PAESI SENZA DATI RELATIVI A PUNTO DI PARTENZA					
Mauritania	1990 75	1995 64	↻	80	100	Albania		1994 82	↻	80	100
Maurizio	1990 98	1996 99	➡	80	100	Argentina		1996 70		80	100
Messico	1990 80	1995 86	➡	80	100	Bhutan		1993 82	↻	80	100
						Tuvalu		1993 96	↻	80	100

Fonte: UNESCO Website Database 2001 (<http://www.unesco.org>).

PAESI IN BLU: Paesi con punto di partenza sopra la media

PAESI IN NERO: Paesi con punto di partenza sotto la media

↻ Obiettivo già raggiunto al punto di partenza

↻ Paesi senza dato relativo al punto di partenza. Obiettivo raggiunto nel 2000

➡ Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che progrediscono



Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che regrediscono

➡ Notevole regresso

↻ Modesto regresso

|| Posizione stazionaria

➡ Modesto progresso

➡ Notevole progresso o obiettivo già raggiunto

OBIETTIVO 1B: Fornire l'accesso all'istruzione primaria a tutti i bambini in età scolare entro il 2000

Obiettivo 2015: Assicurare l'accesso all'istruzione di base a tutti i bambini in età scolastica

Tasso (netto) di iscrizione alla scuola di base

Media	Circa 1990		Dato recente		Progresso o regresso	Obiettivo 2000 e 2015	Media	Circa 1999		Dato recente		Progresso o regresso	Obiettivo 2000 e 2015
	(anni)	(%)	(anni)	(%)				(anni)	(%)	(anni)	(%)		
	82,7		84,2				82,7		84,2				
Algeria	1990	92.9	1996	94.1	➔	100	Namibia	1989	87.4	1996	91.2	➔	100
Arabia Saudita	1990	59.2	1996	61.4	➔	100	Nicaragua	1990	72.2	1997	77.3	➔	100
Australia	1990	99.2	1997	94.8	⊖	100	Niger	1990	24.9	1996	24.5	⊖	100
Austria	1988	91.8	1996	87.5	⬅	100	Norvegia	1990	100.0	1996	99.9	⊖	100
Bahama	1991	96.0	1993	98.1	⊕	100	Nuova Caledonia	1990	97.4	1991	98.3	⊕	100
Bahrein	1990	99.0	1996	98.2	⊖	100	Nuova Zelanda	1990	101.3	1997	100.2	⊕	100
Barbados	1989	82.6	1991	77.9	⬅	100	Oman	1990	70.3	1996	68.7	⬅	100
Belgio	1990	96.7	1995	98.4	⊕	100	Paesi Bassi	1990	95.3	1996	99.7	⊕	100
Belize	1991	94.2	1994	98.9	➔	100	Paraguay	1990	92.8	1996	91.2	⬅	100
Benin	1991	48.8	1996	63.4	➔	100	Perù	1993	86.5	1997	91.0	➔	100
Botswana	1990	93.3	1996	81.0	⬅	100	Polinesia Francese	1989	104.1	1995	102.5	⊕	100
Brasile	1990	86.4	1994	89.7	➔	100	Polonia	1990	96.6	1995	94.5	⊖	100
Brunei	1991	91.0	1994	90.8	⬅	100	Portogallo	1990	102.0	1993	104.3	⊖	100
Bulgaria	1990	86.1	1996	91.8	➔	100	Qatar	1990	86.6	1993	80.2	⬅	100
Burkina Faso	1990	26.9	1994	30.8	➔	100	Regno Unito	1990	97.0	1996	98.8	⊕	100
Cambogia	1996	97.7	1997	99.6	⊕	100	Romania	1992	76.9	1996	95.4	➔	100
Canada	1990	96.9	1995	94.9	⊖	100	Russia	1993	95.4	1994	92.7	⊖	100
Ceca, Rep.	1993	91.2	1995	86.9	⬅	100	Samoa	1995	97.0	1996	95.5	⊖	100
Ciad	1995	39.7	1996	45.8	➔	100	Senegal	1991	48.1	1997	60.4	➔	100
Cile	1990	87.7	1996	89.4	➔	100	Singapore	1989	96.5	1995	93.3	⊖	100
Cina	1990	97.4	1996	101.5	⊕	100	Siria	1990	97.8	1996	91.2	⊖	100
Cipro	1990	101.4	1994	96.3	⊖	100	Slovenia	1994	94.5	1996	94.5		100
Colombia	1991	68.7	1996	84.7	➔	100	Spagna	1990	103.2	1995	104.5	⊖	100
Congo RD	1990	54.3	1994	60.8	➔	100	Stati Uniti	1990	96.0	1995	94.5	⊖	100
Corea del Sud	1990	103.7	1997	92.9	⊖	100	Svezia	1990	99.8	1996	102.4	⊕	100
Costa d'Avorio	1990	46.9	1996	55.2	➔	100	Svizzera	1990	83.7	1995	89.9	➔	100
Costa Rica	1990	86.3	1997	89.0	➔	100	Swaziland	1990	87.9	1996	90.8	➔	100
Croazia	1990	78.8	1994	82.3	➔	100	Tanzania	1990	51.4	1997	48.4	⬅	100
Cuba	1990	91.7	1996	100.5	➔	100	Togo	1990	74.7	1996	81.3	➔	100
Danimarca	1990	98.3	1995	99.0	⊕	100	Trinidad e Tobago	1990	90.9	1996	88.3	⬅	100
Ecuador	1993	90.4	1996	96.9	➔	100	Tunisia	1990	93.5	1996	97.6	➔	100
Egitto	1993	88.3	1996	93.0	➔	100	Turchia	1990	89.4	1996	99.3	➔	100
El Salvador	1989	73.4	1995	78.1	➔	100	Ungheria	1990	91.3	1995	96.6	➔	100
Emirati Arabi Uniti	1990	94.3	1996	78.2	⬅	100	Uruguay	1991	91.0	1996	92.6	➔	100
Eritrea	1993	27.9	1996	30.4	➔	100	Venezuela	1990	88.1	1996	83.8	⬅	100
Estonia	1992	94.3	1995	86.6	⬅	100	Zambia	1988	86.2	1995	74.8	⬅	100
Etiopia	1988	29.6	1996	32.0	➔	100	PAESI SENZA DATI RECENTI						
Fiji	1991	100.9	1992	99.4	⊖	100	Bangladesh	1990	64.0				100
Filippine	1991	97.5	1995	100.6	⊕	100	Bolivia	1990	90.7				100
Finlandia	1992	98.8	1996	98.1	⊖	100	Capo Verde	1989	99.4				100
Francia	1990	100.9	1996	99.9	⊖	100	Camerun	1989	76.2				100
Gambia	1989	52.0	1995	64.7	➔	100	Centrafricana, Rep.	1990	53.1				100
Georgia	1994	84.0	1996	87.0	➔	100	Guadalupa	1990	100.0				100
Germania	1992	83.7	1996	86.4	➔	100	Guinea-Bissau	1987	44.9				100
Giamca	1990	95.7	1992	95.2	⊖	100	Haiti	1990	22.1				100
Giappone	1990	99.7	1994	102.7	⊕	100	Iugoslavia	1990	69.4				100
Gibuti	1990	31.6	1996	31.7		100	Lussemburgo	1987	85.1				100
Giordania	1990	66.3	1995	67.5	➔	100	Nepal	1988	64.3				100
Grecia	1990	94.0	1996	90.2	⬅	100	Panama	1990	91.4				100
Guinea	1988	26.7	1997	41.8	➔	100	Papua Nuova Guinea	1989	73.2				100
Guyana	1990	92.8	1995	87.3	⬅	100	Suriname	1988	88.4				100
Honduras	1991	89.1	1993	90.2	➔	100	Vanuatu	1989	74.0				100
Indonesia	1990	97.5	1996	94.8	⊖	100	PAESI SENZA DATI RELATIVI A PUNTO DI PARTENZA						
Iran	1989	95.1	1996	89.8	⊖	100	Albania	1995	101.7	⊖		100	
Iraq	1988	93.7	1995	76.0	⬅	100	Argentina	1997	103.9	⊖		100	
Irlanda	1990	90.7	1996	91.9	➔	100	Bielorussia	1994	85.3			100	
Islanda	1993	97.7	1996	97.6	⊖	100	Burundi	1992	52.0			100	
Italia	1994	99.9	1996	99.7	⊖	100	Comore	1993	52.0			100	
Kuwait	1991	44.6	1996	61.6	➔	100	Guatemala	1997	72.5			100	
Laos	1991	61.4	1996	72.2	➔	100	Guinea Equatoriale	1993	83.4			100	
Lesotho	1990	72.8	1996	69.9	⬅	100	Hong Kong (Cina)	1995	89.5			100	
Lettonia	1992	83.0	1996	89.5	➔	100	Kirghizistan	1995	94.6			100	
Macedonia	1990	94.4	1996	95.3	➔	100	Libano	1996	76.1			100	
Madagascar	1989	70.4	1995	60.6	⬅	100	Libia	1992	96.5	⊖		100	
Malawi	1990	49.7	1994	102.6	➔	100	Macao	1991	81.2			100	
Mali	1990	21.3	1995	31.3	➔	100	Malaysia	1994	102.2			100	
Malta	1990	98.6	1996	100.1	⊕	100	Riunione	1993	104.7	⊖		100	
Martinica	1991	102.1	1992	102.5	⊖	100	Ruanda	1991	75.4			100	
Mauritania	1993	47.2	1995	57.2	➔	100	Sudafrica	1991	102.6	⊖		100	
Maurizio	1990	94.9	1997	97.6	➔	100	N. B. Secondo l'UNESCO, benché il tasso di iscrizione netto non possa superare il 100%. Valori fino al 105% mostrano incongruenze nel dato relativo all'iscrizione e/o alla popolazione.						
Messico	1990	100.3	1996	101.2	⊖	100							
Mongolia	1994	75.3	1996	81.4	➔	100							
Mozambico	1990	46.8	1995	39.8	⬅	100							

Fonte: UNESCO Website Database 2001 (<http://www.unesco.org>).

PAESI IN BLU: Paesi con punto di partenza sopra la media
PAESI IN NERO: Paesi con punto di partenza sotto la media

- ⊖ Obiettivo già raggiunto al punto di partenza
- ⊕ Paesi senza dato relativo al punto di partenza. Obiettivo raggiunto nel 2000
- ⊕ Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che progrediscono

- ⊖ Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che regrediscono
- ⬅ Notevole regresso
- ⬅ Modesto regresso
- || Posizione stazionaria
- ➔ Modesto progresso
- ➔ Notevole progresso o obiettivo già raggiunto

OBIETTIVO 2: Raggiungere una speranza di vita superiore ai 60 anni entro il 2000

Speranza di vita

	1990 (anni)	1999 (anni)	Progresso o regresso	Obiettivo 2000 (anni)		1990 (anni)	1999 (anni)	Progresso o regresso	Obiettivo 2000 (anni)
Media	64,7	65,6			Media	64,7	65,6		
Afghanistan	42.7	46.1	➡	60	Emirati Arabi Uniti	73.5	75.3	⊙	60
Albania	72.3	72.1	⊙	60	Eritrea	48.9	50.4	➡	60
Algeria	67.4	70.8	⊙	60	Estonia	69.5	70.6	⊙	60
Angola	45.5	46.5	➡	60	Etiopia	45.0	42.4	←	60
Antigua e Barbuda	73.8	75.0	⊙	60	Figi	71.1	72.9	⊙	60
Antille Olandesi	74.5	76.0	⊙	60	Filippine	65.4	68.9	⊙	60
Arabia Saudita	69.0	72.2	⊙	60	Finlandia	75.1	77.3	⊙	60
Argentina	71.6	73.6	⊙	60	Francia	76.8	78.5	⊙	60
Armenia	71.7	74.5	⊙	60	Gabon	51.9	52.6	➡	60
Australia	77.0	78.8	⊙	60	Georgia	72.3	72.9	⊙	60
Austria	75.7	77.9	⊙	60	Germania	75.1	77.0	⊙	60
Azerbaijan	70.8	71.5	⊙	60	Ghana	57.2	57.9	➡	60
Bahrain	71.4	73.0	⊙	60	Giamaica	73.2	75.2	⊙	60
Bangladesh	54.7	60.7	➡	60	Giappone	78.8	80.6	⊙	60
Barbados	74.9	75.7	⊙	60	Gibuti	47.8	47.3	←	60
Belgio	76.0	78.0	⊙	60	Giordania	68.5	71.3	⊙	60
Belize	71.2	72.0	⊙	60	Grecia	76.9	77.9	⊙	60
Benin	51.9	53.1	➡	60	Guam	74.3	77.6	⊙	60
Bielorussia	70.8	68.4	⊙	60	Guatemala	61.4	64.9	⊙	60
Bolivia	58.3	62.1	➡	60	Guinea	43.7	46.4	➡	60
Bosnia ed Erzegovina	71.4	73.1	⊙	60	Guinea-Bissau	42.3	44.0	➡	60
Botswana	56.8	39.4	←	60	Guinea Equatoriale	47.2	50.6	➡	60
Brasile	65.4	67.2	⊙	60	Guyana	62.7	63.7	⊙	60
Brunei	74.2	75.8	⊙	60	Haiti	53.1	53.4		60
Bulgaria	71.4	71.1	⊙	60	Honduras	66.8	69.8	⊙	60
Burkina Faso	45.4	44.9	←	60	Hong Kong (Cina)	77.6	79.7	⊙	60
Burundi	43.6	42.1	←	60	India	59.8	63.2	➡	60
Cambogia	50.3	53.7	➡	60	Indonesia	61.7	65.7	⊙	60
Camerun	54.2	50.9	←	60	Iraq	61.2	59.2	⊙	60
Canada	77.2	79.0	⊙	60	Irlanda	74.6	76.1	⊙	60
Canale, Is.	76.9	78.7	⊙	60	Islanda	77.9	79.2	⊙	60
Capo Verde	65.3	68.6	⊙	60	Israele	76.1	78.2	⊙	60
Ceca, Rep.	71.7	74.6	⊙	60	Italia	77.1	78.3	⊙	60
Centrafricana, Rep.	47.6	44.1	←	60	Kazakistan	68.3	64.8	⊙	60
Ciad	46.2	48.5	➡	60	Kenya	57.1	47.7	←	60
Cile	73.7	75.5	⊙	60	Kirghizistan	68.3	67.3	⊙	60
Cina	68.9	70.1	⊙	60	Kiribati	56.8	61.4	➡	60
Cipro	76.5	77.8	⊙	60	Kuwait	75.3	76.6	⊙	60
Colombia	68.9	70.4	⊙	60	Laos	50.0	54.2	➡	60
Comore	56.0	60.6	➡	60	Lesotho	57.6	44.6	←	60
Costa d'Avorio	49.8	46.1	←	60	Lettonia	69.3	69.8	⊙	60
Costa Rica	75.4	76.8	⊙	60	Libano	67.9	70.2	⊙	60
Croazia	72.2	73.0	⊙	60	Liberia	45.1	47.2	➡	60
Cuba	75.0	76.3	⊙	60	Libia	68.5	70.8	⊙	60
Danimarca	74.7	75.9	⊙	60	Lituania	71.3	72.1	⊙	60
Dominica	73.2	76.2	⊙	60	Lussemburgo	75.2	76.9	⊙	60
Dominicana, Rep.	69.1	70.7	⊙	60	Macao	76.4	77.9	⊙	60
Ecuador	66.9	69.2	⊙	60	Macedonia	71.6	72.8	⊙	60
El Salvador	65.6	69.5	⊙	60	Madagascar	52.8	54.3	➡	60

Fonte: Banca mondiale, Indicatori dello sviluppo mondiale 2001.

PAESI IN BLU: Paesi con punto di partenza sopra la media

PAESI IN NERO: Paesi con punto di partenza sotto la media

⊙ Obiettivo già raggiunto al punto di partenza

⊙ Paesi senza dato relativo al punto di partenza. Obiettivo raggiunto nel 2000

⊙ Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che progrediscono



Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che regrediscono

Notevole regresso

Modesto regresso

|| Posizione stazionaria

➡ Modesto progresso

➡ Notevole progresso o obiettivo già raggiunto

OBIETTIVO 2: Raggiungere una speranza di vita superiore ai 60 anni entro il 2000

Speranza di vita

	1990 (anni)	1999 (anni)	Progresso o regresso	Obiettivo 2000 (anni)		1990 (anni)	1999 (anni)	Progresso o regresso	Obiettivo 2000 (anni)
Media	64,7	65,6			Media	64,7	65,6		
Malawi	44.6	39.5	←	60	Sri Lanka	71.4	73.5	⊙	60
Malaysia	70.5	72.3	⊙	60	Stati Uniti	75.2	76.9	⊙	60
Maldives	61.7	67.9	⊙	60	Sudafrica	61.9	48.5	⊙	60
Mali	45.0	42.6	←	60	Sudan	51.0	55.6	→	60
Malta	75.5	77.4	⊙	60	Suriname	68.7	70.2	⊙	60
Marocco	63.5	67.2	⊙	60	Svezia	77.5	79.3	⊙	60
Mauritania	50.7	53.9	→	60	Svizzera	77.3	79.6	⊙	60
Maurizio	69.6	70.8	⊙	60	Swaziland	56.6	46.3	←	60
Messico	70.4	72.1	⊙	60	Tagikistan	69.3	68.6	⊙	60
Moldavia	68.3	66.6	⊙	60	Tanzania	50.1	45.0	←	60
Mongolia	62.7	66.6	⊙	60	Thailandia	68.5	68.6	⊙	60
Mozambico	43.4	43.1		60	Togo	50.5	49.1	←	60
Myanmar	56.6	59.8	→	60	Tonga	68.8	70.8	⊙	60
Namibia	57.5	50.0	←	60	Trinidad e Tobago	71.1	72.6	⊙	60
Nepal	53.6	58.2	→	60	Tunisia	68.1	72.5	⊙	60
Nicaragua	64.5	68.6	⊙	60	Turchia	66.1	69.5	⊙	60
Niger	44.9	45.7	→	60	Turkmenistan	66.2	66.1	⊙	60
Nigeria	49.1	47.5	←	60	Ucraina	70.1	67.3	⊙	60
Norvegia	76.5	78.5	⊙	60	Uganda	46.8	42.1	←	60
Nuova Caledonia	71.0	73.0	⊙	60	Ungheria	69.3	70.6	⊙	60
Nuova Zelanda	75.3	77.4	⊙	60	Uruguay	72.6	74.3	⊙	60
Oman	69.0	73.3	⊙	60	Uzbekistan	69.2	69.6	⊙	60
Paesi Bassi	76.9	77.7	⊙	60	Vanuatu	61.3	65.4	⊙	60
Pakistan	59.1	62.5	→	60	Venezuela	71.2	73.2	⊙	60
Panama	72.4	73.9	⊙	60	Viet Nam	66.6	68.6	⊙	60
Papua Nuova Guinea	55.1	58.4	→	60	Zambia	49.1	38.5	←	60
Paraguay	68.1	70.0	⊙	60	Zimbabwe	56.2	40.4	←	60
Perù	65.8	68.7	⊙	60					
Polinesia Francese	69.6	72.6	⊙	60					
Polonia	70.9	73.2	⊙	60	PAESI SENZA DATO 1990				
Portogallo	73.7	75.4	⊙	60	Bahama		73.0	⊙	60
Puerto Rico	74.8	75.9	⊙	60	Bhutan		61.5	⊙	60
Qatar	72.2	74.6	⊙	60	Congo		45.8		60
Regno Unito	75.6	77.3	⊙	60	Congo RD		48.2		60
Romania	69.7	69.5	⊙	60	Corea del Nord		60.2	⊙	60
Ruanda	40.2	40.0		60	Corea del Sud		72.9	⊙	60
Russia	68.9	65.9	⊙	60	Egitto		66.8	⊙	60
Salomone, Is.	68.5	71.0	⊙	60	Gambia		53.2		60
Samoa	66.3	68.9	⊙	60	Grenada		72.3	⊙	60
São Tomé e Príncipe	62.2	64.7	⊙	60	Iran		71.1	⊙	60
Seicelle	70.3	72.0	⊙	60	Iugoslavia		72.3	⊙	60
Senegal	49.5	52.4	→	60	Micronesia		67.6	⊙	60
Sierra Leone	35.2	37.4	→	60	Palestina		71.8	⊙	60
Singapore	74.3	77.6	⊙	60	Saint Kitts e Nevis		70.6	⊙	60
Siria	66.4	69.5	⊙	60	Saint Lucia		71.6	⊙	60
Slovacchia	70.9	72.7	⊙	60	Saint Vincent e Grenadine		73.3	⊙	60
Slovenia	73.3	75.1	⊙	60	Vergini Americane, Is.		77.3	⊙	60
Somalia	41.6	47.8	→	60	Yemen		56.0		60
Spagna	76.7	77.9	⊙	60					

Fonte: Banca mondiale, Indicatori dello sviluppo mondiale 2001.

PAESI IN BLU: Paesi con punto di partenza sopra la media
PAESI IN NERO: Paesi con punto di partenza sotto la media

⊙ Obiettivo già raggiunto al punto di partenza
⊙ Paesi senza dato relativo al punto di partenza. Obiettivo raggiunto nel 2000
⊙ Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che progrediscono

⊙ Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che regrediscono
← Notevole regresso
← Modesto regresso
|| Posizione stazionaria
→ Modesto progresso
→ Notevole progresso o obiettivo già raggiunto

OBIETTIVO 3A: Ridurre i tassi di mortalità infantile di un terzo rispetto a quelli del 1990 o a 50 per 1000 nati vivi entro il 2000 se questo numero è inferiore

Obiettivo 2015: Ridurre di due terzi la mortalità infantile (in relazione al suo valore attuale)

Tasso di mortalità infantile (per 1000 nati vivi)

	1990	1999	Progresso regresso	Obiettivo 2000 (*)	Obiettivo 2015		1990	1999	Progresso regresso	Obiettivo 2000 (*)	Obiettivo 2015
Media	50	45				Media	50	45			
Afghanistan	163	165	←	50	55	Danimarca	8	4	→	5	1
Albania	32	29	→	21	10	Dominicana A	18	16	→	12	5
Algeria	55	36	→	37	12	Dominicana, Rep.	42	43	←	28	14
Andorra A	3	6	←	2	2	Ecuador	50	27	→	33	9
Angola	124	172	←	50	57	Egitto	67	41	→	45	14
Antigua e Barbuda A	21	17	→	14	6	El Salvador	44	35	→	29	12
Arabia Saudita	29	20	→	19	7	Emirati Arabi Uniti	19	8	→	13	3
Argentina	24	19	→	16	6	Eritrea	107	66	→	50	22
Armenia	25	25		17	8	Estonia	15	17	←	10	6
Australia	7	5	→	5	2	Etiopia	119	118	→	50	39
Austria	7	4	→	5	1	Figi	23	18	→	15	6
Azerbaigian	33	35	←	22	12	Filippine	40	31	→	27	10
Bahama	16	18	←	11	6	Finlandia	5	4	→	3	1
Bahrein	20	13	→	13	4	Francia	7	5	→	5	2
Bangladesh	91	58	→	50	19	Gabon	94	85	→	50	28
Barbados	9	14	←	6	5	Gambia	132	61	→	50	20
Belgio	8	6	→	5	2	Georgia	23	19	→	15	6
Belize	33	35	←	22	12	Germania	6	5	→	4	2
Benin	90	99	←	50	33	Ghana	81	63	→	50	21
Bhutan	117	80	→	50	27	Giamaica	14	10	→	9	3
Bielorussia	16	23	←	11	8	Giappone	4	4		3	1
Bolivia	75	64	→	50	21	Gibuti	115	104	→	50	35
Bosnia ed Erzegovina	15	15		10	5	Giordania	36	29	→	24	10
Botswana	55	46	→	37	15	Grecia	9	6	→	6	2
Brasile	47	34	→	31	11	Guatemala	48	45	→	32	15
Brunei	9	8	→	6	3	Guinea	134	115	→	50	38
Bulgaria	16	14	→	11	5	Guinea-Bissau	141	128	→	50	43
Burkina Faso	103	106	←	50	35	Guinea Equatoriale	117	105	→	50	35
Burundi	120	106	→	50	35	Guyana	63	56	→	42	19
Cambogia	116	86	→	50	29	Haiti	89	83	→	50	28
Camerun	65	95	←	43	32	Honduras	43	33	→	29	11
Canada	6	6		4	2	India	78	70	→	50	23
Capo Verde	50	54	←	33	18	Indonesia	58	38	→	39	13
Ceca, Rep.	9	5	→	6	2	Iran	43	37	→	29	12
Centrafricana, Rep.	100	113	←	50	38	Iraq	127	104	→	50	35
Ciad	123	118	→	50	39	Irlanda	7	6	→	5	2
Cile	14	11	→	9	4	Islanda	5	5		3	2
Cina	44	33	→	29	11	Israele	9	6	→	6	2
Cipro	9	7	→	6	2	Italia	8	6	→	5	2
Colombia	28	26	→	19	9	Kazakistan	34	35	←	23	12
Comore	91	64	→	50	21	Kenya	71	76	←	47	25
Congo	95	128	←	50	43	Kirghizistan	39	55	←	26	18
Congo RD	89	81	→	50	27	Kuwait	18	11	→	12	4
Corea del Nord	24	23	→	16	8	Laos	97	93	→	50	31
Corea del Sud	11	5	→	7	2	Lesotho	81	93	←	50	31
Costa d'Avorio	91	102	←	50	34	Lettonia	16	17	←	11	6
Costa Rica	14	13	→	9	4	Libano	34	28	→	23	9
Croazia	11	8	→	7	3	Liberia	200	157	→	50	52
Cuba	10	6	→	7	2	Libia	68	19	→	45	6

Fonte: Nazioni Unite, Annuario statistico 1999 per i dati 1990, eccetto per A: Banca mondiale, Indicatori dello sviluppo mondiale 2000. Per i dati 1999, UNICEF, The State of the World's Children 2001.

PAESI IN BLU: Paesi con punto di partenza sopra la media

PAESI IN NERO: Paesi con punto di partenza sotto la media

⊙ Obiettivo già raggiunto al punto di partenza

⊙ Paesi senza dato relativo al punto di partenza. Obiettivo raggiunto nel 2000

⊙ Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che progrediscono



Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che regrediscono

← Notevole regresso

← Modesto regresso

|| Posizione stazionaria

→ Modesto progresso

→ Notevole progresso o obiettivo già raggiunto

OBIETTIVO 3A: Ridurre i tassi di mortalità infantile di un terzo rispetto a quelli del 1990 o a 50 per 1000 nati vivi entro il 2000 se questo numero è inferiore

Obiettivo 2015: Ridurre di due terzi la mortalità infantile (in relazione al suo valore attuale)

Tasso di mortalità infantile (per 1000 nati vivi)

	1990	1999	Progresso regresso	Obiettivo 2000 *	Obiettivo 2015		1990	1999	Progresso regresso	Obiettivo 2000 (*)	Obiettivo 2015
Media	50	45				Media	50	45			
Lituania	15	18	←	10	6	Siria	39	25	→	26	8
Lussemburgo	6	5	→	4	2	Slovacchia	13	9	→	9	3
Macedonia	27	22	→	18	7	Slovenia	7	5	→	5	2
Madagascar	93	95	←	50	32	Somalia	122	125	←	50	42
Malawi	148	132	→	50	44	Spagna	8	6	→	5	2
Malaysia	13	8	→	9	3	Sri Lanka	18	17	→	12	6
Maldiva	60	60		40	20	Stati Uniti	8	7	→	5	2
Mali	159	143	→	50	48	Sudafrica	53	54	←	35	18
Malta	9	6	→	6	2	Sudan	85	67	→	50	22
Marocco	62	45	→	41	15	Suriname	28	27	→	19	9
Mauritania	101	120	←	50	40	Svezia	5	3	→	3	1
Maurizio	18	19	←	12	6	Svizzera	5	3	→	3	1
Messico	34	27	→	23	9	Swaziland	75	62	→	50	21
Micronesia A	39	20	→	26	7	Tagikistan	56	54	→	37	18
Moldavia	26	27	←	13	9	Tanzania	86	90	←	50	30
Mongolia	59	61	←	39	20	Thailandia	32	26	→	21	9
Mozambico	118	127	←	50	42	Togo	91	80	→	50	27
Myanmar	90	79	→	50	26	Tonga A	25	18	→	17	6
Namibia	64	56	→	43	19	Trinidad e Tobago	16	17	←	11	6
Nepal	96	75	→	50	25	Tunisia	43	24	→	29	8
Nicaragua	52	38	→	35	13	Turchia	53	40	→	35	13
Niger	124	162	←	50	54	Turkmenistan	57	52	→	38	17
Nigeria	84	112	←	50	37	Ucraina	18	17	→	12	6
Norvegia	5	4	→	3	1	Uganda	122	83	→	50	28
Nuova Zelanda	9	6	→	6	2	Ungheria	14	9	→	9	3
Oman	30	14	→	20	5	Uruguay	20	15	→	13	5
Paesi Bassi	6	5	→	4	2	Uzbekistan	43	45	←	29	15
Pakistan	85	84	→	50	28	Vanuatu	47	37	→	31	12
Palau A	25	28	←	17	9	Venezuela	23	20	→	15	7
Panama	25	21	→	17	7	Viet Nam	42	31	→	28	10
Papua Nuova Guinea	68	79	←	45	26	Yemen	92	86	→	50	29
Paraguay	43	27	→	29	9	Zambia	111	112	←	50	37
Perù	55	42	→	37	14	Zimbabwe	70	60	→	47	20
Polonia	14	9	→	9	3	PAESI SENZA DATO 1990					
Portogallo	9	5	→	6	2	Cook, Is.		26			
Qatar	20	12	→	13	4	Grenada		22			
Regno Unito	7	6	→	5	2	Iugoslavia		20			
Romania	24	21	→	16	7	Kiribati		53			
Ruanda	139	110	→	50	37	Liechtenstein		10			
Russia	22	18	→	15	6	Marshall, Is.		63			
Saint Kitts e Nevis A	26	24	→	15	8	Monaco		5			
Saint Lucia A	19	17	→	13	6	Nauru		25			
Salomone, Is.	27	22	→	18	7	Saint Vincent e Grenadine		21			
Samoa	64	21	→	43	7	San Marino		6			
São Tomé e Príncipe A	61	59	→	41	20	Tuvalu		40			
Seicelle A	17	13	→	11	4						
Senegal	68	68		45	23						
Sierra Leone	195	182	→	50	61						
Singapore	5	4	→	3	1						

* Secondo gli obiettivi fissati a Copenaghen, i paesi che anche riducendo di un terzo superano 50 morti dovrebbero prendere come obiettivo 50 per 1000 nati vivi. Gli obiettivi 2015 non ricordano specificamente questi casi estremi.

Fonte: Nazioni Unite, Annuario statistico 1999 per i dati 1990, eccetto per A: Banca mondiale, Indicatori dello sviluppo mondiale 2000. Per i dati 1999, UNICEF, The State of the World's Children 2001.

PAESI IN BLU: Paesi con punto di partenza sopra la media
PAESI IN NERO: Paesi con punto di partenza sotto la media

⊙ Obiettivo già raggiunto al punto di partenza
⊙ Paesi senza dato relativo al punto di partenza. Obiettivo raggiunto nel 2000
⊙ Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che progrediscono

⊙ Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che regrediscono
← Notevole regresso
← Modesto regresso
|| Posizione stazionaria
→ Modesto progresso
→ Notevole progresso o obiettivo già raggiunto

OBIETTIVO 3B: Ridurre i tassi di mortalità sotto i 5 anni di un terzo rispetto a quelli del 1990 o a 70 per 1000 nati vivi entro il 2000 se questo numero è inferiore

Obiettivo 2015: Ridurre di due terzi la mortalità al di sotto dei 5 anni (in relazione al suo valore attuale)

Tasso di mortalità al di sotto dei 5 anni (per 1000 nati vivi)

	1990	1999	Progresso regresso	Obiettivo 2000 *	Obiettivo 2015		1990	1999	Progresso regresso	Obiettivo 2000 (*)	Obiettivo 2015
Media	77	65				Media	77	65			
Afghanistan	260	257	➡	70	86	Dominica	23	18	➡	15	6
Albania	41	35	➡	27	12	Dominicana, Rep.	65	49	➡	43	16
Algeria	48	41	➡	32	14	Ecuador	50	35	➡	33	12
Angola	297	295	➡	70	98	Egitto	106	52	➡	70	17
Arabia Saudita	45	25	➡	30	8	El Salvador	54	42	➡	36	14
Argentina	28	22	➡	19	7	Emirati Arabi Uniti	14	9	➡	9	3
Armenia	31	30	➡	21	10	Eritrea	160	105	➡	70	35
Australia	10	5	➡	7	2	Estonia	22	21	➡	15	7
Austria	9	5	➡	6	2	Etiopia	190	176	➡	70	59
Azerbaijan	44	45	⬅	29	15	Figi	31	22	➡	21	7
Bahama	29	21	➡	19	7	Filippine	66	42	➡	44	14
Bahrein	23	16	➡	15	5	Finlandia	7	5	➡	5	2
Bangladesh	140	89	➡	70	30	Francia	9	5	➡	6	2
Barbados	15	16	⬅	10	5	Gabon	164	143	➡	70	48
Belgio	9	6	➡	6	2	Gambia	127	75	➡	70	25
Belize	49	43	➡	33	14	Georgia	29	23	➡	19	8
Benin	185	156	➡	70	52	Germania	9	5	➡	6	2
Bhutan	166	107	➡	70	36	Ghana	127	101	➡	70	34
Bielorussia	19	28	⬅	13	9	Giamaica	16	11	➡	11	4
Bolivia	122	83	➡	70	28	Giappone	6	4	➡	4	1
Bosnia ed Erzegovina	22	18	➡	15	6	Gibuti	164	149	➡	70	50
Botswana	62	59	➡	41	20	Giordania	38	35	➡	25	12
Brasile	60	40	➡	40	13	Grecia	11	7	➡	7	2
Brunei	11	9	➡	7	3	Grenada	37	27	➡	25	9
Bulgaria	18	17	➡	12	6	Guatemala	81	60	➡	54	20
Burkina Faso	196	199	⬅	70	66	Guinea	237	181	➡	70	60
Burundi	180	176	➡	70	59	Guinea-Bissau	246	200	➡	70	67
Cambogia	193	122	➡	70	41	Guinea Equatoriale	206	160	➡	70	53
Camerun	139	154	⬅	70	51	Guyana	90	76	➡	60	25
Canada	9	6	➡	6	2	Haiti	148	129	➡	70	43
Capo Verde	73	73		49	24	Honduras	61	42	➡	41	14
Ceca, Rep.	11	5	➡	7	2	India	131	98	➡	70	33
Centrafricana, Rep.	177	172	➡	70	57	Indonesia	91	52	➡	61	17
Ciad	198	198		70	66	Iran	59	46	➡	39	15
Cile	20	12	➡	13	4	Iraq	50	128	⬅	33	43
Cina	47	41	➡	31	14	Irlanda	9	7	➡	6	2
Cipro	12	8	➡	8	3	Islanda	5	5		3	2
Colombia	40	31	➡	27	10	Israele	12	6	➡	8	2
Comore	120	86	➡	70	29	Italia	10	6	➡	7	2
Congo	207	207		70	69	Iugoslavia	30	23	➡	20	8
Congo RD	110	108	➡	70	36	Kazakistan	48	42	➡	32	14
Cook, Is.	32	30	➡	21	10	Kenya	97	118	⬅	65	39
Corea del Nord	35	30	➡	23	10	Kirghizistan	83	65	➡	55	22
Corea del Sud	9	5	➡	6	2	Kiribati	88	72	➡	59	24
Costa d'Avorio	150	171	⬅	70	57	Kuwait	16	12	➡	11	4
Costa Rica	16	14	➡	11	5	Laos	163	111	➡	70	37
Croazia	13	9	➡	9	3	Lesotho	148	134	➡	70	45
Cuba	13	8	➡	9	3	Lettonia	20	21	⬅	13	7
Danimarca	9	5	➡	6	2	Libano	40	32	➡	27	11

Fonte: UNICEF, The State of the World's Children 2000 per i dati 1990 e The State of the World's Children 2001 per i dati 1999.

PAESI IN BLU: Paesi con punto di partenza sopra la media
PAESI IN NERO: Paesi con punto di partenza sotto la media

⊙ Obiettivo già raggiunto al punto di partenza
⊙ Paesi senza dato relativo al punto di partenza. Obiettivo raggiunto nel 2000
⊙ Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che progrediscono

⊙ Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che regrediscono
⬅ Notevole regresso
⬅ Modesto regresso
|| Posizione stazionaria
➡ Modesto progresso
➡ Notevole progresso o obiettivo già raggiunto

OBIETTIVO 3B: Ridurre i tassi di mortalità sotto i 5 anni di un terzo rispetto a quelli del 1990 o a 70 per 1000 nati vivi entro il 2000 se questo numero è inferiore

Obiettivo 2015: Ridurre di due terzi la mortalità infantile (in relazione al suo valore attuale)

Tasso di mortalità infantile (per 1000 nati vivi)

	1990	1999	Progresso regresso	Obiettivo 2000 *	Obiettivo 2015		1990	1999	Progresso regresso	Obiettivo 2000 (*)	Obiettivo 2015
Media	50	45				Media	50	45			
Liberia	235	235		70	78	São Tomé e Príncipe	90	76	→	60	25
Libia	42	22	→	28	7	Seicelle	21	17	→	14	6
Lituania	21	22	←	14	7	Senegal	147	118	→	70	39
Lussemburgo	9	5	→	6	2	Sierra Leone	323	316	→	70	105
Macedonia	41	26	→	27	9	Singapore	8	4	→	5	1
Madagascar	168	156	→	70	52	Siria	44	30	→	29	10
Malawi	230	211	→	70	70	Slovacchia	15	10	→	10	3
Malaysia	21	9	→	14	3	Slovenia	9	6	→	6	2
Maldive	115	83	→	70	28	Somalia	215	211	→	70	70
Mali	254	235	→	70	78	Spagna	9	6	→	6	2
Malta	14	7	→	9	2	Sri Lanka	23	19	→	15	6
Marocco	83	53	→	55	18	Stati Uniti	10	8	→	7	3
Marshall, Is.	92	92		61	31	Sudafrica	81	69	→	54	23
Mauritania	183	183		70	61	Sudan	125	109	→	70	36
Maurizio	25	23	→	17	8	Suriname	44	34	→	29	11
Messico	46	33	→	31	11	Svezia	6	4	→	4	1
Micronesia	31	24	→	21	8	Svizzera	8	4	→	5	1
Moldavia	37	34	→	25	11	Swaziland	115	90	→	70	30
Mongolia	150	80	→	70	27	Tagikistan	78	74	→	52	25
Mozambico	235	203	→	70	68	Tanzania	150	141	→	70	47
Myanmar	130	112	→	87	37	Thailandia	41	30	→	27	10
Namibia	84	70	→	56	23	Togo	152	143	→	70	48
Nepal	138	104	→	70	35	Tonga	27	22	→	18	7
Nicaragua	66	47	→	44	16	Trinidad e Tobago	24	20	→	16	7
Niger	320	275	→	70	92	Tunisia	52	30	→	35	10
Nigeria	190	187	→	127	62	Turchia	70	48	→	47	16
Norvegia	9	4	→	6	1	Turkmenistan	76	71	→	51	24
Nuova Zelanda	11	6	→	7	2	Tuvalu	56	56		37	19
Oman	30	16	→	20	5	Ucraina	22	21	→	15	7
Paesi Bassi	8	5	→	5	2	Uganda	165	131	→	70	44
Pakistan	138	112	→	92	37	Ungheria	16	10	→	11	3
Palau	34	34		23	11	Uruguay	24	17	→	16	6
Panama	21	27	←	14	9	Uzbekistan	58	58		39	19
Papua Nuova Guinea	112	112		70	37	Vanuatu	70	46	→	47	15
Paraguay	37	32	→	25	11	Venezuela	27	23	→	18	8
Perù	75	52	→	50	17	Viet Nam	55	40	→	37	13
Polonia	19	10	→	13	3	Yemen	142	119	→	70	40
Portogallo	15	6	→	10	2	Zambia	192	202	←	70	67
Qatar	36	16	→	24	5	Zimbabwe	80	90	←	53	30
Regno Unito	9	6	→	6	2	PAESI SENZA DATO 1990					
Romania	32	24	→	21	8	Andorra		7			
Ruanda	161	180	←	70	60	Antigua e Barbuda		20			
Russia	26	22	→	17	7	Liechtenstein		11			
Saint Kitts e Nevis	44	29	→	29	10	Monaco		5			
Saint Lucia	24	19	→	16	6	Nauru		30			
Saint Vincent e Grenadine	26	25	→	17	8						
Salomone, Is.	36	26	→	24	9						
Samoa	42	26	→	28	9						
San Marino	10	6	→	7	2						

* Secondo gli obiettivi fissati a Copenhagen, i paesi che anche riducendo di un terzo superano 70 morti dovrebbero prendere come obiettivo 70 per 1000 nati vivi. L'obiettivo 2015 non ricorda specificamente questi casi estremi.

Fonte: Nazioni Unite, Annuario statistico 1999 per i dati 1990, eccetto per A: Banca mondiale, Indicatori dello sviluppo mondiale 2000. Per i dati 1999, UNICEF, The State of the World's Children 2001.

PAESI IN BLU: Paesi con punto di partenza sopra la media
PAESI IN NERO: Paesi con punto di partenza sotto la media

⊙ Obiettivo già raggiunto al punto di partenza

⊙ Paesi senza dato relativo al punto di partenza. Obiettivo raggiunto nel 2000

⊙ Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che progrediscono



Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che regrediscono



Notevole regresso



Modesto regresso



Posizione stazionaria



Modesto progresso



Notevole progresso o obiettivo già raggiunto

OBIETTIVO 4: Ridurre la mortalità materna a metà dei valori 1990 entro il 2000

Obiettivo 2015: Ridurre di tre quarti la mortalità materna (in relazione al suo valore attuale)

Tasso di mortalità materna (per 100.000 nati vivi)

	1995	Obiettivo 2000	Obiettivo 2015		1995	Obiettivo 2000	Obiettivo 2015		1995	Obiettivo 2000	Obiettivo 2015
Media	348			Media	348			Media	348		
Afghanistan	820	410	205	Gaza, Striscia di	120	60	30	Nuova Zelanda	15	8	4
Albania	31	16	8	Georgia	22	11	6	Oman	120	60	30
Algeria	150	75	38	Germania	12	6	3	Paesi Bassi	10	5	3
Angola	1300	650	325	Ghana	590	295	148	Pakistan	200	100	50
Antille Olandesi	20	10	5	Giamaica	120	60	30	Panama	100	50	25
Arabia Saudita	23	12	6	Giappone	12	6	3	Papua Nuova Guinea	390	195	98
Argentina	85	43	21	Gibuti	520	260	130	Paraguay	170	85	43
Armenia	29	15	7	Giordania	41	21	10	Perù	240	120	60
Australia	6	3	2	Grecia	2	1	1	Polinesia Francese	20	10	5
Austria	11	6	3	Guadalupa	5	3	1	Polonia	12	6	3
Azerbaijan	37	19	9	Guam	12	6	3	Portogallo	12	6	3
Bahama	10	5	3	Guatemala	270	135	68	Puerto Rico	30	15	8
Bahrain	38	19	10	Guinea	1200	600	300	Qatar	41	21	10
Bangladesh	600	300	150	Guinea-Bissau	910	455	228	Regno Unito	10	5	3
Barbados	33	17	8	Guinea Equatoriale	1400	700	350	Riunione	39	20	10
Belgio	8	4	2	Guyana	150	75	38	Romania	60	30	15
Belize	140	70	35	Haiti	1100	550	275	Ruanda	2300	1150	575
Benin	880	440	220	Honduras	220	110	55	Russia	75	38	19
Bhutan	500	250	125	India	440	220	110	Sahara Occidentale	850	425	213
Bielorussia	33	17	8	Indonesia	470	235	118	Salomone, Is.	60	30	15
Bolivia	550	275	138	Iran	130	65	33	Samoa	15	8	4
Bosnia ed Erzegovina	15	8	4	Iraq	370	185	93	Senegal	1200	600	300
Botswana	480	240	120	Irlanda	9	5	2	Sierra Leone	2100	1050	525
Brasile	260	130	65	Islanda	16	8	4	Singapore	9	5	2
Brunei	22	11	6	Israele	8	4	2	Siria	200	100	50
Bulgaria	23	12	6	Italia	11	6	3	Slovacchia	14	7	4
Burkina Faso	1400	700	350	Jugoslavia	15	8	4	Slovenia	17	9	4
Burundi	1900	950	475	Kazakistan	80	40	20	Somalia	1600	800	400
Cambogia	590	295	148	Kenya	1300	650	325	Spagna	8	4	2
Camerun	720	360	180	Kirghizistan	80	40	20	Sri Lanka	60	30	15
Canada	6	3	2	Kuwait	25	13	6	Stati Uniti	12	6	3
Capo Verde	190	95	48	Laos	650	325	163	Sudafrica	340	170	85
Ceca, Rep.	14	7	4	Lesotho	530	265	133	Sudan	1500	750	375
Centrafricana, Rep.	1200	600	300	Lettonia	70	35	18	Suriname	230	115	58
Ciad	1500	750	375	Libano	130	65	33	Svezia	8	4	2
Cile	33	17	8	Liberia	1000	500	250	Svizzera	8	4	2
Cina	60	30	15	Libia	120	60	30	Swaziland	370	185	93
Cipro	0	0	0	Lituania	27	14	7	Tagikistan	120	60	30
Colombia	120	60	30	Lussemburgo	0	0	0	Tanzania	1100	550	275
Comore	570	285	143	Macao	20	10	5	Thailandia	44	22	11
Congo	940	470	235	Macedonia	17	9	4	Timor Est	850	425	213
Congo RD	1100	550	275	Madagascar	580	290	145	Togo	980	490	245
Corea del Nord	35	18	9	Malawi	580	290	145	Trinidad e Tobago	65	33	16
Corea del Sud	20	10	5	Malaysia	39	20	10	Tunisia	70	35	18
Costa d'Avorio	1200	600	300	Maldiva	390	195	98	Turchia	55	28	14
Costa Rica	35	18	9	Mali	630	315	158	Turkmenistan	65	33	16
Croazia	18	9	5	Malta	0	0	0	Ucraina	45	23	11
Cuba	24	12	6	Marocco	390	195	98	Uganda	1100	550	275
Danimarca	15	8	4	Martinica	4	2	1	Ungheria	23	12	6
Dominicana, Rep.	110	55	28	Mauritania	870	435	218	Uruguay	50	25	13
Ecuador	210	105	53	Maurizio	45	23	11	Uzbekistan	60	30	15
Egitto	170	85	43	Messico	65	33	16	Vanuatu	32	16	8
El Salvador	180	90	45	Moldavia	65	33	16	Venezuela	43	22	11
Emirati Arabi Uniti	30	15	8	Mongolia	65	33	16	Viet Nam	95	48	24
Eritrea	1100	550	275	Mozambico	980	490	245	Yemen	850	425	213
Estonia	80	40	20	Myanmar	170	85	43	Zambia	870	435	218
Etiopia	1800	900	450	Namibia	370	185	93	Zimbabwe	610	305	153
Figi	20	10	5	Nepal	830	415	208				
Filippine	240	120	60	Nicaragua	250	125	63				
Finlandia	6	3	2	Niger	920	460	230				
Francia	20	10	5	Nigeria	1100	550	275				
Gabon	620	310	155	Norvegia	9	5	2				
Gambia	1100	550	275	Nuova Caledonia	10	5	3				

N.B. La ridefinizione della metodologia usata per calcolare questo indicatore non consente ancora di avere due punti comparativi.

Fonte: UNICEF, End Decade Database (<http://childinfo.org>).

PAESI IN BLU: Paesi con punto di partenza sopra la media
PAESI IN NERO: Paesi con punto di partenza sotto la media

🕒 Obiettivo già raggiunto al punto di partenza

🕒 Paesi senza dato relativo al punto di partenza. Obiettivo raggiunto nel 2000

🕒 Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che progrediscono



Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che regrediscono



Notevole regresso



Modesto regresso



Posizione stazionaria



Modesto progresso



Notevole progresso o obiettivo già raggiunto

OBIETTIVO 5: Raggiungere la sicurezza alimentare

Assicurare la fornitura di calorie secondo i livelli suggeriti dalla FAO*

	1990 (Cal./giorno)	1999 (Cal./giorno)	Progresso o regresso	Obiettivo 2000	Obiettivo 2010		1990 (Cal./giorno)	1999 (Cal./giorno)	Progresso o regresso	Obiettivo 2000	Obiettivo 2010
Afghanistan ^B	1914	1755	←	2115	2336	Germania ^F	3311	3411	⊕		3200
Albania ^C	2657	2717	→	2678	2700	Ghana ^A	1831	2590	→	2052	2300
Algeria ^E	2903	2965	→	2951	3000	Giamaica ^C	2620	2708	→	2660	2700
Angola ^A	1746	1873	→	2004	2300	Giappone ^E	2822	2782	←	2909	3000
Antigua e Barbuda ^C	2491	2396	←	2594	2700	Gibuti ^A	1862	2129	→	2069	2300
Antille Olandesi ^D	2407	2591	→	2549	2700	Giordania ^E	2896	2834	←	2948	3000
Arabia Saudita ^E	2973	2953	←	2987	3000	Grecia ^F	3525	3689	⊕		3200
Argentina ^E	2910	3176	→	2955	3000	Grenada ^C	2658	2685	→	2679	2700
Australia ^F	3218	3150	⊕		3200	Guatemala ^C	2462	2331	←	2578	2700
Austria ^F	3490	3639	⊕		3200	Guinea ^B	1988	2133	→	2195	2425
Bahama ^E	2747	2500	←	2871	3000	Guinea-Bissau ^C	2486	2245	←	2591	2700
Bangladesh ^B	2082	2201	→	2300	2540	Guyana ^C	2342	2569	→	2515	2700
Barbados ^F	3215	3203	⊕		3200	Haiti ^A	1785	1977	→	2026	2300
Belgio ^F	3531	3625	⊕		3200	Honduras ^C	2326	2396	→	2506	2700
Belize ^C	2628	2889	→	2664	2700	India ^C	2292	2417	→	2487	2700
Benin ^C	2318	2489	→	2502	2700	Indonesia ^C	2624	2931	→	2662	2700
Bermuda ^E	2878	2883	→	2938	3000	Iraq ^F	3303	2446	⊖	3251	3200
Bolivia ^B	2095	2237	→	2314	2556	Irlanda ^F	3644	3649	⊕		3200
Botswana ^C	2391	2288	←	2541	2700	Islanda ^F	3056	3313	→	3127	3200
Brasile ^E	2755	3012	→	2875	3000	Israele ^F	3367	3542	⊕	3283	3200
Brunei ^E	2736	2793	→	2865	3000	Italia ^F	3591	3629	⊕		3200
Bulgaria ^F	3537	2847	⊕		3200	Kenya ^A	1889	1886		2084	2300
Burkina Faso ^B	2084	2376	→	2302	2543	Kiribati ^D	2591	2982	→	2645	2700
Burundi ^B	1877	1628	←	2074	2290	Kuwait ^C	2281	3167	→	2482	2700
Cambogia ^B	1830	2000	→	2021	2233	Laos ^B	2159	2152		2385	2635
Camerun ^B	2174	2260	→	2402	2653	Lesotho ^C	2296	2300		2490	2700
Canada ^F	2995	3161	→	3096	3200	Libano ^F	3182	3256	→	3191	3200
Capo Verde ^F	3009	3166	→	3103	3200	Liberia ^B	2100	2089	←	2320	2563
Centrafricana, Rep. ^B	1923	1978	→	2124	2347	Libia ^F	3255	3277	⊕		3200
Ciad ^A	1688	2206	→	1970	2300	Madagascar ^B	2139	1994	←	2362	2609
Cile ^C	2553	2858	→	2626	2700	Malawi ^B	1935	2164	→	2138	2361
Cipro ^F	3279	3487	⊕		3200	Malaysia ^E	2758	2946	→	2876	3000
Colombia ^C	2419	2567	→	2556	2700	Maldiva ^C	2345	2298	←	2516	2700
Comore ^A	1864	1800	←	2071	2300	Mali ^C	2313	2314		2499	2700
Costa d'Avorio ^C	2395	2582	→	2543	2700	Malta ^F	3214	3482	⊕		3200
Costa Rica ^E	2733	2761	→	2863	3000	Marocco ^F	3088	3010	←	3144	3200
Cuba ^F	3076	2490	←	3137	3200	Mauritania ^C	2562	2702	→	2630	2700
Danimarca ^F	3153	3317	→	3177	3200	Maurizio ^E	2882	2972	→	2941	3000
Dominica ^F	3036	2947	←	3117	3200	Messico ^F	3103	3168	→	3151	3200
Dominicana, Rep. ^C	2225	2333	→	2451	2700	Mongolia ^C	2233	1963	←	2455	2700
Ecuador ^C	2498	2679	→	2597	2700	Mozambico ^A	1840	1939	→	2057	2300
Egitto ^F	3176	3323	→	3188	3200	Myanmar ^C	2620	2803	→	2660	2700
El Salvador ^C	2435	2463	→	2564	2700	Namibia ^C	2163	2096	←	2416	2700
Emirati Arabi Uniti ^F	3028	3182	→	3113	3200	Nepal ^C	2481	2264	←	2588	2700
Fiji ^C	2605	2934	→	2652	2700	Nicaragua ^C	2227	2314	→	2452	2700
Filippine ^C	2364	2357		2526	2700	Niger ^B	2153	2064	←	2378	2627
Finlandia ^F	3140	3143	→	3170	3200	Nigeria ^C	2376	2833	→	2533	2700
Francia ^F	3505	3575	⊕		3200	Norvegia ^F	3147	3425	→	3173	3200
Gabon ^C	2356	2487	→	2522	2700	Nuova Caledonia ^E	2825	2772	←	2911	3000
Gambia ^C	2460	2598	→	2577	2700	Nuova Zelanda ^F	3247	3152	⊕		3200

Fonte: FAOSTAT 2001, FAO Website (<http://fao.org>).

PAESI IN BLU: Paesi con punto di partenza sopra la media
PAESI IN NERO: Paesi con punto di partenza sotto la media

⊕ Obiettivo già raggiunto al punto di partenza

⊖ Paesi senza dato relativo al punto di partenza. Obiettivo raggiunto nel 2000

⊕ Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che progrediscono



Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che regrediscono



Notevole regresso



Modesto regresso



Posizione stazionaria



Modesto progresso



Notevole progresso o obiettivo già raggiunto

OBIETTIVO 5: Raggiungere la sicurezza alimentare

Assicurare la fornitura di calorie secondo i livelli suggeriti dalla FAO*

	1990 (Cal./giorno)	1999 (Cal./giorno)	Progresso o regresso	Obiettivo 2000	Obiettivo 2010		1990 (Cal./giorno)	1999 (Cal./giorno)	Progresso o regresso	Obiettivo 2000	Obiettivo 2010
Paesi Bassi ^F	3282	3243	⊖		3200	Viet Nam ^D	2219	2564	→	2448	2700
Pakistan ^C	2412	2462	→	2552	2700	Yemen ^B	2018	2002	←	2229	2462
Panama ^C	2373	2496	→	2531	2700	Zambia ^B	2044	1934	←	2258	2494
Papua Nuova Guinea ^B	2228	2186	←	2461	2718	Zimbabwe ^B	2111	2076	←	2331	2575
Paraguay ^C	2421	2588	→	2557	2700	PAESI SENZA DATI DEL 1999					
Perù ^B	1946	2621	→	2150	2375	Ceca, Rep.	3650		⊖		
Polinesia Francese ^E	2832	2969	→	2915	3000	Cina ^E	2713			2853	3000
Polonia ^F	3343	3368	⊖		3200	Congo ^B	2130			2353	2599
Portogallo ^F	3495	3768	⊖		3200	Congo RD ^B	2107			2327	2570
Regno Unito ^F	3220	3318	⊖		3200	Corea del Nord ^C	2529			2613	2700
Romania ^F	3041	3254	→	3120	3200	Corea del Sud ^F	3037			3118	3200
Ruanda ^B	1979	2011	→	2186	2415	Etiopia ^A	1670			1960	2300
Saint Kitts e Nevis ^C	2634	2677	→	2667	2700	Iran ^E	2843			2921	3000
Saint Lucia ^C	2666	2812	→	2683	2700	Iugoslavia	3673		⊖		
Saint Vincent e Grenadine ^C	2395	2540	→	2543	2700	Tanzania ^B	2144			2368	2616
Salomone, Is. ^B	1969	2222	→	2175	2402	Venezuela ^D	2390			2540	2700
São Tomé e Príncipe ^B	2184	2269	→	2412	2665	PAESI SENZA DATI DEL 1990					
Seicelle ^C	2315	2422	→	2500	2700	Armenia ^E		2167			3000
Senegal ^C	2316	2307	←	2501	2700	Azerbaijan ^C		2224			2700
Sierra Leone ^B	1986	2017	→	2194	2423	Bielorussia ^F		3171			3200
Siria ^F	3184	3272	→	3192	3200	Bosnia ed Erzegovina ^F		2960			3200
Somalia ^A	1788	1555	←	2028	2300	Croazia ^F		2617			3000
Spagna ^F	3248	3353	⊖		3200	Eritrea ^F		1646			2300
Sri Lanka ^B	2203	2411	→	2434	2688	Estonia ^E		3154			3000
Stati Uniti ^F	3487	3754	⊖		3200	Georgia ^F		2347			3200
Sudafrica ^F	2920	2805	←	3057	3200	Kazakistan ^F		2180			3200
Sudan ^C	2139	2360	→	2218	2300	Kirghizistan ^F		2833			3000
Suriname ^C	2449	2604	→	2571	2700	Lettonia ^F		2904			3200
Svezia ^F	2974	3141	→	3085	3200	Lituania ^F		2959			3200
Svizzera ^F	3344	3258	⊖		3200	Macedonia ^E		2878			3000
Swaziland ^C	2607	2698	→	2653	2700	Moldavia ^F		2728			3000
Thailandia ^C	2142	2411	→	2405	2700	Russia ^F		2879			3200
Togo ^D	2469	2527	→	2582	2700	Slovacchia ^F		3101			3200
Trinidad e Tobago ^D	2680	2703	→	2690	2700	Slovenia ^F		3089			3200
Tunisia ^F	3166	3388	→	3183	3200	Tagikistan ^C		1927			2700
Turchia ^F	3565	3469	⊖		3200	Turkmenistan ^E		2746			3000
Uganda ^D	2324	2238	←	2505	2700	Ucraina ^F		2809			3000
Ungheria ^F	3711	3437	⊖		3200	Uzbekistan ^E		2870			3000
Uruguay ^D	2534	2862	→	2616	2700						
Vanuatu ^E	2654	2766	→	2822	3000						

A: Paesi che devono raggiungere un minimo di 2.300 cal. **B:** Paesi che devono aumentare dell'1% annuo. **C:** Paesi che partendo da meno di 2.300 cal. possono raggiungere 2.700 cal. **D:** Paesi che partendo con più di 2.300 cal. possono raggiungere 2.700 cal. **E:** Paesi che partendo con più di 2.700 calorie possono raggiungere 3.000 cal. **F:** Paesi che partendo con più di 2.950 cal. possono raggiungere 3.200 cal.

Nel caso dei paesi per i quali è previsto un SEA al di sotto di 2.700 cal. per l'anno 2010 l'impegno dovrebbe mirare a un aumento del 20% (1% annuo) fra il 1990-92 e il 2010, in proporzione più elevata se è necessario per raggiungere il minimo.

Fonte: FAOSTAT 2001. FAOWebsite (<http://fao.org>).

PAESI IN BLU: Paesi con punto di partenza sopra la media
PAESI IN NERO: Paesi con punto di partenza sotto la media
 ⊖ Obiettivo già raggiunto al punto di partenza
 ⊕ Paesi senza dato relativo al punto di partenza. Obiettivo raggiunto nel 2000
 ⊙ Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che progrediscono

⊖ Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che regrediscono
 ← Notevole regresso
 ← Modesto regresso
 || Posizione stazionaria
 → Modesto progresso
 → Notevole progresso o obiettivo già raggiunto

OBIETTIVO 6: Ridurre la malnutrizione grave e moderata per i bambini al di sotto dei 5 anni a metà del tasso 1990 entro il 2000

Obiettivo 2015: Dimezzare la malnutrizione grave e moderata dei bambini al di sotto dei 5 anni (in relazione al suo valore attuale)

Percentuale dei bambini al di sotto dei 5 anni che soffrono di malnutrizione

	Circa 1990 (anni)	(%)	Dato recente (anni)	(%)	Progresso o regresso	Obiettivo 2000 (%)	Obiettivo 2015 (%)		Circa 1990 (anni)	(%)	Dato recente (anni)	(%)	Progresso o regresso	Obiettivo 2000 (%)	Obiettivo 2015 (%)
Media	22.3		22.0					Media	22.3		22.0				
Algeria	1992	9.2	1995	12.8	←	4.6	6.4	Tunisia	1988	10.3	1995	9.0	→	5.2	4.5
Angola	1989	20.0	1996	40.6	←	10.0	20.3	Turchia	1993	10.4	1998	8.3	→	5.2	4.2
Bangladesh	1990	65.8	1997	56.3	→	32.9	28.2	Uganda	1989	23.0	1995	25.5	←	11.5	12.8
Benin	1987	35.0	1996	29.2	→	17.5	14.6	Uruguay	1989	6.2	1993	4.4	→	3.1	2.2
Bhutan	1988	37.9	1999	18.7	→	19.0	9.4	Venezuela	1990	7.7	1998	8.1	←	3.9	4.1
Bolivia	1990	11.1	1998	7.6	→	5.6	3.8	Viet Nam	1989	45.0	1999	36.7	→	22.5	18.4
Brasile	1989	7.0	1996	5.7	→	3.5	2.9	Yemen	1992	30.0	1997	46.1	←	15.0	23.1
Camerun	1991	15.1	1998	22.2	←	7.6	11.1	Zambia	1992	25.2	1997	23.5	→	12.6	11.8
Centrafricana, Rep.	1994	27.3	1995	23.2	→	13.7	11.6	Zimbabwe	1988	11.5	1994	15.5	←	5.8	7.8
Cile	1993	1.6	1999	0.8	→	0.8	0.4	PAESI SENZA DATO RECENTE							
Cina	1992	17.4	1998	9.0	→	8.7	4.5	Bahrain	1989	7.2					
Colombia	1989	10.1	1995	8.4	→	5.1	4.2	Belize	1992	6.2					
Comore	1992	18.5	1996	25.8	←	9.3	12.9	Burundi	1987	37.5					
Costa d'Avorio	1986	12.4	1994	23.8	←	6.2	11.9	Ceca, Rep.	1991	1.0					
Costa Rica	1990	2.8	1996	5.1	←	1.4	2.6	Congo RD	1987	23.9					
Croazia	1994	0.7	1996	0.6	→	0.4	0.3	Ecuador	1986	16.5					
Dominicana, Rep.	1991	10.3	1996	5.9	→	5.2	3.0	Etiopia	1992	47.7					
Egitto	1990	10.4	1998	10.7	←	5.2	5.4	Figi	1993	7.9					
El Salvador	1988	15.2	1998	11.8	→	7.6	5.9	Giappone	1990	2.5					
Eritrea	1993	41.0	1995	43.7	←	20.5	21.9	Guyana	1993	18.3					
Filippine	1990	33.5	1993	29.6	→	16.8	14.8	Iraq	1991	11.9					
Ghana	1988	30.3	1994	27.3	→	15.2	13.7	Namibia	1992	26.2					
Giamaica	1991	4.6	1997	4.2	→	2.3	2.1	Panama	1992	6.1					
Gibuti	1989	22.9	1996	18.2	→	11.5	9.1	Paraguay	1990	3.7					
Giordania	1990	6.4	1997	5.1	→	3.2	2.6	Romania	1991	5.7					
Guatemala	1987	33.2	1999	24.2	→	16.6	12.1	Salomone, Is.	1989	21.3					
Haiti	1990	26.8	1995	27.5	←	13.4	13.8	São Tomé e Principe	1986	16.6					
Honduras	1992	18.0	1996	25.4	←	9.0	12.7	Sierra Leone	1990	28.7					
India	1990	63.9	1997	45.4	→	32.0	22.7	Sudan	1993	33.9					
Indonesia	1987	39.9	1995	34.0	→	20.0	17.0	Trinidad e Tobago	1987	6.7					
Iran	1995	15.7	1998	10.9	→	7.9	5.5	Ungheria	1988	2.2					
Kenya	1993	22.6	1998	22.1	→	11.3	11.1	PAESI SENZA DATO RELATIVO AL PUNTO DI PARTENZA							
Laos	1993	44.0	1994	40.0	→	22.0	20.0	Afghanistan			1997	49.3			24.7
Lesotho	1992	15.8	1996	16.0	←	7.9	8.0	Albania			1998	8.1			4.1
Madagascar	1992	40.9	1997	40.0	→	20.5	20.0	Argentina			1994	1.9			1.0
Malawi	1992	27.6	1995	29.9	←	13.8	15.0	Armenia			1998	3.3			1.7
Malaysia	1990	25.0	1995	20.1	→	12.5	10.1	Australia			1996	0.0			0.0
Maldivi	1994	39.0	1998	45.0	←	19.5	22.5	Azerbaijani			1996	10.1			5.1
Mali	1987	30.6	1996	26.9	→	15.3	13.5	Botswana			1996	17.2			8.6
Marocco	1987	12.1	1992	9.5	→	6.1	4.8	Burkina Faso			1993	32.7			16.4
Mauritania	1991	47.6	1996	23.0	→	23.8	11.5	Cambogia			1996	47.4			23.7
Messico	1988	14.2	1996	16.9	←	7.1	8.5	Capo Verde			1994	13.5			6.8
Mongolia	1992	12.3	1999	12.5	←	6.2	6.3	Ciad			1997	38.8			19.4
Mozambico	1995	27.0	1997	26.1	→	13.5	13.1	Congo			1995	34.4			17.2
Myanmar	1990	32.4	1997	28.2	→	16.2	14.1	Corea del Nord			1998	32.2			16.1
Nepal	1995	48.5	1996	46.9	→	24.3	23.5	Emirati Arabi Uniti			1996	7.0			3.5
Nicaragua	1993	11.0	1998	12.2	←	5.5	6.1	Gambia			1996	26.2			13.1
Niger	1992	42.6	1998	49.6	←	21.3	24.8	Georgia			1999	3.1			1.6
Nigeria	1990	35.3	1993	39.1	←	17.7	19.6	Iugoslavia			1996	1.6			0.8
Oman	1991	24.3	1995	23.3	→	12.2	11.7	Kazakistan			1995	8.3			4.2
Pakistan	1991	40.2	1995	38.2	→	20.1	19.1	Kirghizistan			1997	11.0			5.5
Perù	1992	10.7	1996	7.8	→	5.4	3.9	Kuwait			1997	1.7			0.9
Ruanda	1992	29.4	1996	27.3	→	14.7	13.7	Libano			1996	3.0			1.5
Russia	1993	4.2	1995	3.0	→	2.1	1.5	Libia			1995	4.7			2.4
Seicelle	1988	5.7	1996	6.0	←	2.9	3.0	Macedonia			1999	5.9			3.0
Senegal	1992	21.6	1996	22.3	←	10.8	11.2	Maurizio			1995	14.9			7.5
Siria	1993	12.1	1995	12.9	←	6.1	6.5	Qatar			1995	5.5			2.8
Sri Lanka	1993	37.7	1995	32.9	→	18.9	16.5	Stati Uniti			1994	1.4			0.7
Tanzania	1992	28.9	1996	30.6	←	14.5	15.3	Sudafrica			1995	9.2			4.6
Thailandia	1987	25.3	1993	18.6	→	12.7	9.3	Uzbekistan			1996	18.8			9.4
Togo	1988	24.6	1998	25.1	←	12.3	12.6								

Fonte: Banca mondiale, Indicatori dello sviluppo mondiale 2001.

PAESI IN BLU: Paesi con punto di partenza sopra la media

PAESI IN NERO: Paesi con punto di partenza sotto la media

☉ Obiettivo già raggiunto al punto di partenza

☉ Paesi senza dato relativo al punto di partenza. Obiettivo raggiunto nel 2000

☉ Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che progrediscono



Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che regrediscono

Notevole regresso

Modesto regresso

Posizione stazionaria

Modesto progresso

Notevole progresso o obiettivo già raggiunto

OBIETTIVO 7: Assicurare l'accesso ai servizi sanitari per tutti entro il 2000

Percentuale della popolazione con accesso ai servizi sanitari

	1990 (%)	1990-95 (%)	Progresso o regresso	Obiettivo 2000 (%)		1990 (%)	1990-95 (%)	Progresso o regresso	Obiettivo 2000 (%)
Media	82	76			Media	82	76		
Arabia Saudita ^A	93	97	→	100	Danimarca ^A	100		⊙	100
Bahrain ^{A,D}	100	97	←	100	Dominica ^A	100		⊙	100
Bangladesh ^A	38	45	→	100	Ecuador ^A	80		⊙	100
Benin	41	18	←	100	Finlandia ^A	100		⊙	100
Bhutan ^A	65	65		100	Guyana ^A	96		⊙	100
Camerun ^A	15	80	→	100	Israele ^A	100		⊙	100
Centrafricana, Rep. ^A	13	52	→	100	Liberia ^A	34		⊙	100
Ciad ^E	26	30	→	100	Lussemburgo ^A	100		⊙	100
Cile ^A	95	97	⊙	100	Norvegia ^A	100		⊙	100
Cipro ^A	95	100	⊙	100	Paesi Bassi ^A	100		⊙	100
Colombia ^A	87	81	←	100	Polonia ^A	100		⊙	100
Corea del Nord ^{A,D}	100	100	⊙	100	Saint Kitts e Nevis ^A	100		⊙	100
Corea del Sud ^A	100	100	⊙	100	Saint Lucia ^A	100		⊙	100
Cuba ^A	100	100	⊙	100	Saint Vincent e Grenadine ^A	80		⊙	100
Egitto ^A	99	99		100	Salomone, Is. ^A	80		⊙	100
Etiopia ^A	45	46		100	São Tomé e Príncipe ^A	88		⊙	100
Figi ^A	100	99	⊙	100	Sri Lanka ^A	90		⊙	100
Gabon ^{A,D}	87	72	←	100	Suriname ^A	91		⊙	100
Ghana ^A	65	60	←	100	Svezia ^A	100		⊙	100
Giordania ^A	85	97	→	100	Svizzera ^A	100		⊙	100
Guatemala ^A	60	57	←	100	Turchia ^A	100		⊙	100
Guinea ^A	32	80	→	100	Ucraina ^A	100		⊙	100
Haiti ^A	45	60	→	100	Zambia ^A	75		⊙	100
Honduras ^A	62	69	→	100	PAESI SENZA DATO RELATIVO AL 1990				
Indonesia ^A	43	93	→	100	Afghanistan ^C		40		100
Iran ^A	73	88	→	100	Algeria		98	⊙	100
Iraq ^A	93	93		100	Angola		24		100
Kuwait ^{A,D}	100	100	⊙	100	Argentina		71		100
Lesotho ^A	80	80		100	Belize		95	⊙	100
Libia ^A	100	95	←	100	Bolivia		67		100
Madagascar ^A	65	38	←	100	Brasile ^F		71		100
Malawi ^{A,D}	35	82	→	100	Burkina Faso		90		100
Maldives ^{A,D}	75	42	←	100	Burundi		80		100
Maurizio ^A	100	100	⊙	100	Cambogia		53		100
Messico ^A	91	93	→	100	Cina		88		100
Micronesia ^{A,D}	75	73	←	100	El Salvador		40		100
Mongolia ^A	100	95	←	100	Emirati Arabi Uniti		99	⊙	100
Mozambico ^A	30	39	→	100	Filippine		71		100
Niger ^E	30	99	→	100	Gambia ^D		70		100
Nigeria ^E	67	51	←	100	Giamaica		90		100
Nuova Zelanda ^A	100	100	⊙	100	Giappone		100	⊙	100
Oman ^E	89	96	→	100	Guinea-Bissau ^D		41		100
Panama ^A	82	70	←	100	India		85		100
Papua Nuova Guinea ^A	96	96	⊙	100	Kenya		77		100
Qatar ^A	100	100	⊙	100	Kiribati		100	⊙	100
Samoa ^A	100	100	⊙	100	Laos		67		100
Seicelle ^A	99	99		100	Libano		95	⊙	100
Senegal	40	99	→	100	Malaysia		88		100
Singapore ^{A,D}	100	100	⊙	100	Marocco		70		100
Siria ^A	83	90	→	100	Myanmar/Birmania		60		100
Sudan ^A	70	70		100	Namibia		59		100
Thailandia ^E	59	90	→	100	Nicaragua		83		100
Tonga ^A	100	100	⊙	100	Pakistan		55		100
Trinidad e Tobago ^A	99	100	⊙	100	Paraguay		63		100
Uganda ^A	71	49	←	100	Perù		44		100
PAESI SENZA DATO RECENTE					Ruanda		80		100
Antigua e Barbuda ^A	100		⊙	100	Sierra Leone		38		100
Australia ^A	100		⊙	100	Swaziland		55		100
Austria ^A	100		⊙	100	Tanzania		42		100
Bahama ^A	100		⊙	100	Tunisia ^B		90		100
Barbados ^A	100		⊙	100	Uruguay		82		100
Belgio ^A	100		⊙	100	Vanuatu		80		100
Bielorussia ^A	100		⊙	100	Viet Nam		90		100
Botswana ^A	86		⊙	100	Yemen		38		100
Bulgaria ^A	100		⊙	100	Zimbabwe		85		100
Canada ^A	99		⊙	100					
Capo Verde ^A	82			100					
Costa d'Avorio ^A	60			100					
Costa Rica ^A	97		⊙	100					

A: dato 1988 preso come 1990. B: dato 1992 preso come dato 1990-95. C: dato 1993 preso come dato 1990-95. D: dato 1991-93 preso come 1990-95. E: dato 1991 preso come 1990. F: dato da IBGE, 1998.

Fonte: Banca mondiale, Indicatori dello sviluppo mondiale 1998 per i dati 1990. UNDP, Rapporto sullo sviluppo umano 1998 per i dati 1990-95 e HFADB. OMS 1999 per i dati 1991-93

PAESI IN BLU: Paesi con punto di partenza sopra la media
PAESI IN NERO: Paesi con punto di partenza sotto la media
 Obiettivo già raggiunto al punto di partenza
 Paesi senza dato relativo al punto di partenza. Obiettivo raggiunto nel 2000
 Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che progrediscono
 Notevole regresso
 Modesto regresso
 Posizione stazionaria
 Modesto progresso
 Notevole progresso o obiettivo già raggiunto

OBIETTIVO 8A: Assicurare l'accesso ai servizi di salute riproduttiva a tutte le donne

Gravidanze assistite da personale qualificato (per 1000 nati vivi)

	1989-90	Dato recente (anni)		Progresso o regresso	Obiettivo 2000		1989-90	Dato recente (anni)		Progresso o regresso	Obiettivo 2000
Media	639	741				Media	639	741			
Arabia Saudita	700	1996	900	→	1000	PAESI SENZA DATO 1989-90					
Australia	999	1991	1000	⊙	1000	Albania		2000	952	⊙	1000
Bahrein	990	1995	971	⊙	1000	Algeria		1988-92	580		1000
Bangladesh	400	1999-2000	333	←	1000	Antigua e Barbuda		1998	820		1000
Belize	915	1999	959	→	1000	Argentina		1991-93	950	⊙	1000
Benin	690	1996	803	→	1000	Armenia		2000	923		1000
Bolivia	379	1998	690	→	1000	Austria		1991-93	1000	⊙	1000
Botswana	710	2000	968	→	1000	Azerbaijan		2000	687		1000
Brunei	1000	1994	1000	⊙	1000	Barbados		1999	890		1000
Burkina Faso	488	1998-99	607	→	1000	Bielorussia		1999	999	⊙	1000
Cambogia	520	2000	377	←	1000	Bosnia ed Erzegovina		2000	992	⊙	1000
Camerun	560	2000	753	→	1000	Brasile		1996	857		1000
Centrafricana, Rep.	376	1994-95	669	→	1000	Capo Verde		1998	993	⊙	1000
Ciad	220	2000	416	→	1000	Ceca, Rep.		1993	990	⊙	1000
Colombia	589	2000	908	→	1000	Cile		1991-93	950	⊙	1000
Comore	760	2000	743	←	1000	Costa d'Avorio		2000	875		1000
Cuba	1000	2000	1000	⊙	1000	Costa Rica		1999	696		1000
Dominicana, Rep.	434	1996	983	→	1000	Dominica		1999	999	⊙	1000
Egitto	500	2000	529	→	1000	Ecuador		1998	688		1000
Emirati Arabi Uniti	760	1995	968	→	1000	El Salvador		1998	760		1000
Etiopia	130	2000	267	→	1000	Eritrea		1995	489		1000
Filippine	767	1998	857	→	1000	Finlandia		1991-93	1000	⊙	1000
Gabon	860	2000	944	→	1000	Francia		1991-93	990	⊙	1000
Ghana	650	1998	875	→	1000	Georgia		1999	953	⊙	1000
Giamaica	674	1997	990	→	1000	Grenada		1999	980	⊙	1000
Giordania	750	1997	956	→	1000	Guinea		1999	707		1000
Guatemala	340	1998-99	596	→	1000	Haiti		2000	788		1000
Guinea Equatoriale	148	1994	370	→	1000	Kazakistan		1999	910		1000
Guinea-Bissau	500	2000	620	→	1000	Kirghizistan		1997	973	⊙	1000
Honduras	777	1996	842	→	1000	Lesotho		1995	876		1000
India	700	1998-99	595	←	1000	Libano		1995	870		1000
Indonesia	765	1997	894	→	1000	Libia		1995	808		1000
Iran	690	1997	765	→	1000	Macedonia		1997	1000	⊙	1000
Iraq	650	1996	780	→	1000	Messico		1995	861		1000
Kenya	900	2000	761	←	1000	Moldavia		1997	988	⊙	1000
Kiribati	602	1994	880	→	1000	Montserrat		1999	1000	⊙	1000
Kuwait	700	1994-96	950	→	1000	Pakistan		1999	276		1000
Laos	80	2000	288	→	1000	Palestina		2000	956	⊙	1000
Madagascar	783	2000	730	←	1000	Panama		1998	722		1000
Malawi	760	1992	897	→	1000	Paraguay		1998	890		1000
Mali	280	1995-96	469	→	1000	Perù		1996	673		1000
Marocco	323	1997	420	→	1000	Sierra Leone		2000	680		1000
Mauritania	387	1990-91	480	→	1000	Slovenia		1992	980	⊙	1000
Mongolia	984	2000	970	⊙	1000	Somalia		1999	323		1000
Mozambico	540	1997	714	→	1000	St. Vincent e Grenadine		1999	918		1000
Myanmar	901	1997	758	←	1000	Sudafrica		1998	942		1000
Namibia	820	1992	872	→	1000	Suriname		2000	906		1000
Nepal	180	2000	270	→	1000	Tagikistan		2000	713		1000
Nicaragua	865	1998	815	←	1000	Togo		1998	820		1000
Niger	328	2000	410	→	1000	Turchia		1998	675		1000
Nigeria	855	1999	636	←	1000	Turks e Caicos		1999	820		1000
Nuova Zelanda	950	1994	950	⊙	1000	Uganda		1995	912		1000
Oman	980	1999	960	⊙	1000	Uzbekistan		2000	972	⊙	1000
Papua Nuova Guinea	675	1996	775	→	1000	Venezuela		2000	897		1000
Ruanda	820	2000	924	→	1000	Zimbabwe		1999	931		1000
Senegal	737	1999-2000	772	→	1000						
Siria	400	1993	510	→	1000	PAESI SENZA DATO RECENTE					
Sri Lanka	863	2000	984	→	1000	Burundi	800				1000
Sudan	540	1992-93	746	→	1000	Liberia	829				1000
Tanzania	950	1999	488	⊙	1000	Qatar	1000				1000
Thailandia	534	1996	859	→	1000	Saint Kitts e Nevis	1000				1000
Tunisia	719	1994-95	790	→	1000	Saint Lucia	1000				1000
Uruguay	556	1997	940	→	1000	Stati Uniti	983				1000
Viet Nam	728	2000	683	←	1000	Trinidad e Tobago	976				1000
Yemen	260	1997	343	→	1000	Vergini Britanniche, Is.	1000				1000
Zambia	800	1996	956	→	1000						

Fonte: HFAFD 1999, OMS per dato 1989-90, UNICEF, Website 2001, End Decade Database (<http://childinfo.org>) per il dato più recente.

PAESI IN BLU: Paesi con punto di partenza sopra la media
PAESI IN NERO: Paesi con punto di partenza sotto la media

⊙ Obiettivo già raggiunto al punto di partenza
⊙ Paesi senza dato relativo al punto di partenza. Obiettivo raggiunto nel 2000
⊙ Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che progrediscono

⊙ Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che regrediscono
← Notevole regresso
← Modesto regresso
|| Posizione stazionaria
→ Modesto progresso
→ Notevole progresso o obiettivo già raggiunto

OBIETTIVO 8B: Assicurare l'accesso ai servizi di salute riproduttiva a tutte le donne

Obiettivo 2015: Ridurre di tre quarti la percentuale dei parti non assistiti da personale qualificato (*)

Percentuale dei parti assistiti da personale qualificato

	Circa 1990 (anni)	(%)	Dato recente (anni)	(%)	Progresso o regresso	Obiettivo 2000 (%)	Obiettivo 2015 (%)		Circa 1990 (anni)	(%)	Dato recente (anni)	(%)	Progresso o regresso	Obiettivo 2000 (%)	Obiettivo 2015 (%)
Media	22,3		22,0					Media	22,3		22,0				
Angola	1990	17	1996	23	➔	100	81	Giamaica	1990	92	1997	95	➔	100	99
Antigua e Barbuda	1990	86	1998	100	➔	100	100	Giappone	1990	100	1990	100	⊙	100	100
Arabia Saudita	1990	90	1996	91	➔	100	98	Giordania	1990	87	1997	97	➔	100	99
Argentina	1990	96	1999	98	⊙	100	99	Grenada	1988	81	1999	99	➔	100	100
Australia	1990	99	1991	100	⊙	100	100	Guatemala	1990	35	1998-99	41	➔	100	85
Austria	1993	100	1993	100	⊙	100	100	Guinea	1990	31	1999	35	➔	100	84
Bahrein	1990	94	1995	98	➔	100	99	Haiti	1990	20	2000	27	➔	100	82
Bangladesh	1990	14	1999-2000	13	←	100	78	Honduras	1990	47	1996	55	➔	100	89
Barbados	1990	98	1999	91	⊙	100	98	India	1990	35	1998-99	42	➔	100	86
Belgio	1990	100	-	100	⊙	100	100	Indonesia	1990	36	1999	56	➔	100	89
Benin	1990	38	1996	60	➔	100	90	Iran	1990	74	1997	86	➔	100	97
Bhutan	1990	12	1994	15	➔	100	79	Irlanda	1990	99	-	100	⊙	100	100
Bielorussia	1990	100	1999	100	⊙	100	100	Israele	1990	99	-	99	⊙	100	100
Bolivia	1990	46	1998	59	➔	100	90	Iugoslavia	1993	90	2000	99	➔	100	100
Botswana	1990	77	2000	99	➔	100	100	Kenya	1989	50	1998	44	←	100	86
Brasile	1990	73	1996	92	➔	100	98	Kiribati	1990	74	1994	72	←	100	93
Brunei	1990	98	1994	98	⊙	100	100	Kuwait	1990	99	1996	98	⊙	100	100
Burkina Faso	1990	43	1998-99	31	←	100	83	Laos	1990	30	2000	21	←	100	80
Cambogia	1990	47	2000	34	←	100	84	Lesotho	1990	50	2000	60	➔	100	90
Camerun	1990	58	2000	56	←	100	89	Libia	1992	76	1995	94	➔	100	99
Canada	1990	100	-	100	⊙	100	100	Lussemburgo	1990	100	-	100	⊙	100	100
Capo Verde	1990	49	1998	89	➔	100	97	Macedonia	1988	88	1998	97	➔	100	99
Centrafricana, Rep.	1990	46	2000	44	←	100	86	Madagascar	1990	57	2000	46	←	100	87
Ciad	1990	15	2000	16	➔	100	79	Malawi	1990	55	1992	55		100	89
Cile	1990	98	1998	100	⊙	100	100	Malaysia	1990	98	1998	96	⊙	100	99
Cina	1990	85	1999	70	←	100	93	Maldive	1990	55	1994	90	➔	100	98
Cipro	1990	98	-	100	⊙	100	100	Mali	1990	24	1995-96	24		100	81
Colombia	1990	85	2000	86	➔	100	97	Malta	1990	98	1993	98	⊙	100	100
Comore	1990	24	2000	62	➔	100	90	Marocco	1990	40	1995	40	←	100	85
Corea del Sud	1990	95	1990	98	⊙	100	100	Mauritania	1990	40	1990-91	40		100	85
Costa d'Avorio	1990	45	1998-99	47	➔	100	87	Maurizio	1990	97	1999	99	⊙	100	100
Costa Rica	1990	97	1999	98	⊙	100	100	Messico	1990	69	1997	86	➔	100	96
Cuba	1990	99	1999	100	⊙	100	100	Mongolia	1990	97	1998	93	⊙	100	98
Dominica	1988	96	1999	100	⊙	100	100	Mozambico	1990	30	1997	44	➔	100	86
Dominicana, Rep.	1990	90	1996	99	➔	100	100	Myanmar	1990	52	1997	56	➔	100	89
Ecuador	1990	64	1999	99	➔	100	100	Namibia	1990	68	2000	76	➔	100	94
Egitto	1990	46	2000	61	➔	100	90	Nepal	1990	8	2000	12	➔	100	78
El Salvador	1990	87	1998	90	➔	100	98	Nicaragua	1990	61	1998	65	➔	100	91
Emirati Arabi Uniti	1990	96	1995	96	⊙	100	99	Niger	1990	15	2000	16	➔	100	79
Eritrea	1993	6	1995	21	➔	100	80	Nigeria	1990	31	1999	42	➔	100	85
Etiopia	1990	8	2000	10	➔	100	77	Norvegia	1990	100	-	100	⊙	100	100
Filippine	1990	53	1998	56	➔	100	89	Nuova Zelanda	1990	65	1994	95	➔	100	99
Finlandia	1990	100	1993	100	⊙	100	100	Oman	1990	92	1995	91	←	100	98
Francia	1993	99	1993	99	⊙	100	100	Paesi Bassi	1990	100	1998	100	⊙	100	100
Georgia	1990	95	1999	96	⊙	100	99	Pakistan	1990	18	1998-99	20	➔	100	80
Ghana	1990	44	1998	44		100	86	Panama	1990	84	1998	90	➔	100	98

Fonte: Divisione statistica delle Nazioni Unite, 1999 per tutti i dati. UNICEF, Website 2001. End of Decade Database (<http://childinfo.org>) per il dato più recente.

PAESI IN BLU: Paesi con punto di partenza sopra la media

PAESI IN NERO: Paesi con punto di partenza sotto la media

⊙ Obiettivo già raggiunto al punto di partenza

⊙ Paesi senza dato relativo al punto di partenza. Obiettivo raggiunto nel 2000

⊙ Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che progrediscono



Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che regrescono



Notevole regresso



Modesto regresso



Posizione stazionaria



Modesto progresso



Notevole progresso o obiettivo già raggiunto

OBIETTIVO 8B: Assicurare l'accesso ai servizi di salute riproduttiva a tutte le donne

Obiettivo 2015: Ridurre di tre quarti la percentuale dei parti non assistiti da personale qualificato *

Percentuale dei parti assistiti da personale qualificato

	Circa 1990 (anni)	(%)	Dato recente (anni)	(%)	Progresso o regresso	Obiettivo 2000 (%)	Obiettivo 2015 (%)		Circa 1990 (anni)	(%)	Dato recente (anni)	(%)	Progresso o regresso	Obiettivo 2000 (%)	Obiettivo 2015 (%)
Media		22.3		22.0				Media		22.3		22.0			
Papua Nuova Guinea	1990	33	1996	53	➡	100	88	Gibuti	1990	79				100	
Paraguay	1990	66	1998	71	➡	100	93	Guinea-Bissau	1993	50				100	
Perù	1990	53	1996	56	➡	100	89	Guyana	1990	93				100	
Polonia	1990	99	-	99	⊖	100	100	Iraq	1990	54				100	
Portogallo	1989	98	1989	98	⊖	100	100	Italia	1990	100			⊖	100	
Qatar	1990	97	1996	98	⊕	100	100	Micronesia	1990	82				100	
Ruanda	1990	26	2000	31	➡	100	83	Samoa	1990	52				100	
Saint Kitts e Nevis	1993	97	1998	99	⊕	100	100	São Tomé e Príncipe	1990	63				100	
Saint Lucia	1993	98	1997	100	⊕	100	100	Seicelle	1990	99			⊖	100	
Salomone, Is.	1990	85	1994	85		100	96	Singapore	1990	100			⊖	100	
Senegal	1990	47	1999-2000	51	➡	100	88	Somalia	1990	2				100	
Siria	1990	67	1993	76	➡	100	94	Sudan	1990	86				100	
Sri Lanka	1990	94	1993	94	➡	100	99	Svizzera	1990	99			⊖	100	
Stati Uniti	1990	99	-	99	⊖	100	100	Thailandia	1990	71				100	
St. Vincent e Grenadine	1993	73	1999	99	➡	100	100								
Suriname	1990	91	1996	95	➡	100	99								
Svezia	1990	100	-	100	⊖	100	100	PAESI SENZA DATI INIZIALI							
Swaziland	1990	56	1994	56		100	89	Armenia			2000	97	⊖	100	
Tanzania	1990	44	1999	36	←	100	84	Azerbaijan			2000	88		100	
Togo	1990	32	1998	51	➡	100	88	Bosnia ed Erzegovina			2000	100	⊖	100	
Tonga	1990	95	1991	92	⊖	100	98	Vergini Britanniche Is.			1999	100	⊖	100	
Trinidad e Tobago	1990	98	1997	99	⊕	100	100	Ceca, Rep.			-	99	⊖	100	
Tunisia	1990	90	2000	90		100	97	Cook, Is.			1991	99	⊖	100	
Turchia	1990	76	1998	81	➡	100	95	Croazia			1998	100	⊖	100	
Ucraina	1990	100	1999	100	⊖	100	100	Danimarca			1987	100	⊖	100	
Uganda	1989	38	1995	38		100	84	Germania			1986	100	⊖	100	
Uruguay	1990	96	1999	100	⊕	100	100	Guinea Equatoriale			1994	5		100	
Vanuatu	1990	79	1994	87	➡	100	97	Kazakistan			1999	99	⊖	100	
Venezuela	1990	97	2000	95	⊖	100	99	Kirghizistan			1997	98	⊖	100	
Viet Nam	1990	79	2000	70	←	100	92	Lettonia			-	100	⊖	100	
Yemen	1992	16	1997	22	➡	100	80	Libano			1994-96	89		100	
Zambia	1990	51	1996	47	←	100	87	Montserrat			1999	100	⊖	100	
Zimbabwe	1990	69	1999	73	➡	100	93	Niue			1990	99	⊖	100	
PAESI SENZA DATI RECENTI								Palau			1990	99	⊖	100	
Afghanistan	1990	8				100		Palestina			2000	97	⊖	100	
Algeria	1992	77				100		Romania			1996	99	⊖	100	
Bahama	1990	100			⊖	100		Russia			1999	99	⊖	100	
Belize	1990	77				100		Sierra Leone			2000	42		100	
Bulgaria	1990	100			⊖	100		Slovenia			1992	100	⊖	100	
Burundi	1990	24				100		Sudafrica			1998	84		100	
Congo RD	1990	50				100		Tagikistan			2000	71		100	
Corea del Nord	1990	100			⊖	100		Turkmenistan			2000	97	⊖	100	
Estonia	1990	95			⊖	100		Turks e Caicos			1999	88		100	
Figi	1990	100			⊖	100		Tuvalu			1990	100	⊖	100	
Gabon	1988	79				100		Uzbekistan			2000	96	⊖	100	
Gambia	1990	44				100									

* Questo obiettivo è legato alla riduzione di tre quarti della mortalità materna.

Fonte: Divisione statistica delle Nazioni Unite, 1999 per tutti i dati. UNICEF, Website 2001. End of Decade Database (<http://childinfo.org>) per il dato più recente.

PAESI IN BLU: Paesi con punto di partenza sopra la media
PAESI IN NERO: Paesi con punto di partenza sotto la media

⊖ Obiettivo già raggiunto al punto di partenza
⊕ Paesi senza dato relativo al punto di partenza. Obiettivo raggiunto nel 2000
⊕ Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che progrediscono

⊖ Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che regrediscono
← Notevole regresso
← Modesto regresso
|| Posizione stazionaria
➡ Modesto progresso
➡ Notevole progresso o obiettivo già raggiunto

OBIETTIVO 9: Ridurre la mortalità e le malattie dovute alla malaria di almeno il 20% rispetto ai livelli 1995 nel 75% dei paesi colpiti

Obiettivo 2015: Aver bloccato e cominciato a ridurre l'incidenza della malaria e delle altre principali malattie

Casi di malaria (per 100.000 persone)

						1994	1997	Progresso o regresso	Obiettivo 2000	Obiettivo 2015
Media	77	65				Media	3625	8140		
Arabia Saudita	56	106	←	45	< 106	Tanzania	27343	3602	→	21875 < 3602
Argentina	3	2	→	2	< 2	Thailandia	177	163	→	141 < 163
Bangladesh	143	56	→	114	< 56	Turchia	7	56	←	6 < 56
Belize	4787	1790	→	3830	< 1790	Vanuatu	2285	3442	←	1828 < 3442
Benin	10398	11918	←	8318	< 11918	Venezuela	64	98	←	51 < 98
Bhutan	2238	464	→	1791	< 464	Viet Nam	1189	86	→	952 < 86
Bolivia	480	662	←	384	< 662	Yemen	260	8560	←	208 < 8560
Brasile	360	240	→	288	< 240	Zambia	44498	37458	→	35598 < 37458
Cambogia	870	1096	←	696	< 1096	PAESI SENZA DATO NEL 1994				
Camerun	1065	4613	←	852	< 4613	Armenia		24		< 24
Capo Verde	6	5				Azerbaijan		130		< 130
Cina	0	2				Ciad		4843		< 4843
Colombia	6	452	←	5	< 452	Comore		2422		< 2422
Congo RD	362	350	→	289	< 350	Costa d'Avorio		6990		< 6990
Corea del Sud	0	4				Emirati Arabi Uniti		4		< 4
Costa Rica	1428	126	→	1142	< 126	Gabon		3152		< 3152
Dominicana, Rep.	22	10	→	17	< 10	Gambia		27369		< 27369
Ecuador	267	137	→	214	< 137	Ghana		11941		< 11941
Filippine	345	59	→	276	< 59	Indonesia		79		< 79
Gibuti	1050	700	→	840	< 700	Mali		3688		< 3688
Guatemala	214	305	←	171	< 305	Nigeria		593		< 593
Guinea	8567	10951	←	6853	< 10951	Ruanda		20310		< 20310
Guyana	4819	3806	→	3855	< 3806	Sudan		5283		< 5283
Honduras	949	1101	←	759	< 1101	Tagikistan		507		< 507
India	243	275	←	195	< 275	PAESI SENZA DATO RECENTE				
Iran	77	60	→	61	< 60	Angola	6377			5101
Iraq	500	66	→	400	< 66	Botswana	2089			1672
Laos	1111	1076	→	889	< 1076	Brunei	13			10
Malaysia	299	127	→	239	< 127	Burkina Faso	4637			3710
Maldive	7	4				Burundi	14022			11217
Maurizio	3	6				Centrafricana, Rep.	2562			2050
Messico	14	5				Cuba	133			106
Myanmar	1582	256	→	1265	< 256	El Salvador	51			41
Namibia	27209	26217	→	21767	< 26217	Guinea Equatoriale	3812			3049
Nepal	45	29	→	36	< 29	Haiti	331			265
Nicaragua	1035	915	→	828	< 915	Kenya	23068			18454
Niger	9238	10026	←	7390	< 10026	Kuwait	50			40
Oman	341	45	→	273	< 45	Malawi	49410			39528
Pakistan	82	54	→	65	< 54	Qatar	74			59
Panama	26	19	→	21	< 19	Singapore	8			7
Papua Nuova Guinea	14974	847	→	11980	< 847	Togo	8274			6619
Paraguay	12	11	→	10	< 11	Zimbabwe	2964			2372
Perù	528	754	←	422	< 754					
Salomone, Is.	35980	16854	→	28784	< 16854					
Siria	4	1								
Sri Lanka	1540	1196	→	1232	< 1196					
Sudafrica	25	75	←	20	< 75					
Suriname	1115	2748	←	892	< 2748					

Fonte: UNDP, Rapporto sullo sviluppo umano 2001.

PAESI IN BLU: Paesi con punto di partenza sopra la media
 PAESI IN NERO: Paesi con punto di partenza sotto la media
 ⊙ Obiettivo già raggiunto al punto di partenza
 ⊕ Paesi senza dato relativo al punto di partenza. Obiettivo raggiunto nel 2000
 ⊙ Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che progrediscono

⊙ Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che regrediscono
 ← Notevole regresso
 ← Modesto regresso
 II Posizione stazionaria
 → Modesto progresso
 → Notevole progresso o obiettivo già raggiunto

OBIETTIVO 10: Sradicare, eliminare o controllare le principali malattie che costituiscono veri problemi sanitari a livello mondiale entro il 2000

Percentuale dei bambini al di sotto di 1 anno completamente vaccinati

	Compendio	Tubercolosi			DPT (%)			Polio (%)			Morbilli (%)		
		1990 1994	1997 1999	Progresso o regresso									
Afghanistan	→	44	50	→	25	37	→	18	38	→	20	42	→
Albania	→	81	93	→	94	97	→	97	97	→	96	85	←
Algeria	→	92	97	→	58	83	→	72	83	→	53	78	→
Andorra						90			90			90	
Angola	→	48	65	→	24	29	→	28	29	→	38	49	→
Antigua e Barbuda A	→				100	100	→	100	100	→	89	100	→
Arabia Saudita B	→		92		92	93	→		93		88	92	→
Argentina	→	100	68	←	87	86	←	84	91	→	93	97	→
Armenia	→	83	93	→	81	88	→	92	96	→	95	84	←
Australia B					95	88	←		88		86	89	→
Austria A	→				90	90			95		60	90	→
Azerbaijan	→	50	91	→	84	93	→	94	96	→	82	87	→
Bahama B	→				87	89	→		88		86	93	→
Bahrain A	→		72		95	98	→		98		87	100	→
Bangladesh	←	95	95	→	69	69		94	68	←	82	66	←
Barbados B	←				91	87	←		86		87	86	←
Belgio A	←				94	62	←	100	72	←	85	64	←
Belize B	←		93		91	87	←		87		86	84	←
Benin	→	90	100	→	78	90	→	81	90	→	73	92	→
Bermuda					62						63		
Bhutan	←	96	90	←	84	88	→	84	89	→	79	77	←
Bielorusia	→	93	99	→	85	98	→	93	99	→	96	98	→
Bolivia	→	91	95	→	41	87	→	86	89	→	53	100	→
Bosnia ed Erzegovina B	→	24	100	→		90		45	90	→		83	
Botswana	→	92	98	→	56	85	→	78	82	→	55	74	→
Brasile	→	92	99	→	66	94	→	68	96	→	78	96	→
Brunei A	→		98		100	92	←		97		94		
Bulgaria	→	98	98	→	99	96	←	97	97	→	98	95	←
Burkina Faso C	→	63	72	→		37			42			46	
Burundi	←	62	71	→	86	63	←	50	59	→	75	47	←
Cambogia	→	78	78		38	64	→	54	65	→	34	63	→
Camerun	→	46	66	→	36	48	→	31	48	→	36	46	→
Canada B	→					97						96	
Capo Verde B	←		75		88	69	←		70		79	61	←
Cayman, Is. C					95		→				82		
Ceca, Rep.	→	98	99	→		98	→	98	97	←		95	→
Centrafricana, Rep.	←	82	55	←	61	28	←	29	34	→	67	40	←
Clad	→	43	57	→	20	33	→	18	34	→	23	49	→
Cile A	→		96	→	97	93	←		93		81	93	→
Cina	←	94	85	←	97	85	←	94	90	←	98	85	←
Cipro A	→				93	98	→		98		76	90	→
Colombia	←	99	80	←	87	74	←	95	77	←	82	77	←
Comore B	←		84		94	75	←		75		87	67	←
Congo B	←		22		36	15	←		16		37	15	←
Congo RD	←	94	39	←	77	29	←	79	29	←	77	23	←
Cook, Is.			74			70			70			63	
Corea del Nord B	←		64		98	37	←		77		98	34	←
Corea del Sud	→	72	99	→	74	94	→	74	94	→	93	96	→
Costa d'Avorio B	→		84		42	61	→		61		40	66	→
Costa Rica	←	97	87	←	95	85	←	88	85	←	90	86	←
Croazia B	→	92	96	→		93		85	93	→		92	
Cuba	→		99	→	92	94	→		98		94	95	→
Danimarca A	→				95	90	←	95	97	→	84	84	
Dominica	→		100	→	69	99	→		99		96	99	→
Dominicana, Rep.	→	64	90	→	69	83	→	98	84	←	96	94	←
Ecuador	→	100	100	→	75	80	→	78	70	←	67	75	→
Egitto	→	95	99	→	87	94	→	91	95	→	87	97	→
El Salvador	←	83	72	←	80	94	→	92	92		98	75	←
Emirati Arabi Uniti A	→		98	→	89	94	→		94		78	95	→
Eritrea B	→	46	64	→		56		36	56	→		55	
Estonia	→	99	100	→	76	94	→	87	94	→	82	89	→
Etiopia	→	50	80	→	49	64	→	36	64	→	38	53	→
Figi A	→		95	→	82	86	→		88		72	75	→
Filippine	←	89	91	→	88	79	←	88	81	←	85	71	←
Finlandia	→	99	99	→	90	99	→	100	98	←	97	98	→
Francia	→	78	83	→	95	96	→	92	97	→	71	97	→
Gabon	←	97	60	←	78	31	←	66	31	←	76	30	←
Gambia	←	98	97	←	92	87	←	92	88	←	86	88	→
Georgia	→	67	92	→	69	80	→	69	80	→	81	73	←

Fonte: UNICEF. The State of the World's Children 1996 per il dato 1990-94; The State of the World's Children 2001 per il dato 1997-99.

PAESI IN BLU: Paesi con punto di partenza sopra la media

PAESI IN NERO: Paesi con punto di partenza sotto la media

→ Obiettivo già raggiunto al punto di partenza

○ Paesi senza dato relativo al punto di partenza. Obiettivo raggiunto nel 2000

○ Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che progrediscono

←○ Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che regrediscono

← Notevole regresso

← Modesto regresso

|| Posizione stazionaria

→ Modesto progresso

→ Notevole progresso o obiettivo già raggiunto

OBIETTIVO 10: Sradicare, eliminare o controllare le principali malattie che costituiscono veri problemi sanitari a livello mondiale entro il 2000

Percentuale dei bambini al di sotto di 1 anno completamente vaccinati

Compendio	Tubercolosi			DPT (%)			Polio (%)			Morbilli (%)		
	1990 1994	1997 1999	Progresso o regresso									
Germania ^A			→	80	95	→	90	95	→	50	88	→
Ghana		61 88	→	50	72	→	48	72	→	52	73	→
Giamaica	←	100 89	⊖	86	84	←	93	84	←	69	82	→
Giappone		93 91	←	87	100	→	94	98	→	66	94	→
Gibuti ^B	←		26	85	23	←		24		85	23	←
Giordania ^A	←			92	85	←	96	85	⊖	87	83	←
Grecia		50 70	→	54	85	→	95	95	⊖	76	90	→
Grenada ^B				81	88	→		87		85	94	→
Guam				56						57		
Guatemala		70 88	→	66	89	→	73	91	→	68	81	→
Guayana Francese												
Guinea		75 76	→	20	46	→	70	43	←	25	52	→
Guinea-Bissau	←	95 25	←	61	6	←	68	12	←	53	19	←
Guinea Equatoriale ^A		99	⊖	14	81	→		81		18	82	→
Guyana ^B		91		82	83	→		83		77	86	→
Haiti		42 59	→	41	61	→	40	60	→	31	84	→
Honduras		95 93	←	84	95	→	95	95	⊖	90	98	→
Hong Kong (Cina)				84						80		
India	←	96 72	←	92	69	←	91	69	←	87	55	←
Indonesia	←	100 97	⊖	87	64	←	93	74	←	86	71	←
Iran		99	⊖	91	100	→		100	⊖	85	99	→
Iraq ^A		85		83	90	→	50	89	→	83	94	→
Irlanda				65						78		
Islanda		98	⊖	99	98	⊖		99	⊖	99	98	⊖
Israele ^B				91	93	→		92		91	94	→
Italia ^A				83	95	→		96	⊖	43	55	→
Iugoslavia ^C			87		94			95	⊖		94	
Kazakistan ^A		99	⊖	80	98	→		92		95	87	⊖
Kenya		92 96	→	42	79	→	84	81	←	41	79	→
Kirghizistan		97 98	→	99	98	⊖	84	98	→	99	97	⊖
Kiribati ^B	←		70	97	78	⊖		77		75	62	←
Kuwait ^A	←			94	94		98	94	⊖	98	96	⊖
Laos ^B		63		18	56	→		64		32	71	→
Lesotho	←	59 68	→	77	64	←	59	60	→	87	55	←
Lettonia		89 100	→	85	94	→	72	94	→	97	97	⊖
Libano ^B				82	94	→		94		39	81	→
Liberia		43			23			25			35	
Libia		100	⊖	62	97	→		95	⊖	59	92	→
Lituania		96 99	→	76	93	→	88	88		89	97	→
Lussemburgo ^A		58		90	94	→		98	⊖	80	91	→
Macao				83						57		
Macedonia ^A		96 99	→		98	⊖	91	98	→		92	
Madagascar	←	81 66	←	71	48	←	64	48	←	57	46	←
Malawi		99 92	←	87	94	→	98	93	⊖	81	90	→
Malaysia ^A		98	⊖	89	90	→		89		70	88	→
Maldive		98	⊖	94	97	→		98	⊖	96	97	⊖
Mali		67 84	→	42	52	→	39	52	→	43	57	→
Malta ^A		96	⊖	63	92	→		92		80	60	←
Marianne Settentrionali, Is.				12								
Marocco		93 90	←	81	94	→	87	94	→	79	93	→
Marshall, Is. ^B		81		92	66	←		86		52	93	→
Mauritania ^B	←	76		33	19	←		19		38	56	→
Maurizio		87 87		85	85		89	86	←	76	80	→
Messico		98 100	→	66	87	→	92	97	→	78	98	→
Micronesia ^B	←	52		85	76	←		76		81	79	←
Moldavia		100	⊖		97	⊖		98	⊖		99	⊖
Monaco ^A		90		100	99	⊖		99	⊖	100	98	⊖
Mongolia		90 97	→	69	90	→	77	89	→	92	86	←
Mozambico		78 100	→	46	81	→	55	81	→	59	90	→
Myanmar		83 90	→	69	75	→	77	88	→	68	86	→
Namibia	←	100 80	⊖	38	72	→	79	72	←	77	65	←
Nauru ^C		78			50			36			100	⊖
Nepal		61 86	→	80	76	←	62	70	→	68	73	→
Nicaragua		89 100	→	66	90	→	84	93	→	82	71	←
Niger		32 36	→	22	21	←	20	21	→	25	25	
Nigeria	←	46 27	←	56	21	←	35	22	←	48	26	←
Niue		100	⊖		100	⊖		100	⊖		100	⊖
Norvegia ^B				86	92	→		92		87	93	→
Nuova Caledonia												

Fonte: UNICEF. The State of the World's Children 1996 per il dato 1990-94; The State of the World's Children 2001 per il dato 1997-99.

PAESI IN BLU: Paesi con punto di partenza sopra la media

PAESI IN NERO: Paesi con punto di partenza sotto la media

⊖ Obiettivo già raggiunto al punto di partenza

⊖ Paesi senza dato relativo al punto di partenza. Obiettivo raggiunto nel 2000

⊖ Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che progrediscono

⊖ Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che regrediscono

← Notevole regresso

← Modesto regresso

|| Posizione stazionaria

→ Modesto progresso

→ Notevole progresso o obiettivo già raggiunto

OBIETTIVO 10: Sradicare, eliminare o controllare le principali malattie che costituiscono veri problemi sanitari a livello mondiale entro il 2000

Percentuale dei bambini al di sotto di 1 anno completamente vaccinati

	Compendio	Tubercolosi			DPT (%)			Polio (%)			Morbilli (%)		
		1990 1994	1997 1999	Progresso o regresso									
Nuova Zelanda ^A	←	20			90	88	←	68	85	→	90	82	←
Oman	→	96	98	→	98	99	⊙	97	100	⊙	98	99	⊙
Paesi Bassi ^A	→				97	97	⊙		97	⊙	94	96	→
Pakistan	←	78	73	←	83	58	←	66	58	←	76	54	←
Palau ^A					100	96	⊙		96	⊙	98	96	⊙
Palestina													
Panama	→	95	99	→	86	98	→	83	99	→	99	96	⊙
Papua Nuova Guinea	←	91	70	←	67	56	←	66	45	←	66	57	←
Paraguay	←	97	87	←	79	77	←	83	73	←	70	72	→
Perù	→	91	72	←	72	98	→	87	96	→	64	92	→
Polinesia Francese					81						62		
Polonia ^A			94		96	95	⊙		95	⊙	95	91	⊙
Portogallo	→	92	88	←	89	97	→	92	96	→	85	96	→
Qatar ^A	→		100		82	94	→		94		79	90	→
Regno Unito	→		99	⊙	85	95	→		96	⊙	89	95	→
Riunione													
Romania	→		100	⊙	96	97	⊙		98	⊙	92	98	→
Ruanda	→	32	94	→	57	85	→	23	85	→	55	78	→
Russia	→	87	100	→	60	92	→	82	97	→	81	97	→
Saint Kitts e Nevis	→		100	⊙	100	100	⊙		100	⊙	100	99	⊙
Saint Lucia ^A	→		100	⊙	91	89	←		89	⊙	83	95	→
Salomone, Is. ^A	→		99	⊙	77	86	→		84		70	96	→
Samoa	→		99	⊙	90	98	→		98	⊙	89	91	→
Samoa Americane					44						63		
San Marino	→		97	⊙		98	⊙		100	⊙		96	⊙
São Tomé e Príncipe ^B	←		80		92	73	←		72		71	59	←
Seicelle	→		100	⊙	99	99	⊙		99	⊙	86	99	→
Senegal	→	71	90	→	66	60	←	55	57	→	57	60	→
Sierra Leone	←	60	55	←	83	22	←	43	72	→	75	29	←
Singapore	→		98	⊙	85	94	→		92	→	84	86	→
Siria	→		100	⊙	90	97	→		97	⊙	87	97	→
Slovacchia ^A	→		92		99	99	⊙		99	⊙	99	99	⊙
Slovenia ^C			98	⊙		91			90			93	
Somalia	←	48	39	←	18	18		23	18	←	30	26	←
Spagna ^B	←				93	88	←		81		97	78	⊙
Sri Lanka	→	86	97	→	86	99	→	88	99	→	80	95	→
St. Vincent e Grenadine	→		99	⊙		99	⊙		99	⊙		99	⊙
Stati Uniti ^C						90		79	94	→		91	
Sudafrica ^A	→		97	⊙	74	76	→		72		79	82	→
Sudan	→	78	100	→	62	88	→	70	87	→	57	88	→
Suriname ^B	→				83	85	→		84		65	85	→
Svezia ^A	→		12		99	99	⊙		99	⊙	95	96	⊙
Svizzera					90						90		
Swaziland ^A	→		94		89	96	→		96	⊙	86	72	←
Tagikistan	→	69	98	→	94	94		74	95	→	91	95	→
Tanzania ^B			93		78	82	→		81		79	78	←
Thailandia	→	98	98	⊙	85	97	→	93	97	→	70	94	→
Togo	←	73	63	←	77	48	←	71	48	←	65	47	←
Tonga ^A	→		100	⊙	94	94			94		86	97	→
Trinidad e Tobago ^A	→				89	91	→	85	91	→	79	89	→
Tunisia	→	80	99	→	91	100	→	97	100	⊙	88	93	→
Turchia	→	72	78	→	74	79	→	81	79	←	67	80	→
Turkmenistan	→	94	99	→	79	98	→	92	98	→	80	97	→
Tuvalu ^C			100	⊙		84			83			94	
Ucraina	→	89	99	→	79	99	→	91	99	→	89	99	→
Uganda	←	100	83	⊙	77	54	←	79	55	←	74	53	←
Ungheria	→	100	100	⊙	99	100	⊙	99	100	⊙	99	100	⊙
Uruguay	→	99	99	⊙	97	93	⊙	88	93	→	97	93	⊙
Uzbekistan	→	89	97	→	79	99	→	51	99	→	85	96	→
Vanuatu ^A	→		99	⊙	76	93	→		87		66	94	→
Venezuela	→	95	95	⊙	61	77	→	73	86	→	61	78	→
Viet Nam	→	95	95	⊙	85	93	→	94	93	←	85	94	→
Yemen ^B	←		78		89	72	←		72		74	74	
Zambia	→	100	87	⊙	71	92	→	88	92	→	68	72	→
Zimbabwe ^B	→		88		78	81	→		81		76	79	→

A: Paesi con compendio basato su tre indicatori. **B:** Paesi con compendio basato su due indicatori. **C:** Paesi con compendio basato su un indicatore.

Fonte: UNICEF. The State of the World's Children 1996 per il dato 1990-94; The State of the World's Children 2001 per il dato 1997-99.

PAESI IN BLU: Paesi con punto di partenza sopra la media
PAESI IN NERO: Paesi con punto di partenza sotto la media

⊙ Obiettivo già raggiunto al punto di partenza
⊙ Paesi senza dato relativo al punto di partenza. Obiettivo raggiunto nel 2000
⊙ Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che progrediscono

⊙ Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che regrediscono
← Notevole regresso
← Modesto regresso
|| Posizione stazionaria
→ Modesto progresso
→ Notevole progresso o obiettivo già raggiunto

Obiettivo 11: Ridurre il tasso di analfabetismo degli adulti ad almeno la metà del livello 1990

Tasso di analfabetismo

	1990 (%)	1999 (%)	Progresso o regresso	Obiettivo 2000 (%)		1990 (%)	1999 (%)	Progresso o regresso	Obiettivo 2000 (%)
Media	29.9	23.9			Media	29.9	23.9		
Afghanistan	73.1	64.4	→	36.5	Laos	63.8	52.7	→	31.9
Albania	22.6	16.0	→	11.3	Lesotho	22.1	17.1	→	11.1
Algeria	45.7	33.4	→	22.9	Lettonia	0.2	0.2		0.1
Antille Olandesi	4.4	3.6	→	2.2	Libano	19.7	14.4	→	9.9
Arabia Saudita	32.8	23.9	→	16.4	Liberia	60.6	46.8	→	30.3
Argentina	4.3	3.3	→	2.2	Libia	31.8	20.9	→	15.9
Armenia	2.6	1.7	→	1.3	Lituania	0.7	0.5	→	0.3
Bahama	5.3	4.3	→	2.7	Madagascar	42.0	34.3	→	21.0
Bahreïn	17.8	12.9	→	8.9	Malawi	48.2	40.8	→	24.1
Bangladesh	65.0	59.2	→	32.5	Malaysia	19.1	13.0	→	9.6
Belize	10.9	6.9	→	5.4	Maldiva	6.1	3.8	→	3.0
Benin	71.9	61.0	→	36.0	Mali	74.4	60.2	→	37.2
Bielorussia	0.7	0.5	→	0.3	Malta	11.5	8.2	→	5.8
Bolivia	21.6	15.0	→	10.8	Marocco	61.3	52.0	→	30.6
Botswana	31.8	23.6	→	15.9	Mauritania	63.6	58.4	→	31.8
Brasile	19.1	15.1	→	9.6	Maurizio	20.1	15.8	→	10.1
Brunei	14.4	9.0	→	7.2	Messico	12.2	8.9	→	6.1
Bulgaria	2.8	1.7	→	1.4	Moldavia	2.6	1.3	→	1.3
Burkina Faso	83.6	77.0	→	41.8	Mongolia	47.1	37.7	→	23.5
Burundi	62.0	53.1	→	31.0	Mozambico	66.5	56.8	→	33.3
Cambogia	69.3	61.3	→	34.7	Myanmar	19.2	15.6	→	9.6
Camerun	37.4	25.2	→	18.7	Namibia	25.1	18.6	→	12.6
Capo Verde	36.2	26.4	→	18.1	Nepal	69.4	59.6	→	34.7
Centrafricana, Rep.	66.7	54.6	→	33.3	Nicaragua	35.1	31.8	→	17.5
Ciad	72.3	59.0	→	36.2	Niger	88.6	84.7	→	44.3
Cile	5.9	4.4	→	3.0	Nigeria	51.4	37.4	→	25.7
Cina	23.0	16.5	→	11.5	Oman	45.3	29.7	→	22.6
Cipro	5.7	3.1	→	2.8	Pakistan	63.9	55.0	→	32.0
Colombia	11.4	8.5	→	5.7	Panama	11.0	8.3	→	5.5
Comore	46.2	40.8	→	23.1	Papua Nuova Guinea	42.4	36.1	→	21.2
Congo	52.4	39.7	→	26.2	Paraguay	9.7	7.0	→	4.8
Congo RD	32.9	20.5	→	16.5	Perù	14.4	10.4	→	7.2
Corea del Sud	4.1	2.4	→	2.0	Polonia	0.4	0.3	→	0.2
Costa d'Avorio	66.2	54.3	→	33.1	Portogallo	12.6	8.1	→	6.3
Costa Rica	6.1	4.5	→	3.0	Puerto Rico	8.5	6.5	→	4.3
Croazia	3.1	1.8	→	1.5	Qatar	23.0	19.2	→	11.5
Cuba	4.8	3.4	→	2.4	Romania	3.0	2.0	→	1.5
Dominicana, Rep.	20.6	16.8	→	10.3	Ruanda	46.7	34.2	→	23.4
Ecuador	12.6	9.0	→	6.3	Russia	0.8	0.5	→	0.4
Egitto	52.9	45.4	→	26.5	Samoa	24.0	19.8	→	12.0
El Salvador	27.5	21.7	→	13.8	Senegal	71.7	63.6	→	35.8
Emirati Arabi Uniti	29.5	24.9	→	14.8	Singapore	11.1	7.9	→	5.6
Eritrea	57.0	47.3	→	28.5	Siria	35.1	26.4	→	17.5
Etiopia	71.9	62.6	→	36.0	Slovenia	0.4	0.4		0.2
Figi	11.4	7.4	→	5.7	Spagna	3.7	2.4	→	1.9
Filippine	7.5	4.9	→	3.8	Sri Lanka	11.3	8.6	→	5.7
Gambia	74.4	64.3	→	37.2	Sudafrica	18.7	15.1	→	9.4
Ghana	41.6	29.7	→	20.8	Sudan	53.7	43.1	→	26.9
Giamaica	18.0	13.6	→	9.0	Swaziland	28.4	21.1	→	14.2
Gibuti	47.0	36.6	→	23.5	Tagikistan	1.8	0.9	→	0.9
Giordania	18.7	10.8	→	9.4	Tanzania	36.2	25.3	→	18.1
Grecia	5.0	2.9	→	2.5	Thailandia	7.6	4.7	→	3.8
Guatemala	38.8	31.9	→	19.4	Togo	54.0	43.7	→	27.0
Guinea-Bissau	71.8	62.3	→	35.9	Trinidad e Tobago	8.6	6.5	→	4.3
Guinea Equatoriale	26.7	17.8	→	13.4	Tunisia	40.9	30.1	→	20.5
Guyana	2.8	1.6	→	1.4	Turchia	22.0	15.4	→	11.0
Haiti	60.3	51.2	→	30.1	Ucraina	0.6	0.4	→	0.3
Honduras	31.5	26.0	→	15.8	Uganda	43.9	33.9	→	22.0
Hong Kong (Cina)	10.0	6.7	→	5.0	Ungheria	0.9	0.7	→	0.4
India	50.7	43.5	→	25.4	Uruguay	3.4	2.3	→	1.7
Indonesia	20.3	13.7	→	10.1	Uzbekistan	16.7	11.5	→	8.4
Iran	36.0	24.3	→	18.0	Venezuela	11.0	7.7	→	5.5
Iraq	54.7	45.2	→	27.4	Viet Nam	9.5	6.9	→	4.8
Israele	6.1	4.2	→	3.0	Yemen	67.3	54.8	→	33.7
Italia	2.3	1.6	→	1.1	Zambia	31.9	22.8	→	15.9
Kenya	29.2	18.5	→	14.6	Zimbabwe	19.3	12.0	→	9.6
Kuwait	22.5	18.1	→	11.3					

Fonte: Banca mondiale, Indicatori dello sviluppo mondiale 2001.

PAESI IN BLU: Paesi con punto di partenza sopra la media
PAESI IN NERO: Paesi con punto di partenza sotto la media

- ⊙ Obiettivo già raggiunto al punto di partenza
- ⊙ Paesi senza dato relativo al punto di partenza. Obiettivo raggiunto nel 2000
- ⊙ Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che progrediscono

- ⊙ Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che regrediscono
- ← Notevole regresso
- Modesto regresso
- || Posizione stazionaria
- Modesto progresso
- Notevole progresso o obiettivo già raggiunto

Obiettivo 12A: Assicurare l'accesso all'acqua potabile e a servizi igienici adeguati per tutti

Percentuale della popolazione con accesso ai servizi igienici

	Circa 1990 (%)	2000 (%)	Progresso o regresso	Obiettivo 2000 (%)		Circa 1990 (%)	2000 (%)	Progresso o regresso	Obiettivo 2000 (%)		Circa 1990 (%)	2000 (%)	Progresso o regresso	Obiettivo 2000 (%)
Media	63	74			Media	63	74			Media	63	74		
Afghanistan	1	12	→	100	Indonesia ^B	55	66	→	100	Uzbekistan ^B	18	100	→	100
Algeria ^A	59	73	→	100	Iran	82	81	←	100	Vanuatu ^A	44	100	→	100
Arabia Saudita	78	100	→	100	Iraq	87	79	←	100	Venezuela ^A	92	74	←	100
Argentina ^A	89	85	←	100	Kenya	86	86		100	Viet Nam	56	73	→	100
Australia	86	100	→	100	Laos	19	46	→	100	Yemen ^B	51	45	←	100
Austria	100	100	⊙	100	Lesotho	32	92	→	100	Zambia ^A	70	78	→	100
Bahama	98	93	⊙	100	Madagascar	3	42	→	100	Zimbabwe ^A	56	68	→	100
Bangladesh ^B	35	53	→	100	Malawi ^A	59	77	→	100					
Barbados ^B	100	100	⊙	100	Maldive ^B	49	56	→	100					
Belize	43	42	←	100	Malta	100	100	⊙	100	PAESI SENZA DATO 2000				
Benin ^B	22	23	→	100	Marocco ^A	54	75	→	100	Congo RD ^B	9			100
Bhutan ^B	13	69	→	100	Mauritania	64	33	←	100	Costa d'Avorio ^A	50			100
Bolivia	25	66	→	100	Maurizio	100	99	⊙	100	Danimarca	100		⊙	100
Brasile ^A	78	77	←	100	Messico	60	73	→	100	Malaysia	91			100
Bulgaria	99	100	⊙	100	Monaco	100	100	⊙	100	Moldavia ^B	50			100
Burkina Faso	8	29	→	100	Mongolia ^A	100	30	⊙	100	Norvegia	100		⊙	100
Camerun	40	92	→	100	Mozambico ^A	47	43	←	100	Slovenia ^B	97		⊙	100
Canada	85	100	→	100	Myanmar	36	46	→	100	Tonga	70			100
Capo Verde	24	71	→	100	Namibia	23	41	→	100	PAESI SENZA DATO RELATIVO AL PUNTO DI PARTENZA				
Centrafricana, Rep. ^A	15	31	→	100	Nepal	6	27	→	100	Andorra		100	⊙	100
Ciad	27	29	→	100	Nigeria	61	63	→	100	Angola		44		100
Cile ^A	83	97	→	100	Oman ^A	76	92	→	100	Cambogia		18		100
Cipro	100	100	⊙	100	Paesi Bassi	100	100	⊙	100	Cina		38		100
Colombia ^A	65	85	→	100	Pakistan	21	61	→	100	Congo		20		100
Comore	83	98	→	100	Panama ^A	84	99	→	100	Cook, Is.		100	⊙	100
Corea del Nord	100	99	⊙	100	Papua Nuova Guinea	29	82	→	100	Eritrea		13		100
Corea del Sud	100	63	⊙	100	Paraguay ^A	58	95	→	100	Figi		43		100
Costa Rica ^A	97	96	⊙	100	Perù ^A	42	76	→	100	Grenada		97	⊙	100
Cuba ^B	92	95	→	100	Regno Unito	100	100	⊙	100	Guadalupa		61		100
Dominicana, Rep. ^A	60	71	→	100	Romania	100	53	⊙	100	Guayana Francese		79		100
Ecuador ^A	56	59	→	100	Ruanda ^A	55	8	←	100	Kazakistan		99	⊙	100
Egitto ^A	80	94	→	100	Samoa ^A	84	99	→	100	Kirghizistan		100	⊙	100
El Salvador	61	83	→	100	Singapore	97	100	⊙	100	Kiribati		48		100
Etiopia ^A	10	15	→	100	Siria	78	90	→	100	Libano		99	⊙	100
Filippine	83	83		100	Slovacchia	51	100	→	100	Libia		97	⊙	100
Finlandia	100	100	⊙	100	Stati Uniti	85	100	→	100	Mali		69		100
Gabon ^B	76	21	←	100	Sudafrica ^B	53	86	→	100	Nicaragua		84		100
Gambia	84	37	←	100	Sri Lanka ^B	61	83	→	100	Niger		20		100
Ghana	27	63	→	100	Sudan ^A	26	62	→	100	Niue		100	⊙	100
Giamaica ^B	74	84	→	100	Suriname	94	83	←	100	Palau		100	⊙	100
Gibuti	84	91	→	100	Svezia	100	100	⊙	100	Polinesia Francese		98	⊙	100
Giordania	70	99	→	100	Svizzera	100	100	⊙	100	Saint Kitts e Nevis		96	⊙	100
Guatemala	66	85	→	100	Tanzania ^B	86	90	→	100	Saint Vincent		96	⊙	100
Guinea ^B	14	58	→	100	Thailandia	70	96	→	100	Salomone, Is.		34		100
Guinea-Bissau	24	47	→	100	Togo	22	34	→	100	Senegal		70		100
Guinea Equatoriale ^B	42	53	→	100	Trinidad e Tobago ^A	99	88	⊙	100	Sierra Leone		28		100
Guyana ^B	49	87	→	100	Turchia	94	91	←	100	Tuvalu		100	⊙	100
Haiti ^A	22	28	→	100	Uganda ^B	67	75	→	100					
Honduras	62	77	→	100	Ungheria	94	99	→	100					
India ^B	16	31	→	100	Uruguay ^B	82	95	→	100					

A: dato 1988 preso come 1990.
B: dato 1993 preso come 1990.

Fonte: Banca mondiale, Indicatori dello sviluppo mondiale 1999 per il dato 1990, Divisione statistica delle Nazioni Unite (<http://www.un.org/depts/unrs/>) per il dato 2000.

PAESI IN BLU: Paesi con punto di partenza sopra la media
PAESI IN NERO: Paesi con punto di partenza sotto la media

⊙ Obiettivo già raggiunto al punto di partenza
⊙ Paesi senza dato relativo al punto di partenza. Obiettivo raggiunto nel 2000
⊙ Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che progrediscono

⊙ Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che regrediscono
← Notevole regresso
← Modesto regresso
|| Posizione stazionaria
→ Modesto progresso
→ Notevole progresso o obiettivo già raggiunto

Obiettivo 12B: Assicurare l'accesso all'acqua potabile e a servizi igienici adeguati per tutti

Obiettivo 2015: Dimezzare la percentuale di popolazione priva di un sostenibile accesso all'acqua potabile (*)

Percentuale della popolazione con accesso all'acqua potabile

	Circa 1990 (%)	2000 (%)	Progresso o regresso	Obiettivo 2000 (%)	Obiettivo 2015 (%)		Circa 1990 (%)	2000 (%)	Progresso o regresso	Obiettivo 2000 (%)	Obiettivo 2015 (%)
Media	66	76				Media	22.3	22.0			
Afghanistan	20	13	←	100	57	Guinea ^A	27	48	→	100	74
Algeria ^A	77	94	→	100	97	Guinea-Bissau	23	49	→	100	75
Arabia Saudita	76	95	→	100	98	Guyana ^B	83	94	→	100	97
Argentina ^A	64	79	→	100	90	Haiti ^A	42	46	→	100	73
Australia	95	100	⊙	100	100	Honduras	64	90	→	100	95
Bangladesh ^B	84	97	→	100	99	India ^B	85	88	→	100	94
Barbados ^A	100	100	⊙	100	100	Indonesia ^B	65	76	→	100	88
Belize	80	76	←	100	88	Iraq	96	85	⊙	100	93
Benin ^B	70	63	←	100	82	Kenya	47	49	→	100	75
Bhutan	34	62	→	100	81	Kirghizistan ^B	81	77	←	100	89
Bolivia	53	79	→	100	90	Kiribati ^B	100	47	⊙	100	74
Brasile ^A	89	87	←	100	94	Lesotho	45	91	→	100	96
Cambogia ^B	13	30	→	100	65	Madagascar ^B	16	47	→	100	74
Camerun	34	62	→	100	81	Malawi ^A	51	57	→	100	79
Canada	100	100	⊙	100	100	Mali ^B	49	65	→	100	83
Capo Verde	52	74	→	100	87	Malta ^C	100	100	⊙	100	100
Centrafricana, Rep. ^A	19	60	→	100	80	Marocco ^A	47	82	→	100	91
Ciad	48	27	←	100	64	Mauritania	41	37	←	100	69
Cile ^A	86	94	→	100	97	Maurizio ^A	95	100	⊙	100	100
Cipro	100	100	⊙	100	100	Messico	80	86	→	100	93
Colombia ^A	88	91	→	100	96	Mongolia ^A	100	60	⊙	100	80
Comore	46	96	→	100	98	Mozambico ^A	19	60	→	100	80
Congo RD	47	51	→	100	76	Myanmar	32	68	→	100	84
Costa d'Avorio ^B	82	77	←	100	89	Namibia	64	77	→	100	89
Costa Rica ^A	94	98	→	100	99	Nepal	57	81	→	100	91
Cuba ^B	98	95	⊙	100	98	Nicaragua ^A	33	79	→	100	90
Dominica ^D	92	97	→	100	99	Niger	55	59	→	100	80
Dominicana, Rep. ^A	52	79	→	100	90	Nigeria	47	57	→	100	79
Ecuador ^A	58	71	→	100	86	Norvegia	100	100	⊙	100	100
El Salvador	46	74	→	100	87	Oman ^A	59	39	←	100	70
Etiopia ^A	10	24	→	100	62	Paesi Bassi ^A	100	100	⊙	100	100
Figi ^A	79	47	←	100	74	Pakistan	55	88	→	100	94
Filippine	78	87	→	100	94	Palau ^D	100	79	⊙	100	90
Finlandia ^B	98	100	⊙	100	100	Panama ^A	83	87	→	100	94
Gabon ^A	52	70	→	100	85	Papua Nuova Guinea	41	42	→	100	71
Ghana ^B	57	64	→	100	82	Paraguay ^A	33	79	→	100	90
Giamaica	83	71	←	100	86	Perù ^A	58	77	→	100	89
Gibuti	24	100	→	100	100	Regno Unito ^B	100	100	⊙	100	100
Giordania	96	96	⊙	100	98	Romania ^B	62	58	←	100	79
Grenada ^D	85	94	→	100	97	Ruanda ^A	70	41	←	100	71
Guatemala	60	92	→	100	96	Samoa ^A	90	99	→	100	100

Fonte: Banca mondiale, Indicatori dello sviluppo mondiale 1999 per il dato 1990, Divisione statistica delle Nazioni Unite (<http://www.un.org/depts/unrs/>) per il dato 2000.

PAESI IN BLU: Paesi con punto di partenza sopra la media

PAESI IN NERO: Paesi con punto di partenza sotto la media

⊙ Obiettivo già raggiunto al punto di partenza

⊙ Paesi senza dato relativo al punto di partenza. Obiettivo raggiunto nel 2000

⊙ Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che progrediscono



Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che progrediscono



Notevole regresso



Modesto regresso



Posizione stazionaria



Modesto progresso



Notevole progresso o obiettivo già raggiunto

Obiettivo 12B: Assicurare l'accesso all'acqua potabile e a servizi igienici adeguati per tutti

Obiettivo 2015: Dimezzare la percentuale di popolazione priva di un sostenibile accesso all'acqua potabile *

Percentuale della popolazione con accesso all'acqua potabile

	Circa 1990 (%)	2000 (%)	Progresso o regresso	Obiettivo 2000 (%)	Obiettivo 2015 (%)		Circa 1990 (%)	2000 (%)	Progresso o regresso	Obiettivo 2000 (%)	Obiettivo 2015 (%)
Media	66	76				Media	22.3	22.0			
Senegal	50	78	→	100	89	Cook, Is.		46	⊙	73	100
Sierra Leone ^C	34	28	←	100	64	Corea del Nord		100	⊙	100	100
Singapore	100	100	⊙	100	100	Corea del Sud		92		100	96
Siria	76	80	→	100	90	Danimarca		100	⊙	100	
Slovenia	98	100	⊙	100	100	Egitto		95	⊙	100	98
Sri Lanka ^B	53	83	→	100	92	Eritrea		46		100	
Stati Uniti	90	100	→	100	100	Gambia		62		100	81
Sudafrica ^C	59	86	→	100	93	Guadalupa		94		100	97
Sudan ^A	65	75	→	100	88	Guayana Francese		84		100	92
Svizzera ^A	100	100	⊙	100	100	Guinea Equatoriale		43		100	72
Thailandia	78	80	→	100	90	Iran		95	⊙	100	98
Togo	59	54	←	100	77	Kazakistan		91		100	96
Tonga	100	100	⊙	100	100	Laos		90		100	95
Trinidad e Tobago ^A	96	86	⊙	100	93	Libano		100	⊙	100	100
Uganda ^B	42	50	→	100	75	Libia		72		100	86
Uruguay ^A	85	98	→	100	99	Maldive		100	⊙	100	100
Uzbekistan ^B	57	85	→	100	93	Moldavia		100	⊙	100	100
Vanuatu	72	88	→	100	94	Monaco		100	⊙	100	100
Venezuela ^A	89	84	←	100	92	Niue		100	⊙	100	100
Zambia ^A	70	64	←	100	82	Polinesia Francese		100	⊙	100	100
Zimbabwe ^A	65	85	→	100	93	Russia		99	⊙	100	100
						Saint Kitts e Nevis		98	⊙	100	99
PAESI SENZA DATI RECENTI						Saint Lucia		98	⊙	100	99
Botswana	60			100		Salomone, Is.		71		100	86
Burundi	45			100		Samoa Americane		100	⊙	100	100
Malaysia	88			100		Slovacchia		100	⊙	100	100
Nuova Zelanda ^A	95			100		St. Vincent e Grenadine		93		100	97
						Suriname		95	⊙	100	98
PAESI SENZA DATO RELATIVO AL PUNTO DI PARTENZA						Svezia		100	⊙	100	100
Andorra		100	⊙	100	100	Tanzania		54		100	77
Angola		38		100	69	Turchia		83		100	92
Austria		100	⊙	100	100	Tuvalu		100	⊙	100	100
Bahama		96	⊙	100	98	Ungheria		99	⊙	100	100
Bielorussia		100	⊙	100	100	Viet Nam		56		100	78
Bulgaria		100	⊙	100	100	Yemen		69		100	85
Cina		75		100	88						
Congo		45		100	73						

A: dato 1988 preso come 1990 **B:** dato 1993 preso come 1990.

C: dato 1994 preso come 1990 **D:** dato 1995 preso come 1990.

Il calcolo dell'indice di progresso è basato sulla data attuale.

* Questo obiettivo significa un 50% di aumento nell'accesso attuale all'acqua potabile in relazione all'attuale popolazione priva di copertura.

Fonte: Banca mondiale, Indicatori dello sviluppo mondiale 1999 per il dato 1990, Divisione statistica delle Nazioni Unite (<http://www.un.org/depts/unrs/>) per il dato 2000.

PAESI IN BLU: Paesi con punto di partenza sopra la media

PAESI IN NERO: Paesi con punto di partenza sotto la media

⊙ Obiettivo già raggiunto al punto di partenza

⊙ Paesi senza dato relativo al punto di partenza. Obiettivo raggiunto nel 2000

⊙ Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che progrediscono



Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che regrediscono



Notevole regresso



Modesto regresso



Posizione stazionaria



Modesto progresso



Notevole progresso o obiettivo già raggiunto

Progresso e regresso nell'attuazione degli obiettivi di Copenhagen

	Istruzione di base	Salute infantile	Sicurezza alimentare e alimentazione infantile	Salute riproduttiva	Longevità in buona salute	Acqua potabile e servizi igienici
Afghanistan		➡	←		➡	
Albania	⊙	➡	➡	⊙	⊙	
Algeria	➡	➡			⊙	➡
Andorra		←				⊙
Angola			←	➡	➡	
Antigua e Barbuda		➡	←	➡	⊙	
Antille Olandesi			➡		⊙	
Arabia Saudita	➡	➡	←	➡	➡	➡
Argentina	⊙	➡	➡	⊙	⊙	
Armenia		➡		⊙	⊙	
Australia	⊙	➡	⊙	⊙	⊙	➡
Austria	←	➡	⊙	⊙	⊙	⊙
Azerbaijan					⊙	
Bahama	⊙	➡	←	⊙	⊙	⊙
Bahrain	⊙	➡		➡	⊙	
Bangladesh		➡	➡	←	➡	➡
Barbados	←	←	⊙	⊙	⊙	⊙
Belgio	⊙	➡	⊙	⊙	⊙	
Belize	➡	←	➡	➡	⊙	←
Benin	➡	➡	➡	➡	←	
Bermuda		➡				
Bhutan	⊙	➡	➡	➡	➡	➡
Bielorussia		←		⊙	⊙	⊙
Bolivia		➡	➡	➡	➡	➡
Bosnia ed Erzegovina		➡		⊙	⊙	
Botswana	←	➡	←	➡	←	
Brasile		➡	➡	➡	⊙	←
Brunei	←	➡	➡	⊙	⊙	
Bulgaria	➡	➡	⊙	⊙	⊙	⊙
Burkina Faso	➡	←	➡		←	➡
Burundi		➡	←		←	
Cambogia	➡	➡	➡	←	➡	➡
Camerun		←			➡	➡
Canada	⊙	➡	➡	⊙	⊙	➡
Capo Verde	⊙	←	➡	➡	⊙	➡
Cayman, Is.						
Ceca, Rep.	←	➡	⊙	⊙	⊙	
Centrafricana, Rep.		←	➡	➡	➡	➡
Channel Is.					⊙	
Ciad	➡	➡	➡	➡	➡	
Cile	➡	➡	➡	⊙	⊙	➡
Cina	⊙		➡	←	⊙	
Cipro	⊙	➡	⊙	⊙	⊙	⊙
Colombia	➡		➡	➡	←	➡
Comore	➡		←		➡	➡
Congo	←					➡
Congo, Rep. del	➡	←				
Cook, Is.		➡		⊙		⊙
Corea del Nord		➡		⊙	⊙	⊙
Corea del Sud	⊙	➡		⊙	⊙	⊙
Costa d'Avorio	➡			➡	←	←
Costa Rica	➡		←	⊙	⊙	
Croazia		➡	➡	⊙	⊙	

PAESI IN BLU: Paesi con punto di partenza sopra la media

PAESI IN NERO: Paesi con punto di partenza sotto la media

⊙ Obiettivo già raggiunto al punto di partenza

⊙ Paesi senza dato relativo al punto di partenza. Obiettivo raggiunto nel 2000

⊙ Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che progrediscono



Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che regrediscono

Notevole regresso

Modesto regresso

|| Posizione stazionaria

➡ Modesto progresso

➡ Notevole progresso o obiettivo già raggiunto

Progresso e regresso nell'attuazione degli obiettivi di Copenhagen

	Istruzione di base	Salute infantile	Sicurezza alimentare e alimentazione infantile	Salute riproduttiva	Longevità in buona salute	Acqua potabile e servizi igienici
Cuba	➡	➡	←	⊙	⊙	
Danimarca	⊙	➡	➡	⊙	⊙	⊙
Dominica		➡	←	⊙	⊙	➡
Dominicana, Rep.		➡	➡	➡	⊙	➡
Ecuador	➡	➡	➡	➡	⊙	➡
Egitto	➡	➡	➡	➡	⊙	➡
El Salvador	➡	➡	➡	➡	⊙	➡
Emirati Arabi Uniti		➡	➡	➡	⊙	
Eritrea		➡	←	➡	➡	
Estonia		➡		⊙	⊙	
Etiopia	←	➡		➡	←	➡
Figi	⊙	➡	➡	⊙	⊙	←
Filippine	⊙	➡	➡	➡	⊙	➡
Finlandia	⊙	➡	➡	⊙	⊙	⊙
Francia	⊙	➡	⊙	⊙	⊙	
Gabon	←		➡	➡	←	←
Gambia		➡	➡			←
Georgia	➡	➡		⊙	⊙	
Germania	➡	➡	⊙	⊙	⊙	
Ghana		➡	➡	➡		➡
Giamaica	⊙	➡	➡	➡	⊙	
Giappone	⊙	➡	←	⊙	⊙	
Gibuti			➡		←	➡
Giordania			←	➡	➡	➡
Grecia		➡	⊙		⊙	
Grenada		➡	➡	➡	⊙	➡
Guadalupa	⊙					
Guam					⊙	
Guatemala	➡	➡	←	➡		➡
Guinea Equatoriale		➡		➡	➡	➡
Guinea		➡	➡	➡	➡	➡
Guinea-Bissau			←	➡	➡	➡
Guyana		➡	➡		⊙	➡
Haiti		➡		➡	➡	➡
Honduras	➡	➡		➡	➡	➡
Hong Kong (Cina)	⊙				⊙	
India	←		➡		➡	➡
Indonesia	⊙	➡	➡	➡	➡	➡
Iran, Islamic Rep. of	⊙	➡	➡	➡	➡	➡
Iraq	←	➡	➡	➡	←	←
Irlanda	➡	➡	⊙	⊙	⊙	
Islanda	⊙	➡	➡		⊙	
Israele		➡	←	⊙	⊙	
Italia	⊙	➡	⊙	⊙	⊙	
Iugoslavia		➡	⊙	➡	⊙	
Kazakistan		➡		⊙	⊙	⊙
Kenya			➡	←	←	➡
Kirghizistan				⊙	⊙	➡
Kiribati	⊙	←	➡	➡	➡	⊙
Kuwait	➡	➡	➡	➡	⊙	
Laos	➡	➡	➡		➡	➡
Lesotho	←	←	←	➡	←	➡
Lettonia	➡			⊙	⊙	

PAESI IN BLU: Paesi con punto di partenza sopra la media

PAESI IN NERO: Paesi con punto di partenza sotto la media

⊙ Obiettivo già raggiunto al punto di partenza

⊙ Paesi senza dato relativo al punto di partenza. Obiettivo raggiunto nel 2000

⊙ Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che progrediscono



Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che regrediscono

← Notevole regresso

← Modesto regresso

|| Posizione stazionaria

➡ Modesto progresso

➡ Notevole progresso o obiettivo già raggiunto

Progresso e regresso nell'attuazione degli obiettivi di Copenhagen

	Istruzione di base	Salute infantile	Sicurezza alimentare e alimentazione infantile	Salute riproduttiva	Longevità in buona salute	Acqua potabile e servizi igienici
Libano		➔	➔		⊙	⊙
Liberia		➔	←		➔	
Libia	⊙	➔	⊙	➔	⊙	⊙
Liechtenstein			➔			
Lituania		←			⊙	
Lussemburgo		➔		⊙	⊙	
Macau					⊙	
Macedonia	➔	➔		➔	⊙	
Madagascar	➔	←		←	←	➔
Malawi		➔	➔	➔	➔	➔
Malaysia	⊙	➔	➔	⊙	⊙	
Maldive		➔	←	➔	←	➔
Mali	➔	➔	➔	➔	←	➔
Malta	⊙	➔	⊙	⊙	⊙	⊙
Marocco		➔	←		⊙	➔
Marshall, Is.						
Martinica	⊙					
Mauritania	←	←	➔	➔	➔	←
Maurizio	➔		➔	⊙	⊙	⊙
Messico	⊙	➔	➔	➔	➔	➔
Micronesia		➔			➔	
Moldavia		➔		⊙	⊙	⊙
Monaco						⊙
Mongolia	➔	➔	←	⊙	⊙	⊙
Montserrat				⊙		
Mozambico		➔	➔	➔	➔	
Myanmar		➔	➔	←	➔	➔
Namibia	➔	➔	←	➔	←	➔
Nauru						
Nepal		➔	←	➔	➔	➔
Nicaragua	➔	➔			⊙	➔
Niger	➔		←	➔	➔	➔
Nigeria		←	➔	←	←	➔
Niue		➔		⊙		⊙
Norvegia	⊙	➔	➔	⊙	⊙	⊙
Nuova Caledonia	⊙		←		⊙	
Nuova Zelanda	⊙	➔	⊙	➔	⊙	
Oman		➔	➔	←	➔	
Paesi Bassi	⊙	➔	⊙	⊙	⊙	⊙
Pakistan			➔	➔	➔	➔
Palau		←		⊙		⊙
Palestina	⊙			⊙	⊙	
Panama	⊙	➔	➔	➔	←	➔
Papua Nuova Guinea		←	←	➔	➔	➔
Paraguay	➔	➔	➔	➔	⊙	➔
Perù		➔	➔	➔	⊙	➔
Polinesia Francese	⊙		➔		⊙	⊙
Polonia	⊙	➔	⊙	⊙	⊙	
Portogallo	⊙	➔	⊙	⊙	⊙	
Puerto Rico					⊙	
Qatar	➔	➔		⊙	⊙	
Regno Unito	⊙	➔	⊙		⊙	⊙
Riunione	⊙					

PAESI IN BLU: Paesi con punto di partenza sopra la media

PAESI IN NERO: Paesi con punto di partenza sotto la media

⊙ Obiettivo già raggiunto al punto di partenza

⊙ Paesi senza dato relativo al punto di partenza. Obiettivo raggiunto nel 2000

⊙ Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che progrediscono



Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che regrediscono

← Notevole regresso

← Modesto regresso

|| Posizione stazionaria

➔ Modesto progresso

➔ Notevole progresso o obiettivo già raggiunto

Progresso e regresso nell'attuazione degli obiettivi di Copenhagen

	Istruzione di base	Salute infantile	Sicurezza alimentare e alimentazione infantile	Salute riproduttiva	Longevità in buona salute	Acqua potabile e servizi igienici
Romania	→	→	→	⊙	⊙	←
Ruanda		→	→	→		←
Russia	⊙	→	→	⊙	⊙	⊙
Saint Kitts e Nevis		→	→	⊙	⊙	⊙
Saint Lucia	⊙	→	→	⊙	⊙	⊙
Salomone, Is.	⊙	→	→		⊙	
Samoa	⊙	→			⊙	→
Samoa Americane						⊙
San Marino	⊙	→				
Sao Tomé e Principe			→		⊙	
Seicelle	⊙	→		⊙	⊙	
Senegal	→	→	←	→	→	→
Sierra Leone		→	→		→	←
Singapore	⊙	→		⊙	⊙	⊙
Siria	⊙	→	→	→	→	→
Slovacchia		→			⊙	→
Slovenia		→		⊙	⊙	⊙
Somalia		←	←		→	
Spagna	⊙	→	⊙		⊙	
Sri Lanka	⊙	→	→	→	⊙	→
St. Vincent e Grenadine		→	→	→	⊙	⊙
Stati Uniti	⊙	→	⊙	⊙	⊙	→
Sudafrica	⊙	→	←		⊙	→
Sudan	⊙	→	→	→	→	→
Suriname	⊙	→	→	→	⊙	
Svezia	⊙	→	→	⊙	⊙	⊙
Svizzera	→	→	⊙	⊙	⊙	⊙
Swaziland	→	→	→		←	
Tagikistan		→			⊙	
Tanzania	→		←	←	←	→
Thailandia		→	→	→	→	→
Togo	→			→	←	
Tonga	⊙	→		⊙	⊙	⊙
Trinidad e Tobago		→	→	⊙	⊙	⊙
Tunisia	→	→	→	→	⊙	
Turchia	→	→	→	→	⊙	←
Turkmenistan		→		⊙	⊙	
Tuvalu	⊙			⊙	⊙	⊙
Ucraina		→		⊙	⊙	
Uganda			←		←	→
Ungheria	→	→	⊙		⊙	→
Uruguay	→	→	→	→	⊙	→
Uzbekistan		→		⊙	⊙	→
Vanuatu		→	→	→	⊙	→
Venezuela		→	←	⊙	⊙	←
Vergini Americane, Is.					⊙	
Vergini Britanniche, Is.			⊙			
Viet Nam		→	→	←	⊙	→
Yemen		→	←	→		←
Zambia	←	←		→	←	
Zimbabwe	⊙	→	←	→	←	→

PAESI IN BLU: Paesi con punto di partenza sopra la media
 PAESI IN NERO: Paesi con punto di partenza sotto la media

⊙ Obiettivo già raggiunto al punto di partenza

⊙ Paesi senza dato relativo al punto di partenza. Obiettivo raggiunto nel 2000

⊙ Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che progrediscono

⊙ Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che regrediscono

← Notevole regresso

← Modesto regresso

|| Posizione stazionaria

→ Modesto progresso

→ Notevole progresso o obiettivo già raggiunto

Evoluzione della disparità di genere

	Analfabetismo (15-24 anni)	Disoccupazione	Iscrizione netta alla scuola di base		Analfabetismo (15-24 anni)	Disoccupazione	Iscrizione netta alla scuola di base
Afghanistan	■		▼	Ecuador	■	▲	■
Albania	▲		■	Egitto	■	▼	▲
Algeria	▲		▲	El Salvador	■	▲	▼
Antille Olandesi	■	▲		Emirati Arabi Uniti	▲	▲	▼
Arabia Saudita	▲		▲	Eritrea	■		▲
Argentina	▲	■	■	Estonia		▲	■
Armenia	▲			Etiopia	▲		▼
Australia		■	■	Figi	▲		■
Austria		■	▲	Filippine	▲	▲	■
Azerbaijan		▲	■	Finlandia		▼	▲
Bahama	▲	▼	▼	Francia		▲	■
Bahrein	▲		■	Gabon			■
Bangladesh	■	▲	▲	Gambia	▼		▲
Barbados		▲	▲	Georgia		▼	▼
Belgio		▲	▼	Germania		▲	▼
Belize	▲	▲	■	Ghana	▲		▲
Benin	▼		▲	Giamaica	▲	▲	■
Bhutan			▲	Giappone		▲	■
Bielorussia	■	▼	▼	Gibuti	■		▲
Bolivia	■	▼	▲	Giordania	▲		▲
Botswana	▲		■	Grecia	■	▲	■
Brasile	▲	▼		Guadalupa			■
Brunei	▲		■	Guatemala	■		▲
Bulgaria	▼	▲	■	Guinea			▲
Burkina Faso	■		▲	Guinea-Bissau	▼		▲
Burundi	▲		▼	Guinea Equatoriale	▲		■
Cambogia	▼		■	Guyana	■		▲
Camerun	▲		▲	Haiti	■		■
Canada		■	■	Honduras	■	▲	■
Capo Verde	■		■	Hong Kong (Cina)	▲	▲	▲
Ceca, Rep.		▼	▼	India	■		▲
Centrafricana, Rep.	■		▲	Indonesia	■		■
Ciad	■		▲	Iran	■		▲
Cile	▲	▼	▼	Iraq	■		▲
Cina	▼	■	■	Irlanda		▲	■
Cipro	■	▼	■	Islanda		■	■
Colombia	▲	▲	▼	Israele	▲	▲	▼
Comore	■		▲	Italia	■	▲	■
Congo	■		▼	Iugoslavia			■
Congo RD	▲		■	Kazakistan			▲
Corea del Sud	■	▼	■	Kenya	▲		▲
Costa d'Avorio	■		▲	Kirghizistan			■
Costa Rica	▲	▼	■	Kuwait	▲		▲
Croazia	■	▲	■	Laos	■		▲
Cuba	▼		■	Lesotho	▲		■
Danimarca		▼	■	Lettonia	■	▲	▼
Dominicana, Rep.	■	▼	▼	Libano	■		■

PAESI IN BLU: Paesi con punto di partenza sopra la media

PAESI IN NERO: Paesi con punto di partenza sotto la media

▲ Tasso sotto la media di paesi che ancora progrediscono

▲ Tasso sopra la media di paesi che ancora progrediscono

■ Tasso di crescita sotto l'1% annuo

▼ Tasso sopra la media di paesi che regrediscono

▼ Tasso sotto la media di paesi che regrediscono

Evoluzione della disparità di genere							
	Analfabetismo (15-24 anni)	Disoccupazione	Iscrizione netta alla scuola di base		Analfabetismo (15-24 anni)	Disoccupazione	Iscrizione netta alla scuola di base
Liberia	▼			Samoa	■		■
Libia	▼		■	San Marino		■	
Lituania	■	▼	▲	Sant'Elena	■		
Macao		▲	▲	Senegal	■		▲
Macedonia		▲	■	Sierra Leone			▲
Madagascar	■		▼	Singapore	▲	▼	■
Malawi	■		▲	Siria		▼	
Malaysia	▲		■	Slovacchia		■	■
Maldiva	▲		■	Slovenia	■	■	▼
Mali	■		▲	Spagna	■	■	■
Malta	▲	▲	■	Sri Lanka	▲	▲	■
Man, Is.		■		Stati Uniti		■	■
Marocco	■	■		Sudafrica	■		■
Martinica			■	Sudan	▲		▲
Mauritania	■		▲	Suriname		▼	■
Maurizio	▲		■	Svezia		■	▲
Messico	■	▲	■	Svizzera		▲	▼
Moldavia	■	▼	▼	Swaziland	▲		■
Mongolia	■		▲	Tagikistan	■	▼	▼
Mozambico	■		▼	Tanzania	▲		■
Myanmar	▲		■	Thailandia	▼	▲	▼
Namibia	▲		■	Togo	▼		▲
Nepal	▼		▲	Trinidad e Tobago	▲	▼	■
Nicaragua	■	■	▼	Tunisia	▼		■
Niger	■		▲	Turchia	▼	▲	▼
Nigeria	▲		▲	Ucraina	■	▼	▼
Norvegia		■	■	Uganda	■		▲
Nuova Caledonia			■	Ungheria	■	■	▼
Nuova Zelanda		■	■	Uruguay	▲	■	■
Oman	▼		▲	Uzbekistan	■	▼	▼
Paesi Bassi		▲	■	Vanuatu			▼
Pakistan	▼	▼	▼	Venezuela	▲	▼	■
Panama	■	■		Viet Nam	▲		
Papua Nuova Guinea	■		▲	Yemen	▼		▲
Paraguay	▲	▼	■	Zambia	■		▲
Perù	■	▲	■	Zimbabwe	▼		■
Polinesia Francese			■				
Polonia	■	■	▼				
Portogallo	■	▲	■				
Puerto Rico	▲	■					
Qatar	▲		▲				
Regno Unito		▲	■				
Romania	▲	▲	▼				
Ruanda	▲		▼				
Russia	■	■	■				
Saint Lucia		▲					
Salomone, Is.			▲				

N.B. Diversamente dai precedenti Rapporti Social Watch, questa tabella non si riferisce alla valutazione esclusiva dei progressi delle donne, ma all'evoluzione del divario di genere in tre aree indicate con il dato disponibile più vicino al 1990 e al 2000.

Riguardo alla classificazione dei paesi i valori disaggregati sono stati ottenuti dal tasso di crescita annuale del divario di genere di ciascuna variabile.

Fonte:
Analfabetismo (15-24 anni): UNDP, Rapporto sullo sviluppo umano 2001.
Disoccupazione: ILO LABORSTA e Banca mondiale, Indicatori dello sviluppo mondiale 2001.
Iscrizione netta alla scuola di base: UNESCO Statistical Database Website (<http://www.unesco.org>).

PAESI IN BLU: Paesi con punto di partenza sopra la media
PAESI IN NERO: Paesi con punto di partenza sotto la media

▲ Tasso sotto la media di paesi che ancora progrediscono
▲ Tasso sopra la media di paesi che ancora progrediscono

■ Tasso di crescita sotto l'1% annuo
▼ Tasso sopra la media di paesi che regrediscono
▼ Tasso sotto la media di paesi che regrediscono

Variazioni nella spesa pubblica

	AUMENTO SPESA PER L'ISTRUZIONE	AUMENTO SPESA PER LA SANITÀ	RIDUZIONE SPESA PER LA DIFESA	RIDUZIONE SPESA PER IL DEBITO ESTERO
	Spesa pubblica per l'istruzione come % del PIL	Spesa pubblica per la sanità come % del PIL	Spesa militare come % del PIL	Servizio totale del debito come % del PIL
	1990-1995/97	1990-1998	1990-1999	1990-1999
Albania		▲		▼
Algeria	▼	▼	▼	▲
Angola			▼	▼
Arabia Saudita	▲		▼	
Argentina	▲	▲	▼	▼
Armenia	▲			
Australia	▲	▲	▲	
Austria	■	▲	▲	
Azerbaijan	▼			
Bahama		▼		
Bahrein	▼		▲	
Bangladesh	▲	▲	▼	▲
Barbados	▼	▼		▲
Belgio	▼	▲	▲	
Belize	▲	■	▼	▼
Benin		■		▼
Bhutan		▲		▲
Bielorussia	▲	▲		
Bolivia		▲	▲	▲
Botswana	▲	▲	▲	▲
Brasile		▼	▲	▼
Brunei			▼	
Bulgaria	▼	▼	▲	▼
Burkina Faso	▲	▼	▲	▼
Burundi	▲	▼	▼	▼
Cambogia			▼	▲
Camerun		▲	■	▼
Canada	▲	▼	▲	
Capo Verde				▼
Ceca, Rep.		▲		▼
Centrafricana, Rep.				▲
Ciad	▲			▼
Cile	▲	▲	▲	▲
Cina	■		▲	▼
Cipro	▲		▲	
Colombia	▲	▲	▲	▲
Comore				▼
Congo				▲
Congo RD	▲	▲		▲
Corea del Sud	▲	▲	▲	▼
Costa d'Avorio		▼	▲	▼
Costa Rica	▲	▼		▲
Croazia	▼			
Danimarca	▲	▼	▲	
Dominicana, Rep.		▲		▲
Ecuador	▲	▲		▲
Egitto	▲		▲	▲
El Salvador	▲	▲	▲	▲
Emirati Arabi Uniti	■	■	▲	
Etiopia	▲	▲	▼	▲
Figi		▲	▲	▲
Filippine	▲	▲	▲	▼
Finlandia	▲	▼	▲	
Francia	▲	▲	▲	
Gabon		▲		▼
Gambia	▲	▼	▲	▲
Georgia		▼		
Germania			▲	
Ghana	▲	▲	▼	▼
Giamaica	▲	▲		▲
Giappone		▲	■	
Gibuti		▲	▲	▲
Giordania	▼	▲	▲	▲

Fonte: UNDP, Rapporto sullo sviluppo umano 2001.

Nessun dato
 ▲ Notevole progresso (oltre l'1%)
 ▲ Modesto progresso (meno dell'1%)
 ■ Posizione stazionaria
 ▼ Modesto regresso (meno dell'1%)
 ▼ Notevole regresso (oltre l'1%)

Variazioni nella spesa pubblica

	AUMENTO SPESA PER L'ISTRUZIONE	AUMENTO SPESA PER LA SANITÀ	RIDUZIONE SPESA PER LA DIFESA	RIDUZIONE SPESA PER IL DEBITO ESTERO
	Spesa pubblica per l'istruzione come % del PIL	Spesa pubblica per la sanità come % del PIL	Spesa militare come % del PIL	Servizio totale del debito come % del PIL
	1990-1995/97	1990-1998	1990-1999	1990-1999
Grecia	▲	▲	▼	
Guatemala	▲	▲	▲	▲
Guinea	▼	▲		▲
Guinea-Bissau				▼
Guinea Equatoriale				▲
Guyana	▲	▲		▲
Haiti		▲		▼
Honduras	▼	▲		▲
Hong Kong (Cina)	▲			
India	▼		▲	▲
Indonesia	▲	▲	▲	▼
Iran	▼	▲		▼
Irlanda	▲	▼	▲	
Islanda	▼	▲		
Israele	▲	▲	▲	
Italia		▼	▲	
Kazakistan	▲	▲		
Kenya	▼	■	▲	▲
Kirghizistan	▼	▼		
Kuwait	▲		▲	
Laos				▼
Lesotho	▲		▲	▼
Lettonia	▲	▲		
Libano			▲	▲
Lituania	▲	▲		
Lussemburgo	▲	▼	▲	
Macedonia		▼		
Madagascar	▼		▼	▲
Malawi	▲		▲	▲
Malaysia	▼	▼	▲	▲
Maldive	▲	▲		▲
Mali		▲	▼	▼
Malta	▲		▲	▼
Marocco	▼	▲		▼
Mauritania			▲	▲
Maurizio	▲		▲	▼
Messico	▲		▼	▼
Moldavia	▲	▲		
Mongolia	▼		▲	
Mozambico		▼	▲	■
Myanmar		▼	▲	
Namibia	▲	▲		
Nepal	▲	▲	■	▼
Nicaragua	▲	▲	▲	▼
Niger	▼			▲
Nigeria	▼	▼	▼	▲
Norvegia	▲	▲	▲	
Nuova Zelanda		▲	▲	
Oman	▲	▲	▲	▲
Paesi Bassi	▼	▲	▲	
Pakistan	■	▼	▲	▼
Panama	▲	▲	■	▼
Papua Nuova Guinea		▼	▲	▲
Paraguay	▲	▲	▲	▲
Perù	▲	▲		▼
Polonia	▲		▲	▼
Portogallo	▲	▲	▲	
Qatar	■			
Regno Unito	▲	▲	▲	
Romania	▲		▲	
Ruanda		▲	▼	▼
Russia	■		▲	▼
Samoa		▲		▲

Fonte: UNDP, Rapporto sullo sviluppo umano 2001.

- Nessun dato
 ▲ Notevole progresso (oltre l'1%)
 ▲ Modesto progresso (meno dell'1%)
 ■ Posizione stazionaria
 ▼ Modesto regresso (meno dell'1%)
 ▼ Notevole regresso (oltre l'1%)

Variazioni nella spesa pubblica

	AUMENTO SPESA PER L'ISTRUZIONE	AUMENTO SPESA PER LA SANITÀ	RIDUZIONE SPESA PER LA DIFESA	RIDUZIONE SPESA PER IL DEBITO ESTERO
	Spesa pubblica per l'istruzione come % del PIL	Spesa pubblica per la sanità come % del PIL	Spesa militare come % del PIL	Servizio totale del debito come % del PIL
	1990-1995/97	1990-1998	1990-1999	1990-1999
Senegal	▼	▲	▲	▲
Sierra Leone			▼	▼
Singapore	■	▲	▼	
Siria	▼	▲	▲	▲
Slovacchia	▼	▲		▼
Slovenia	▲			
Spagna	▲	▲	▲	
Sri Lanka	▲	▼	▼	▲
Stati Uniti	▲	▲	▲	
Sudafrica	▲	▲	▲	
Sudan			▲	▼
Suriname	▼			
Svezia	▲	▼	▲	
Svizzera	▲	▲	▲	
Swaziland	▲	▲	▼	▲
Tagikistan	▼			
Tanzania		▼		▲
Thailandia	▲	▲	▲	▼
Togo	▼	■		▲
Trinidad e Tobago	▲	■		▲
Tunisia	▲	▼	▲	▲
Turchia	▲		▼	▼
Turkmenistan		▲		
Ucraina	▲	▲		
Uganda	▲		▲	▲
Ungheria	▼		▲	▼
Uruguay	▲	■	▲	▲
Uzbekistan	▼	▼		▲
Venezuela	▲	▲	▲	▲
Viet Nam	▲	▼		▲
Yemen			▲	▲
Zambia	▼	▲	▲	▲
Zimbabwe	▼		▲	▼

Fonte: UNDP, Rapporto sullo sviluppo umano 2001.

Nessun dato
 ▲ Notevole progresso (oltre l'1%)
 ▲ Modesto progresso (meno dell'1%)
 ■ Posizione stazionaria
 ▼ Modesto regresso (meno dell'1%)
 ▼ Notevole regresso (oltre l'1%)

Tendenze nell'Aiuto pubblico allo sviluppo (% del PNL)

	1990	2000	Progresso o regresso		1990	2000	Progresso o regresso
Australia	0.34	0.27	←	Italia	0.31	0.13	←
Austria	0.25	0.25		Lussemburgo	0.21	0.70	→
Belgio	0.46	0.36	←	Norvegia	1.17	0.80	⊖
Canada	0.44	0.25	←	Nuova Zelanda	0.23	0.26	→
Danimarca	0.94	1.06	⊕	Paesi Bassi	0.92	0.82	⊖
Finlandia	0.65	0.31	←	Portogallo	0.24	0.26	→
Francia	0.60	0.33	←	Regno Unito	0.27	0.31	→
Germania	0.42	0.27	←	Spagna	0.20	0.24	→
Giappone	0.31	0.27	←	Stati Uniti	0.21	0.10	←
Grecia	-	0.19	→	Svezia	0.91	0.81	⊖
Irlanda	0.16	0.30	→	Svizzera	0.32	0.34	→

Fonte: Website OECD (<http://www.oecd.org>)

⊕ Paesi con obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che progrediscono
 ⊖ Paesi con l'obiettivo raggiunto prima del punto di partenza che regrediscono
 ← Notevole regresso
 ← Modesto regresso
 || Posizione stazionaria
 → Modesto progresso
 → Notevole progresso o obiettivo già raggiunto

Firme e ratifiche dei trattati internazionali citati nella Dichiarazione del millennio

Al 13 dicembre 2001

- A:** Statuto della Corte penale internazionale (Roma, 1998). Non ancora in vigore.
B: Convenzione sul divieto dell'uso, stoccaggio, produzione e trasferimento di mine anti-persone e sulla loro distruzione (Oslo, 1997). Entrata in vigore il 1° marzo 1999.
C: Protocollo II sui divieti o restrizioni dell'uso di mine, trappole esplosive e altri congegni, secondo gli emendamenti del 3 maggio 1996, allegato alla Convenzione su certe armi convenzionali (Ginevra, 1996). Entrato in vigore il 3 dicembre 1998.
D: Protocollo di Kyoto alla Convenzione delle Nazioni Unite sul cambiamento del clima (Kyoto, 1997). Non ancora in vigore.
E: Convenzione sui diritti del bambino (New York, 1989). Entrata in vigore il 2 settembre 1990.
F: Protocollo opzionale alla Convenzione sui diritti del bambino sul coinvolgimento dei bambini nei conflitti armati (New York, 2000). Entrato in vigore il 12 febbraio 2002.
G: Protocollo opzionale alla Convenzione sui diritti del bambino sulla vendita dei bambini, la prostituzione infantile e la pornografia infantile (New York, 2000). Entrato in vigore il 18 gennaio 2002.
H: Convenzione sulla diversità biologica (Rio de Janeiro, 1992). Entrata in vigore il 29 dicembre 1993.
I: Convenzione delle Nazioni Unite per combattere la desertificazione nei paesi che sperimentano gravi carestie e/o desertificazione, soprattutto in Africa (Parigi, 1994). Entrata in vigore il 26 dicembre 1996.
J: Convenzione sull'eliminazione di tutte le forme di discriminazione contro le donne (New York, 1979). Entrata in vigore il 3 settembre 1981.

	A	B	C	D	E	F	G	H	I	J		A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	
Afghanistan												Costa d'Avorio										
Albania	•	•			•			•	•	•		Costa Rica	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•
Algeria	•	•			•			•	•	•		Croazia	•	•								
Andorra	•	•			•	•	•					Cuba			•	•	•	•	•	•	•	•
Angola	•	•			•			•	•	•		Danimarca	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•
Anguilla					•							Dominica	•	•								
Antigua e Barbuda	•	•		•				•	•	•		Dominicana, Rep.	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•
Antille Olandesi	•							•	•	•		Ecuador	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•
Arabia Saudita					•			•	•	•		Egitto	•	•								
Argentina	•	•	•	•	•	•		•	•	•		El Salvador	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•
Armenia	•				•			•	•	•		Emirati Arabi Uniti	•									
Aruba	•									•		Eritrea	•	•								
Australia	•	•	•	•	•			•	•	•		Estonia	•		•	•						
Austria	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•		Etiopia	•	•								
Azerbaijan					•	•	•	•	•	•		Figi	•	•								
Bahama	•	•			•			•	•	•		Filippine	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•
Bahrain	•				•			•	•	•		Finlandia	•									
Bangladesh	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•		Francia	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•
Barbados	•	•			•			•	•	•		Gabon	•	•								
Belgio	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•		Gambia	•	•								
Belize	•	•			•	•	•	•	•	•		Georgia	•									
Benin	•	•			•	•	•	•	•	•		Germania	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•
Bermuda					•							Ghana	•	•								
Bhutan					•					•		Giamaica	•	•								
Bielorussia					•			•	•	•		Giappone	•	•	•	•						
Bolivia	•	•	•	•	•		•	•	•	•		Gibuti	•	•								
Bosnia ed Erzegovina	•	•	•		•	•	•	•	•	•		Giordania	•	•	•	•						
Botswana	•	•			•			•	•	•		Grecia	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•
Brasile	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•		Grenada	•									
Brunei	•	•			•			•	•	•		Guatemala	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•
Bulgaria	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•		Guinea	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•
Burkina Faso	•	•			•	•	•	•	•	•		Guinea-Bissau	•	•								
Burundi	•	•			•	•	•	•	•	•		Guinea Equatoriale	•	•								
Cambogia	•	•	•		•	•	•	•	•	•		Guyana	•	•								
Camerun	•	•			•	•	•	•	•	•		Haiti	•	•								
Canada	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•		Honduras	•	•								
Capo Verde	•	•	•		•			•	•	•		Hong Kong (Cina)										
Cayman, Is.					•			•				India			•							
Ceca, Rep.	•	•	•	•	•	•		•	•	•		Indonesia	•	•								
Centrafricana, Rep.	•				•			•	•	•		Iran	•									
Ciadi	•	•			•			•	•	•		Iraq										
Cile	•	•			•	•	•	•	•	•		Irlanda	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•
Cina			•		•	•	•	•	•	•		Islanda	•	•								
Cipro	•	•			•	•	•	•	•	•		Israele	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•
Colombia	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•		Italia	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•
Comore					•			•	•	•		Iugoslavia	•									
Congo	•				•	•	•	•	•	•		Kazakistan										
Congo RD	•	•			•			•	•	•		Kenya	•	•								
Cook, Is.		•			•			•	•	•		Kirghizistan										
Corea del Nord					•			•		•		Kiribati	•	•								
Corea del Sud	•		•	•	•	•	•	•	•	•		Kuwait	•									

Fonte: Sito Internet: United Nations Treaty Collection. Banca dati: Status of Multilateral Treaties Deposited with the Secretary General: <http://untreaty.un.org>

- **Ratifica, accessione, approvazione, notificazione o successione, accettazione o firma definitiva**
- **Firma**

Firme e ratifiche dei trattati internazionali citati nella Dichiarazione del millennio

Al 13 dicembre 2001

- A:** Statuto della Corte penale internazionale (Roma, 1998). Non ancora in vigore.
B: Convenzione sul divieto dell'uso, stoccaggio, produzione e trasferimento di mine anti-persone e sulla loro distruzione (Oslo, 1997). Entrata in vigore il 1° marzo 1999.
C: Protocollo II sui divieti o restrizioni dell'uso di mine, trappole esplosive e altri congegni, secondo gli emendamenti del 3 maggio 1996, allegato alla Convenzione su certe armi convenzionali (Ginevra, 1996). Entrato in vigore il 3 dicembre 1998.
D: Protocollo di Kyoto alla Convenzione delle Nazioni Unite sul cambiamento del clima (Kyoto, 1997). Non ancora in vigore.
E: Convenzione sui diritti del bambino (New York, 1989). Entrata in vigore il 2 settembre 1990.
F: Protocollo opzionale alla Convenzione sui diritti del bambino sul coinvolgimento dei bambini nei conflitti armati (New York, 2000). Entrato in vigore il 12 febbraio 2002.

- G:** Protocollo opzionale alla Convenzione sui diritti del bambino sulla vendita dei bambini, la prostituzione infantile e la pornografia infantile (New York, 2000). Entrato in vigore il 18 gennaio 2002.
H: Convenzione sulla diversità biologica (Rio de Janeiro, 1992). Entrata in vigore il 29 dicembre 1993.
I: Convenzione delle Nazioni Unite per combattere la desertificazione nei paesi che sperimentano gravi carestie e/o desertificazione, soprattutto in Africa (Parigi, 1994). Entrata in vigore il 26 dicembre 1996.
J: Convenzione sull'eliminazione di tutte le forme di discriminazione contro le donne (New York, 1979). Entrata in vigore il 3 settembre 1981.

	A	B	C	D	E	F	G	H	I	J		A	B	C	D	E	F	G	H	I	J
Laos											Romania										
Lesotho	•	•		•	•	•	•	•	•	•	Ruanda		•			•			•	•	•
Lettonia	•			•					•	•	Russia				•	•			•		•
Libano				•			•	•	•	•	Saint Kitts e Nevis		•	•		•			•	•	•
Liberia	•	•		•					•	•	Saint Lucia		•	•		•			•	•	•
Libia				•					•	•	Salomone, Is.		•	•		•			•		•
Liechtenstein	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	Samoa		•	•		•			•	•	•
Lituania	•	•	•	•	•				•	•	San Marino		•	•		•	•	•	•	•	•
Lussemburgo	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	São Tomé e Príncipe		•	•		•			•	•	•
Macao				•							Seicelle		•	•	•		•	•	•	•	•
Macedonia	•	•			•	•	•	•	•	•	Senegal		•	•	•	•	•	•	•	•	•
Madagascar	•	•			•	•	•	•	•	•	Sierra Leone		•	•		•	•	•	•	•	•
Malawi	•	•		•	•	•	•	•	•	•	Singapore					•			•	•	•
Malaysia		•		•	•				•	•	Siria		•						•	•	•
Maldivi		•	•	•	•				•	•	Slovacchia		•	•	•	•	•	•	•	•	•
Mali	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	Slovenia		•	•		•	•	•	•	•	•
Malta	•	•		•	•	•	•	•	•	•	Somalia										
Man, Is.				•							Spagna		•	•	•	•	•	•	•	•	•
Marocco	•			•	•	•	•	•	•	•	Sri Lanka					•			•	•	•
Marshall, Is.	•	•		•					•	•	St. Vincent e Grenadine		•		•				•	•	•
Mauritania		•		•					•	•	Stati Uniti		•		•	•	•	•	•	•	•
Maurizio	•	•		•	•	•	•	•	•	•	Sudafrica		•	•	•				•	•	•
Messico	•	•		•	•	•	•	•	•	•	Sudan		•	•		•			•	•	•
Micronesia				•	•				•	•	Suriname		•			•			•	•	•
Moldavia	•	•	•	•	•				•	•	Svezia		•	•	•	•	•	•	•	•	•
Monaco	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	Svizzera		•	•	•	•	•	•	•	•	•
Mongolia	•			•	•	•	•	•	•	•	Swaziland		•			•			•	•	•
Mozambico	•	•		•					•	•	Tagikistan		•	•	•				•	•	•
Myanmar				•					•	•	Tanzania		•	•		•			•	•	•
Namibia	•	•		•	•	•	•	•	•	•	Thailandia		•	•	•				•	•	•
Nauru	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	Togo		•			•	•	•	•	•	•
Nepal				•	•	•	•	•	•	•	Tonga					•			•	•	•
Nicaragua		•	•	•	•				•	•	Trinidad e Tobago		•	•	•				•	•	•
Niger	•	•		•	•				•	•	Tunisia		•			•			•	•	•
Nigeria	•	•		•	•	•	•	•	•	•	Turchia					•	•	•	•	•	•
Niue				•	•				•	•	Turkmenistan		•		•				•	•	•
Norvegia	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	Tuvalu				•	•			•	•	•
Nuova Zelanda	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	Ucraina		•	•	•	•	•	•	•	•	•
Oman	•			•	•				•	•	Uganda		•	•		•			•	•	•
Paesi Bassi	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	Ungheria		•	•	•	•			•	•	•
Pakistan			•	•	•	•	•	•	•	•	Uruguay		•	•	•	•	•	•	•	•	•
Palau				•	•				•	•	Uzbekistan		•		•				•	•	•
Panama	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	Vanuatu		•		•	•			•	•	•
Papua Nuova Guinea				•	•				•	•	Vaticano		•	•		•	•	•			
Paraguay	•	•		•	•	•	•	•	•	•	Venezuela		•	•		•	•	•	•	•	•
Perù	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	Vergini Britanniche, Is.					•			•	•	•
Polonia	•	•		•	•				•	•	Viet Nam				•	•	•	•	•	•	•
Portogallo	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	Yemen		•	•		•			•	•	•
Qatar				•	•				•	•	Zambia		•	•	•				•	•	•
Regno Unito	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	Zimbabwe		•	•		•			•	•	•

Fonte: Sito Internet: United Nations Treaty Collection. Banca dati: Status of Multilateral Treaties Deposited with the Secretary General: <http://untreaty.un.org>

- **Ratifica, accessione, approvazione, notificazione o successione, accettazione o firma definitiva**
- **Firma**

Firme e ratifiche di altri importanti accordi internazionali

1. Convenzione internazionale sui diritti economici, sociali e culturali, 1966.
2. Convenzione internazionale sui diritti civili e politici, 1966.
3. Convenzione internazionale sull'eliminazione di tutte le forme di discriminazione razziale, 1966.
4. Convenzione contro la tortura e altri trattamenti e punizioni crudeli, inumani o degradanti, 1984.
5. Convenzione sulla prevenzione e punizione del crimine di genocidio, 1948 (A).
6. Convenzione sullo status giuridico dei rifugiati, 1951 (A).

	1	2	3	4	5	6		1	2	3	4	5	6
Afghanistan	•	•	•	•	•	•	Danimarca	•	•	•	•	•	•
Albania	•	•	•	•	•	•	Dominica	•	•	•	•	•	•
Algeria	•	•	•	•	•	•	Dominicana, Rep.	•	•	•	•	•	•
Andorra				•			Ecuador	•	•	•	•	•	•
Angola		•	•	•	•	•	Egitto	•	•	•	•	•	•
Antigua e Barbuda	•			•	•	•	El Salvador	•	•	•	•	•	•
Arabia Saudita	•			•	•		Emirati Arabi Uniti	•			•		
Argentina	•	•	•	•	•	•	Eritrea				•		
Armenia	•	•	•	•	•	•	Estonia	•	•	•	•	•	•
Australia	•	•	•	•	•	•	Etiopia	•	•	•	•	•	•
Austria	•	•	•	•	•	•	Fiji	•			•	•	•
Azerbaijan	•	•	•	•	•	•	Filippine	•	•	•	•	•	•
Bahama	•			•	•	•	Finlandia	•	•	•	•	•	•
Bahrein	•			•	•		Francia	•	•	•	•	•	•
Bangladesh	•	•	•	•	•	•	Gabon	•	•	•	•	•	•
Barbados	•	•	•	•	•	•	Gambia	•	•	•	•	•	•
Belgio	•	•	•	•	•	•	Georgia ^B	•	•	•	•	•	•
Belize	•	•	•	•	•	•	Germania	•	•	•	•	•	•
Benin	•	•	•	•	•	•	Ghana	•	•	•	•	•	•
Bhutan	•			•			Giamaica	•	•	•	•	•	•
Bielorussia ^B	•	•	•	•	•	•	Giappone	•	•	•	•	•	•
Bolivia	•	•	•	•	•	•	Gibuti				•		•
Bosnia ed Erzegovina	•	•	•	•	•	•	Giordania	•	•	•	•	•	•
Botswana	•	•		•		•	Grecia	•	•	•	•	•	•
Brasile	•	•	•	•	•	•	Grenada	•	•	•	•		
Brunei				•			Guatemala	•	•	•	•	•	•
Bulgaria	•	•	•	•	•	•	Guinea ^B	•	•	•	•	•	•
Burkina Faso	•	•	•	•	•	•	Guinea-Bissau	•	•	•	•		•
Burundi	•	•	•	•	•	•	Guinea Equatoriale		•	•	•		•
Cambogia	•	•	•	•	•	•	Guyana	•	•	•	•		
Camerun	•	•	•	•	•	•	Haiti	•	•	•	•	•	•
Canada	•	•	•	•	•	•	Honduras		•	•	•	•	•
Capo Verde	•	•	•	•			Hong Kong (Cina)	-	-	-	-	-	-
Ceca, Rep.	•	•	•	•	•	•	India	•	•	•	•	•	
Centrafricana, Rep.	•	•	•	•	•	•	Indonesia	•			•		
Ciad	•	•	•	•	•	•	Iran	•	•	•	•	•	•
Cile	•	•	•	•	•	•	Iraq	•	•	•	•	•	•
Cina	•	•	•	•	•	•	Irlanda	•	•	•	•	•	•
Cipro	•	•	•	•	•	•	Islanda	•	•	•	•	•	•
Colombia	•	•	•	•	•	•	Israele	•	•	•	•	•	•
Comore	•			•			Italia	•	•	•	•	•	•
Congo	•	•	•	•	•	•	Iugoslavia	•	•	•	•	•	•
Congo RD	•	•	•	•	•	•	Kazakistan	•			•	•	•
Cook, Is.				•			Kenya		•	•	•		•
Corea del Nord		•	•	•	•		Kirghizistan	•	•	•	•	•	•
Corea del Sud	•	•	•	•	•	•	Kiribati				•		
Costa d'Avorio	•	•	•	•	•	•	Kuwait	•	•	•	•	•	
Costa Rica	•	•	•	•	•	•	Laos	•	•	•	•	•	
Croazia	•	•	•	•	•	•	Lesotho	•	•	•	•	•	•
Cuba	•			•	•		Lettonia	•	•	•	•	•	•

Fonte: UNDP, Rapporto sullo sviluppo umano 2001.

- **Ratifica, accessione, approvazione, notificazione o successione, accettazione o firma definitiva**
- **Firma non ancora seguita da ratifica**

Firme e ratifiche di altri importanti accordi internazionali

1. Convenzione internazionale sui diritti economici, sociali e culturali, 1966.

2. Convenzione internazionale sui diritti civili e politici, 1966.

3. Convenzione internazionale sull'eliminazione di tutte le forme di discriminazione razziale, 1966.

4. Convenzione contro la tortura e altri trattamenti e punizioni crudeli, inumani o degradanti, 1984.

5. Convenzione sulla prevenzione e punizione del crimine di genocidio, 1948 ^A.

6. Convenzione sullo status giuridico dei rifugiati, 1951 ^A.

	1	2	3	4	5	6		1	2	3	4	5	6
Libano	•	•	•	•	•	•	Salomone, Is.	•		•	•		•
Liberia	•	•	•	•	•	•	Samoa				•		
Libia	•	•	•	•	•		San Marino		•	•	•		
Liechtenstein	•	•	•	•	•	•	São Tomé e Príncipe	•	•	•	•	•	•
Lituania	•	•	•	•	•	•	Seicelle	•	•	•	•	•	•
Lussemburgo	•	•	•	•	•	•	Senegal	•	•	•	•	•	•
Macedonia	•	•	•	•	•		Sierra Leone	•	•	•	•	•	•
Madagascar	•	•	•	•		•	Singapore				•	•	•
Malawi	•	•	•	•		•	Siria	•	•	•	•	•	
Malaysia				•	•		Slovacchia	•	•	•	•	•	•
Maldiva	•			•	•		Slovenia	•	•	•	•	•	•
Mali	•	•	•	•	•	•	Somalia	•	•	•		•	•
Malta	•	•	•	•	•	•	Spagna	•	•	•	•	•	•
Marocco	•	•	•	•	•	•	Sri Lanka	•	•	•	•	•	
Marshall, Is.				•			St. Vincent e Grenadine	•	•	•	•		•
Mauritania	•			•		•	Stati Uniti	•	•	•	•	•	•
Maurizio	•	•	•	•			Sudafrica	•	•	•	•	•	•
Messico ^B	•	•	•	•	•	•	Sudan	•	•	•	•		•
Micronesia				•			Suriname	•	•	•	•		•
Moldavia	•	•	•	•	•		Svezia	•	•	•	•	•	•
Monaco	•	•	•	•	•	•	Svizzera ^B	•	•	•	•	•	•
Mongolia	•	•	•	•	•		Swaziland ^B	•			•		•
Mozambico	•	•		•	•	•	Tagikistan	•	•	•	•		•
Myanmar				•	•		Tanzania	•	•	•	•	•	•
Namibia	•	•	•	•	•	•	Thailandia		•	•	•		
Nauru				•			Togo	•	•	•	•	•	•
Nepal	•	•	•	•	•		Tonga	•			•	•	
Nicaragua	•	•	•	•	•	•	Trinidad e Tobago ^B	•	•	•			•
Niger	•	•	•	•	•	•	Tunisia	•	•	•	•	•	•
Nigeria	•	•	•	•		•	Turchia	•	•	•	•	•	•
Niue				•	•		Turkmenistan	•	•	•	•		•
Norvegia	•	•	•	•	•	•	Tuvalu				•		•
Nuova Zelanda	•	•	•	•	•	•	Ucraina	•	•	•	•	•	
Oman				•			Uganda	•	•	•	•	•	•
Paesi Bassi	•	•	•	•	•	•	Ungheria	•	•	•	•	•	•
Pakistan	•			•	•		Uruguay	•	•	•	•	•	•
Palau				•			Uzbekistan	•	•	•	•		
Panama	•	•	•	•	•	•	Vanuatu				•		
Papua Nuova Guinea	•			•	•	•	Vaticano	•			•		•
Paraguay ^B	•	•	•	•	•	•	Venezuela	•	•	•	•	•	
Perù	•	•	•	•	•	•	Viet Nam	•	•	•	•	•	•
Polonia	•	•	•	•	•	•	Yemen	•	•	•	•	•	•
Portogallo	•	•	•	•	•	•	Zambia	•	•	•	•		•
Qatar	•			•			Zimbabwe	•	•	•	•	•	•
Regno Unito	•	•	•	•	•	•							
Romania	•	•	•	•	•	•							
Ruanda	•	•	•	•	•	•							
Russia	•	•	•	•	•	•							
Saint Kitts e Nevis				•									
Saint Lucia	•			•									

^A UNDP, Rapporto sullo sviluppo umano 1999.

^B Nazioni Unite, Treaty Collection Website (<http://untreaty.un.org>).

Fonte: UNDP, Rapporto sullo sviluppo umano 2001.

- Ratifica, accessione, approvazione, notificazione o successione, accettazione o firma definitiva
- Firma non ancora seguita da ratifica

Firme e ratifiche di altri importanti accordi internazionali

C87: Libertà di associazione e protezione della convenzione sul diritto di organizzazione, 1948.

C98: Diritto di organizzazione e convenzione sulla contrattazione collettiva, 1949.

C100: Convenzione sulla remunerazione equa, 1951.

C105: Convenzione sull'abolizione del lavoro forzato, 1957.

C111: Convenzione sulla discriminazione (impiego e occupazione), 1958.

C138: Convenzione sull'età minima, 1973.

C182: Convenzione sulle peggiori forme di lavoro minorile, 1999.

	Libertà di associazione e contrattazione collettiva		Eliminazione del lavoro forzato e obbligatorio	Eliminazione della discriminazione nell'impiego e nell'occupazione		Abolizione del lavoro minorile			Libertà di associazione e contrattazione collettiva		Eliminazione del lavoro forzato e obbligatorio	Eliminazione della discriminazione nell'impiego e nell'occupazione		Abolizione del lavoro minorile	
	C 87	C 98		C 100	C 111	C 138	C 182		C 87	C 98		C 100	C 111	C 138	C 182
Afghanistan	■	■	■	■	■	■	■	Ecuador	■	■	■	■	■	■	■
Albania	■	■	■	■	■	■	■	Egitto	■	■	■	■	■	■	■
Algeria	■	■	■	■	■	■	■	El Salvador	■	■	■	■	■	■	■
Angola	■	■	■	■	■	■	■	Emirati Arabi Uniti	■	■	■	■	■	■	■
Antigua e Barbuda	■	■	■	■	■	■	■	Eritrea	■	■	■	■	■	■	■
Arabia Saudita	■	■	■	■	■	■	■	Estonia	■	■	■	■	■	■	■
Argentina	■	■	■	■	■	■	■	Etiopia	■	■	■	■	■	■	■
Armenia	■	■	■	■	■	■	■	Figi	■	■	■	■	■	■	■
Australia	■	■	■	■	■	■	■	Filippine	■	■	■	■	■	■	■
Austria	■	■	■	■	■	■	■	Finlandia	■	■	■	■	■	■	■
Azerbaijan	■	■	■	■	■	■	■	Francia	■	■	■	■	■	■	■
Bahama	■	■	■	■	■	■	■	Gabon	■	■	■	■	■	■	■
Bahrein	■	■	■	■	■	■	■	Gambia	■	■	■	■	■	■	■
Bangladesh	■	■	■	■	■	■	■	Georgia ^B	■	■	■	■	■	■	■
Barbados	■	■	■	■	■	■	■	Germania	■	■	■	■	■	■	■
Belgio	■	■	■	■	■	■	■	Ghana	■	■	■	■	■	■	■
Belize	■	■	■	■	■	■	■	Giamaica	■	■	■	■	■	■	■
Benin	■	■	■	■	■	■	■	Giappone	■	■	■	■	■	■	■
Bielorussia ^B	■	■	■	■	■	■	■	Gibuti	■	■	■	■	■	■	■
Bolivia	■	■	■	■	■	■	■	Giordania	■	■	■	■	■	■	■
Bosnia ed Erzegovina	■	■	■	■	■	■	■	Grecia	■	■	■	■	■	■	■
Botswana	■	■	■	■	■	■	■	Grenada	■	■	■	■	■	■	■
Brasile	■	■	■	■	■	■	■	Guatemala	■	■	■	■	■	■	■
Bulgaria	■	■	■	■	■	■	■	Guinea ^B	■	■	■	■	■	■	■
Burkina Faso	■	■	■	■	■	■	■	Guinea-Bissau	■	■	■	■	■	■	■
Burundi	■	■	■	■	■	■	■	Guinea Equatoriale	■	■	■	■	■	■	■
Cambogia	■	■	■	■	■	■	■	Guyana	■	■	■	■	■	■	■
Camerun	■	■	■	■	■	■	■	Haiti	■	■	■	■	■	■	■
Canada	■	■	■	■	■	■	■	Honduras	■	■	■	■	■	■	■
Capo Verde	■	■	■	■	■	■	■	Hong Kong (Cina)	-	-	-	-	-	-	-
Ceca, Rep.	■	■	■	■	■	■	■	India	■	■	■	■	■	■	■
Centrafricana, Rep.	■	■	■	■	■	■	■	Indonesia	■	■	■	■	■	■	■
Ciad	■	■	■	■	■	■	■	Iran	■	■	■	■	■	■	■
Cile	■	■	■	■	■	■	■	Iraq	■	■	■	■	■	■	■
Cina	■	■	■	■	■	■	■	Irlanda	■	■	■	■	■	■	■
Cipro	■	■	■	■	■	■	■	Islanda	■	■	■	■	■	■	■
Colombia	■	■	■	■	■	■	■	Israele	■	■	■	■	■	■	■
Comore	■	■	■	■	■	■	■	Italia	■	■	■	■	■	■	■
Congo	■	■	■	■	■	■	■	Iugoslavia	■	■	■	■	■	■	■
Congo RD	■	■	■	■	■	■	■	Kazakistan	■	■	■	■	■	■	■
Cook, Is.	■	■	■	■	■	■	■	Kenya	■	■	■	■	■	■	■
Corea del Nord	■	■	■	■	■	■	■	Kirghizistan	■	■	■	■	■	■	■
Corea del Sud	■	■	■	■	■	■	■	Kiribati	■	■	■	■	■	■	■
Costa d'Avorio	■	■	■	■	■	■	■	Kuwait	■	■	■	■	■	■	■
Costa Rica	■	■	■	■	■	■	■	Laos	■	■	■	■	■	■	■
Croazia	■	■	■	■	■	■	■	Lesotho	■	■	■	■	■	■	■
Cuba	■	■	■	■	■	■	■	Lettonia	■	■	■	■	■	■	■
Danimarca	■	■	■	■	■	■	■	Libano	■	■	■	■	■	■	■
Dominica	■	■	■	■	■	■	■	Liberia	■	■	■	■	■	■	■
Dominicana, Rep.	■	■	■	■	■	■	■	Libia	■	■	■	■	■	■	■

Fonte: ILOLEX. ILO Website Database (<http://www.ilo.org>). Fonte: UNDP, Rapporto sullo sviluppo umano 2001.

- Convenzione ratificata
- Convenzione non ancora ratificata
- Convenzione denunciata

Firme e ratifiche di altri importanti accordi internazionali

C87: Libertà di associazione e protezione della convenzione sul diritto di organizzazione, 1948.

C98: Diritto di organizzazione e convenzione sulla contrattazione collettiva, 1949.

C100: Convenzione sulla remunerazione equa, 1951.

C105: Convenzione sull'abolizione del lavoro forzato, 1957.

C111: Convenzione sulla discriminazione (impiego e occupazione), 1958.

C138: Convenzione sull'età minima, 1973.

C182: Convenzione sulle peggiori forme di lavoro minorile, 1999.

	Libertà di associazione e contrattazione collettiva		Eliminazione del lavoro forzato e obbligatorio	Eliminazione della discriminazione nell'impiego e nell'occupazione		Abolizione del lavoro minorile			Libertà di associazione e contrattazione collettiva		Eliminazione del lavoro forzato e obbligatorio	Eliminazione della discriminazione nell'impiego e nell'occupazione		Abolizione del lavoro minorile	
	C 87	C 98		C 100	C 111	C 138	C 182		C 87	C 98		C 105	C 100	C 111	C 138
Liechtenstein	■	■	■	■	■	■	■	Sierra Leone	■	■	■	■	■	■	■
Lituania	■	■	■	■	■	■	■	Singapore	■	■	■	■	■	■	■
Lussemburgo	■	■	■	■	■	■	■	Siria	■	■	■	■	■	■	■
Macedonia	■	■	■	■	■	■	■	Slovacchia	■	■	■	■	■	■	■
Madagascar	■	■	■	■	■	■	■	Slovenia	■	■	■	■	■	■	■
Malawi	■	■	■	■	■	■	■	Somalia	■	■	■	■	■	■	■
Malaysia	■	■	■	■	■	■	■	Spagna	■	■	■	■	■	■	■
Maldive	■	■	■	■	■	■	■	Sri Lanka	■	■	■	■	■	■	■
Mali	■	■	■	■	■	■	■	St. Vincent e Grenadine	■	■	■	■	■	■	■
Malta	■	■	■	■	■	■	■	Stati Uniti	■	■	■	■	■	■	■
Marocco	■	■	■	■	■	■	■	Sudafrica	■	■	■	■	■	■	■
Marshall, Is.	■	■	■	■	■	■	■	Sudan	■	■	■	■	■	■	■
Mauritania	■	■	■	■	■	■	■	Suriname	■	■	■	■	■	■	■
Maurizio	■	■	■	■	■	■	■	Svezia	■	■	■	■	■	■	■
Messico ^B	■	■	■	■	■	■	■	Svizzera ^B	■	■	■	■	■	■	■
Micronesia	■	■	■	■	■	■	■	Swaziland ^B	■	■	■	■	■	■	■
Moldavia	■	■	■	■	■	■	■	Tagikistan	■	■	■	■	■	■	■
Mongolia	■	■	■	■	■	■	■	Tanzania	■	■	■	■	■	■	■
Mozambico	■	■	■	■	■	■	■	Thailandia	■	■	■	■	■	■	■
Myanmar	■	■	■	■	■	■	■	Togo	■	■	■	■	■	■	■
Namibia	■	■	■	■	■	■	■	Tonga	■	■	■	■	■	■	■
Nepal	■	■	■	■	■	■	■	Trinidad e Tobago ^B	■	■	■	■	■	■	■
Nicaragua	■	■	■	■	■	■	■	Tunisia	■	■	■	■	■	■	■
Niger	■	■	■	■	■	■	■	Turchia	■	■	■	■	■	■	■
Nigeria	■	■	■	■	■	■	■	Turkmenistan	■	■	■	■	■	■	■
Niue	■	■	■	■	■	■	■	Tuvalu	■	■	■	■	■	■	■
Norvegia	■	■	■	■	■	■	■	Ucraina	■	■	■	■	■	■	■
Nuova Zelanda	■	■	■	■	■	■	■	Uganda	■	■	■	■	■	■	■
Oman	■	■	■	■	■	■	■	Ungheria	■	■	■	■	■	■	■
Paesi Bassi	■	■	■	■	■	■	■	Uruguay	■	■	■	■	■	■	■
Pakistan	■	■	■	■	■	■	■	Uzbekistan	■	■	■	■	■	■	■
Panama	■	■	■	■	■	■	■	Vanuatu	■	■	■	■	■	■	■
Papua Nuova Guinea	■	■	■	■	■	■	■	Vaticano	■	■	■	■	■	■	■
Paraguay ^B	■	■	■	■	■	■	■	Venezuela	■	■	■	■	■	■	■
Perù	■	■	■	■	■	■	■	Viet Nam	■	■	■	■	■	■	■
Polonia	■	■	■	■	■	■	■	Yemen	■	■	■	■	■	■	■
Portogallo	■	■	■	■	■	■	■	Zambia	■	■	■	■	■	■	■
Qatar	■	■	■	■	■	■	■	Zimbabwe	■	■	■	■	■	■	■
Regno Unito	■	■	■	■	■	■	■								
Romania	■	■	■	■	■	■	■								
Ruanda	■	■	■	■	■	■	■								
Russia	■	■	■	■	■	■	■								
Saint Kitts e Nevis	■	■	■	■	■	■	■								
Saint Lucia	■	■	■	■	■	■	■								
Salomone, Is.	■	■	■	■	■	■	■								
Samoa	■	■	■	■	■	■	■								
San Marino	■	■	■	■	■	■	■								
São Tomé e Príncipe	■	■	■	■	■	■	■								
Seicelle	■	■	■	■	■	■	■								
Senegal	■	■	■	■	■	■	■								

Fonte: ILOLEX. ILO Website Database (<http://www.ilo.org>). Fonte: UNDP, Rapporto sullo sviluppo umano 2001.

- Convenzione ratificata
- Convenzione non ancora ratificata
- Convenzione denunciata

◎ RAPPORTI TEMATICI



Far luce sui lati oscuri del sistema finanziario internazionale

MARINA PONTI
FEDERICA BIONDI

L'attuale sistema finanziario internazionale non è in grado di individuare e di bloccare le transazioni illegali. A questo fine occorrerebbe che tutti i governi, soprattutto quelli dei paesi più ricchi, dessero priorità all'applicazione di politiche di trasparenza e di regole più severe, finalizzate non solo al raggiungimento di una maggiore giustizia sociale e redistribuzione della ricchezza, ma anche alla lotta alle operazioni illegali e al terrorismo. Sotto questo profilo, un'imposta sulle transazioni valutarie costituirebbe un passo importante verso la trasparenza e il monitoraggio delle transazioni finanziarie e valutarie internazionali.

*«Il problema fondamentale è l'individuazione di un sistema sociale economicamente e moralmente efficiente»
J.M. Keynes, 1925.*

I paesi donatori attribuiscono alla mancanza di risorse la causa del loro protratto inadempimento dell'impegno di destinare lo 0,7% del PNL all'Aiuto pubblico allo sviluppo. Allo stesso tempo però permettono che la scarsa trasparenza dei mercati finanziari produca ogni anno crescenti perdite nelle entrate fiscali. L'assenza di trasparenza negli scambi finanziari non solo comporta un'ingente perdita di risorse, ma crea un facile terreno per le attività e le transazioni illegali. L'attuale sistema finanziario, insomma, disperde preziose risorse che potrebbero essere destinate alla realizzazione di valide politiche di sviluppo. Ciononostante, la recente Conferenza mondiale di Monterrey *Finanza e Sviluppo* ha trascurato completamente questo problema.

Un'adeguata trasparenza dei mercati finanziari non può prescindere dalla disponibilità di tutte le informazioni relative ai flussi di capitali; tali informazioni assicurerebbero molti vantaggi, fra cui l'incremento del gettito fiscale. Maggiori entrate fiscali consentirebbero la realizzazione di efficaci politiche sociali, tra cui lo sviluppo e la lotta alla povertà.

La trasparenza, dunque, innescerebbe meccanismi economici virtuosi.

Negli ultimi decenni, i paesi in via di sviluppo sono stati spesso messi sotto accusa dai paesi più ricchi per l'inefficienza e il malfunzionamento dei loro sistemi finanziari e fiscali. Ma in questo campo, paesi in via di sviluppo e paesi sviluppati hanno le stesse responsabilità nell'assecondare quest'ingente ed incontrollata dispersione di risorse.

In Europa esistono molti esempi di sistemi fiscali che consentono ai fondi derivanti dalle attività commerciali, realizzate in un determinato paese, di confluire in una *società agente* estera, prima di essere trasferiti a una società registrata in un paradiso fiscale. Vari paesi europei permettono a queste società agenti di operare sul loro territorio. Il sistema funziona in questo modo: La società agente (A), situata in un paese europeo, è sia la società madre della *società produttiva* (B) (che opera in un altro paese europeo), sia la società figlia di un'altra società madre (C) che è situata in un paradiso fiscale. A fornisce servizi finanziari (cioè la raccolta e la distribuzione degli utili della società produttiva B) e, grazie alle leggi tolleranti del paese in cui ha sede, può dichiarare solo una piccola percentuale dei guadagni prodotti da B, che in realtà vengono quasi tutti trasferiti a C. Questo meccanismo permette ai profitti di B di raggiungere C attraverso A. Successivamente C «paga» A per i suoi servizi e solo questo introito viene tassato nel paese dove essa ha sede. Chiaramente, la somma pagata da C ad A per i suoi servizi è una minima percentuale della somma totale dei fondi che quest'ultima raccoglie e trasferisce.

Le conseguenze di questo meccanismo sono molteplici: la società commerciale B evade le tasse del paese in cui opera e realizza i suoi utili; il paese intermedio (cioè quello della società A) si accontenta di un'entrata fiscale che, anche se minima, non avrebbe incassato; e la maggior parte delle

entrate prodotte da B finisce in un paradiso fiscale dove, come tutti sanno, non si applicano tasse (o solo tasse minime).

Questi comportamenti danneggiano il sistema fiscale del paese ospite della società produttiva, che ne sopporta i costi senza ottenerne alcun vantaggio, producendo effetti negativi sotto il profilo non solo economico ma anche sociale perché il governo di quel paese ricorgerà ad altri metodi per recuperare il gettito fiscale mancato, come un generalizzato aumento della pressione fiscale sui suoi cittadini. A sua volta l'aumento delle tasse provocherà scontento tra gli operatori economici, favorendo ulteriormente le fughe di capitali. La mancanza di trasparenza, dunque, innesca nell'economia un circolo vizioso.

Un altro esempio di mancata trasparenza nelle transazioni finanziarie internazionali è quello delle agenzie che trasferiscono denaro da un paese all'altro, utilizzando mandati di pagamento. Queste agenzie possiedono una vasta rete di uffici in tutto il mondo. Esse sono utilizzate soprattutto dai lavoratori migranti che desiderano mandare parte dei loro guadagni alle famiglie, evitando le complicazioni connesse all'apertura di un conto corrente bancario. Dato l'elevato numero di queste persone, si tratta di cifre enormi. Queste transazioni non sono monitorate da alcuna autorità e persino il sistema bancario tradizionale non riesce a valutarne l'entità. Naturalmente anche queste sono tutte risorse sottratte alle autorità fiscali.

Un terzo esempio è quello del segreto bancario, che non permette neppure alla pubblica autorità di accedere a informazioni relative ai movimenti bancari. È evidente che tale impedimento consente di nascondere con facilità attività illegali e di evadere le tasse.

Per poter amministrare e applicare le leggi, comprese quelle fiscali, è necessario aver accesso a tutte le informazioni sulle transazioni finanziarie. Il progresso tecnologico, soprattutto nel settore del commercio elettronico e della banca elettronica, ha consentito a un maggior numero di operatori economici l'accesso al sistema bancario internazionale, che non è più appannaggio esclusivo delle imprese multinazionali e dei multimiliardari.

La soppressione dei controlli sugli scambi da parte dei paesi dell'OCSE e di altri paesi ha contribuito a una rapida crescita delle transazioni finanziarie internazionali. L'era della «banca senza confini» ha comportato nuovi problemi per le amministrazioni fiscali di tutto il mondo.

L'esperienza degli ultimi cinquant'anni ha dimostrato che un insufficiente accesso all'informazione bancaria crea seri ostacoli all'amministrazione fiscale e all'applicazione delle leggi.

Per questa ragione, è difficile anche quantificare l'evasione fiscale.

Ci si scontra con lo stesso problema quando si cerca di misurare l'entità del riciclaggio del denaro sporco: il Rapporto annuale 1995-96 della task force finanziaria sul riciclaggio del denaro sporco istituita in sede OCSE stima che si tratti di centinaia di miliardi di dollari l'anno.

È preoccupante constatare come la lotta all'evasione fiscale non abbia mai realmente fatto parte dell'agenda di summit e incontri internazionali,

anche se i governi sono sempre più preoccupati di affrontare a livello internazionale la lotta alle organizzazioni criminali e ai commerci illegali.

Ma, in assenza di trasparenza nel sistema finanziario, anche la lotta al terrorismo, che dopo gli attentati dell'11 settembre 2001 occupa il primo piano nell'agenda politica mondiale, diventa un obiettivo impossibile da raggiungere.

I tentativi di congelare i depositi delle persone sospettate di terrorismo non sono pienamente riusciti a causa dei meccanismi del sistema finanziario internazionale. Infatti, malgrado l'impegno dei governi dei paesi più potenti, Stati Uniti in testa, non è stato possibile ottenere dalle banche e dagli altri attori coinvolti tutte le informazioni necessarie per un'azione efficace.

I meccanismi del sistema attuale non sono dunque in grado di contrastare le transazioni illegali.

È perciò urgente che i paesi democratici impongano una maggiore trasparenza e regole più severe, non solo per promuovere la redistribuzione della ricchezza, ma anche per combattere le operazioni illegali e il terrorismo.

La cooperazione tra paesi nel campo fiscale sarebbe indispensabile per affrontare con successo questi problemi, ma finora è mancata la volontà politica di attuarla.

Il contesto internazionale vede una drammatica proliferazione dei paradisi fiscali, che sono ormai presenti in 40 paesi. I paradisi fiscali rappresentano la totale assenza di trasparenza finanziaria e impediscono qualsiasi forma di cooperazione fiscale. Essi vengono utilizzati per la gestione «discreta» di enormi fortune familiari e dei patrimoni di personaggi dello spettacolo e dello sport, per la speculazione e la frode fiscale, per l'evasione fiscale e il deposito occulto degli utili delle multinazionali, per finanziare i partiti politici e i singoli candidati, per pagare ogni sorta di operazioni illecite.

I paradisi fiscali offrono un ampio ventaglio di servizi finanziari a prezzi vantaggiosi: segreto bancario immune da ogni indagine giudiziaria; assenza di controllo sui cambi; stipulazione di ogni genere di contratti; costituzione di ogni tipo di società, anche fittizia; piena tutela dell'anonimato; assenza di pressione fiscale; libero accesso in tempo reale a tutti i mercati mondiali. Il fatto che i paradisi fiscali esistano incoraggia la gente a farne uso e a far sì che si moltiplichino nelle diverse aree del pianeta.

Per poter avviare un dibattito internazionale su tutte queste questioni, la prima versione del documento preparatorio della Conferenza di Monterrey, elaborata da Ernesto Zedillo, già presidente del Messico, conteneva una proposta importante: la costituzione di un'organizzazione internazionale incaricata delle questioni e delle controversie fiscali, dell'armonizzazione fiscale, della lotta contro i paradisi fiscali e, più in generale, della competizione fiscale.

Tale organizzazione sarebbe l'ambito più adeguato per discutere l'applicazione di tasse mondiali finalizzate al finanziamento degli obiettivi dello sviluppo contenuti nella Dichiarazione del millennio, approvata dai Capi di stato e di governo nel settembre del 2000 alle Nazioni Unite di New York.

Inoltre questa nuova organizzazione potrebbe avviare un dibattito serio e approfondito sull'ipotesi di un'imposta sulle transazioni valutarie, come strumento di finanziamento e di monitoraggio dei flussi internazionali.

Attualmente, molte transazioni finanziarie vengono svolte mediante il sistema bancario SWIFT, attraverso il quale l'imposta potrebbe essere facilmente applicata. Inoltre, come affermano le organizzazioni della società civile, una tassa sulle transazioni finanziarie potrebbe:

- ridurre i flussi speculativi a breve termine di divise e capitali;
- assicurare l'autonomia dei governi nazionali nelle politiche monetarie;
- ristabilire il potere fiscale dei singoli paesi eroso dalla globalizzazione dei mercati;
- distribuire più equamente la pressione fiscale fra i vari settori dell'economia;
- monitorare i movimenti dei capitali per combattere l'evasione fiscale e il riciclaggio di denaro sporco.

La trasparenza si realizzerà solo quando ci sarà una sufficiente volontà politica per conquistarla. La società civile continuerà a lottare per rivendicarla, malgrado l'attuale contesto sfavorevole.

Trasparenza significa democrazia e la democrazia è una componente cruciale dello sviluppo umano. ■

«E debbasi considerare, come non è cosa più difficile a trattare, né più dubia a riuscire, né più pericolosa a maneggiare, che farsi capo ad introdurre nuovi ordini. Perché lo introduttore ha per nimici tutti quelli che dell'ordini vecchi fanno bene, et ha tiepidi difensori tutti quelli che dell'ordini nuovi farebbero bene. La quale tepidezza nasce, parte per paura delli avversari, che hanno le leggi dal canto loro, parte dalla incredulità delli uomini; li quali non credono in verità le cose nuove, se non ne veggono nata una ferma esperienza».

N. Machiavelli, Il Principe, 1532

Mani Tese
<marinaponti@tin.it>

Un necessario passaggio di proprietà nelle strategie anti-povertà

ROB MILLS

LOLLO DARIN-ERICSON

Anche se ora la nuova «veste» delle operazioni e dei processi delle Istituzioni finanziarie internazionali (IFI) nei paesi a basso reddito è l'approccio «Poverty Reduction Strategy Papers» (PRSP - Documenti della strategia per la riduzione della povertà), in sostituzione del vecchio «Policy Framework Paper» (Documento di politica strutturale) tripartito, i contenuti dei programmi di riforma non sono praticamente cambiati. Questo saggio sottolinea alcuni dei principali ostacoli a una riuscita strategia di riduzione della povertà gestita direttamente dal paese interessato e avanza delle proposte sul modo di incrementare la proprietà dei programmi da parte del paese interessato.

Nel settembre 1999, nelle loro assemblee annuali la Banca mondiale e il Fondo monetario internazionale hanno annunciato una maggiore attenzione al problema della povertà nei paesi a basso reddito da parte di tutte le istituzioni finanziarie internazionali (IFI). La conseguenza più immediata e concreta di questo nuovo approccio sono stati i nuovi «Poverty Reduction Strategy Papers» (PRSP). EURODAD ha seguito fin dall'inizio l'evoluzione del processo PRSP.

Anche se ora la nuova «veste» delle operazioni e dei processi delle istituzioni finanziarie internazionali (IFI) nei paesi a basso reddito è l'approccio «Poverty Reduction Strategy Papers» (PRSP - Documenti della strategia per la riduzione della povertà), in sostituzione del vecchio «Policy Framework Paper» (Documento di politica strutturale) tripartito, i contenuti dei programmi di riforma non sono praticamente cambiati. Questo saggio si basa su un recente documento di EURODAD, intitolato *Molti dollari, qualche cambiamento?*, nel quale sottolineiamo alcuni dei principali ostacoli a una riuscita strategia di riduzione della povertà gestita direttamente dal paese interessato e avanziamo delle proposte sul modo di incrementare la proprietà dei programmi da parte del paese interessato.¹

La proprietà è vitale

I recenti dibattiti sullo sviluppo hanno sottolineato che «la proprietà» delle strategie e dei programmi «da parte del paese interessato» è un elemento fondamentale per assicurare il successo.² Poiché la proprietà è un concetto intrinsecamente «politico», i gestori esterni incontrano particolari difficoltà quando il governo del paese non si impegna a ridurre la povertà.

Che cosa significa esattamente «proprietà»: un concetto utile?

Come osserva un commentatore, il concetto di proprietà è un concetto «sfuggente e insoddisfacente da molti punti di vista».³ Forse è meglio considerarlo l'«etichetta» di un concetto più ampio in base al quale i paesi prendono l'iniziativa (sono responsabili e devono rendere conto) del loro impegno in materia di riduzione della povertà mediante cambiamenti e riforme delle loro politiche. In presenza di un vero passaggio di proprietà, sono gli stessi paesi ad essere responsabili della formulazione dei loro piani di riduzione della povertà, della loro gestione e dell'immissione in essi degli

apporti tecnici e finanziari dei donatori, piuttosto che giocare un ruolo passivo e lasciare che siano i donatori e i creditori esterni a detenere le leve del comando.

Il concetto di proprietà può essere applicato a molti livelli. L'assunzione della responsabilità della formulazione e attuazione delle strategie di lotta alla povertà cambia la relazione fra i governi nazionali e gli attori esterni (istituzioni finanziarie internazionali, donatori bilaterali, agenzie delle Nazioni Unite, ONG, ecc.). In questo caso si può parlare di proprietà «esterna». Il concetto di proprietà può riferirsi anche al modo in cui i piani governativi per la riduzione della povertà sono stati elaborati all'interno del paese. In questo caso si può parlare di proprietà «interna». Essa riflette il grado in cui i vari attori interni (parlamenti, ministeri, gruppi del settore privato, organizzazioni della società civile locale, sindacati, gruppi religiosi, ecc.) sono stati coinvolti nei processi che hanno condotto all'adozione da parte del governo di una determinata serie di politiche. La proprietà interna è strettamente legata ai processi partecipativi.⁴

La proprietà comporta il passaggio dalla discussione astratta, tecnica, sui dettagli delle politiche alla discussione, situata nel contesto politico, sulla decisione del paese. In un rapporto sulle «politiche» dello sviluppo si legge: «La riduzione della povertà è, nel bene e nel male, inserita nei sistemi politici esistenti. Ciò significa che l'«esperimento» PRSP potrà operare solo attraverso i sistemi politici e le politiche dei paesi interessati».⁵

Una recente ricerca della Banca mondiale, *Aid and Reform in Africa*, sottolinea: «La politica economica è diretta in primo luogo dalle politiche nazionali, non da agenti esterni. La chiave di una riforma riuscita è la spinta politica verso il cambiamento e i donatori non possono fare granché per porla [...] L'attuale uso delle condizionalità mascherà la vera proprietà del programma di riforma, sottrae tempo prezioso al governo e limita la partecipazione alla discussione e presa di decisioni sulla politica economica».⁶

Perciò, la proprietà delle strategie di lotta alla povertà da parte delle autorità del paese è elemento vitale per assicurare il loro successo e la loro sostenibilità. I finanziamenti offerti dagli «esterni» non possono «acquistare» le riforme che non sono sostenute dalle autorità del paese.

Ciò ha profonde conseguenze per la strategia di riduzione della povertà (SRP) che molti paesi stanno portando avanti, con l'entusiastico sostegno di donatori e creditori. Se un elemento fondamentale per la riduzione della

1 Per maggiori informazioni sull'approccio dei «Poverty Reduction Strategy Papers» (PRSP - Documenti della strategia per la riduzione della povertà) vedere il documento *Una guida indipendente all'approccio PRSP* di EURODAD a <http://www.eurodad.org/2poverty/indexpoverty1.htm>

2 Per le discussioni in documenti «ufficiali», cf., ad esempio, Fondo monetario internazionale, *External Evaluation of ESAF*, 1998.

3 *PRSP Processes in Eight African Countries Initial Impacts and Potential for Institutionalisation*, documento preparato per WIDER Development Conference on Debt Relief, Helsinki 17-18 agosto 2001, David Booth, ODI, p. 12.

4 La proprietà «interna» e quella «esterna» non sono necessariamente due realtà separate: si potrebbe analizzare la proprietà da molti punti di vista. La nostra distinzione fra proprietà «interna» e proprietà «esterna» intende semplicemente facilitare l'analisi.

5 *PRSP Processes in Eight African Countries*, op. cit., p. 6.

6 Banca mondiale, *Aid and Reform in Africa: Lessons from Ten Case Studies*, marzo 2001; www.worldbank.org/research/aid/africa/draftsum.pdf, p. 32.

povertà è la realizzazione di riforme sostenibili a favore dei poveri, allora l'acquisizione della proprietà da parte del paese interessato sarà vitale per il successo della SRP. Si tratta di due realtà inseparabili.

Ma l'acquisizione della proprietà nella cooperazione allo sviluppo non è una panacea per l'alleviamento della povertà. Una maggiore acquisizione di proprietà da parte del paese non significa necessariamente che i suoi governanti proporranno e attueranno come per miracolo perfette strategie a favore dei poveri. Come abbiamo notato nella nostra precedente SRP aggiornata,⁷ molti governi rispondono a potenti forze sociali e attori economici che non hanno come priorità la riduzione della povertà. In molte società il controllo politico è nelle mani di persone che usano lo stato per i loro interessi egoistici. Perciò, certi gruppi faranno di tutto per assicurare il mantenimento dello *status quo*.⁸

Anche chiare proposte di riforme a favore dei poveri non saranno attuate se minacciano potenti interessi acquisiti. In Kenya, ad esempio, il processo SRP era stato assunto da un ampio ventaglio di attori. Ma l'avanzamento su certi aspetti fondamentali della povertà – in particolare, il buon governo – è stato recentemente bloccato dalla reintroduzione del vecchio modello di governo presidenziale dall'alto in basso. Osserva un commentatore: «Ciò non significa necessariamente che l'approccio PRSP in Kenya non produrrà alcun beneficio, ma ci ricorda che i benefici saranno inceppati – ma anche permessi – dalle realtà particolari del Kenya». ⁹ Il passaggio a una maggiore proprietà comporta il passaggio delle responsabilità dagli attori esterni ai governi. Se il governo si dimostra riluttante ad assumere questa responsabilità e poco impegnato a lottare contro la povertà, gli attori esterni possono fare ben poco.

Ostacoli esterni e interni a una maggiore proprietà da parte del paese

A livello teorico e retorico, coloro che sono impegnati sul fronte dello sviluppo internazionale si sono impadroniti rapidamente di questi temi. «Partecipazione» e «proprietà» sono i nuovi termini di moda, obbligatori in tutti i documenti, anche se vagamente definiti. Ma nonostante questi cambiamenti verbali a livello delle istituzioni finanziarie internazionali, non si è ancora stabilita una vera proprietà nella cooperazione allo sviluppo. Esiste ancora una critica «mancanza di credibilità», che induce i principali gruppi della società civile in molti paesi del Sud del mondo a interrogarsi sul significato della loro partecipazione ai processi SRP e che rischia quindi di minare il sostegno al nuovo approccio.

Elenchiamo qui di seguito una serie di ostacoli esterni e interni che impediscono una maggiore proprietà delle strategie di riduzione della povertà da parte dei paesi.

Ostacoli «esterni»

Vari ostacoli sono di natura «esterna», dipendono cioè dai partner esterni dello sviluppo.

- **Predominio delle istituzioni finanziarie internazionali nella definizione dell'agenda e nella scelta delle riforme.** Una volta completato l'approccio PRSP, i funzionari della Banca mondiale e del Fondo monetario internazionale stendono «una valutazione congiunta» al riguardo. Poi la direzione discute il documento e decide se «assumerlo» o meno; decide cioè se la «valutazione congiunta» è una buona base per i futuri prestiti della Banca mondiale e del Fondo monetario internazionale, e per l'alleviamento del debito. Il conseguimento di quest'approvazione delle istituzioni finanziarie internazionali (IFI) è indispensabile per accedere non solo ai

finanziamenti e all'alleviamento del debito da parte delle IFI, ma anche per ottenere l'aiuto dei donatori. Perciò, i PRSP sono necessariamente redatti in vista della loro «assunzione» da parte delle IFI.¹⁰ Non mancano esempi in cui le IFI hanno configurato l'intero processo fin dall'inizio, come nel caso del Ghana: «Elaborato necessariamente in gran fretta [...] c'è stato un pesante coinvolgimento della Banca mondiale nella sua preparazione e i programmi in esso inclusi sono stati tratti dal documento *Strategia di assistenza al paese* della Banca mondiale». ¹¹

- **Tendenza alla specificazione della politica della «porta di servizio».** Un'altra preoccupazione è l'ulteriore specificazione delle politiche e delle riforme in documenti diversi dai PRSP. È ciò che avveniva nella prima coppia di PRSP (Poverty Reduction Support Credit - Credito a sostegno della riduzione della povertà) della Banca mondiale, dove si tendeva a colmare la mancanza di specificazione dei PRSP con l'aggiunta di ulteriori dettagli nella documentazione per accedere al PRSP, cioè la Lettera della politica di sviluppo.
- **Collegamento ombelicale fra PRSP e Iniziativa HIPC.** I gruppi della società civile hanno ripetutamente riferito che i governi affrettano i processi SRP per conseguire la Decisione o i Punti di completamento dell'Iniziativa HIPC. Anche i donatori si sono lamentati, poiché questa corsa ha danneggiato la qualità dei PRSP. Gli stessi funzionari delle istituzioni finanziarie internazionali hanno riconosciuto che la soluzione proposta per risolvere questa tensione – l'Iniziativa PRSP – non è in genere riuscita a ridurre la tensione fra «rapidità» e «qualità». Perciò, il collegamento fra Iniziativa HIPC e Iniziativa PRSP è stato un importante ostacolo strutturale per il raggiungimento di strategie di alta qualità in mano ai paesi.
- **Mancanza di collegamento con i più ampi processi di sviluppo internazionali e nazionali.** Un altro ostacolo strutturale per incrementare la proprietà del paese è il relativo «isolamento» della preparazione dei PRSP dai più ampi processi di sviluppo e processi politici. Ciò avviene sia a livello internazionale (ad esempio, strategie nazionali per lo sviluppo sostenibile adottate nel quadro del processo di Rio+10 o processo di Cotonou dell'Unione europea), sia a livello nazionale (ad esempio, il mancato collegamento in Honduras fra i PRSP e il «Piano generale per la ristrutturazione e la trasformazione» in seguito all'uragano Mitch, o in Ciad fra il processo SRP e il meccanismo di gestione delle entrate del petrolio).
- **Lento passaggio dei donatori al sostegno del bilancio.** L'approccio SRP richiede notevoli cambiamenti di condotta da parte dei donatori. Per un vero trasferimento di proprietà in materia di processi SRP occorre il passaggio dall'aiuto finalizzato ai progetti al sostegno del bilancio del paese, perché solo così il governo può assegnare le risorse ai settori prioritari nelle sue strategie. Un commentatore afferma: «Il passaggio all'approccio PRSP è stato associato a una richiesta piuttosto energica ai donatori di abbandonare l'aiuto finalizzato ai progetti a favore del programma generale o del sostegno del bilancio». ¹²

L'associazione di questi ostacoli strutturali non ha permesso il raggiungimento dell'obiettivo originario dei PRSP: la concentrazione di tutte le energie di un paese sulla lotta contro la povertà. L'approccio SRP è riuscito in certi casi a spostare gli sforzi di riduzione della povertà dal «ghetto del

7 EUROODAD, *Poverty and Structural Adjustment update Spring Meetings 2001*; www.eurodad.org/2poverty/indexpoverty1.htm

8 Per esempio, nel 1999 Hussain affermava: «La classe dirigente trae vantaggio dal mantenimento di bassi tassi di alfabetizzazione. Più bassa è la percentuale delle persone alfabetizzate, minore è il rischio che essa corre di essere spodestata». Citato da Easterly, www.worldbank.org/research/growth/pdfs/five_myths.ppt

9 *PRSP Processes in Eight African Countries*, op. cit., p. 7.

10 Quando venne adottato per la prima volta l'approccio PRSP si discusse animatamente su ciò che sarebbe successo se un paese avesse intrapreso una strada riformistica controversa e ci si chiese se in tal caso le istituzioni finanziarie internazionali avessero o meno approvato la strategia. Con il senno del poi si può affermare che quella discussione era priva di fondamento, poiché ovviamente la preoccupazione fondamentale delle autorità del paese era quella di poter continuare ad accedere ai finanziamenti dei donatori. Perciò, c'è stata ben poca volontà di «affossare i PRSP».

11 T. Killick, *Poverty-Reducing Institutional Change and PRSP Processes: The Ghana case*, ODI, agosto 2001, p. 11.

12 *Ibid.*, p. 15.

settore sociale» e a collegare più strettamente le decisioni in materia di spesa alle priorità della povertà. Ma prevale in genere l'impressione che i PRSP siano in qualche modo «separati» e distinti dagli altri aspetti della pianificazione interna del paese, e siano un prodotto ad uso e consumo delle istituzioni finanziarie internazionali. Purtroppo, molti gruppi del Sud del mondo già considerano i PRSP una «trovata di Washington».

Ostacoli «interni»

Gli ostacoli strutturali a una maggiore proprietà delle strategie di sviluppo da parte dei paesi interessati non si limitano al livello «esterno». Occorre considerare anche gli ostacoli interni – soprattutto governativi – all'elaborazione di strategie nazionali di lotta alla povertà.

- **Mancanza di capacità.** La mancata capacità di elaborazione di una politica economica da parte dei paesi poveri, soprattutto nei negoziati con le IFI e i donatori, conduce spesso a decisioni inadatte alla soluzione dei problemi in materia di povertà specifici del paese in questione. In un rapporto della società civile sui PRSP in Tanzania ci si chiede «se le politiche macro-economiche siano analizzate accuratamente e criticamente, riviste e valutate in base al loro impatto a livello micro e in base ai loro vari attori. Di conseguenza, il governo non è in grado di assumere una posizione attiva e propositiva di fronte alle istituzioni finanziarie internazionali». ¹³ Lo stesso vale per i gruppi della società civile. Un'organizzazione della società civile ugandese afferma: «Molte organizzazioni della società civile mancano di un'adeguata capacità di intavolare dialoghi di qualità con attori quali i donatori e lo stesso governo. C'è ancora molta strada da fare per elevare la capacità delle organizzazioni della società civile nei processi decisionali». ¹⁴
- **Accesso ai documenti.** La mancata tempestiva disponibilità di documentazione nelle lingue locali ostacola una più ampia partecipazione. Per esempio, nel caso della Cambogia i recenti PRSP sono stati resi accessibili nella lingua locale (khmer) solo nella versione definitiva e non nelle versioni precedenti. Poiché il documento era preparato soprattutto ad uso e consumo dei donatori esterni, si è trascurata l'opportunità di coinvolgere nella sua preparazione un maggior numero di attori.
- **Emarginazione delle organizzazioni della società civile.** Preoccupa la continua emarginazione, da parte dei governi, della società civile nel processo preparatorio, soprattutto escludendola in molti casi dal dibattito sulle riforme macro-strutturali e non tenendo conto delle sue proposte. In Tanzania, ad esempio, il governo non ha coinvolto in modo sostanziale le organizzazioni della società civile nel recente processo del Gruppo consultivo. Ha informato in ritardo i partecipanti e ha attuato due processi paralleli con incontri informali e formali. ¹⁵ A una recente conferenza un rappresentante delle ONG ha così sintetizzato il problema: «I poveri non partecipano, ma sono partecipati».
- **Emarginazione dei parlamenti.** «In genere i PRSP non hanno cercato di coinvolgere in modo significativo i parlamenti, come istituzioni [...] Non è certamente saggio consentire che i parlamenti non siano coinvolti, come è avvenuto finora». ¹⁶ Anche se indubbiamente non tutti i parlamenti sono in grado di giocare il ruolo di «guardiani», il loro mancato coinvolgimento nelle strategie di lotta alla povertà è certamente un fenomeno preoccupante. Questo è stato un tema ricorrente nelle analisi delle organizzazioni della società civile del Sud del mondo. In

Malawi, ad esempio, la rete delle organizzazioni della società civile osserva: «Solo cinque parlamentari sono coinvolti nel processo PRSP [...]; settori fondamentali operano senza alcuna rappresentanza parlamentare». ¹⁷

- **Istituzioni spesso inaccessibili ai poveri.** In anni recenti si è riconosciuto sempre più che le istituzioni ben funzionanti (tribunali, parlamenti, apparati governativi, organi di sorveglianza, ecc.) sono un aspetto vitale di un'efficace strategia di lotta alla povertà. L'ultimo *Rapporto sullo sviluppo mondiale* della Banca mondiale considera centrale la necessità di rafforzare le istituzioni che sostengono i mercati e le attività del settore privato, comprese le leggi relative ai diritti di proprietà, alla regolamentazione della competizione e alla lotta alla corruzione. ¹⁸ Inoltre, i poveri devono poter usare le istituzioni, le quali se non sono accessibili, non servono praticamente a nulla.
- **La concentrazione dell'attenzione sui bilanci trascura problematiche intersettoriali vitali.** Molti governi affidano a gruppi di lavoro la stesura dei programmi per i vari aspetti della strategia del paese, in genere con il coinvolgimento dei principali attori. Ma essi tendono a organizzarli per «settori di spesa» che possono essere direttamente collegati al bilancio (ad esempio, «sanità», «ambiente», «infrastrutture», ecc.). Benché il collegamento della strategia direttamente al bilancio sia fondamentale per assicurare la destinazione delle risorse alle aree prioritarie e ai poveri, in molti casi ciò è avvenuto a spese delle problematiche intersettoriali: «Un problema [...] è il fatto che molti gruppi non affrontano le tematiche trasversali». ¹⁹
- **Necessità di cambiamenti «amministrativi» complementari.** Ecco un interessante commento di un donatore sui PRSP: «È improbabile che i PRSP in sé possano conseguire molti risultati; il loro impatto dipende dall'esistenza di cambiamenti paralleli nei programmi finanziari governativi e nella gestione del personale». ²⁰ Ormai è provato che i paesi nei quali il processo SRP ha ottenuto il maggior successo sono quelli nei quali esso è collegato alle continue riforme del settore pubblico, soprattutto della gestione delle risorse pubbliche.

Proposte per incrementare la proprietà delle strategie di lotta alla povertà da parte dei paesi

Ecco una serie di proposte per il superamento degli ostacoli relativi alla proprietà in materia di SRP. Esse riguardano sia i problemi esterni «dall'alto in basso» legati agli interventi degli attori esterni, sia ciò che possono fare i responsabili del paese per realizzare programmi di riduzione della povertà adatti alla loro situazione e quindi efficaci.

- **Passare, come prima svolta, a un'assunzione stile «gruppo consultivo» delle strategie dei paesi.** Per incrementare la proprietà è importante che il paese donatore non richieda a monte l'assunzione della strategia di riduzione della povertà da parte delle istituzioni finanziarie internazionali (IFI) prima di passare alla sua attuazione. Noi proponiamo, come primo passo, di passare a un'assunzione stile Gruppo consultivo, là dove le IFI non sono *primi inter pares* fra i donatori e dove si può effettuare un collegamento fra la discussione delle strategie dei paesi e i finanziamenti che i donatori sono disposti a concedere.
- **Riconsiderare il ruolo delle condizionalità.** Le IFI si trovano davanti a un dilemma: da un lato, riconoscono che le condizionalità hanno in gran parte fallito l'obiettivo che si voleva raggiungere con la politica adottata

13 Coalizione TCCD-PRSP, *Poverty Reduction Strategy Paper; Input from Civil Society Organisations*, marzo 2000, p. 5.

14 Zie Garuyo, *The PRSP process in Uganda*, Uganda Debt Network 2001, p. 19.

15 *Donors and Government Marginalise Civil Society in the CG Process*, Feminist Activism Coalition Tanzania (FEMACT), settembre 2001.

16 *PRSP Processes in Eight African Countries*, op. cit., p. 11.

17 *PRSP in Malawi – Progress Report and Recommendations*, Malawi Economic Justice Network, aprile 2001, p. 21.

18 *Building Institutions for Markets*, World Development Report, World Bank, 2002 www.worldbank.org/

19 *PRSP in Malawi*, aprile 2001, op. cit., p. 20.

20 *PRSP Processes in Eight African Countries*, op. cit., p. 9.

e, dall'altro, devono salvaguardare l'uso delle loro risorse. Finora la soluzione è stata in genere quella di ridurre il numero delle condizioni annesse ai programmi. Ma occorre approfondire la riflessione sul collegamento proprietà-condizionalità. Pur non essendo a nostro avviso *necessariamente* incompatibile con la proprietà, occorre che la condizionalità sia «volontariamente assunta» per evitare di compromettere la proprietà. Inoltre, occorre riflettere maggiormente sul ruolo dei finanziamenti *ex post* basati sui risultati, là dove l'accesso ai finanziamenti IFI si basa sui risultati conseguiti in materia di riduzione della povertà del paese. È fondamentale porre l'accento sui *risultati finali* conseguiti.²¹

- **Mettere tutto nella strategia pubblica della lotta alla povertà.** Occorre evitare la tentazione di «inserire» la specificazione delle riforme politiche proposte nella documentazione relativa ai prestiti delle IFI (ad esempio nei documenti PRSC), senza aggiungere quest'informazione aggiuntiva alla strategia generale di lotta alla povertà. Tutti i piani e le riforme proposti devono essere – se necessario, sotto forma di appendici – nel documento pubblico, elaborato dal paese e disponibile per la discussione pubblica.
- **Aspettarsi che le strategie dei paesi in materia di riduzione della povertà siano più ampie degli effettivi parametri macro-strutturali-sociali specificati nei PRSP.** La pianificazione dello sviluppo deve considerare anche aree che esulano tradizionalmente dalle preoccupazioni della Banca mondiale o del Fondo monetario internazionale. Può trattarsi di materie puramente politiche, come questioni di riforma istituzionale (ad esempio, ruolo dei parlamenti o istituzionalizzazione dei doveri di partecipazione), ma può trattarsi anche di riforme politicamente discusse – come la riforma agraria – che le IFI hanno evitato in passato, ma che sono vitali per affrontare questioni fondamentali in materia di povertà come l'equità, la sicurezza e l'accesso alle attività produttive.
- **Chiedere un'appendice con i commenti degli attori.** Le ONG hanno proposto l'inclusione di un'appendice o rapporto allegato alla strategia finale che faccia spazio ai commenti degli attori non governativi coinvolti nella strategia, fra cui settore privato, organizzazioni della società civile, gruppi religiosi e altri. Sarebbe un modo efficace per permettere alla

comunità internazionale di valutare il livello di partecipazione al processo e la misura in cui sono state recepite le proposte degli attori non governativi.

- **Affrontare la tensione fra Iniziativa HIPC e l'approccio RPSP.** Anche se ora è tardi per affrontare i problemi inerenti all'approccio PRSP, non riteniamo che si debba estendere l'approccio «PRSP flessibile» accettato agli incontri annuali del 2000. Allora si decise che, in mancanza dell'elaborazione di un PRSP completo a distanza di un anno dal varo dell'Iniziativa PRSP, l'esistenza di un «rapporto di progresso» sarebbe stata una base accettabile per la continuazione di prestiti da parte delle IFI e per la continuazione *ad interim* dell'alleviamento del debito nel quadro dell'iniziativa HIPC.
- **Collegare più strettamente l'aiuto dei donatori ai piani dei paesi.** I donatori bilaterali dovrebbero incrementare l'integrazione fra i loro aiuti allo sviluppo e la strategia del paese in materia di lotta alla povertà, e collaborare più strettamente fra loro. Un importante passo avanti sulla strada della proprietà è il passaggio al sostegno del bilancio. Inoltre, un'area fondamentale alla quale, ad esempio, la Commissione europea²² annette molta importanza è il rafforzamento della capacità istituzionale dei paesi in via di sviluppo.²³
- **Una proposta finale: abbandonare l'etichetta PRSP.** In questo saggio abbiamo evitato di parlare di processi SRP o PRSP in modo generico e abbiamo limitato l'uso di questi termini solo alla discussione di specifici documenti preparati per l'adozione da parte delle direzioni delle IFI. In avvenire sarebbe meglio usare l'espressione «strategia di riduzione della povertà» o «piani per uno sviluppo sostenibile» o l'espressione, qualunque essa sia, usata dalle autorità di un determinato paese per indicare i loro documenti. Sarebbe un modo molto semplice per sottolineare la necessità del trasferimento della proprietà delle strategie ai paesi stessi. Essi dovrebbero poter usare, per indicarle, l'espressione che preferiscono. ■

European Network on Debt and Development (EURODAD)
info@eurodad.org

21 Vi sono ovviamente problemi pratici riguardo al modo di misurare i risultati, e ciò vale anche per la prassi corrente.

22 Delegazioni della Commissione europea, con il sostegno delle sedi centrali, cercano di individuare un possibile ruolo dell'assistenza tecnica finanziata dalla Commissione, compresa la formazione al rafforzamento delle istituzioni e delle capacità.

23 *Poverty Reduction Strategy Papers: Guidance Notes*, European Commission DG Development, agosto 2000, p. 5.

Il Consenso di Monterrey: consolidare la globalizzazione a spese delle donne

MARINA FE B. DURANO

L'accordo non scritto del cosiddetto Consenso di Monterrey continua a usare i ruoli di riproduzione sociale delle donne, radicati nelle istituzioni, per sostenere la produzione economica mondiale.

Per oltre cinquant'anni, lo sviluppo ha incentrato l'attenzione sulla crescita economica. La Conferenza internazionale *Finanziare lo sviluppo* (FS) non si discosta sostanzialmente da questa prospettiva.¹ Il Consenso di Monterrey consolida le forze della globalizzazione. Esso cerca di aumentare il capitale mondiale mediante la promozione degli investimenti esteri diretti, integrare i poveri nel mercato mondiale attraverso l'accesso al mercato delle esportazioni e legittimare la supremazia di Banca mondiale - Fondo monetario internazionale - Organizzazione mondiale del commercio nel governo dell'economia mondiale. L'accordo non scritto del cosiddetto Consenso di Monterrey continua a usare i ruoli di riproduzione sociale delle donne, radicati nelle istituzioni, per sostenere la produzione economica mondiale.

Non dovrebbe sorprendere il fatto che FS non abbia accettato di discutere le prospettive di genere a livello di politica macro-economica globale. L'analisi di genere della macro-economia è di per sé un campo di studio relativamente recente, con alcuni aspetti più approfonditi rispetto ad altri, come ad esempio l'analisi del budget di genere e il binomio genere-commercio. Perciò, l'inclusione del linguaggio di genere nel Consenso di Monterrey si limita all'uso di aggettivi qualificativi descrittivi sensibili al genere, all'elenco di particolari preoccupazioni che riguardano anche le donne e al recepimento del vocabolario di genere a livello di documenti. Si sente l'impellente necessità di introdurre gli elementi di un'analisi di genere della macro-economia ai vari livelli di elaborazione delle politiche per allargare il discorso sulla valutazione della globalizzazione.

Un'ulteriore conseguente debolezza del Consenso di Monterrey è l'assenza del linguaggio relativo ai diritti umani quale contesto delle azioni che esso propone, e questo nonostante il riferimento all'accettazione della Carta delle Nazioni Unite. Quest'assenza contrasta con l'impegno a onorare i principi di giustizia ed equità presenti nel documento. Poiché il Consenso di Monterrey entrerà a far parte di un *corpus* di leggi «leggere» – «obblighi tassativi, ma contenuti in strumenti non vincolanti espressi sotto forma di raccomandazioni» – l'assenza del linguaggio relativo ai diritti umani fa sì che il Consenso di Monterrey non possa costituire un solido quadro normativo per la formazione di leggi e di una legislazione vincolante.²

Genere e macro-economia

Separazione fra politica sociale e politica macro-economica

Nelle politiche pubbliche la politica macro-economica e la politica sociale sono spesso discusse separatamente. La politica macro-economica viene perseguita in vista della stabilità e della crescita economiche, mentre la politica sociale viene perseguita in vista degli obiettivi sociali, come ad esempio l'istruzione e la prevenzione delle malattie per tutti. La politica macro-economica tratta di problemi pesanti, mentre la politica sociale tratta di problemi leggeri. Molto spesso le problematiche femminili sono considerate questioni di politica sociale e non vengono prese in considerazione nella formulazione della politica macro-economica.

Un primo passo importante sarebbe proprio il superamento di questa frattura mediante un'adeguata integrazione delle due sfere politiche. Purtroppo, il Consenso di Monterrey non compie questo coraggioso passo. Esso opta piuttosto per la promozione della protezione sociale e della previdenza sociale, considerandole risposte adeguate ai rischi sociali. Quest'approccio è stato criticato da Esping-Andersen³ come non adatto alle realtà odierne. Anche gli approcci tradizionali alla protezione sociale in sostituzione della politica sociale adottati nelle economie asiatiche in seguito alla crisi del 1997 sono inadeguati. Essi furono formulati come un ripensamento della politica macro-economica e vengono considerati da Elson e Cagatay⁴ un'«aggiunta all'approccio della politica sociale». Una pesante critica delle reti di salvataggio concepite dalle agenzie finanziarie multilaterali e regionali è il fatto di considerare i «colpi» come provenienti dall'esterno del sistema di produzione e non come prodotti da esso.

Raramente la politica sociale viene formulata in base ai principi della giustizia sociale. Il farlo produrrebbe una serie di strumenti che potrebbero contribuire ad eliminare le relazioni di sfruttamento sia nella sfera produttiva che in quella riproduttiva dell'attività economica e sociale, relazioni che creano e aggravano la povertà e la disuguaglianza.

Il contenuto sociale della politica macro-economica

L'approccio abituale a un'analisi di genere della politica macro-economia si limita a valutare l'impatto sociale di una serie di politiche. Elson e Cagarty⁵ analizzano più in profondità il contenuto sociale della politica macro-economica, individuando le strutture di potere che orientano la politica macro-economica. Essi sottolineano tre tendenze sfavorevoli alle donne.

La *tendenza deflattiva*, causata da alti tassi di interesse, si ripercuote negativamente sulla sostenibilità delle imprese. In tempi di crisi economica, le donne sono colpite in modo sproporzionato dalla perdita di posti di lavoro nel settore formale, dal sovraffollamento nel settore informale e dalle maggiori responsabilità domestiche, poiché le donne aiutano le loro famiglie a far fronte alla crisi. I salvataggi finanziari sono più comuni dei salvataggi sociali.

La *tendenza a vedere nell'uomo colui che mantiene tutta la famiglia* è prodotta dalla fiducia nella piena occupazione e nella crescita economica per far fronte agli obiettivi sociali, unita all'idea che gli uomini – i maggiori fornitori di lavoro nel settore formale – mantengono una serie di dipendenti, normalmente donne, bambini e anziani. Come dimostrano gli stati sociali europei, le donne dipendono dagli uomini per le previdenze sociali offerte dallo stato. Le donne, che lavorano per lo più nel settore informale e part-time, non hanno accesso a queste previdenze.

1 Nazioni Unite, *Monterrey Consensus*, bozza votata, versione finale inedita, 27 gennaio 2002, New York.

2 A.H. Qureshi, *International Economic Law*, Sweet-Maxwell, London 1999.

3 G. Esping-Andersen, «Social indicators and welfare monitoring», *Social Policy and Development Paper No. 2*, United Nations Research Institute for Social Development, Ginevra 2000.

4 D. Elson-N. Cagatay. «The social content of macroeconomic policies», *World Development* 28 (7) 2000, 1347-1364.

5 *Ibid.*

La *tendenza alla mercificazione* appare chiaramente quando la politica della spesa governativa mira a ridurre il più possibile il deficit di bilancio. I servizi sociali vengono sempre più privatizzati, rendendone ancor più difficile l'accesso ai poveri. Alla mancanza di servizi forniti dallo stato devono necessariamente sopporre le donne con una maggiore assunzione di servizi alla persona in seno alla famiglia.

Poiché raramente si vedono e ascoltano le donne nei santuari in cui si formula la politica macro-economica, queste tematiche e preoccupazioni sono raramente prese in considerazione nei processi decisionali. Questo squilibrio a livello nazionale si riflette a livello mondiale, quando i ministri delle finanze e i governatori delle banche centrali si ritrovano per stabilire la direzione dei processi macro-economici mondiali.

Le relazioni di genere inserite nelle istituzioni

Le norme relative al genere sono inserite nelle istituzioni, definite come un complesso di strutture che regolano il comportamento economico e sociale. Le relazioni di genere esistenti rafforzano un sistema che, affidando la cura delle persone alle famiglie e alle organizzazioni sociali, rende possibile le attività del mercato. La realizzazione della politica macro-economica in questo contesto di servizi alla persona, senza peraltro riconoscerne il ruolo e l'influenza, genera le tendenze di cui sopra.

Le norme di genere esistenti addossano un fardello aggiuntivo alle donne che desiderano partecipare alle attività di mercato, ma ne sono impedita a causa delle restrizioni socialmente definite sul piano della mobilità fisica e del possesso dei mezzi necessari. In alcuni casi, le norme avallano certe consuetudini matrimoniali e strutture giuridiche. Come ha sostenuto DAWN nell'intervento al Terzo incontro del Comitato preparatorio di FS, «la creazione di un ambiente finanziario veramente stimolante a sostegno dello sviluppo che serva sia alle donne che agli uomini richiede l'eliminazione delle lacune e barriere istituzionali a lungo termine che impediscono l'uguaglianza di genere».

Dal nazionale al globale e ritorno

Finora la discussione ha riguardato la presa di decisioni a livello nazionale. Naturalmente molte debolezze nazionali si ritrovano anche a livello mondiale, ma non allo stesso identico modo. A questo livello la ben nota tensione fra mobilità del capitale e mobilità del lavoro, e le tendenze nella segmentazione del capitale e nella segmentazione del lavoro, rendono più complessa la natura delle tendenze di genere.

Inoltre, la globalizzazione incide pesantemente sull'elaborazione delle politiche nazionali a causa di una crescente pressione verso l'integrazione economica e l'uso di un unico modello economico per la crescita. La tradizionale sovranità economica nazionale, con lo stato-nazione quale ultima autorità decisionale in materia di uso delle proprie risorse e delle altre risorse presenti sul suo territorio, diventa impraticabile a causa della crescente soppressione dei confini economici. Una grande varietà di accordi bilaterali, regionali e multilaterali su danaro e finanza, investimenti e commercio ha contribuito a rendere i confini economici ancor meno chiari e definiti. Oggi, il ventaglio degli strumenti politici a disposizione dei paesi in via di sviluppo è notevolmente più ridotto rispetto a quello di cui disponevano i paesi sviluppati al tempo in cui erano allo stesso livello di sviluppo. La libera scelta delle politiche è decisamente ridotta.

Il successo di FS dovrebbe essere valutato in base alla sua capacità di risolvere le tensioni derivanti dalle sfide poste alla sovranità economica nazionale. Ma con il procedere della discussione su FS e con il suo ingresso nella fase negoziale è prevalso il punto di vista pragmatico. I governi non hanno voluto far torto a nessuno, per cui FS non ha potuto essere il luogo in cui esprimere e risolvere le diverse concezioni della globalizzazione.

La supremazia della mobilità del capitale

Il Consenso di Monterrey ha suggellato la supremazia della mobilità del capitale nell'era della globalizzazione, come dimostra soprattutto la sua posizione «anti-fiscale». La proposta di un'organizzazione fiscale internazionale e la

tanto discussa tassa sulle transazioni finanziarie sono state accantonate dopo il Quarto incontro del Comitato preparatorio nel gennaio del 2002. Ciò è preoccupante soprattutto alla luce delle scoperte fatte nel 1997 da Rodrik⁶, secondo il quale la percentuale delle tasse totali sul reddito da capitale è diminuita e la percentuale delle tasse totali sul reddito da lavoro è aumentata. In genere, ogni riferimento a misure finalizzate a regolamentare una qualsiasi forma di capitale si è scontrato con un deciso rifiuto, soprattutto da parte dei paesi di origine.

In materia di commercio internazionale l'unico riferimento ai movimenti è quello relativo ai «movimenti delle persone», con un esplicito rinvio all'Accordo generale sul commercio nei servizi dell'Organizzazione mondiale del commercio. Questo riferimento non contiene alcun impegno ed esprime solo una preoccupazione riguardo a questo tema e ad altre questioni commerciali importanti per i paesi in via di sviluppo e i paesi meno sviluppati. La mancanza di impegni in materia di migrazione, nonostante le raccomandazioni del Rapporto Zedillo, è in stridente contrasto con l'intenzione di «offrire opportunità a tutti», specialmente a coloro che possiedono unicamente la loro capacità lavorativa.

Segmentazione del capitale: flussi di portafoglio contro investimenti esteri diretti

Ora anche i capitali e i capitalisti sono segmentati e persino in lotta gli uni contro gli altri. Varie crisi finanziarie causate da incontrollate immissioni di capitali a breve termine hanno distrutto le economie nazionali e costretto a chiudere le imprese estere situate in quelle economie. Gli investimenti esteri diretti sono ancora relativamente liberi. Si possono subire enormi perdite spostando le operazioni da un paese all'altro e i profitti possono essere minacciati in qualsiasi momento dal sopraggiungere della crisi.

I finanziatori esteri a breve termine trovano dei partner nelle élites nazionali che possiedono e controllano i capitali finanziari locali. Si crea un clima nel quale l'arbitraggio diventa vantaggioso e le istituzioni finanziarie nazionali sono incoraggiate ad assumere rischi. Sono spesso le stesse istituzioni che assumono una posizione conservatrice in materia di prestiti ai poveri e alle donne. Non solo gli intermediari finanziari sono riluttanti a prestare alle donne, ma anche le donne possono essere riluttanti a ricorrere ai prestiti, poiché esitano a mettere a repentaglio la vita dei dipendenti della loro famiglia.⁷

Al contrario, le donne sono maggiormente presenti nel campo degli investimenti esteri diretti, poiché lavorano in gran parte nella trasformazione dei prodotti destinati all'esportazione e in subappalto. Occorre valutare i vantaggi delle maggiori opportunità occupazionali delle donne alla luce delle relazioni di lavoro prevalenti in queste imprese e del loro impatto sul lavoro e sulla condizione delle donne in seno alla famiglia.

Inoltre, gli investitori esteri diretti possono sfruttare la loro posizione preferenziale per ottenere delle concessioni dai governi che li ospitano sotto forma di contratti governativi, infrastrutture e incentivi fiscali. Queste perdite di entrate dovrebbero essere poste in relazione con la conseguente minor spesa sociale.

Segmentazione del lavoro: lavoro qualificato contro lavoro non qualificato

Molti paesi guardano con sospetto all'apertura dei loro confini ai lavoratori stranieri e, in realtà, sono ben poco interessati a farlo. Accettando di discutere i movimenti delle persone, FS potrebbe riconoscere che la globalizzazione può offrire maggiori opportunità alle persone qualificate e ai professionisti. I paesi sviluppati possono diventare più sensibili a una certa

6 D. Rodrik, «The paradoxes of the successful state» (1997), *European Economic Review*, 41 (3-5), 411-442.

7 D. Elson, «International financial architecture: A view from the kitchen», documento presentato alla Conferenza annuale dell'International Studies Association a Chicago, febbraio 2001, ciclostilato; M.S. Floro, «Gender dimensions of the financing for development agenda», documento di lavoro preparato da UNIFEM, 22 aprile 2001, UNIFEM, New York.

apertura dei loro confini con l'invecchiamento della loro popolazione e l'assottigliamento delle file dei lavoratori. Ma le opportunità offerte riguardano generalmente solo le famiglie appartenenti alla classe media, che possono permettersi l'istruzione e far fronte ai costi della migrazione. Resta da vedere se questa migrazione incrementi o meno la «fuga dei cervelli» dai paesi in via di sviluppo.

I modelli occupazionali seguono linee di genere. Le donne sono prevalenti nel campo dell'insegnamento e dei servizi sanitari, gli uomini nel campo dell'ingegneria e dell'edilizia.

I lavoratori scarsamente qualificati o privi di qualsiasi qualifica assumono spesso dei rischi ricorrendo ai canali illegali dell'emigrazione. I lavoratori scarsamente qualificati o privi di qualsiasi qualifica che restano nei loro paesi di origine costituiscono un serbatoio di riserva a disposizione dei capitalisti nazionali e stranieri. Questo processo ha minato la solidarietà internazionale fra i lavoratori, contrapponendo la disperazione dei lavoratori dei paesi poveri al rischio di disoccupazione dei lavoratori dei paesi ricchi.

Governo economico e sociale: per quale ragione esisti, ONU?

Le potenzialità di FS di affrontare i problemi sistemici a lungo termine che sottendono lo sviluppo restano inattuato. Il Consenso di Monterrey non è riuscito a riconoscere un ruolo direttivo alle Nazioni Unite nel governo economico e sociale del mondo. Il Consenso di Monterrey ha appoggiato e legittimato le posizioni di Banca mondiale, Fondo monetario internazionale e Organizzazione mondiale del commercio nei loro rispettivi ruoli di governo della macro-economia mondiale. Le Nazioni Unite avrebbero potuto bilanciare queste istituzioni, ma l'integrale accettazione delle regole dettate dalle istituzioni finanziarie multilaterali è servita solo a consolidare l'attuale natura e direzione della globalizzazione.

Volendo continuare ad impegnarsi con una qualche prospettiva di successo in questo campo occorre riformulare decisamente e positivamente l'ordine economico mondiale in tre aree interconnesse: politica economica internazionale; economia politica internazionale; legislazione economica internazionale.⁸

Politica economica internazionale

Un sistema economico aperto richiede ovviamente che gli sviluppi economici in un paese passino nelle economie dei suoi partner. Le maggiori economie industrializzate, le cui monete servono come principali strumenti commerciali, possono scardinare le economie dei loro partner commerciali. E tuttavia le loro politiche promuovono i loro interessi nazionali (o gli interessi in una minoranza privilegiata) senza tener conto dell'impatto che possono avere sui loro partner commerciali.

I gruppi e le reti *ad hoc* e informali che elaborano le politiche non sono legittimi, poiché mancano di trasparenza, sono costituiti da un ristretto numero di persone e usano per giunta procedure non democratiche. In alcuni casi, come ad esempio il Comitato di Basilea formato dai funzionari della banca centrale dei G10, la legittimità è contestata, poiché i funzionari sono tecnocrati il cui mandato di rappresentanza non è affatto chiaro. Questi gruppi devono chiarire e giustificare la loro giurisdizione sulle materie che trattano. Se si ritiene che questi gruppi siano necessari, occorre procedere alla creazione di istituzioni formali con chiari meccanismi di responsabilità e rendiconto.

Economia politica internazionale

I processi decisionali nei vari consessi intergovernativi richiedono una decisa ristrutturazione. Dove i meccanismi di votazione dipendono dalle quote

sottoscritte, i paesi ricchi possiedono un maggior numero di voti. Dove i meccanismi di votazione dipendono dall'appartenenza esclusiva, gli estranei non potranno mai votare. Anche se i meccanismi di votazione sembrano equi – come nel processo «uno stato, un voto» – il potere di votare e il potere reale continuano a divergere. Nonostante che abbiano una maggioranza dei due terzi all'Assemblea generale delle Nazioni Unite, i paesi in via di sviluppo non sono in grado di usare la loro consistenza numerica per far passare le loro richieste.

I sospetti sul governo dei raggruppamenti multilaterali spinge i paesi a formare dei blocchi o a stipulare accordi collaterali, che di per sé minano gli accordi multilaterali. Stante la succitata asimmetria nella bilancia del potere, una risposta regionale può risultare positiva per i paesi più deboli, soprattutto quando si tengono fuori grandi stati influenti. È comunque molto importante che le risposte regionali creino vere alternative, evitando di imitare contenuti e strutture delle tribune multilaterali.

A livello nazionale, occorre più chiarezza sulla relazione fra i rami esecutivo e legislativo del governo nella elaborazione di accordi internazionali con conseguenze legislative nazionali. La democrazia rappresentativa risulta sminuita quando i legislatori vengono raramente o per nulla coinvolti nel processo di negoziazione degli accordi. Occorre che i rappresentanti del ramo esecutivo del paese nelle istituzioni multinazionali siano considerati responsabili delle decisioni che hanno preso al tempo in cui erano inseriti nelle istituzioni multilaterali.

Legislazione economica internazionale

La maggior parte dei temi in discussione a FS ha delle implicazioni legislative. Trattandosi di accordi internazionali, essi cadono sotto la disciplina giuridica della legislazione economica internazionale. Apparentemente, la legislazione economica internazionale è debole in materia di sviluppo internazionale, un settore nel quale, come accade con molte risoluzioni delle Nazioni Unite, la maggior parte delle norme non è vincolante.⁹ Pur toccando anche lo sviluppo, gli accordi commerciali, monetari e finanziari non riguardano direttamente lo sviluppo.

La sezione «accordi internazionali» del *corpus* legislativo deve contenere gli elementi propri dell'equità e della giustizia, poiché la giustizia è un principio basilare del diritto. Inoltre occorre definire chiaramente, anche a livello nazionale, la relazione fra accordi economici internazionali, strumenti legislativi dei diritti umani e diritto allo sviluppo.

Rivisitazione del concetto di ambiente favorevole

Nell'elaborazione dei principi necessari alla creazione di un ambiente favorevole alla produzione di risorse finanziarie per lo sviluppo non si dovrebbe dimenticare che ciò riguarda i mezzi per lo sviluppo, non i fini che costituiscono lo sviluppo. In vista del lavoro futuro FS dovrebbe ridefinire il concetto di «ambiente favorevole», considerando le persone come fini piuttosto che come mezzi dello sviluppo.

La politica macro-economica, soprattutto il suo aspetto occupazionale, mira a fornire posti di lavoro ai poveri in modo che possano provvedere direttamente alle loro necessità. In questo contesto, le persone sono considerate mezzi per la generazione di reddito e la crescita del reddito diventa sinonimo di sviluppo.

Il vedere le persone come fini cambia la nostra visione della macro-economia. Le politiche costituiscono un ambiente esterno che permette il pieno funzionamento delle capacità delle persone. Aggiungendo a questo ambiente esterno favorevole le capacità interne della persona si ottiene una «somma di capacità» ed è a quest'ultima che mira il processo dello sviluppo.

⁸ M. Fe B. Durano. «New Goals for Global Governance?», *DAWN Informs*, novembre 2001. Estratti da una relazione alla conferenza con lo stesso titolo organizzata dalla Danish UN Association a Copenhagen.

⁹ Qureshi, *op. cit.*

L'ambiente favorevole garantisce la base sociale per questa «somma di capacità».¹⁰

Questa visione è in netto contrasto con le politiche finalizzate a creare un ambiente favorevole unicamente agli investimenti e alla crescita economica. La promozione degli investimenti e della crescita economica può fornire solo le risorse, ma non può garantire che le risorse messe a disposizione aiutino effettivamente la persona ad agire «in modo veramente umano».

Questa ridefinizione assicura meglio la giustizia sociale e la giustizia di

genere, poiché il governo economico mondiale concentra la propria attenzione sulle persone che spera di servire. Ciò è particolarmente importante per le donne, che sono state «spesso trattate come sostenitrici dei fini altrui, piuttosto che fini in se stesse». Si realizza lo sviluppo di tutti solo se ogni persona viene trattata come un fine e non semplicemente come un mezzo. ■

Development Alternatives with Women for a New Era (DAWN)
admin@dawn.org.fj

¹⁰ M.C. Nussbaum, *Women and Human Development: The Capabilities Approach*, Cambridge University Press, Cambridge 2000.

Le donne spingono le loro richieste di sviluppo sul fronte finanziario

JUNE ZEITLIN
NADIA JOHNSON¹

Le sfide poste dalle crescenti disuguaglianza ed esclusione e dalla femminilizzazione della povertà sono state aggravate dalla rapida globalizzazione dell'economia mondiale. E tuttavia la bozza di documento del Consenso di Monterrey non ha toccato l'attuale struttura macro-economica che intrattiene gli squilibri, la disuguaglianza e la sofferenza a livello mondiale.

La Conferenza delle Nazioni Unite su ambiente e sviluppo (UNCED) del 1992 e l'Agenda 21 hanno segnato l'inizio di una definizione dell'agenda mondiale che ha modificato le richieste della politica pubblica e consentito alla società civile di esercitare una maggiore influenza sull'elaborazione delle politiche.

In occasione dell'UNCED una grande varietà di associazioni femminili provenienti da tutto il mondo ha cercato di elaborare una strategia e ottenere il riconoscimento formale del loro ruolo fondamentale nella realizzazione di uno sviluppo socialmente, economicamente e ambientalmente sostenibile. Alle successive conferenze sullo sviluppo le donne hanno presentato la loro agenda, ottenendo dai governi l'impegno a difendere e promuovere i loro diritti umani (Vienna), la loro salute e i loro diritti riproduttivi (Cairo), la lotta alla povertà e lo sviluppo sociale (Copenaghen) e un ampio ventaglio di miglioramenti in campo politico, economico e sociale (Pechino).²

Ma, nonostante questi sforzi delle donne per costringere i governi a tener fede ai loro impegni, le sfide poste dalle crescenti disuguaglianza ed esclusione e dalla femminilizzazione della povertà sono state aggravate dalla rapida globalizzazione dell'economia mondiale. Perciò, le donne si aspettavano molto dalla Conferenza *Finanziare lo sviluppo* (FS), incentrata sui meccanismi di finanziamento degli obiettivi dello sviluppo fissati al Vertice del millennio e alle conferenze degli anni '90.

Per anni, le organizzazioni femminili e altre ONG hanno monitorato sei aspetti fondamentali dei finanziamenti finalizzati allo sviluppo: mobilitazione delle risorse nazionali; mobilitazione delle risorse internazionali negli investimenti esteri diretti; commercio; aiuto pubblico allo sviluppo (APS); debito; questioni attinenti al sistema, come ad esempio la riforma dell'architettura finanziaria internazionale. Nel corso del processo FS la società civile ha affermato che l'attuale approccio alla globalizzazione economica trascura molti paesi e molte persone, per cui occorrono nuovi approcci. Un numero crescente di governi e di responsabili delle istituzioni finanziarie e commerciali internazionali e alcuni imprenditori cominciano a concordare con questa lettura della realtà.

Nonostante questi sforzi si è assistito a una continua diminuzione della volontà politica di riformare il sistema finanziario ed economico internazionale. I governi hanno scelto di appoggiare le politiche fallimentari del Consenso di Washington – deregolamentazione, privatizzazione e liberalizzazione commerciale e finanziaria – che hanno allungato le file dei poveri, soprattutto donne, e incrementato la disuguaglianza a livello mondiale. Con grande sgomento, abbiamo dovuto constatare al termine del Quarto incontro del Comitato preparatorio nel gennaio 2002 che la bozza di documento del Consenso di Monterrey non toccava l'attuale struttura macro-economica che intrattiene gli squilibri, la disuguaglianza e la sofferenza a livello mondiale.

Pur essendo generalmente riconosciuto che le donne costituiscono la maggioranza dei poveri del mondo,³ il Consenso di Monterrey praticamente non contiene alcuna analisi di genere e alcun chiaro impegno in materia di uguaglianza di genere. Esso ignora la posizione assolutamente unica delle donne nel mercato del lavoro e l'impatto sproporzionatamente negativo delle politiche economiche mondiali sui settori in cui predominano le donne.

Il Consenso di Monterrey dimostra ben poca comprensione nei riguardi dei doveri familiari delle donne in aggiunta alle loro attività finalizzate alla produzione di reddito. La privatizzazione, riduzione o soppressione dei servizi sociali sulla scia della globalizzazione aumentano le responsabilità delle donne in ambito familiare e riducono il loro reddito. Quest'aspetto non è stato tenuto presente nelle deliberazioni ufficiali sul finanziamento dello sviluppo.

La prima menzione del genere ricorre nella sezione «mobilitazione delle risorse internazionali», dove si chiede alle imprese «di tener conto [...] delle conseguenze delle loro attività sul piano dello sviluppo, del genere e in campo sociale e ambientale» (par. 21). E anche se la sezione sulle «questioni relative al sistema» comprende un appello a «introdurre la prospettiva di genere nelle politiche di sviluppo a tutti i livelli e in tutti i settori» (par. 58), l'appello è attenuato da un precedente e più specifico appello a favore dell'introduzione del genere nelle istituzioni finanziarie e di sviluppo a livello internazionale. Le altre tre sezioni – commercio, aiuto pubblico allo sviluppo, debito – non fanno alcun riferimento alle necessità o problematiche delle donne. Nel documento finale mancheranno quasi certamente i cambiamenti a livello di sistema o l'analisi sistematica del genere in grado di cambiare realmente la condizione delle donne.

In materia di sviluppo, gli investimenti esteri diretti, l'aiuto pubblico allo sviluppo, le aree di libero commercio e le altre forze esterne che influenzano direttamente la ristrutturazione sociale ed economica dei paesi in via di sviluppo sono questioni fondamentali per le donne del Sud del mondo. Per esempio, le politiche di aggiustamento strutturale vengono esaltate dagli stati industriali come validi strumenti per la promozione di un'effettiva e sostenuta crescita economica, mentre in pratica aprono le economie, le popolazioni e le risorse naturali dei paesi in via di sviluppo allo sfruttamento da parte di attori esterni. Questa realtà influenza negativamente i mezzi di sostentamento delle donne del Sud, ma finora i loro punti di vista sono stati accantonati nel processo FS.

Le prospettive e raccomandazioni delle donne nel processo FS sono state analizzate nel corso di una consultazione WEDO/UNIFEM (Fondo delle Nazioni Unite per le donne) in occasione del Secondo incontro del Comitato preparatorio nel febbraio del 2001. Alla consultazione hanno partecipato circa 30 rappresentanti di organizzazioni femminili provenienti da ogni parte del

¹ June Zeitlin, direttore esecutivo; Nadia Johnson, associata al programma Giustizia economica e sociale; Women's Environment and Development Organisation (WEDO).

² Conferenza mondiale sui diritti umani (1993), Vienna (Austria); Conferenza internazionale su Popolazione e sviluppo (1994), Cairo (Egitto); Vertice mondiale sullo sviluppo sociale (1995), Copenaghen (Danimarca); IV Conferenza mondiale sulle donne, Pechino (Cina).

³ Si stima abitualmente che siano il 70% dei poveri a livello mondiale, ma «poiché non esistono ancora indicatori di povertà da reddito disaggregati per genere è impossibile valutare esattamente l'estensione della femminilizzazione della povertà» (UNIFEM, *Biennial Report: Progress of the World's Women 2000, 2000*, p. 95).

mondo. La consultazione mirava a delineare delle strategie per introdurre il punto di vista delle donne nell'agenda FS. Le rappresentanti di sei gruppi partecipanti⁴ hanno elaborato raccomandazioni che sono servite per la produzione di materiali di sensibilizzazione dei partecipanti a FS. I materiali – una serie di documenti tematici e un documento di proposte specifiche su ciascun tema dell'agenda FS – hanno costituito un punto di riferimento per i delegati FS che cercavano di trovare delle strade per introdurre le tematiche di genere nel processo, e per altre organizzazioni della società civile impegnate a elaborare le loro proposte settoriali. Riprendiamo qui i punti principali e le raccomandazioni più importanti scaturiti da quella consultazione.⁵

Mobilizzazione delle risorse finanziarie nazionali per lo sviluppo

I governi nazionali giocano il ruolo principale nello sviluppo del settore finanziario nazionale, nella difesa dei servizi sociali e nella destinazione delle risorse necessarie per lo sviluppo delle potenzialità e capacità umane. Ma la globalizzazione e la liberalizzazione del mercato limitano notevolmente la capacità dei governi di assicurare la protezione sociale e investire nelle risorse umane. I governi sono dunque costretti a creare un ambiente economico «competitivo», mediante politiche che causano la distruzione sociale ed economica. La liberalizzazione dei mercati aggrava la subordinazione delle donne in molti campi, come l'alfabetizzazione, la speranza di vita, l'accesso alla terra, all'informazione, alla tecnologia e all'istruzione. Le politiche fiscali potrebbero essere un utile strumento per la redistribuzione della ricchezza e la correzione delle disuguaglianze sociali, ma la capacità dei governi di assicurare le entrate fiscali è ostacolata da riforme come quelle del Fondo monetario internazionale e della Banca mondiale, che favoriscono soprattutto gli uomini, le fasce a medio e alto reddito, mentre riducono o sopprimono le sovvenzioni ai prodotti di base, come latte, pane e gas ad uso domestico, prodotti da cui dipendono le comunità povere, soprattutto le donne.⁶

Raccomandazioni delle donne

- Sviluppare analisi dei bilanci nazionali disaggregate in base al genere, volte a ottenere i dati relativi al lavoro femminile – remunerato e non remunerato, formale e informale – rispetto a quelli del lavoro maschile, per poter elaborare in base ad essi politiche e strategie economiche di sviluppo veramente eque ed efficaci.
- Adottare e applicare misure di trasparenza negli organi decisionali finanziari, nelle agenzie governative e nelle istituzioni. Queste misure aumenterebbero la consapevolezza e il coinvolgimento dell'opinione pubblica nei processi di elaborazione delle politiche, promuovendo così il buon governo e la democrazia e riducendo l'incidenza della corruzione.
- Introdurre le analisi di genere in tutte le decisioni macro-economiche. Il micro-credito da solo non può eliminare le barriere che impediscono l'accesso delle donne ai mercati e alle risorse finanziarie. Occorre sviluppare le politiche macro-economiche che coinvolgono accordi commerciali e accordi sui prestiti, il settore agro-alimentare, la distribuzione della terra e l'amministrazione fiscale, conoscendo e tenendo presenti le loro implicazioni in materia di genere.

Mobilizzazione delle risorse internazionali per lo sviluppo: investimenti esteri diretti e altri flussi di capitali privati

La conoscenza delle problematiche di genere è fondamentale per la mobilizzazione delle risorse finanziarie internazionali che comportano trasferimenti di risorse finanziarie. Le politiche e le istituzioni non sono neutre

dal punto di vista del genere: incidono diversamente sulle donne e sugli uomini. Le donne sono la metà della popolazione mondiale, ma controllano meno del 10% delle risorse globali e guadagnano meno degli uomini a parità di occupazione. Occorre una sensibilità di genere se si vuole assicurare l'efficacia degli investimenti e delle politiche commerciali, poiché le disuguaglianze e le disparità di genere limitano la capacità delle donne di approfittare delle opportunità esistenti, di rispondere alle iniziative offerte dalle politiche o di fare passi avanti in materia di proprietà della terra, credito e tecnologia. Occorre interrogarsi sul modo di mobilitare le risorse internazionali per lo sviluppo nel quadro di politiche economiche e finanziarie attente alle problematiche di genere, per affrontare adeguatamente le preoccupazioni delle donne e delle giovani.⁷

Raccomandazioni delle donne

- Dare priorità a uno sviluppo umano sostenibile attento alle questioni di genere come parte integrante della crescita economica. A livello nazionale questa politica potrebbe essere facilitata dall'istituzione di un ufficio di genere presso i ministeri delle finanze.
- Emanare direttive generali attente alle questioni di genere e alle questioni ambientali per il monitoraggio dei flussi di capitali e delle prassi occupazionali di società e multinazionali a livello mondiale.
- Introdurre valutazioni di impatto e sostenibilità attente alle questioni di genere dei partenariati pubblico-privato per considerare i rischi fiscali e sociali di investimenti e *ventures* misti, nonché la responsabilità sociale, la trasparenza e la partecipazione delle organizzazioni e dei sindacati delle donne e della società civile.
- Sviluppare programmi attenti alle questioni di genere, che colleghino lo sviluppo delle piccole imprese con le imprese estere e incoraggino il trasferimento di informazioni e tecnologia alle piccole imprese e al settore informale.

Commercio internazionale come motore dello sviluppo

La liberalizzazione del commercio sta procedendo rapidamente, prestando ben poca attenzione al danno che arreca alle donne e agli uomini dei paesi in via di sviluppo o al suo impatto negativo sull'equità di genere e sull'uguaglianza sociale. Questa mancanza di attenzione crea gravi problemi alle donne soprattutto in questi campi: sicurezza e protezione alimentare; sviluppo agricolo e rurale; salute e assistenza sanitaria; accesso a servizi pubblici; diversità biologica; tecnologia. Inoltre, le misure restrittive in materia di investimenti comportano gravi conseguenze per la crescita e lo sviluppo delle piccolissime e piccole imprese, dove sono concentrate le donne.⁸

Raccomandazioni delle donne

- Valutare globalmente l'impatto sulle questioni di genere e sulle problematiche sociali dell'attuale Accordo generale sul commercio nei servizi (GATS), procedendo a una sua rinegoziazione per rispondere alle necessità dei paesi in via di sviluppo.
- Eliminare dalla disciplina dell'Organizzazione mondiale del commercio gli Accordi relativi ad Agricoltura, Diritti di proprietà intellettuale attinenti al commercio (TRIPS), Norme sugli investimenti attinenti al commercio (TRIMS); le decisioni in materia di agricoltura e investimenti dovrebbero essere lasciate al livello nazionale.
- Elaborare sistemi di sviluppo attenti al genere e socialmente equi che proteggano il sapere tradizionale, riconoscendo il contributo degli agricoltori, uomini e donne, la natura della condivisione degli utili e le norme del consenso previo.

4 Association for Women's Rights In Development (AWID), Canada; Freedom From Debt Coalition, Filippine; Gender and Trade Network, Washington, DC; World Council of Churches Ecumenical Team (WCC/ET), New York; Women's Environment and Development Organisation (WEDO), New York; Women's Eyes on the Multilaterals, Messico.

5 Tratti in parte da un documento commissionato da UNIFEM a M. Floro. *Gender Dimensions of the Financing for Development Agenda*, aprile 2001.

6 N. Johnson, *Mobilising Domestic Resources: Women's Consultation Briefing Paper*, settembre 2001, New York.

7 J. Goodson Foerde, *Mobilising International Resources: Women's Consultation Briefing Paper*, settembre 2001, New York.

8 M. Williams - M. Riley, *Trade: Women's Consultation Briefing Paper*, settembre 2001, Washington D.C.

- Assicurare che i collegamenti fra investimenti esteri diretti e politiche commerciali consentano un'occupazione equa, sicura e sostenibile. Le aree in cui si lavorano i prodotti destinati all'esportazione offrono innumerevoli esempi delle conseguenze negative che questi collegamenti possono avere sui lavoratori, soprattutto sulle donne e sui bambini.

Incremento della cooperazione finanziaria internazionale per lo sviluppo

Per sradicare efficacemente la povertà, l'aiuto finanziario deve essere incentrato sulle donne e sulle giovani che costituiscono la maggior parte dei poveri del mondo e che soffrono maggiormente le conseguenze della povertà. L'aiuto pubblico allo sviluppo e le altre forme di aiuto finanziario internazionale giocano un ruolo importante nella definizione dei quadri macro-economici e dei processi collegati. E tuttavia alcune importanti nuove strategie, potenzialmente atte a migliorare il coordinamento fra i donatori e i responsabili locali dei modelli di sviluppo – Strutture di sviluppo del paese, Documenti della strategia per la riduzione della povertà (PRSP), SWAP, ecc. –, sono neutre dal punto di vista del genere. Alla luce dell'esperienza delle passate politiche di riforma economica, è molto probabile che anche questi nuovi approcci abbiano impatti destabilizzanti ed effetti negativi, soprattutto sulle donne. Queste nuove strategie vanno riviste e poste al servizio di sane e solide politiche socio-economiche, che permettano agli attori dello sviluppo nei paesi riceventi di incentrare i finanziamenti dell'aiuto pubblico allo sviluppo sulla protezione dell'ambiente, sui diritti del lavoro e sull'equità di genere.⁹

Raccomandazioni delle donne

- I paesi industrializzati devono aumentare il loro aiuto pubblico allo sviluppo allo 0,7% del PNL, in linea con gli impegni assunti al Vertice del millennio e alla Terza conferenza delle Nazioni Unite sui paesi meno sviluppati. Occorre fissare una tabella di marcia per il raggiungimento di quest'obiettivo, partendo dall'impegno a raddoppiare, secondo la richiesta del segretario generale delle Nazioni Unite, i contributi e raggiungere i 100 miliardi di dollari nei prossimi due o tre anni, in modo da dimezzare entro il 2015 il numero delle persone che vivono in condizioni di povertà assoluta.¹⁰
- L'aiuto pubblico allo sviluppo deve promuovere l'assistenza tecnica per la formazione della capacità istituzionale nelle analisi di genere, comprese le risorse e l'assistenza tecnica per l'elaborazione di dati disaggregati per genere, come ad esempio l'impatto delle politiche sui vari gruppi delle donne e degli uomini; e deve rafforzare l'elaborazione e gestione dei programmi e delle politiche e procedure operative nei paesi in via di sviluppo e nei paesi in fase di transizione economica.
- Oltre all'aiuto pubblico allo sviluppo, finanziare i beni pubblici mondiali e includere in questi obiettivi anche l'estinzione dell'HIV-AIDS e delle principali malattie infettive, la protezione dell'ambiente, lo sradicamento della povertà, l'equità di genere.
- Incentrare la cooperazione internazionale sul raggiungimento degli obiettivi dello sviluppo concordati a livello internazionale, compresi quelli inclusi nei trattati sui diritti umani, nei documenti finali delle conferenze delle Nazioni Unite celebrate nel corso degli anni '90 e nella Dichiarazione del millennio.

Finanziamento di un debito sostenibile e alleviamento del debito estero

Il debito estero sta crescendo in modo esponenziale e il suo alleviamento continua a essere usato come uno strumento di potere e controllo attraverso le politiche di aggiustamento strutturale imposte dalle istituzioni finanziarie

9 J. Kerr, *Official Development Assistance: Women's Consultation Briefing Paper*, settembre 2001, Canada.

10 Dichiarazione alla stampa di un Comitato di ONG su Finanziamento dello sviluppo, 22 gennaio 2002, New York.

internazionali, che sottraggono preziose risorse ai paesi debitori. Le attuali proposte in materia di amministrazione del debito – Iniziativa per i paesi poveri fortemente indebitati (HIPC) e HIPC potenziato – offrono troppo poco, troppo tardi, a un numero troppo ristretto di paesi, trattandosi di proposte escogitate dai creditori per incassare, non per alleviare o cancellare, le somme dovute. Ma se gli attuali programmi di amministrazione del debito non saranno trasformati in effettive, eque, durature opportunità di alleviamento e/o cancellazione del debito, al servizio dello sviluppo, si ripeterà inevitabilmente il ciclo devastante dell'accumulo del debito, condannando alla sofferenza molti altri milioni di persone.

Le politiche di aggiustamento strutturale antepongono il rimborso del debito alla spesa per la sanità, l'istruzione, i servizi igienici, l'acqua potabile e altri bisogni sociali. Questo mina la responsabilità dei governi debitori nei riguardi dei loro popoli e corrode le istituzioni democratiche locali. I negoziati sul debito e sui prestiti vengono condotti in grande segretezza fra le élite del Nord e le élite del Sud, favorendo la corruzione. Sempre in bilico sullo stretto crinale fra la sfera produttiva e la sfera riproduttiva, le donne hanno subito tutte le conseguenze della dipendenza dal debito, dell'adesione ai Programmi di aggiustamento strutturale e del sottosviluppo.¹¹

Raccomandazioni delle donne

- Cancellare il debito dei paesi a basso reddito e i debiti illegittimi di tutti i paesi del Sud del mondo, con effetto immediato.
- Applicare un immediato alleviamento del debito nei riguardi dei paesi a medio reddito fortemente indebitati.
- Assicurare l'attiva partecipazione della società civile alla presa di decisioni in materia di assegnazione dei fondi provenienti da nuovi prestiti e dall'alleviamento del debito.
- Eliminare, partendo dai paesi poveri fortemente indebitati dell'Africa, le condizioni collegate ai nuovi prestiti e all'alleviamento del debito che perpetuano l'indebitamento, come richiesto dalle Iniziative PRSP e HIPC potenziato.
- Introdurre per il negoziato sulla cancellazione del debito internazionale una procedura arbitrale indipendente e trasparente, che assicuri un'equa ripartizione di perdite e guadagni, e introdurre politiche etiche in materia di richiesta e concessione di prestiti, per prevenire future crisi debitorie.

Questioni relative al sistema: migliorare la coerenza e la consistenza dei sistemi monetario, finanziario e commerciale internazionali a sostegno dello sviluppo

Su questa controversa questione i tre obiettivi principali sono: riformare l'architettura finanziaria internazionale; migliorare il governo mondiale; rafforzare il ruolo delle Nazioni Unite. È in gioco la direzione che prenderà il finanziamento dello sviluppo dopo la Conferenza di Monterrey. Le ONG femminili e le altre ONG in generale affermano che l'eco-sistema umano mondiale è messo a repentaglio dai profondi squilibri – nel campo della produttività, mobilitazione delle risorse e distribuzione dei beni e servizi – causati dalle politiche del Consenso di Washington, che promuovono la deregolamentazione, la privatizzazione e la liberalizzazione commerciale e finanziaria. Questo modello, che subordina lo sradicamento della povertà e l'uguaglianza di genere alla crescita economica, è economicamente e politicamente insostenibile. La sfida è quella di cambiare l'attuale struttura di governo e le sue regole, adottando un sistema che consenta il raggiungimento di uno sviluppo umano sostenibile.

Raccomandazioni delle donne

- Monitorare le condizioni, le politiche e le istituzioni economiche mondiali dalla prospettiva degli obiettivi dello sviluppo generale, compresi lo

11 G. Lerner - R. Lozada - V. Torres, *Debt: Women's Consultation Briefing Paper*, settembre 2001, New York e Filippine.

stradimento della povertà e l'equità di genere, come indicato nella Carta delle Nazioni Unite, nella Dichiarazione del millennio e nei documenti di tutte le conferenze delle Nazioni Unite dell'ultimo decennio.

- Includere tutti i settori della società civile, soprattutto le donne, nell'elaborazione e attuazione delle politiche commerciali, fiscali e finanziarie a livello nazionale, regionale e internazionale.¹²
- Assegnare alle Nazioni Unite il compito di affrontare la mancanza di democrazia e trasparenza istituzionale nelle istituzioni finanziarie e commerciali internazionali (Banca mondiale, Fondo monetario internazionale e Organizzazione mondiale del commercio).¹³
- Sostenere gli sforzi dei governi di attuare in modo integrale ed efficace la Piattaforma per l'azione della Conferenza sulle donne di Pechino.

Prospettive regionali

Le donne si sono organizzate a livello sia regionale che nazionale per ottenere che la prospettiva di genere venga introdotta in tutti i finanziamenti e le prese di decisioni in materia di sviluppo. Si sono organizzati incontri fra economisti, animatori e, a volte, funzionari governativi in India, Filippine e Danimarca e si sono formate nuove coalizioni come, ad esempio, l'Iniziativa Cartagena in America Latina.

Le programmatrici e animatrici hanno riconosciuto che le organizzazioni femminili che operano alla base sono state escluse dal processo ufficiale FS. Per affrontare questa questione fondamentale, WEDO e UNIFEM hanno sponsorizzato un'iniziativa comune finalizzata a favorire l'inserimento di una politica di genere nel processo FS. Nel quadro di questa comune iniziativa sono stati organizzati seminari regionali in Africa, Europa centrale e orientale - nuovi stati indipendenti, Asia-Pacifico. A questi seminari hanno partecipato funzionari governativi, animatrici delle comunità di base, donne laureate in economia, che hanno condiviso esperienze, elaborato strategie e stabilito collegamenti con le tematiche FS nelle loro regioni. Questi seminari miravano anche a sensibilizzare le persone sul processo FS e a stimolare ulteriori energie a livello nazionale, regionale e mondiale.

Il seminario regionale per l'Africa, organizzato dalla Rete delle donne africane sulla politica economica (AWEPON), è stato tenuto a Kampala (Uganda) e ha analizzato gli aspetti regionali relativi a governo economico e sociale, genere e commercio, debito estero, sicurezza e pace, HIV-AIDS, assistenza tecnica, sicurezza alimentare, mobilitazione delle risorse nazionali.

Il seminario regionale per Europa centrale e orientale-nuovi stati indipendenti, organizzato dall'Istituto della società liberale, è stato tenuto a Kiev (Ucraina). Ha analizzato, fra l'altro, questi temi: corruzione; accesso ai micro-finanziamenti; mobilitazione delle risorse nazionali; protezione sociale; nuove forme di violenza contro le donne; prostituzione; nuovo fenomeno del debito estero.

Il seminario per Asia-Pacifico, organizzato da South Asia Watch, è stato tenuto a Katmandu (Nepal). Ha analizzato soprattutto i seguenti temi regionali e subregionali: crisi del debito estero; alto tasso di analfabetismo femminile; mancanza di sicurezza alimentare; aspetto della domanda e dell'offerta nella corruzione; prostituzione; sfruttamento delle donne e dei bambini nelle occupazioni promosse dall'attuale sistema commerciale neo-liberista. Si è sottolineata la necessità di decentrare il potere e aumentare l'autonomia degli stati.

Questi seminari hanno offerto l'occasione per informare, rafforzare i collegamenti, elaborare strategie per le future attività, come condivisione delle informazioni, ricerca e istruzione, formazione professionale, azioni di lobbying e sensibilizzazione, partecipazione. Essi hanno preparato anche documenti di sensibilizzazione e fatto proposte concrete sul linguaggio da usare nel documento finale da mettere a disposizione delle partecipanti a FS. Si sono stabiliti dei collegamenti anche fra FS e Vertice mondiale sullo

sviluppo sostenibile, riconoscendo la necessità di stabilire dei legami fra finanziamento allo sviluppo e sostenibilità economica, sociale e ambientale. Oltre ad informare, le discussioni sono state molto stimolanti e le reti delle organizzazioni partecipanti hanno dimostrato di possedere notevoli potenzialità di sensibilizzazione sulle problematiche femminili in campo macro-economico a livello nazionale, regionale e mondiale, alla Conferenza di Monterrey e al di là di essa.

Partecipazione delle donne

Il processo FS ha offerto alle donne l'opportunità di introdurre nella discussione macro-economica l'analisi di genere e la prospettiva femminile. Mentre WEDO, DAWN, Gruppo ecumenico del Consiglio ecumenico delle Chiese, Confederazione internazionale dei sindacati del libero commercio (ICFTU) e molte animatrici hanno cercato di fornire quest'analisi e queste prospettive e hanno continuato a essere una presenza e un promemoria costante sull'importanza delle questioni di genere, la partecipazione delle donne è stata in generale piuttosto limitata.

Ciò è dipeso in parte dall'oggettiva penuria di risorse finanziarie e umane delle ONG femminili. Ma il problema principale è l'assenza di donne là dove si prendono le decisioni economiche e nel più ampio movimento della società civile contro la globalizzazione finanziaria. Nonostante i loro notevoli successi in molti campi, le donne sono ancora scarsamente rappresentate a livello di organi decisionali. Le donne sono solo il 13% nei parlamenti nazionali e appena al di sopra del 14% fra i ministri governativi a livello mondiale, concentrate peraltro in settori considerati meno importanti (istruzione, sanità e sport). Il numero delle donne alla testa dei settori governativi più influenti nella struttura del potere è particolarmente basso: solo il 9,4% nel settore legislativo e meno del 5% nelle posizioni del potere economico, politico ed esecutivo.¹⁴ Nel Fondo monetario internazionale le donne governatori sono il 2,2% (4 su 179) e non c'è nessuna donna fra i 24 direttori.¹⁵ Nella Banca mondiale la situazione è pressappoco la stessa: 5,5% di donne governatori (10 su 181) e 2 donne direttori su 24.¹⁶

Finché le donne non saranno presenti in numero consistente e non saranno messe in grado di condividere le loro diverse esperienze, prospettive, preoccupazioni e necessità, non saranno riconosciute nella discussione delle politiche. Ciò vale non solo a livello di istituzioni governative e intergovernative, ma anche a livello di organizzazioni della società civile. Le donne non sono ancora adeguatamente rappresentate nel movimento anti-globalizzazione, che ha svolto un ruolo di primo piano nella ridefinizione del nuovo approccio alla globalizzazione incentrato sulla promozione dello sviluppo sostenibile e sull'eliminazione della disparità di reddito. Le animatrici devono organizzarsi attorno alle problematiche della globalizzazione e cercare di influenzare l'agenda non solo dei governi, ma anche delle ONG.

Impegni futuri: primi passi

Sarà molto importante continuare a portare avanti alle Nazioni Unite le discussioni e decisioni FS in preparazione al Vertice mondiale sullo sviluppo sostenibile che si terrà a Johannesburg nell'agosto del 2002. L'attuazione della visione e degli impegni che saranno assunti al Vertice mondiale sullo sviluppo sostenibile dipenderà in parte dagli impegni di finanziamento assunti alla Conferenza di Monterrey.

Il Vertice mondiale sullo sviluppo sostenibile offre l'opportunità di inserire una prospettiva di genere negli obiettivi dello sviluppo definiti al Vertice del millennio. La lotta alla violenza contro le donne, il perseguimento dell'uguaglianza e l'attribuzione di maggior potere alle donne nello sradicamento della povertà sono aspetti importanti, ma non costituiscono da soli una risposta adeguata alle necessità generali delle donne e neppure al loro ruolo nello sviluppo. Per raggiungere gli obiettivi del Vertice del millennio – sradicare la po-

12 L. Frade, *Women's Consultation Recommendations, FID PrepCom III*, Women's Eyes on the Multilaterals 2-8 maggio 2001, New York.

13 Dichiarazione alla stampa di un Comitato..., cit.

14 S. Reyes, *Women Working with Women: Breaking Down the Barriers; Getting the Balance Right: Strategies for Change*, WEDO, 2001, New York.

15 Fondo monetario internazionale, *Annual Report*, 2001.

16 <http://www.worldbank.org/abo0ut/>

vertà e la fame, garantire a tutti l'istruzione di base, ridurre la mortalità infantile, migliorare la salute materna e combattere l'HIV-AIDS – occorre assolutamente analizzare e comprendere le diverse posizioni degli uomini e delle donne, delle ragazze e dei ragazzi, nella società.

Negli obiettivi del Vertice del millennio relativi allo sviluppo, accanto agli indicatori sociali ed economici si sottolinea anche l'impegno per il raggiungimento della sostenibilità ambientale. Perciò, il Vertice mondiale sullo sviluppo sostenibile offre l'opportunità di unire gli aspetti sociali, economici e ambientali della sostenibilità presenti negli obiettivi del Vertice del millennio con gli accordi raggiunti alle conferenze delle Nazioni Unite tenute nel corso dell'ultimo decennio.

Le donne sanno che i vari meccanismi finanziari in discussione a FS sono mezzi per raggiungere un fine più ampio, quello dello sviluppo umano. Questi meccanismi finanziari vengono discussi in molti altri organismi: Organizzazione mondiale del commercio, Fondo monetario internazionale, Banca mondiale, banche regionali di sviluppo e società multinazionali. Ma non esiste alcuna istituzione che consideri la loro adeguatezza o le relazioni fra di loro o rifletta sulle conseguenze sociali delle loro decisioni politiche. Perciò, le Nazioni Unite sono l'unica tribuna di discussione intergovernativa

formale che può collegare i finanziamenti allo sviluppo sociale. Tale caratteristica della Conferenza FS la rende unica ed è proprio per questo che le donne le accordano una precisa importanza.

Le donne hanno elaborato un'agenda ideale nel quadro degli incontri sullo sviluppo tenuti a livello mondiale nel corso dell'ultimo decennio, dagli esaltanti giorni di Rio de Janeiro ai trionfi di Pechino. Ma anche se possiamo celebrare alcune vittorie nell'attuazione di questi impegni – bilanci di genere di vari paesi; nuove leggi sull'equità di genere; miglioramenti della legislazione elettorale – questo non basta. Come dichiarava Bella Abzug, la fondatrice di WEDO: «Noi abbiamo le parole; ora abbiamo bisogno della musica e la musica è l'azione». Per trasformare le parole in azioni a livello mondiale, le donne devono portare avanti le discussioni e decisioni FS al Vertice mondiale sullo sviluppo sostenibile. E lo dobbiamo fare in molte – operando a livello nazionale, regionale e mondiale – per riuscire a conseguire la piena uguaglianza nelle istituzioni sociali, politiche ed economiche. ■

Women's Environment and Development Organization (WEDO)
www.wedo.org

Il contributo dell'Unione europea agli obiettivi del Vertice del millennio in materia di sviluppo

SIMON STOCKER

Attualmente la valutazione dell'impegno dell'Unione europea (UE) nei riguardi degli obiettivi del Vertice del millennio in materia di sviluppo oltrepassa l'uso delle risorse finanziarie della UE destinate agli aiuti o anche la promozione di maggiori livelli di Aiuto pubblico allo sviluppo (APS). Da sole le maggiori risorse destinate alla realizzazione degli obiettivi del Vertice del millennio non basteranno a raggiungerli. In questo campo la UE può certamente offrire un importante contributo, ma le sue responsabilità si estendono anche alle sfide poste da altre aree dello sviluppo, non da ultimo dalla struttura macro-economica. In ultima analisi, la UE sarà giudicata sulla sua disponibilità a prendere coraggiose iniziative per assicurare un «ambiente favorevole» allo sviluppo.

L'introduzione delle banconote e monete euro all'inizio del 2002 completa la sostituzione delle monete nazionali in 12 degli attuali 15 stati membri con un'unica moneta.¹ Ciò costituisce un segno tangibile dell'evoluzione della UE e della sua decisa integrazione economica. L'euro si avvia già a competere con il dollaro a livello mondiale e nel tempo i paesi dell'«area euro» parleranno sempre più all'unisono nelle istituzioni finanziarie internazionali.

Il ruolo mondiale della UE sarà ulteriormente potenziato dal previsto allargamento dagli attuali 15 stati membri a 28 potenziali stati membri nel corso dei prossimi anni. Si prevede la conclusione dei negoziati con 10 dei 13 stati candidati entro la fine del 2002, con la possibilità che alcuni di essi, o anche tutti, diventino membri effettivi della UE già all'inizio del 2004.² Ciò coinciderebbe con le prossime elezioni del Parlamento europeo, programmate per il giugno di quell'anno, e con la designazione di una nuova commissione alcuni mesi dopo. Si avverte già l'influenza dei nuovi membri potenziali, dal momento che i loro capi di stato e di governo sono invitati a partecipare pienamente al Vertice europeo del marzo 2002.

Per preparare la strada a questi profondi cambiamenti è stato lanciato un processo incentrato sul «futuro dell'Europa». Nel dicembre 2001 i capi della UE hanno costituito una Convenzione incaricata di elaborare proposte sul futuro dell'Unione e di sottoporre raccomandazioni sui cambiamenti che si potrebbero operare nel Trattato della UE. Il Trattato definisce gli obiettivi e il raggio d'azione della UE, nonché le istituzioni, i loro poteri e le loro procedure. Si mira a raggiungere un accordo sugli emendamenti al Trattato prima delle elezioni del Parlamento europeo nel 2004.³

Sul fronte internazionale, la UE ha cercato di presentarsi come paladina dello sviluppo e soprattutto dei paesi meno sviluppati e più emarginati. Nel 2000 la UE ha adottato una politica di sviluppo che per la prima volta poneva al primo posto nella sua cooperazione allo sviluppo la riduzione della povertà.⁴ Nel maggio del 2001 la UE ha ospitato la III Conferenza delle Nazioni

Unite sui paesi meno sviluppati. In preparazione a quella conferenza la UE ha adottato e ampiamente promosso l'iniziativa *Qualsiasi cosa, ma non armi*, che offre un accesso, esente da tariffe e quote, al mercato della UE di tutti i prodotti dei paesi meno sviluppati, tranne le armi.⁵ La UE ha attivamente promosso, in materia di «sviluppo» globale, anche il round dei negoziati commerciali in seno all'Organizzazione mondiale del commercio, cercando in particolare di assicurare l'appoggio dei paesi in via di sviluppo alla propria agenda. Al tempo stesso, la UE ha cercato di introdurre una nuova generazione di accordi di libero commercio con gruppi di paesi in via di sviluppo. Riguardo ai 77 paesi del gruppo ACP (Africa, Caraibi e Pacifico), i cui termini di collaborazione con la UE sono definiti dall'Accordo di Cotonou,⁶ c'è un preciso impegno ad avviare negoziati formali in vista della definizione di Accordi di partenariato economico nel settembre 2002.

Infine, in vista della Conferenza delle Nazioni Unite *Finanziare lo sviluppo* (marzo 2002) e del Vertice mondiale sullo sviluppo sostenibile, programmato per il mese di settembre 2002 a Johannesburg, i capi della UE hanno cominciato a sottolineare la necessità di maggiori aiuti pubblici allo sviluppo (APS) per realizzare gli obiettivi del Vertice del millennio in materia di sviluppo. Non solo hanno riconfermato il loro impegno a destinare lo 0,7% del PIL all'APS, secondo l'indicazione delle Nazioni Unite, ma hanno chiesto il varo di iniziative «tangibili» per il conseguimento di questo obiettivo.⁷ La UE fornisce già oltre la metà dell'APS totale.⁸ Quattro paesi membri della UE⁹ offrono già un APS superiore allo 0,7% e altri hanno già fissato delle scadenze per il raggiungimento dello 0,7%.¹⁰ Perciò, esiste già una forte spinta ad incrementare i livelli di APS in seno alla UE ed è su questa base che la UE può avanzare una pretesa di leadership mondiale. Pur contrastando con questa pretesa, la recente decisione del nuovo governo conservatore danese di ridurre del 10% il proprio APS non modifica sostanzialmente il quadro, poiché la Danimarca continua a far parte del gruppo dello 0,7%.

1 I paesi dell'area dell'euro comprendono Austria, Belgio, Finlandia, Francia, Germania, Grecia, Irlanda, Italia, Lussemburgo, Paesi Bassi, Portogallo e Spagna. Le banconote e le monete sono entrate in circolazione il 1 gennaio 2002 e con il 1 marzo è cessata in tutti e 12 i paesi la circolazione delle monete nazionali.

2 I 13 paesi sono: Polonia, Repubblica Ceca, Ungheria, Estonia, Slovenia, Cipro, Lettonia, Lituania, Slovacchia, Romania, Bulgaria, Malta e Turchia. Si ritiene che fra questi paesi Romania, Bulgaria e Turchia non riescano a portare a termine i loro negoziati con la Unione Europea entro la fine del 2002.

3 La Convenzione è un forum istituito sotto la direzione di Giscard d'Estaing, già presidente della Repubblica francese, allo scopo di presentare proposte al Consiglio europeo del 2003. Una Conferenza intergovernativa negozierà modifiche del trattato che saranno votate all'inizio del 2004.

4 *La politica di sviluppo della Comunità Europea - Dichiarazione del Consiglio e della Commissione*, novembre 2000.

5 Sono esclusi riso, zucchero e banane dall'attuale fase che terminerà nel 2008.

6 Si tratta dell'Accordo di partenariato ACP-UE sottoscritto a Cotonou il 23 giugno 2000. Esso fissa i termini della cooperazione fra i 77 paesi del gruppo ACP e l'Unione Europea e ha una durata di 20 anni. Gli strumenti finanziari offerti da quest'accordo sono contenuti nel Fondo europeo di sviluppo, che viene negoziato ogni cinque anni.

7 Nella Dichiarazione del Consiglio europeo fatta a Göteborg si legge: «L'Unione riafferma il proprio impegno a raggiungere l'obiettivo fissato dalle Nazioni Unite in materia di aiuto pubblico allo sviluppo – lo 0,7% del PNL – appena possibile e ad avanzare concretamente verso il raggiungimento di questo obiettivo prima del Vertice mondiale sullo sviluppo sostenibile programmato a Johannesburg nel 2002».

8 Stati membri della UE e Commissione europea insieme.

9 Danimarca, Lussemburgo, Paesi Bassi, Svezia.

10 L'Irlanda si è proposta di raggiungere lo 0,7% entro il 2007.

Il potere economico globale della UE era evidente anche prima di questi recenti sviluppi. Oltre a fornire più della metà dell'APS totale, la UE detiene un terzo del PNL mondiale, produce oltre un terzo delle esportazioni totali sul mercato mondiale e fornisce la metà degli investimenti esteri diretti a livello mondiale. Inoltre, collettivamente la UE detiene il maggiore numero di voti nelle direzioni delle istituzioni finanziarie internazionali.¹¹

Finora, a livello di comunità internazionale il peso politico della UE non è stato pari alla sua influenza economica. In passato, e tuttora, gli stati membri della UE si sono dimostrati riluttanti a compromettere le loro priorità estere nazionali, che riflettono i loro specifici interessi. I singoli approcci nazionali continuano a ostacolare una posizione politica comune, ma la recente riforma del Trattato della UE ha avviato la graduale costruzione di una comune politica estera.¹² Ciò è particolarmente evidente nei riguardi delle regioni confinanti con la UE. Con l'avvento dell'euro, la UE ha aggiunto un altro importante tassello politico e monetario esterno alla sua comune posizione sul commercio.

In questi tre settori delle politiche, della finanza e del commercio, gli interessi interni della UE sono decisivi per la determinazione delle sue scelte politiche e pratiche, come avviene abitualmente in tutti gli stati. Occorre porre in questo contesto l'attuale proiezione di leadership mondiale da parte della UE, nonché il suo farsi paladina degli interessi dei paesi in via di sviluppo.

A livello della Commissione europea, l'elaborazione di una comune politica estera sta già modificando il ruolo tradizionale della UE nella cooperazione allo sviluppo. La Commissione europea amministra quasi un quinto di tutto l'APS mondiale. La nuova politica di cooperazione allo sviluppo, adottata nel 2000, poneva l'accento sulle necessità dei paesi in via di sviluppo, collocava gli obiettivi dello sviluppo internazionale al centro del processo e promuoveva il concetto della proprietà della politica dello sviluppo da parte dei paesi in via di sviluppo. Ma la maggiore sottolineatura della comune politica estera della UE sembra eclissare i suoi obiettivi in materia di sviluppo.

Molti temono che le recenti riforme della Commissione europea possano emarginare la politica dello sviluppo e favorire un maggiore utilizzo delle risorse dell'APS per sostenere la politica comune della UE.¹³ Le ultime riforme seguono quelle precedenti che erano apparentemente finalizzate a migliorare l'efficacia del programma di assistenza della Commissione. La politica dello sviluppo è già stata separata dall'attuazione del programma di assistenza. Inoltre, l'attuale commissario per lo Sviluppo è direttamente responsabile solo dei programmi relativi ai paesi dell'Africa sub-sahariana, dei Caraibi e del Pacifico, nonché dell'assistenza umanitaria.

I programmi rivolti ai paesi asiatici, latino-americani e mediterranei sono ormai di competenza del commissario per le Relazioni esterne, incaricato in primo luogo delle relazioni politiche estere. Il Commissario per le Relazioni esterne è anche presidente della direzione che controlla l'ufficio EuropeAid in seno alla Commissione.¹⁴ EuropeAid è stato istituito all'inizio del 2001 come un ufficio tecnico incaricato di seguire l'intero ciclo attuativo della maggior parte dei programmi di assistenza gestiti dalla Commissione. Di conseguenza il suo personale è rapidamente aumentato, inizialmente a spese di altri settori della Commissione, soprattutto della direzione per lo Sviluppo. Il commissario per lo Sviluppo è membro della direzione di EuropeAid, con il titolo di direttore esecutivo generale.

Nel quadro della propria autorità in materia di bilancio,¹⁵ il Parlamento europeo ha cercato di orientare più chiaramente il programma di assistenza

gestito dalla Commissione sul suo obiettivo principale – la riduzione della povertà – e sull'attuazione degli obiettivi dello sviluppo internazionale. Riguardo al bilancio 2001, il Parlamento europeo ha indicato in linea di massima gli obiettivi dei programmi UE per i paesi ACP, l'Asia e l'America Latina, stabilendo le priorità per l'utilizzo delle risorse in quelle regioni in base alla classificazione del Comitato di assistenza allo sviluppo (DAC) dell'Organizzazione per la cooperazione e lo sviluppo economico (OECD).¹⁶ Le indicazioni si basavano sui dati, forniti dalla Commissione, relativi all'utilizzo delle risorse negli anni precedenti. Il Parlamento europeo intendeva usare questi indicatori per una comparazione con i dati finali al momento della approvazione definitiva del bilancio 2001 nel 2003.

Inizialmente, la direzione per lo Sviluppo della Commissione europea appoggiò le proposte, ma in seguito agli interventi del commissario per le Relazioni esterne, la Commissione cercò di eliminare questi obiettivi, adducendo varie motivazioni: anzitutto, la fissazione degli obiettivi imponeva alla Commissione una sorta di «camicia di forza», mentre essa aveva bisogno di flessibilità; in secondo luogo, la cosa contraddiceva il concetto di proprietà dello sviluppo da parte dei paesi in via di sviluppo; in terzo luogo, poiché l'assistenza della UE era parte dei contributi generali dei donatori, non era opportuno vincolare l'uso delle risorse finanziarie gestite dalla Commissione a determinati settori, dal momento che essi potevano essere già finanziati da altri donatori; in quarto luogo, nel quadro dei sistemi vigenti la Commissione non era in grado di fornire i dati richiesti, per cui la cosa sarebbe stata in ogni caso inutile.¹⁷

Alla fine il Parlamento europeo e la Commissione europea hanno raggiunto questo compromesso: per quanto attiene al bilancio 2002, il 35% del bilancio globale della UE per i paesi ACP, l'Asia e l'America Latina deve essere destinato allo sviluppo sociale: «Compresa l'assistenza macro-economica con la condizionalità del settore sociale, i fondi vengono assegnati all'infrastruttura sociale, per lo più istruzione e sanità, riconoscendo che il contributo UE deve essere considerato come parte dell'aiuto generale dei donatori ai settori sociali in un determinato paese e che un certo grado di flessibilità deve essere la norma».¹⁸ Questo assicura perlomeno la possibilità di chiedere conto alla Commissione se ha effettivamente usato i fondi da essa gestiti per il perseguimento degli obiettivi del Vertice del millennio in materia di sviluppo.

Attualmente la valutazione dell'impegno dell'Unione europea (UE) nei riguardi degli obiettivi del Vertice del millennio in materia di sviluppo oltrepassa l'uso delle risorse finanziarie della UE destinate agli aiuti o anche la promozione di maggiori livelli di Aiuto pubblico allo sviluppo (APS). Da sole le maggiori risorse destinate alla realizzazione degli obiettivi del Vertice del millennio non basteranno a raggiungerli. In questo campo la UE può certamente offrire un importante contributo, ma le sue responsabilità si estendono anche alle sfide poste da altre aree dello sviluppo, non da ultimo dalla struttura macro-economica. La UE ama presentare il nuovo round dell'Organizzazione mondiale del commercio concordato a Doha come vantaggioso per i paesi in via di sviluppo, ma molti non condividono quest'interpretazione. In ultima analisi, la UE sarà giudicata sulla sua disponibilità a prendere coraggiose iniziative per assicurare un «ambiente favorevole» allo sviluppo. Un elemento fondamentale al riguardo deve essere la volontà di assicurare che la sue politiche estere accordino uno spazio sufficiente alla salvaguardia degli interessi di coloro che sono al di fuori dei suoi confini e non si limitino a perseguire politiche dettate dai propri egoistici interessi interni. ■

EUROSTEP
admin@eurostep.org

11 M. van Reisen, *EU Global Player: the North South Policies of the European Union*, International Books, 1999.

12 Il Trattato di Maastricht (1992) ha fissato la Politica comune in materia di politica estera e sicurezza, ma essa è entrata effettivamente in vigore solo in seguito ai cambiamenti apportati dal Trattato di Amsterdam (1999).

13 M. van Reisen, *European integration and enlargement. Is there a future for European development policy?*, Bruxelles, ottobre 2001.

14 La Direzione di EuropeAid comprende i quattro Commissari con responsabilità esterne: Chris Patten (Relazioni esterne), presidente; Poul Nielson (Assistenza allo sviluppo e umanitaria), direttore esecutivo generale; Pascal Lamy (Commercio); Günter Verheugen (Allargamento). Anche Pedro Solbes Mira, commissario per gli affari economici e monetari, è membro della Direzione.

15 Responsabili del bilancio della UE sono il Parlamento europeo e il Consiglio europeo.

16 Esse sono state divise in cinque categorie principali: infrastruttura sociale; infrastruttura economica; settori produttivi; assistenza multisettoriale/trasversale per merci e prodotti; assistenza ai programmi generali. Si mirava a sostenere maggiormente la prima categoria, soprattutto l'istruzione di base e la sanità di base.

17 La Commissione sta elaborando un sistema che fornirà al DAC informazioni compatibili.

18 Così nel commento alle principali linee di finanziamento del bilancio 2002 della Unione Europea.

Un vertice contro l'intolleranza

ATILA ROQUE¹

Gli attacchi terroristici contro gli Stati Uniti, ad appena tre giorni di distanza dalla conclusione della III Conferenza mondiale su razzismo, xenofobia, discriminazione razziale e forme analoghe di intolleranza (WCR) a Durban (Sudafrica), hanno dimostrato in modo inequivocabile l'attualità delle tematiche discusse in quella conferenza. È in gioco la possibilità di un altro modello di civiltà, che non si affida a riduzionismi semplicistici e di tipo bianco/nero in materia di giusto e sbagliato, e apprezza la diversità, i diritti umani universali e la preservazione della vita. Questi principi e queste premesse vengono sistematicamente sottolineati e rilanciati nella Dichiarazione e nel Programma d'azione della WCR.

L'11 settembre 2001 il mondo ha assistito inorridito agli attacchi terroristici perpetrati a New York e a Washington. La perplessità e l'indignazione causate dall'orrenda morte di migliaia di persone hanno incentrato il dibattito internazionale sul terrorismo e sulle sue cause. La risposta degli Stati Uniti – una spietata guerra contro l'Afghanistan – ha aggravato la miseria e la sofferenza dei civili di quel paese. Le conseguenze di questi terribili avvenimenti non sono ancora del tutto evidenti. Evidente è invece la necessità di unire le proprie forze con quelle di quanti sono impegnati a favore della pace e della democrazia per contrastare l'ondata conservatrice e militaristica che si sta abbattendo sul mondo. Combattere l'orrore con altro orrore è inaccettabile. Soprattutto oggi è essenziale la solidarietà fra i popoli.

Gli attacchi terroristici contro gli Stati Uniti, ad appena tre giorni di distanza dalla conclusione della III Conferenza mondiale su razzismo, xenofobia, discriminazione razziale e forme analoghe di intolleranza (WCR) a Durban (Sudafrica), hanno dimostrato in modo inequivocabile l'attualità delle tematiche discusse in quella Conferenza. La Conferenza (31 agosto - 8 settembre 2001) ha riunito oltre 2.500 rappresentanti di 170 paesi, fra cui 16 capi di stato, 58 ministri degli Affari esteri e 44 altri ministri. Oltre ai rappresentanti ufficiali hanno partecipato alla Conferenza circa 4.000 ONG provenienti da tutto il mondo e circa 1.300 giornalisti.

A causa delle difficoltà incontrate per raggiungere il consenso su alcuni punti fondamentali della Conferenza – soprattutto questione israelo-palestinese, tratta degli schiavi e individuazione delle vittime della discriminazione – i negoziati hanno richiesto un giorno in più del previsto. Coloro che hanno seguito il processo a Durban hanno capito fin dall'inizio che quella non era una delle tante conferenze. Lo stesso titolo della Conferenza, scelto dopo lunghe discussioni fra i governi, era un chiaro segno premonitore delle tensioni che sarebbero emerse nel corso del processo preparatorio e dei negoziati conclusivi. Era una conferenza mondiale che doveva affrontare, a un livello assolutamente inedito, le cause profonde dell'odio, della violenza e della disgregazione sociale.

Di tutte le conferenze sociali delle Nazioni Unite, la WCR chiedeva con forza alle società «nazionali» di affrontare i loro demoni. Al centro del dibattito c'erano temi che riguardavano il benessere e la sicurezza degli individui e dei gruppi nella loro vita quotidiana, questioni che oltrepassavano la tradizionale divisione Nord-Sud. Problemi come quelli degli immigrati, dei rom (zingari), dei dalit («intoccabili» dell'India), dei discendenti degli schiavi africani, dei popoli indigeni e delle donne superano i confini nazionali e geopolitici. Lo stesso dicasi dei problemi di coloro che sono discriminati a causa delle loro preferenze sessuali o religiose.

Aggravate da variabili economiche e politiche, l'intolleranza e la discriminazione, profondamente radicate nelle nostre culture, affiorano nei

comportamenti quotidiani e vengono consolidate dai mezzi di comunicazione sociale. L'intolleranza e la discriminazione si traducono in esclusione nelle relazioni sociali, esclusione che si trasmette di generazione in generazione. Il modo in cui le società affrontano questi problemi tocca la gerarchia sociale e l'accesso ai benefici dello sviluppo.

In alcuni casi il principale obiettivo dei movimenti sociali coinvolti nel processo preparatorio della Conferenza di Durban e nella Conferenza stessa era il conseguimento di una legittimazione internazionale delle loro lotte. Infatti, certi gruppi si sono scontrati con una dura opposizione da parte dei loro governi. È il caso dei dalit, le cui accuse di discriminazione non hanno potuto trovare posto nei documenti finali a causa del veto opposto dall'India. Anche il problema della discriminazione a causa dell'orientamento sessuale non ha trovato posto nei documenti finali; a favore dell'inclusione si è pronunciato praticamente solo il Brasile.

In certi casi, i governi hanno chiesto con insistenza di limitare la discussione sui meccanismi già adottati in sede di negoziati e processi internazionali. I paesi africani hanno cercato di sollevare il problema delle riparazioni per le vittime della tratta degli schiavi del tempo della schiavitù e del colonialismo unicamente nel quadro delle politiche di assistenza economica all'Africa. Allo stesso modo si è cercato di non affrontare specificamente le manifestazioni attuali di una tale pratica.

La partecipazione alla WCR delle organizzazioni e dei movimenti sociali ha evitato che si perdesse lungo la strada verso Durban la promessa di compromesso contenuta nel titolo della Conferenza. Riguardo ai discendenti degli schiavi africani, la mobilitazione dei movimenti sociali ha permesso di introdurre una serie di proposte molto avanzate nel documento approvato all'incontro preparatorio regionale per le Americhe, tenuto a Santiago (Cile) nel dicembre del 2000.

La mobilitazione e il coordinamento dei discendenti latinoamericani e caraibici degli schiavi africani hanno giocato un ruolo cruciale in questo processo. La costituzione dell'Alleanza afro-latino-caraibica può essere considerata uno dei principali risultati politici della WCR. L'Alleanza costituisce non solo un riferimento politico per fare pressione sui governi, ma anche una tribuna per discutere queste tematiche con le organizzazioni di discendenti degli schiavi africani dell'Europa e del Nord America (Stati Uniti e Canada), nonché con le organizzazioni africane.

L'arte dell'impegno possibile

Nonostante i molti ostacoli, gli accordi raggiunti in Sudafrica rappresentano un passo decisivo verso una maggiore tolleranza e pace. Lo scontro sul conflitto del Medio Oriente ha reso molto difficile il raggiungimento del consenso praticamente fino al termine della Conferenza e ha lasciato profonde ferite nei negoziati di Durban. In uno dei momenti di maggiore tensione la radicalizzazione delle posizioni ha indotto gli Stati Uniti e Israele ad abbandonare i negoziati. E neppure il Forum parallelo delle ONG è sfuggito a questa tensione. Il testo del documento finale del Forum sulla questione israelo-palestinese, pur molto forte e deciso nei riguardi della politica

¹ Coordinatore del programma Politiche pubbliche e globalizzazione di IBASE.

israeliana, ha dovuto tener conto delle riserve di organismi come Amnesty International e Human Rights Watch.

L'accordo raggiunto sul conflitto israelo-palestinese ha aggravato l'isolamento degli Stati Uniti. Non si è criticato solo Israele e si sono condannati sia l'anti-semitismo che l'anti-islamismo. Si è riconosciuto il diritto all'autodeterminazione del popolo palestinese, ma non si è classificato il sionismo come razzismo. Il linguaggio dell'impegno assunto ha deluso quanti speravano in una condanna più forte della violazione dei diritti dei palestinesi nei Territori occupati, ma ha consentito il raggiungimento di un consenso sul testo.

La Dichiarazione e il Programma di azione adottati a Durban non hanno affrontato direttamente le cause della discriminazione, del razzismo e della xenofobia, e neppure i temi dei migranti e dei popoli indigeni. Alcuni gruppi hanno protestato per il mancato riconoscimento del diritto dei popoli indigeni di autodefinirsi «nazioni». Sono emerse posizioni molto diverse soprattutto su due temi: la definizione della tratta degli schiavi e della schiavitù come crimini contro l'umanità, e le riparazioni dovute a quanti ne hanno subito le conseguenze.

Sulla tratta transatlantica degli schiavi e sulla schiavitù la Conferenza ha raggiunto una formulazione intermedia: ha definito crimini contro l'umanità gli episodi attuali, affermando che «dovrebbe essere stato sempre così». Il testo adottato alla fine della Conferenza costituisce un notevole passo avanti anche sul piano storico: «Riconosciamo che la schiavitù e la tratta degli schiavi, compresa la tratta transatlantica, sono state orribili tragedie nella storia dell'umanità non solo a causa della loro abominevole barbarie, ma anche a causa della loro estensione, della loro natura organizzata e specialmente della loro negazione dell'essenza stessa delle vittime; riconosciamo, inoltre, che la schiavitù e il commercio degli schiavi sono un crimine contro l'umanità, e tali dovrebbero essere sempre stati, specialmente la tratta transatlantica, e sono fra le maggiori fonti e manifestazioni di razzismo, discriminazione razziale, xenofobia e relativa intolleranza e che gli africani e le persone di discendenza africana, gli asiatici e le persone di discendenza asiatica e i popoli indigeni sono stati vittime di questi atti e continuano a essere vittime delle loro conseguenze».

In realtà, dal punto di vista delle persone discendenti dagli schiavi africani vi sono molti punti positivi nei documenti approvati. Essi tengono presenti anche vari temi specifici, sebbene il tema centrale delle riparazioni, oggetto di infinite discussioni alla conferenza, sia formulato in modo troppo generico nel documento finale: «Invitiamo la comunità internazionale e i suoi membri a onorare la memoria delle vittime di queste tragedie. Notiamo, inoltre, che alcuni hanno preso l'iniziativa di rammaricarsi o esprimere rimorso o presentare delle scuse, e chiediamo a tutti coloro che non hanno ancora contribuito a ripristinare la dignità delle vittime di trovare forme adeguate per farlo».

La WCR è stata meno specifica su misure concrete e nuovi obiettivi, lasciando i dettagli dell'azione agli stessi paesi, che hanno il dovere di preparare Piani d'azione nazionali per la promozione della diversità, dell'uguaglianza, della giustizia e dell'equità sociale. Comunque i delegati hanno chiaramente indicato le linee direttive e le priorità di queste azioni; esse costituiscono una serie di impegni fondamentali che devono essere assunti dai governi e dalle istituzioni internazionali. I principali obiettivi indicati dai documenti della Conferenza di Durban sono i seguenti:

- riconoscimento dell'importanza degli strumenti internazionali già esistenti per la lotta contro il razzismo, la discriminazione razziale, la xenofobia e forme analoghe di intolleranza, in particolare la Convenzione internazionale sull'eliminazione di tutte le forme di discriminazione razziale, che fissa l'anno 2005 come data ultima della sua ratifica;
- riforma delle istituzioni giudiziarie e della legislazione nazionale per lottare contro il razzismo, la discriminazione razziale, la xenofobia e forme analoghe di intolleranza, compresa la garanzia della punizione dei responsabili di tali pratiche;

- miglioramento dei sistemi nazionali e internazionali di informazione e ricerca, e regolare pubblicazione di indicatori sociali che permettano di misurare il progresso o il regresso riguardo agli obiettivi della Conferenza. Questa ha anche richiesto alle Nazioni Unite di elaborare programmi di ricerca, educazione e comunicazione finalizzati a ristabilire il contributo offerto dall'Africa alla storia dell'umanità;
- promozione di comportamenti *positivi* come miglior modo per lottare contro la disuguaglianza razziale, specialmente nel campo dell'istruzione, del mercato del lavoro, della sanità, dell'alloggio, dei servizi igienici, dell'acqua potabile e del monitoraggio ambientale;
- introduzione della prospettiva di genere nei programmi di lotta contro il razzismo, la discriminazione razziale, la xenofobia e forme analoghe di intolleranza;
- dare la priorità alla lotta contro la povertà nella battaglia contro il razzismo, mediante iniziative come la New African Initiative e altri meccanismi innovativi come il Fondo mondiale di solidarietà per lo sradicamento della povertà;
- i paesi sviluppati, le Nazioni Unite e le istituzioni finanziarie multilaterali devono sostenere con nuovi finanziamenti le iniziative finalizzate all'attuazione degli impegni assunti alla Conferenza di Durban;
- la Conferenza ha appoggiato la proposta dell'alto commissario delle Nazioni Unite per i diritti umani di istituire un'Unità anti-discriminazione per collaborare con gli stati membri e le altre agenzie delle Nazioni Unite nell'attuazione degli impegni, pubblicando rapporti annuali sul progresso conseguito, raccogliendo informazioni e promuovendo la collaborazione delle organizzazioni della società civile.

La Conferenza di Durban ha dimostrato quanto sia difficile affrontare il razzismo e tutte le forme di intolleranza esistenti a livello mondiale. L'*impasse* e il rischio di fallimento dei negoziati, a causa dell'impossibilità di raggiungere un accordo sul Medio Oriente e sui cosiddetti «temi del passato», sono stati solo l'aspetto più visibile del clima di estrema settorializzazione prevalso praticamente fino all'ultimo giorno.

Gli impegni assunti dai governi nella Dichiarazione e nel Programma di azione sono ancora molto timidi e limitati rispetto all'enormità dei problemi, ma sono un indiscutibile e indispensabile passo avanti verso la soluzione dei problemi discussi alla Conferenza.

Infine, alla luce dell'agenda elaborata dalla III Conferenza mondiale delle Nazioni Unite su razzismo, xenofobia, discriminazione razziale e forme analoghe di intolleranza, dobbiamo prendere decisioni cruciali in vista della costruzione di un mondo nel quale atti di assoluto disprezzo della vita umana, così frequenti nella storia dell'umanità, non siano più possibili. Anche se fragili e contraddittori, i risultati della Conferenza di Durban devono essere la bussola che ci guida attraverso le tempeste che si affacciano all'orizzonte.

È in gioco la possibilità di un altro modello di civiltà, che non si affida a riduzionismi semplicistici e di tipo bianco/nero in materia di giusto e sbagliato, e apprezza la diversità, i diritti umani universali e la preservazione della vita. Questi principi e queste premesse vengono sistematicamente sottolineati e rilanciati nella Dichiarazione e nel Programma d'azione della WCR. Non bisogna trascurare, inoltre, il ruolo delle organizzazioni della società civile di fronte alle maggiori sfide che dobbiamo necessariamente affrontare dopo l'11 settembre.

Come ha fatto in occasione della WCR impedendo che si riducessero al silenzio le voci dissenzianti, la società civile ha il compito, a livello mondiale, di reagire con forza, insieme con le autorità politiche e religiose, contro il nichilismo disumanizzante di coloro che trattano la vita come se fosse un dettaglio insignificante. ■

Instituto Brasileiro de Análises Sociais e Econômicas (IBASE)
observatorio@ibase.br

◎ RAPPORTI SUI PAESI



L'esplosione di un modello



Il sistema sociale ed economico che ha dominato in Argentina negli ultimi venticinque anni è scoppiato il 19-20 dicembre 2001, i giorni più tragici vissuti dal paese dal suo ritorno alla democrazia nel 1983.

Gli avvenimenti del dicembre 2001

La profonda crisi economica, politica e sociale ha causato una sollevazione generale, caratterizzata dalla presenza di vari settori sociali. Migliaia di persone sono scese in strada. Avevano obiettivi diversi, ma erano accomunate dal rifiuto del governo dell'Alleanza,¹ presieduto da Fernando de la Rúa, e delle classi dirigenti in genere.

La classe media della città di Buenos Aires ha dimostrato il suo scontento davanti al Congresso nazionale e al Palazzo del governo al suono dei *cacerolazos*.² Nella provincia di Buenos Aires e in varie città dell'interno, i supermercati sono stati presi d'assalto dai cittadini che non riuscivano a soddisfare i loro bisogni di base.

La conseguenza politica e istituzionale di queste manifestazioni di disperazione sociale sono state le dimissioni del ministro delle Finanze, Domingo Cavallo; poi, quando la situazione è diventata insostenibile, quelle dello stesso presidente.

Le dimostrazioni civili spontanee avvenute in tutta l'Argentina hanno evidenziato le legittime richieste del popolo gravemente danneggiato dalle politiche di aggiustamento e da una crescente esclusione sociale. Per anni a questa situazione si era data una sola risposta – la repressione sistematica – e le proteste erano state considerate azioni criminali.

La mancanza di una rapida e adeguata risposta istituzionale alle richieste della gente ha minacciato la validità dello stato democratico e, alla fine, ha accelerato l'uscita di scena del governo di Fernando de la Rúa, il quale, ormai incapace di far fronte alla situazione, ha decretato un incostituzionale stato di assedio.

Ciò ha avuto tragiche conseguenze per la gente scesa in strada. All'inizio di gennaio del 2002 circa 30 persone sono state uccise e almeno altre 54 ferite con armi da fuoco nella città di Buenos Aires. Oltre 4.500 persone sono state arrestate. Si sono registrati atti di violenza nel quadro di uno stato di emergenza decretato da un governo che ha saputo offrire solo un'indiscriminata repressione quale risposta allo scontento sociale.

La brutale repressione, che è costata la vita a diverse persone e gravi

ferite a centinaia di altre, non può essere spiegata con eccessi isolati, ma solo come conseguenza di un piano perseguito in modo sistematico e prolungato. Le azioni violente di certi gruppi non possono mai giustificare la brutale reazione di coloro che hanno il compito istituzionale di fare rispettare la legge e proteggere i diritti dei cittadini.

Le dimissioni di Fernando de la Rúa hanno aperto la strada – in base al mandato costituzionale – all'elezione da parte dell'Assemblea legislativa (le due camere del parlamento) di Adolfo Rodríguez Saa, membro del Partito giustizialista e governatore della provincia di San Luis. Rodríguez Saa avrebbe dovuto restare in carica fino alle successive elezioni del marzo 2002. Ma l'appoggio politico che aveva reso possibile la sua elezione, soprattutto quello del suo partito, si è progressivamente volatilizzato. Da parte loro, i settori sociali della classe media si sono nuovamente opposti all'elezione a importanti cariche governative di persone discutibili e discusse, molte delle quali gravemente sospettate di corruzione. Perciò Rodríguez Saa è stato ben presto costretto a dimettersi.

Due giorni dopo l'Assemblea legislativa ha eletto presidente Eduardo Duhalde, anch'egli membro del Partito giustizialista, con decorrenza dal 1° gennaio 2002 fino al termine del mandato del dimissionario Fernando de la Rúa nel dicembre del 2003.

Su questo sfondo, l'agenda del governo di transizione deve indubbiamente rispondere alle richieste di cambiamento espresse in modo così drammatico dal popolo. Occorre abolire le politiche ovviamente incostituzionali del governo precedente: divieto di disporre liberamente dei depositi bancari e legge del deficit zero, che ha provocato le riduzioni dei salari, delle pensioni e la perdita della sicurezza sociale. L'illegalità di queste norme è alla base dello scontento sociale che ha accelerato la crisi.

La risposta alle questioni sociali deve occupare un posto preminente nell'agenda del governo di transizione. Le nuove politiche economiche vanno decise in base a un consenso politico; le necessità delle persone che soffrono la fame devono diventare un'assoluta priorità. Nessuna misura economica è valida se non può essere sostenuta in termini sociali. Le politiche pubbliche devono mirare a combattere la povertà non da una prospettiva di assistenza sociale, ma mediante una redistribuzione del reddito e un rigido rispetto dei diritti sociali. I recenti avvenimenti hanno dimostrato che la riabilitazione della cittadinanza sociale è una condizione essenziale per la validità di uno stato democratico. Il governo deve adottare misure dirette al rispetto degli obblighi assunti con la ratifica della Convenzione internazionale su diritti economici, sociali e culturali, e affermare questi principi di fronte agli organismi creditori multilaterali, come la Banca mondiale e il Fondo monetario internazionale.

1 L'«Alleanza» è una coalizione formata da Unione civica radicale (UCR) e Fronte nazionale di solidarietà (FREPASO).

2 I «cacerolazos» sono dimostrazioni di protesta da parte della popolazione. Si percuotono utensili da cucina e oggetti di metallo nelle strade e nelle piazze. In America Latina si sono tenute spesso dimostrazioni del genere fin dagli anni '80, quando erano usate nella lotta contro la dittatura nei paesi dell'America meridionale.

Queste istituzioni, a loro volta, devono rispettare il diritto dell'Argentina di perseguire questi obiettivi.

In situazioni estreme, la protezione dei diritti umani richiede un rafforzamento, non un indebolimento, della democrazia.

Aggiustamento e repressione

L'Argentina è nel suo quinto anno di ininterrotta recessione economica. La popolazione che vive al di sotto della soglia di povertà ha continuato a crescere, e anche il divario fra poveri e ricchi è aumentato a un ritmo sostenuto. Il governo ha insistito nella realizzazione di piani economici caratterizzati da una drastica riduzione della spesa pubblica e da conseguenti tagli nei servizi pubblici essenziali. Queste politiche non hanno fatto che accrescere il divario di reddito e aumentare il numero delle persone in condizioni critiche.

Per esempio, nel maggio del 2001, secondo i dati ufficiali, nella città e nell'area di Buenos Aires era «povero» il 32,7% della popolazione (3.959.000 cittadini) e «assolutamente povero» il 10,3% (1.247.000 cittadini).³ Applicando questi dati a livello nazionale, le persone che vivono in condizioni di povertà sarebbero oltre 15 milioni, cioè il 41% della popolazione.⁴

Un'insufficiente programmazione sociale, il clientelismo e la mancanza di trasparenza nei metodi distributivi – nonché i continui tagli alla spesa sociale imposti dal processo di aggiustamento – hanno contribuito a mantenere la popolazione in condizioni di povertà.

Ciò spiega anche l'aumento della disoccupazione. I tassi di disoccupazione continuano a salire; attualmente sono al 18,3%, cui va aggiunto un tasso di sottoccupazione del 16,3%. Rispetto all'ottobre del 2000 vi sono 505.000 disoccupati in più. I disoccupati sono 4,8 milioni, senza tener conto della popolazione rurale. Ogni giorno, circa 1.400 persone perdono il lavoro.⁵

Anche i lavoratori non registrati sono in aumento. Secondo i dati del Ministero del lavoro,⁶ il 41,1% di coloro che percepiscono un salario (3.744.497 persone) esercita un secondo lavoro e non è inserito nel sistema della previdenza sociale.

Questa tendenza all'aumento della disoccupazione, che priva molti cittadini dei loro diritti sociali, va di pari passo con la concentrazione della ricchezza nelle mani di un ristretto numero di persone. Mentre la maggior parte degli argentini diventa sempre più povera, un ristretto numero di persone diventa sempre più ricco.

Questa tendenza è proseguita senza interruzione nel corso dell'ultimo decennio. Ora a livello mondiale l'Argentina si trova nel gruppo dei 15 paesi che hanno la peggiore distribuzione della ricchezza e nella disuguaglianza sociale è in testa alla lista dei paesi con economie aventi standard di vita relativamente elevati.⁷

In base alle rilevazioni fatte nel corso degli ultimi 25 anni – in particolare quelle relative alla metà degli anni '90 – il reddito delle persone con meno risorse si è polverizzato, al punto che il 20% più ricco della popolazione, che nel 1974 percepiva 7,8 volte più del 20% più povero, ora percepisce 14,6 volte in più. Secondo la società di consulenza Equis, questo dato rappresenta il maggiore divario mai registrato nella distribuzione dei redditi, addirittura superiore a quello registrato durante le ondate iperinflattive del 1998 e 1990 e durante la crisi Tequila del 1995.⁸

Nel 2001 la risposta del governo – maggiori tagli alla spesa pubblica e sistematica repressione dell'opposizione – non poteva che peggiorare la situazione.

Legge del deficit zero

Nel luglio del 2001 la cosiddetta Legge del deficit zero (legge n. 25.453) ha modificato sostanzialmente il sistema di utilizzazione dei fondi pubblici. La legge ha autorizzato numerosi tagli sia alla spesa sociale, sia alle pensioni e ai salari nel settore del pubblico impiego. Oggi tutto questo viene erogato solo in base ai fondi esistenti nelle casse dello stato, il che significa che il governo si è arrogato il diritto di ridurre, unilateralmente e senza alcun obbligo contrattuale, le pensioni e i salari in tutto il settore pubblico. Questo ha stimolato la recessione economica e aumentato la povertà, moderata e grave.

Ciò colpisce tutti i lavoratori dipendenti dal governo nazionale, ma la situazione nelle province è molto più grave. A Buenos Aires, Jujuy, Tucumán, Entre Rios e Rio Negro, ad esempio, dove la maggior fonte di occupazione è il pubblico impiego, le misure di riduzione dei salari sono state associate con pagamenti in buoni del Tesoro che non hanno il valore della moneta legale e vengono quotati meno del loro valore nominale. La conseguenza è una sostanziale diminuzione della qualità della vita per le persone coinvolte.

La Legge del deficit zero ha provocato anche drastici tagli alle risorse destinate ai programmi sociali, come aiuti alimentari e servizi igienici finalizzati ad alleviare, almeno in parte, le difficoltà che devono affrontare i settori più vulnerabili della popolazione.

Il processo dell'aggiustamento strutturale ha influenzato negativamente anche il diritto alle cure sanitarie costringendo molti a rivolgersi agli ospedali pubblici, che non sono in grado di curarli a causa dei pesanti tagli nel settore pubblico. Anche le medicine scarseggiano; alcune non sono assolutamente alla portata dei malati di HIV-AIDS e dei pensionati. Riguardo a questi ultimi, Obra Social,⁹ che gestisce la loro copertura sanitaria (PAMI), ha praticamente cessato di fornire i servizi, il che significa che circa 3 milioni di cittadini anziani hanno perso, o potrebbero perdere, la loro copertura sanitaria.

La protesta diventa un reato

Alle dimostrazioni di scontento, frustrazione e disperazione, causate dal deterioramento della situazione socio-economica e dalla soppressione dei diritti economici, sociali e culturali, il governo continua a rispondere con la repressione e la condanna dei dimostranti come criminali. Questa repressione ha causato l'incriminazione, il ferimento e anche la soppressione fisica di centinaia di persone. La soppressione dei diritti sociali è andata di pari passo con l'azione repressiva del governo.¹⁰

Nel giugno del 2001, durante un'imponente dimostrazione popolare nella città di General Mosconi, in provincia di Salta, due persone sono rimaste uccise. Il governo ha represso illegalmente la protesta e incriminato molti dimostranti, nonostante che le loro azioni fossero protette dal diritto di petizione e di espressione. Finora le ferite e le morti causate dalle azioni repressive del governo non sono state accuratamente investigate.

Questa spirale repressiva ha raggiunto il suo punto massimo il 19 e 20 dicembre del 2001, i giorni più tragici vissuti dal paese dal tempo del suo ritorno alla democrazia nel 1983. ■

Centro de Estudios Legales y Sociales (CELS)
Programa de Derechos Económicos, Sociales y Culturales
desc@celes.org.ar

3 INDEC, EPH, totale per gli agglomerati urbani, maggio 2001.

4 Cf. *Clarín* (giornale), 17 agosto 2001.

5 Cf. l'ultima misurazione di INDEC, EPH, ottobre 2001.

6 Cf. *Clarín*, 14 luglio 2001.

7 Cf. Equipos de Investigación Social (Equis), *Estudio Distribución del Ingreso y brecha entre ricos y pobres. Participación en el Producto Bruto Interno (PBI) y disponibilidad de ingreso anual y diario para la población total desagregados por decil de hogares. Comparación con países seleccionados según datos PNUD/ONU y entre provincias. Evolución de los últimos 25 años*, novembre 2001.

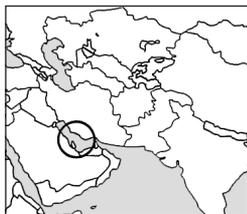
8 *Ibid.*

9 Istituzione corporativa che fornisce servizi sanitari.

10 Una denuncia degli abusi del governo argentino è stata inoltrata al Comitato delle Nazioni Unite per i diritti umani e alla Commissione interamericana OAS per i diritti umani da Centro per la giustizia e il diritto internazionale (CEJIL), Centro per gli studi legali e sociali (CELS) e Comitato per l'azione legale (CAJ) del Sindacato centrale dei lavoratori argentini (CTA) nel marzo del 2001. Cf. anche *La qualità della vita nel mondo*, *Social Watch - Rapporto 2001*, EMI, Bologna 2001, Argentina, pp. 94-95.

Iniziale apertura

SABIKA AL-NAJJAR



Nel 2001 in Bahrein è stata avviata la prima riforma politica della sua storia moderna. Ma finora non è stato elaborato alcun piano di sviluppo in campo sociale ed economico e non è stata chiaramente definita alcuna soglia di povertà. Lo sradicamento della povertà richiederà una valida strategia sociale, comprendente un programma di previdenza sociale, l'introduzione di un salario minimo e la creazione di posti di lavoro. La disoccupazione continua a minacciare la stabilità politica del paese.

Nel 2001 in Bahrein è stata avviata la prima riforma politica della sua storia moderna. Essa potrebbe essere così sintetizzata:

- abolizione della legge sulla sicurezza dello stato, del Tribunale della sicurezza dello stato e dello stato di emergenza nel paese;
- liberazione di tutti i prigionieri politici;
- ritorno degli esiliati politici;
- concessione di una certa libertà di espressione;
- autorizzazione alla pubblicazione di due giornali, uno dei quali appartenente a un capo dell'opposizione esiliato, rientrato recentemente nel paese;
- promessa di ripristino dell'Assemblea nazionale nel 2004;
- autorizzazione alla costituzione di un maggior numero di organizzazioni civili, comprese organizzazioni politiche guidate da alcuni capi dell'opposizione rientrati nel paese.

L'emiro ha istituito due Commissioni supreme: una per l'attuazione della Carta nazionale, accettata dal 98,4% dei partecipanti a un apposito referendum; l'altra per la revisione delle attuali leggi e norme e per la redazione di nuove leggi e norme. È già trascorso un anno, ma l'opinione pubblica non è stata ancora informata in merito al lavoro di queste due Commissioni.

In campo sociale ed economico, il governo ha annunciato in varie occasioni l'intenzione di introdurre sostanziali cambiamenti finalizzati all'elevazione del tenore di vita e all'assicurazione di un ambiente favorevole agli investimenti nazionali ed esteri per la creazione di un maggior numero di posti di lavoro per i cittadini del Bahrein. Il problema della disoccupazione è stato una delle principali cause dei disordini e delle agitazioni politiche degli anni '90. Ma in seno al governo non esiste alcun organo incaricato della soluzione di questo problema e il paese non ha mai avuto un piano di sviluppo. Ogni ministero ha il suo piano particolare e specifico a breve termine. Indubbiamente questa situazione ostacola il progresso del paese e non consente di utilizzare in modo razionale le risorse finanziarie e umane.

Nessuna chiara soglia di povertà

Non esistendo alcuna chiara soglia di povertà è difficile conoscere il numero di poveri nel paese. In realtà, nei documenti ufficiali si tende spesso a evitare il termine «poveri», preferendo parlare di «famiglie bisognose» e/o «persone a basso reddito». Nel 1998, il Ministero del lavoro e degli affari sociali aveva

destinato 3.696.807 dinar del Bahrein¹ (circa 1.393.696 dollari) come sovvenzioni a circa 10.681 persone e famiglie bisognose. Inoltre, l'emiro aveva assegnato fondi – non si conosce la cifra – per gli orfani e le vedove bisognosi. In occasione della Giornata nazionale, che si celebra il 16 dicembre, egli aveva deciso di assegnare alle famiglie bisognose il 30% delle entrate di uno dei principali complessi commerciali di proprietà del governo. Ma non è stato annunciato alcun meccanismo per la distribuzione di queste somme.

Lo sradicamento della povertà richiederà una valida strategia sociale, comprendente un programma di previdenza sociale, l'introduzione di un salario minimo, la creazione di posti di lavoro e l'incoraggiamento di un maggior numero di persone – soprattutto donne – ad avviare piccole imprese. Occorrerà fissare anche una soglia di povertà.

Disoccupazione, la bomba nascosta

Alcuni membri del Consiglio consultivo stimavano che nel 2001 i disoccupati nel Bahrein fossero 25.000 mentre, secondo il censimento tenuto nell'aprile dello stesso anno, essi erano 16.965.

La disoccupazione è stata la principale causa delle agitazioni politiche degli anni '90. Da allora il Ministero del lavoro e degli affari sociali ha cercato di creare posti di lavoro nel settore privato, ma con scarsi risultati, per cui la disoccupazione continua a essere la bomba nascosta che minaccia la sicurezza del paese. In risposta, il governo ha annunciato un piano specifico per la creazione di posti di lavoro, per la formazione dei giovani in occupazioni vitali per il mercato e per la concessione ai disoccupati di un aiuto finanziario per circa sei mesi.

Una valida strategia per la soluzione del problema della disoccupazione dovrebbe comprendere questi punti:

- un'analisi del mercato del lavoro e un sistema di reperimento dei posti di lavoro;
- una politica del salario minimo;
- un programma di formazione professionale in linea con le richieste del mercato del lavoro;
- una riforma del sistema della sicurezza sociale per il settore pubblico e privato;
- una particolare attenzione alle donne in cerca di lavoro, che costituiscono la maggioranza delle persone disoccupate.

¹ 1 dollaro = 0,377 dinar del Bahrein.

Integrazione sociale

L'emiro aveva promesso di risolvere il problema delle persone prive di cittadinanza (quelle che non hanno passaporto del Bahrein) entro il dicembre del 2001. Sono state naturalizzate oltre 8.000 persone, fra cui molti stranieri impiegati nell'esercito e nelle forze di sicurezza. Molti provenivano da Yemen, Siria, Giordania, Sudan, Pakistan e Baluchistan.

L'impiego di sciiti nell'esercito e nelle forze di sicurezza è ancora limitato. Inoltre, in base a regole non scritte, è vietato ai cittadini possedere proprietà o case in certe città come Riffaa, dove risiedono molti membri della famiglia reale, a meno che non ottengano l'autorizzazione dalla corte dell'emiro. La Società dei diritti umani del Bahrein ritiene che ciò violi i diritti umani e chiede che si ponga fine a un tale divieto.

Diritto di voto alle donne nel 2001

Il Ministero del lavoro e degli affari sociali è responsabile delle questioni femminili in seno al governo. Il Ministero non possiede un piano nazionale per l'attuazione dei piani di azione della IV Conferenza mondiale sulle donne di Pechino o del Vertice mondiale sui problemi sociali di Copenhagen. Recentemente, il Consiglio consultivo e il Gabinetto dei ministri si sono accordati in linea di principio sulla firma della Convenzione per l'eliminazione di tutte le forme di discriminazione contro le donne.

Le donne soffrono a causa della mancanza di una legislazione civile sulla famiglia. I loro diritti in materia di matrimonio, divorzio e assegnazione dei figli sono spesso violati. Inoltre, le donne non hanno diritto a usufruire del piano governativo degli alloggi, eccetto in caso di divorzio o di morte del marito e, anche in questo caso, con grandi difficoltà. Se una donna sposa uno straniero, il marito e i figli non possono ottenere la cittadinanza del Bahrein. Le donne sono discriminate anche in materia di lavoro, salari e iscrizione all'università del Bahrein.

Nel 2001 è stato concesso alle donne il diritto di voto, per cui possono partecipare all'elezione dei Consigli municipali e dell'Assemblea nazionale. La massima posizione governativa raggiunta da una donna è quella di vice-sottosegretario.

Nell'ottobre del 2001 l'emiro ha chiesto l'istituzione del Consiglio superiore per le donne allo scopo di redigere un piano di azione per la loro promozione. Il Consiglio dovrà monitorare la promozione delle donne nei settori pubblico e privato, e proporre cambiamenti legislativi e normativi. Oltre al Consiglio, all'inizio del 2002 verrà costituita un'Unione delle donne.

Spesa sociale, sanità e istruzione

Nel 2000 la spesa sociale aveva raggiunto il 26,6% della spesa governativa complessiva. Non vengono pubblicati i dati relativi alla spesa per l'esercito e

le forze di sicurezza, ma si ritiene che esse assorbano una notevole parte del bilancio governativo.

L'istruzione non è obbligatoria, ma è gratuita fino al secondo livello. Grazie a questo, il tasso di iscrizione scolastica per i maschi e le femmine è pressoché identico. Occorre riformare il sistema educativo per rispondere alle richieste del mondo del lavoro. Bisogna rivedere i curricula per eliminare gli stereotipi negativi relativi alle donne e introdurre principi come quelli dei diritti umani e dell'equità di genere. Occorre applicare la tecnologia moderna in tutti i livelli dell'istruzione.

Le tasse universitarie sono state notevolmente ridotte. Ciò ha permesso ai figli delle famiglie a basso reddito di poter proseguire la loro istruzione superiore. Sono in costruzione due nuovi collegi: uno per gli studi di diritto e l'altro riservato alle ragazze. Si spera che quest'ultimo possa incoraggiare l'iscrizione delle ragazze provenienti dalle famiglie conservatrici dell'Arabia Saudita e di altri paesi del Golfo, oltre alle ragazze delle famiglie conservatrici del Bahrein. D'altra parte, la creazione di un collegio riservato alle ragazze non farà che rafforzare la segregazione sociale dei sessi e privare le ragazze di certe specializzazioni accademiche. I collegi delle donne dispensano normalmente solo corsi tradizionali che, pur essendo meno necessari per il mercato del lavoro, sono considerati più adatti alle ragazze. Perciò, le ragazze che escono dai collegi riservati alle donne rischiano di fare più fatica a trovare lavoro.

Nel 2001 il tasso di analfabetismo era del 12,3%. Il governo non è riuscito a sradicare l'analfabetismo entro il 2000, come aveva preannunciato in varie occasioni. Quest'insuccesso è dipeso soprattutto dalla naturalizzazione di migliaia di stranieri analfabeti o di lingua non araba.

Società civile

In Bahrein i partiti politici sono ancora vietati. Ma l'emiro ha annunciato che non si opporrà alla formazione di partiti politici, se la prossima Assemblea nazionale si dichiarerà favorevole.

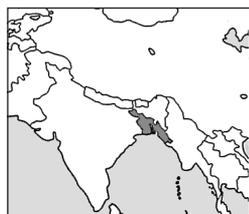
Dal suo avvento al potere, l'emiro ha garantito la democrazia e una certa libertà. Tutte le organizzazioni politiche di opposizione che operavano in esilio hanno costituito le loro organizzazioni politiche nel paese in preparazione alle prossime elezioni, aspettando il giorno in cui il governo consentirà loro di formare veri partiti politici. Sono state costituite centinaia di nuove organizzazioni civili: organizzazioni femminili, fondazioni di beneficenza, organizzazioni per la trasparenza, Società dei diritti umani del Bahrein e molte altre. La legge che regola la costituzione e le attività delle organizzazioni civili è ancora in corso di revisione da parte di una Commissione speciale. Si spera che questa legge conceda una certa libertà di movimento alle organizzazioni civili e consenta loro di partecipare effettivamente ed efficacemente allo sviluppo sociale. ■

Bahrain Human Rights Society
sabikama@batelco.com.bh

Uccelli in una gabbia più grande

ATIUR RAHMAN¹

ISMAIL HOSSAIN²



La partecipazione delle donne alla società e all'economia è molto inferiore rispetto a quella della popolazione maschile. Le pratiche sociali e culturali tradizionali e le leggi e usanze arcaiche del paese limitano la loro partecipazione e prolungano la loro sottomissione. Le donne non possono votare o possedere la terra, sono sottorappresentate, meno istruite, più malate, meno pagate, più povere e la loro sicurezza è continuamente minacciata. Le donne sono come uccelli in gabbia.

Le donne non possono esercitare il loro diritto di voto

In Bangladesh le donne hanno diritto di voto, ma in molti casi non possono esercitarlo a causa di rigidi divieti religiosi (*fatwa*), notevoli distanze dalle sezioni elettorali e una rete stradale in pessime condizioni. Nonostante questi ostacoli, l'affluenza alle urne in occasione delle elezioni del 1996 e 2001 è stata più alta, il che indica una maggiore partecipazione da parte delle donne. Ma fra i 300 membri del parlamento vi sono solo 6 donne elette direttamente dal popolo, addirittura in calo rispetto al precedente parlamento in cui erano 8.

Il governo ha fatto notevoli passi avanti nell'attribuzione di potere alle donne a livello di governo locale, riservando loro un terzo dei seggi. Ma non è stato possibile tradurre quest'opportunità in vero potere politico a causa della povertà e insicurezza di molte donne elette, del loro pesante fardello delle faccende domestiche, della politica miope dei presidenti delle commissioni, degli ostacoli frapposti dai colleghi maschi tradizionalmente ostili alle donne, nonché della diffusione ad arte di voci malevoli sulle donne membri dei consigli locali.

Il divario socio-economico

Istruzione

Esistono importanti differenze fra uomini e donne in molti settori. Il tasso di alfabetizzazione delle donne adulte è solo del 49,5% a fronte del 67% degli uomini. In anni recenti, vari programmi educativi, governativi e non governativi, incentrati sulle donne hanno efficacemente promosso la loro istruzione. Ma esiste ancora un ampio divario a livello educativo fra uomini e donne.

L'iscrizione scolastica ai vari livelli dell'istruzione presenta una struttura piramidale, poiché il numero degli studenti diminuisce con il crescere del livello dell'istruzione. Questa tendenza è ancor più marcata nel caso delle donne; pochissime raggiungono il livello di istruzione fornito dal *college*.

Sanità

Nonostante alcuni miglioramenti nella salute e nell'alimentazione delle donne in anni recenti, le loro sofferenze e privazioni in questi settori sono ancora

evidenti. La speranza di vita delle donne è mediamente più bassa rispetto a quella degli uomini: 60,5 anni a fronte di 60,7. L'incidenza della malattia è maggiore nel caso delle donne rispetto agli uomini: 148 per mille contro 136 per mille.

Senza terra

Le donne sono decisamente svantaggiate in materia di accesso e controllo delle risorse. Nelle aree rurali la risorsa più importante è la terra, ma le leggi in materia di eredità della terra trattano diversamente gli uomini e le donne. Il diritto ereditario musulmano concede alla figlia solo la metà della proprietà concessa al figlio. Il diritto ereditario indù nega alle donne il possesso della terra. Ora, le donne che possiedono poca terra o non ne possiedono affatto non possono accedere ad altri tipi di risorse. Per esempio, incontrano maggiori difficoltà ad accedere al mercato formale del credito, poiché i prestiti richiedono delle garanzie.

Meno occupazione, salari più bassi, posti di lavoro peggiori

Il tasso di partecipazione delle donne alla forza lavoro è molto inferiore rispetto a quello degli uomini: 50% a fronte del 77%. Anche il tipo di occupazione delle donne è diverso da quello degli uomini. Molte donne (77%) sono occupate nei lavori domestici, mentre molti uomini (43%) hanno un lavoro autonomo. Svolge un lavoro salariato l'8,7% delle donne a fronte del 14,4% degli uomini. Le differenze sono dovute in parte alle particolari difficoltà che incontrano le donne a svolgere un lavoro al di fuori della famiglia. Si sono notate, in particolare: discriminazione delle donne in materia di salari e promozione; mancanza di un adeguato sistema di trasporti; mancanza di accesso ad adeguati servizi sanitari e asili per i bambini. Spesso la possibilità di aggiungere qualche ora al normale orario di lavoro richiede spostamenti nelle ore notturne, il che costituisce una reale pericolo per le donne; si sono registrate varie aggressioni contro le donne durante l'andata al lavoro o il ritorno dal lavoro. Un altro problema sono le violenze sessuali sul lavoro da parte di sorveglianti o datori di lavoro. Questi fattori scoraggiano le donne dal cercare un lavoro salariato e inducono quelle che hanno un posto di lavoro a lasciarlo prima del previsto.

Sotto la minaccia dell'acido

In Bangladesh la violenza è un problema sempre più grave, che colpisce molto più le donne degli uomini. Stupri, omicidi, prostituzione, aggressioni da parte di truffatori e borseggiatori, scherzi pesanti, richiesta di favori sessuali e aggressioni con l'acido per strada rendono insicura la vita delle donne, sia

1 Ricercatore di BIDS e presidente di *Shamunnay*.

2 Professore del Dipartimento di economia all'Università Jahangir Nagar e consulente di *Shamunnay*.

in casa sia fuori casa. Quest'insicurezza limita la loro libertà di movimento e quindi la loro vita e le loro scelte occupazionali. Lo stupro sembra la forma di violenza più frequente contro le donne; le vittime subiscono traumi fisici e psichici per molto tempo e a volte sono rese invalide per sempre. Per quanto riguarda le donne sposate le violenze più frequenti sono l'eliminazione fisica, il deturpamento del volto con l'acido, le aggressioni fisiche, le violenze motivate dalla dote, dalle restrizioni religiose, che le costringono spesso al suicidio. Le donne non sposate sono più spesso vittime di stupri, rapimenti, vendita e prostituzione.

In molti casi questi crimini sono commessi da familiari delle vittime. Per quanto riguarda l'omicidio e le violenze motivate dalla dote, l'autore è spesso il marito della vittima, quindi la persona a lei più vicina.

Femminilizzazione della povertà

L'incidenza della povertà è maggiore fra le donne che fra gli uomini, come dimostrano vari indicatori socio-economici. In Bangladesh sono aumentate le famiglie rette da una donna. Queste famiglie sono in genere più povere rispetto a quelle rette da un uomo. Il reddito medio delle famiglie rette da una donna è solo il 55% del reddito medio delle famiglie povere in genere. Come gruppo le donne sono le più povere dei poveri.

La crescente femminilizzazione della povertà costituisce una grande sfida per i pianificatori, poiché le misure di alleviamento della povertà non sono riuscite a migliorare la situazione economica delle donne, pur essendo decisamente incentrate sulle problematiche femminili. Questa preoccupante situazione è dovuta al mancato accesso alla proprietà e alle risorse da parte delle donne, e alla loro generale arretratezza sociale ed economica. Inoltre, certe misure di alleviamento della povertà finalizzate alle donne hanno finito per avvantaggiare altri membri delle loro famiglie. In alcuni casi, i micro-crediti concessi alle donne sono stati usati dagli uomini per saldare altri debiti o per pagare la dote. In un'economia affamata di crediti, nella quale le donne hanno un maggiore accesso al micro-credito rispetto ai membri maschi della famiglia, un tale abuso è probabilmente inevitabile.

Scarsi finanziamenti per i programmi femminili

Le risorse del bilancio nazionale destinate ai programmi femminili sono sproporzionatamente basse. I progetti di sviluppo direttamente rivolti alle donne hanno ottenuto scarsi finanziamenti. Per esempio, nel bilancio 2000-2001 i progetti nel settore agricolo, nel quale sono occupate molte donne, sono stati solo 44 sui 186 progetti finalizzati direttamente alle donne. Globalmente, questi progetti ricevono solo il 31,6% dei finanziamenti assegnati all'agricoltura. Anche i finanziamenti concessi ad altri settori dimostrano una certa prevenzione contro le donne.

Nessun diritto di avere dei diritti

Le donne vengono scoraggiate o impedito ad esercitare i loro diritti legali o naturali. Spesso non si concede loro il *moharana* (l'accordo in ogni matrimonio musulmano di versare alla sposa una somma di danaro in contanti o in natura) o i mezzi di sostentamento. Si cerca di scoraggiare in tutti i modi la partecipazione delle donne a qualsiasi organizzazione, comprese le ONG, o il loro lavoro fuori casa. Ciò indica chiaramente che gli uomini vogliono che le donne continuino a restare a casa e ad occuparsi delle loro mansioni tradizionali. Ma la situazione non è così fosca come potrebbe a prima vista sembrare. In Bangladesh è sorta una miriade di gruppi e organizzazioni femminili che cercano, e spesso riescono, a ridurre le loro molteplici mancanze di libertà.

E tuttavia in Bangladesh le donne sono come uccelli trasferiti in una gabbia più grande! ■

Bibliografia

Pratima Paul-Majumdar, *Jatiya Budget Nareer Angsha* (Il contributo delle donne al bilancio nazionale), Bangladesh Nareer Progoti Sangstha, Dhaka (Dacca), 2001.

Atiur Rahman - M. Ismail Hossain, *Social Watch*, Associazione di agenzie di sviluppo in Bangladesh e Unnayan Shamannay, Dhaka (Dacca), 2001.

Unnayan Shamannay
shamannay@sdbnd.org

Cresce il divario fra due paesi

GUSTAVO LUNA



Il libero flusso di capitali e l'attrazione di investimenti esteri diretti non sono di per sé il motore dello sviluppo nazionale promesso dai sostenitori dell'aggiustamento strutturale. Al contrario, la privatizzazione dell'economia ha lasciato il governo senza alcuna vera fonte di entrate e ha modificato i modelli di accumulazione della ricchezza, favorendo il capitale multinazionale e danneggiando molti cittadini.

La globalizzazione economica è caratterizzata dai liberi mercati di beni e servizi, flussi di capitali senza limitazioni, promozione dell'innovazione tecnologica e crescente egemonia delle politiche economiche neo-liberiste. Nei paesi arretrati questo processo ha decisamente modificato le condizioni del loro sviluppo e del loro inserimento sul piano internazionale.

Pur comportando potenziali vantaggi, come nuovi e più ampi mercati, la globalizzazione presenta anche enormi rischi derivanti dall'instabilità di questi mercati, come ad esempio l'instabilità dei mercati finanziari in mancanza di una effettiva ed efficace regolamentazione.

Apertura senza sviluppo

In Bolivia, la globalizzazione ha assunto soprattutto la forma di un'indiscriminata apertura al commercio estero e agli investimenti esteri diretti, che hanno prodotto un nuovo scenario, caratterizzato da: 1) imposizione di nuove condizioni competitive sulla debole struttura produttiva nazionale, ora costretta ad affrontare mercati esteri più esigenti e la libera circolazione di prodotti esteri meno costosi; 2) una profonda ristrutturazione dell'apparato produttivo nazionale e della composizione degli operatori economici.

Questi profondi cambiamenti stanno generando una maggiore incertezza

TABELLA 1

Investimenti esteri diretti	
Somme investite per attività economica 1993-2001*	
ATTIVITÀ	SOMME INVESTITE (IN MIGLIAIA DI DOLLARI)
Idrocarburi	1.899,536
Miniere	284,532
Industria e settore agro-alimentari	417,799
Commercio e servizi	2.363,402
Totale	4.965,269
* Dati fino al primo semestre del 2001 incluso	
Fonte: Vice-ministero dell'investimento e della privatizzazione, Ministero del commercio e dell'investimento estero	

riguardo al futuro dell'economia nazionale. Le loro conseguenze più evidenti sono, da un lato, una maggiore vulnerabilità del sistema produttivo nazionale di fronte alla pressione delle ricorrenti crisi internazionali e, dall'altro, la contraddizione fra gli obiettivi corporativi degli investimenti esteri diretti e gli interessi della popolazione. Queste contraddizioni sono evidenziate dal continuo aumento dei prezzi e delle tariffe, una situazione derivante dalle norme permissive introdotte per favorire la privatizzazione e dalla debolezza dell'attuale sistema di regolamentazione.

Gli investimenti esteri diretti come strumento di trasformazione dei processi e diffusione del progresso tecnologico nel sistema produttivo nazionale non hanno prodotto i risultati sperati. E questo perché gli investimenti si concentrano su prodotti che hanno ben poco a che vedere con il resto dell'economia in termini di domanda di immissioni e beni intermedi.

Questi fattori – associati alla persistenza di un elevato deficit fiscale, una bilancia dei pagamenti non equilibrata e bassi tassi di risparmi interni – limitano la disponibilità di risorse per gli investimenti pubblici e la loro assegnazione al settore produttivo e al settore sociale. In questo modo, la situazione economica generale è caratterizzata da una competitività basata su un maggiore sfruttamento dei lavoratori che non assicura un ciclo di crescita economica più consistente e a lungo termine.

Questa situazione è apparsa chiaramente negli ultimi due anni, quando i fattori interni ed esterni si sono sommati determinando una persistente recessione economica. Il tasso di crescita del PIL è sceso allo 0,6% nel 1999 e tutto lascia prevedere un analogo andamento nel 2001,¹ con una lentissima ripresa nei due anni successivi. Inoltre, la crisi economica si va sviluppando in un contesto di contrazione del mercato interno e di minore competitività sul fronte delle esportazioni.

Idrocarburi: più investimenti esteri diretti, meno imposizioni fiscali²

I due settori dell'economia boliviana che contribuiscono maggiormente alla crescita economica sono quello degli idrocarburi e quello delle comunicazioni.³ Questo ritmo è prodotto da importanti investimenti esteri diretti in questi settori (cf. Tab. 1). Ma la crescita in questi settori non sta producendo gli effetti desiderati sulla popolazione, poiché la loro utilizzazione della forza lavoro è marginale rispetto alla popolazione economicamente attiva, e il loro contributo fiscale al bilancio dello stato è minimo rispetto alle tasse pagate dalla maggior parte della popolazione sotto forma di imposte sui consumi e sulle transazioni. Prendiamo, ad esempio, la situazione nel settore degli idrocarburi.

Nel 2000, la produzione di gas naturale è aumentata del 38% e l'esportazione di gas verso il Brasile è cresciuta del 242%. Nonostante questo consistente aumento dell'attività economica in tale settore, la percentuale

1 Fino a settembre del 2001 l'economia boliviana era cresciuta al tasso dello 0,7%.

2 Quest'analisi si basa in parte sulla relazione «L'economia boliviana: crisi e possibili soluzioni» tenuta da Carlos Arze al seminario organizzato a La Paz dal Collegamento delle Istituzioni di promozione ed educazione all'inizio del 2001.

3 Fino al settembre del 2001, il settore del petrolio e del gas naturale era cresciuto del 31,7%, mentre il settore delle comunicazioni era cresciuto del 9,8%.

TABELLA 2

Percentuale delle entrate fiscali da idrocarburi in relazione alle entrate fiscali e correnti totali 1999-2000		
ENTRATE FISCALI DA IDROCARBURI	1999 %	2000 %
Entrate fiscali totali	28	27
Entrate correnti totali	17	16

Fonte: Unità di analisi della politica economica (UDAPE)

delle entrate fiscali da idrocarburi rispetto alle imposte totali e alle entrate correnti della Tesoreria nazionale è diminuita fra il 1999 e il 2000 (cf. Tab. 2).

Perciò, il settore più dinamico dell'economia nazionale (con una crescita del 31,7% finora nel 2001), quello maggiormente privilegiato dalle politiche finalizzate ad attirare investimenti esteri diretti (ad esso è andato il 38% di tutti gli investimenti esteri diretti dal 1993), non aumenta i contributi fiscali alla Tesoreria nazionale e quindi non genera vere risorse nazionali per gli obiettivi dello sviluppo. Inoltre, il maggiore peso fiscale continua a gravare sulle spalle della maggior parte della popolazione boliviana sotto forma di imposte sui consumi e imposte sulle transazioni.

Irrisolta fragilità fiscale

Occorre risolvere il problema della fragilità fiscale del governo. La crisi internazionale ha causato un graduale aumento del deficit fiscale: nel 1999, il deficit fiscale era il 3,9% del PIL; nel 2000 era salito al 4,05% e nel terzo trimestre del 2001 all'8,3%.⁴

Allo stesso modo, negli ultimi tre anni sono variate anche le fonti di finanziamenti governativi per la copertura del deficit. Nel 1999 proveniva da fonti estere il 60% dei finanziamenti, scesi nel 2000 al 57%. Nel 2001 si è registrata un'inversione di tendenza e il credito nazionale ha coperto il 65% dei finanziamenti del deficit fiscale.

Questi dati mostrano che: 1) il governo, pur avendo ridotto le spese in conseguenza della crisi, dispone di minori risorse per far fronte ai propri obblighi; 2) il governo dipendeva normalmente da risorse estere per coprire il proprio deficit, ma il debito estero contratto nel 2001 è più oneroso rispetto al debito derivante dalle risorse estere.

Questa fragilità fiscale è ancor maggiore in tempo di crisi, poiché il peso fiscale continua a regredire; cioè, mentre i settori più dinamici continuano a incrementare la loro crescita verso l'estero, con misure fiscali molto favorevoli, i settori più depressi continuano a generare la maggior parte delle risorse governative attraverso le imposte sui consumi e sulle transazioni commerciali.

Più spesa sociale: una pura formalità?

La politica di aggiustamento sociale ha sottolineato la necessità di aumentare la spesa sociale, poiché ciò favorisce la formazione delle capacità della popolazione e il miglioramento della salute e delle condizioni di vita. Ciò è evidenziato da un graduale aumento degli investimenti nei settori sociali. Fra il 1996 e il 2000, la spesa sociale – che comprende sia la spesa corrente che la spesa capitale – è aumentata di 10 punti percentuali, passando dal 42,9% al 52,9% del Settore pubblico non finanziario.⁵ Questo aumento ha portato la spesa sociale al 17,2% del PIL nel 2000.⁶

Per il 2001 era previsto un aumento della spesa sociale, in quanto la Bolivia avrebbe beneficiato di risorse provenienti dall'Iniziativa potenziata dei paesi poveri fortemente indebitati (HICP). Ma gli effetti della crisi internazionale sull'economia boliviana hanno praticamente azzerato questo potenziale aumento.⁷

⁴ Dati provvisori.

⁵ Dati provenienti dall'unità per la programmazione fiscale, Vice-ministero degli investimenti pubblici e dei finanziamenti esteri, Ministero delle finanze del governo boliviano.

⁶ *Ibid.*

⁷ L'alleviamento del debito per il 2001 ha raggiunto i 28 milioni di dollari. Ma a causa dell'effetto della crisi sulle risorse della co-partecipazione fiscale per le municipalità - le principali investitrici sociali a livello locale - la riduzione è calcolata a circa 40 milioni di dollari. Cf. «Los tropiezos de la estrategia antipobreza», *Boletín Control Ciudadano N°1*, Cedula - Proyecto Control Ciudadano, novembre 2001, La Paz.

In ogni caso, la popolazione non percepisce ancora gli effetti di questo aumento degli investimenti sociali, non solo perché si tratta di investimenti con conseguenze a lungo termine, ma anche a causa delle contraddizioni generate da questo modello di sviluppo.

Per riflettere sulle conseguenze di questa politica, analizziamo la relazione fra istruzione e occupazione.⁸ Questa relazione presenta una contraddizione che evidenzia un problema strutturale: il sistema educativo non è orientato alle attuali opportunità occupazionali e il settore privato offre ben poche opportunità occupazionali con condizioni di lavoro che consentano un miglioramento della qualità della vita.

Il mercato assorbe le persone con minore scolarizzazione

L'insicurezza occupazionale colpisce una parte importante della popolazione occupata. Si può comprendere meglio questo fenomeno analizzando i livelli di istruzione della popolazione, sia occupata che disoccupata, di La Paz.

A La Paz il 48% della popolazione non ha terminato la scuola di base, mentre il 15,7% l'ha terminata. Perciò, la maggior parte degli occupati (64,3%) ha un livello di istruzione piuttosto basso. Inoltre, osservando il profilo educativo dei non occupati nella città di La Paz emerge questa tendenza: la percentuale della popolazione disoccupata che non ha terminato o ha terminato un grado di istruzione più elevata (40,9%) è superiore alla percentuale della popolazione occupata con lo stesso livello di istruzione (35,07%).

Gli anni di scuola delle persone disoccupate sono aumentati negli ultimi anni. Nel 1995, erano mediamente 8,6, mentre nel 2000 erano saliti a 11,6. Ciò significa che le politiche sociali hanno contribuito all'aumento del livello di istruzione della popolazione di La Paz, ma non hanno modificato in modo significativo il suo inserimento nel mercato del lavoro.

Il miglioramento del capitale umano dovrebbe facilitare l'accesso ai posti di lavoro, aumentare il reddito e migliorare le condizioni di vita. A La Paz ciò non è avvenuto. Come spiegare una tale situazione?

Per rispondere a questa domanda occorre considerare il tipo di occupazione attualmente richiesta. Abbiamo già accennato alla generale insicurezza e scarsa qualità dei posti di lavoro. Ciò è dovuto, nel caso della città di La Paz, al fatto che la maggior parte dei posti di lavoro (58,6%) è nel settore informale.

Inoltre, il 41% dei posti di lavoro è occupato da lavoratori autonomi, da lavoratori non remunerati appartenenti al nucleo familiare e da collaboratori familiari. Sono posti di lavoro creati dalle famiglie e non dalle imprese. Essi hanno quindi bassi livelli di risorse e input tecnologico.

Alcune conclusioni

Il libero flusso di capitali e l'attrazione di investimenti esteri diretti non sono di per sé il motore dello sviluppo nazionale promesso dai sostenitori dell'aggiustamento strutturale. Al contrario, la privatizzazione dell'economia ha lasciato il governo senza alcuna vera fonte di entrate e ha modificato i modelli di accumulazione della ricchezza, favorendo il capitale multinazionale e danneggiando molti cittadini.

La relazione fra crescita economica e sviluppo umano deve essere reciproca. Cioè, benché i livelli di investimento permettano alla popolazione di essere più produttiva ed efficiente, lo stato deve provvedere mezzi di produzione, opportunità economiche e migliori condizioni di lavoro. In Bolivia questa reciprocità non esiste, come dimostrano l'alto tasso di disoccupazione, le precarie condizioni di lavoro e l'aumento delle attività informali.

Questo orientamento ha approfondito di fatto il divario fra due Bolivie. Nel bel mezzo di una crisi economica galoppante, mentre un piccolo settore legato alle dinamiche del capitale multinazionale beneficia delle eccedenze generate dall'economia, la grande maggioranza della popolazione affonda nella palude dell'economia nazionale. ■

Centro de Estudios para el Desarrollo Laboral y Agrario (CEDLA)
Proyecto Control Ciudadano
cedla@caoba.entelnet.bo

⁸ Per maggiori dettagli riguardo a quest'analisi cf. «Desempleo ilustrado o la política social desencantada», *Boletín Control Ciudadano N°1*, Cedula - Proyecto Control Ciudadano, novembre 2001, La Paz.

Alla mercé del «sentimento del mercato»

FERNANDO J. CARDIM DE CARVALHO¹



A quasi tre anni di distanza dal passaggio del Brasile da tassi di cambio semi-fissi a tassi di cambio fluttuanti, l'economia presenta ancora una crescita piuttosto mediocre, un elevato tasso di disoccupazione e forme perverse di distribuzione dei redditi. Essa ha continuato ad arrancare, consentendo ben poche possibilità di adottare politiche più efficaci per combattere l'esclusione sociale e la povertà.

L'attuale stato di vulnerabilità esterna del Brasile dipende da molte cause: le politiche indiscriminate del libero commercio, adottate per la prima volta verso la fine degli anni '80; le politiche di liberalizzazione finanziaria e di apertura della bilancia dei capitali, adottate nel corso degli anni '90; la sopravvalutazione della moneta nazionale rispetto al dollaro nel quadro del piano di stabilizzazione del 1994.

La strategia della stabilizzazione si basava in gran parte sulla disponibilità di prodotti importati a basso costo grazie alla sopravvalutazione del tasso di cambio. Ma la conservazione di una tale strategia richiedeva il mantenimento di alti tassi di interesse per attirare i capitali (sufficienti per coprire il deficit commerciale) e quindi l'aumento del debito estero.²

Per crescere l'economia brasiliana deve aumentare le importazioni e, per pagare le importazioni, deve aumentare l'afflusso di capitali. Dipendendo fortemente dall'afflusso di capitali e avendo perso in gran parte il controllo sugli stessi, le prospettive di crescita dell'economia sono subordinate al «sentimento del mercato», come disse con un'espressione indimenticabile Michel Camdessus, già direttore del Fondo monetario internazionale. Infatti, se gli investitori finanziari sono contenti delle opportunità che intravedono in Brasile, forniranno i mezzi necessari per coprire il deficit commerciale; se non sono contenti, la crescita sarà bloccata dai crescenti tassi di interesse e dall'austerità fiscale che il governo sarà costretto ad adottare per attirare nuovamente gli investitori nel paese. Il piano di stabilizzazione ha sconfitto l'inflazione, ma non ha assicurato una produzione sostenibile e un aumento dell'occupazione. L'economia alterna fasi di stagnazione e fasi di ripresa, ma le fasi di stagnazione durano più a lungo delle fasi di ripresa, a seconda delle reazioni degli investitori internazionali nei riguardi delle turbolenze a livello sia mondiale che nazionale.

Negli ultimi mesi del 2000 e lungo tutto il 2001, gli investitori finanziari hanno avuto certamente molte ragioni per pensare male dell'economia

brasiliana. Anche se per molto tempo la divisa nazionale (il real) non è stata sopravvalutata, le esportazioni hanno reagito più lentamente del previsto e quando finalmente la reazione si è fatta timidamente sentire, gli Stati Uniti sono entrati in una fase recessiva, peggiorando le aspettative commerciali di tutti i paesi. Inoltre, alla fine del 2000, l'economia argentina si è pesantemente impantanata in una crisi che ha tutta l'aria di durare a lungo. In una situazione del genere è inevitabile un certo contagio dell'economia brasiliana.

Nella prima metà del 2001, il governo federale ha improvvisamente scoperto che l'improvvida politica energetica seguita per anni, senza alcun investimento in nuove capacità produttive, imponeva un razionamento, tuttora in corso, dell'energia. E se tutto questo non bastasse, si sono susseguite praticamente senza interruzione delle crisi politiche da quando al presidente Cardoso è stato concesso quel secondo mandato che egli aveva tanto desiderato. Questa volta la crisi è scoppiata in senato, coinvolgendo stretti collaboratori del presidente, ed è finita con l'allontanamento di tre senatori, compresi il precedente presidente e l'allora presidente del Senato federale.

Conseguenze della vulnerabilità esterna

Tutto questo si è abbattuto su un'economia che doveva già finanziare circa 25 miliardi di dollari di deficit del conto capitale, oltre a far fronte ai debiti esteri. Perciò la Banca centrale ha mantenuto molto alti i tassi di interesse (19% annuo a fronte di un tasso di inflazione annuo di circa il 7%). Per esempio, i tassi di interesse per i crediti al settore privato sono stati mediamente del 55% nel giugno del 2001 (rispetto al 51% nel dicembre del 2000). A questi tassi, la concessione di crediti non poteva che stagnare, determinando una grave recessione economica. Secondo le previsioni del Fondo monetario internazionale (divulgate nel dicembre del 2001), l'economia dovrebbe crescere solo dell'1,8% nel 2001 (un tasso molto inferiore a quello previsto dal governo brasiliano).

In questa situazione, non sorprende l'alto tasso di disoccupazione (6,2% nell'agosto del 2001, senza contare la disoccupazione occulta sotto forma di lavori «informali», come quelli dei venditori ambulanti).

Tre importanti iniziative

Ma non ci sono solo brutte notizie. Il governo federale ha cominciato ad attuare alcuni programmi sociali potenzialmente importanti. La strategia adottata sembra mirare a un ridimensionamento del programma «Iniziative di una comunità solidale», presieduto dalla first lady, che serviva da copertura per tutta una serie di programmi sociali federali a favore di iniziative specifiche che possono essere più visibili se lanciate e attuate separatamente. Al primo

¹ Fernando J. Cardim de Carvalho è professore di economia all'Università federale di Rio de Janeiro e collaboratore di IBASE. I dati utilizzati in questo rapporto provengono, salvo diversa indicazione, da *Brasil - Memorando de Política Económica* del Ministero delle finanze del Brasile (12 settembre 2001) e dal sito Internet della Banca centrale del Brasile.

² Tassi di cambio sopravvalutati provocano squilibri nei conti correnti (cioè nella bilancia del commercio e dei servizi), poiché una moneta estera a buon mercato stimola le importazioni e riduce le esportazioni. Le importazioni a buon mercato entrano in concorrenza con la produzione locale e impediscono un aumento dei prezzi di quest'ultima. Ovviamente, il rovescio della medaglia è l'aumento dell'indebitamento estero, poiché importando più di quanto si esporta si è costretti a ricorrere a prestiti per pagare le importazioni eccedenti.

posto c'è il programma Bolsa-Escola, che concede un modesto contributo finanziario alle famiglie molto povere che mantengono i loro figli (età 7-14 anni) a scuola. Pur essendo stato criticato a causa del modestissimo contributo concesso alle famiglie per ogni figlio che mantengono a scuola, il programma è certamente positivo poiché coniuga una sia pur minima riduzione della povertà estrema con lo stimolo ad assicurare ai figli almeno l'istruzione di base invece di inviarli precocemente al lavoro. Alcuni critici accettano il principio che sottende il programma, ma affermano che una sua concentrazione su un minor numero di comunità, perlomeno nella sua fase iniziale, potrebbe fornire alle famiglie una somma più consistente e contribuire maggiormente al miglioramento delle loro condizioni di vita.

Un altro importante passo avanti sono le iniziative finalizzate alla lotta contro la discriminazione razziale. Nel 2001 si è prestata molta attenzione a questo tema, in relazione alla Conferenza delle Nazioni Unite sul razzismo a Durban (Sudafrica). Qui la posizione del governo brasiliano in materia è stata elogiata e considerata molto aperta e progressista, ma è stata anche criticata a causa delle limitate capacità del governo di realizzarla a livello nazionale. Comunque sia, l'apertura della discussione su un tema che è stato sempre volutamente ignorato non solo dalle autorità ma anche da gran parte della popolazione brasiliana (che ha in genere accettato il mito della democrazia razziale prevalente nel paese) è di per sé un importante passo avanti. Al di là dei discorsi si sono prese anche alcune iniziative, anche se ampiamente simboliche.³

Infine, non si dovrebbero ignorare le importanti vittorie riportate dalle autorità sanitarie sulle case farmaceutiche multinazionali, vittorie che hanno inaugurato un modello che comincia a diffondersi anche in altri paesi. Il Ministero della sanità è stato elogiato per le sue politiche di lotta all'AIDS che comprendono, fra l'altro, la distribuzione gratuita di medicine alle persone colpite da HIV che non possono permetterselo. Il governo si è riservato il diritto di violare le leggi sui brevetti detenuti dalle case farmaceutiche produttrici di queste medicine se cercano di usare la loro posizione di monopolio per imporre prezzi non ragionevoli. La questione è stata sottoposta all'Organizzazione mondiale del commercio, e nonostante le forti pressioni delle case farmaceutiche, le autorità brasiliane hanno tenuto duro e hanno vinto. Si è riconosciuto il diritto di considerare vere e proprie emergenze nazionali eventi quali l'epidemia di AIDS. Questa vittoria costituisce un importante precedente per le relazioni fra i paesi in via di sviluppo e i produttori di beni strategici in condizioni di monopolio, come ad esempio particolari medicine. Alla fine, le case farmaceutiche hanno dovuto fare marcia indietro e accettare la negoziazione dei prezzi con il governo entro limiti ragionevoli.

Politica fiscale

Effetto collaterale fondamentale della vulnerabilità esterna è stata, come già ricordato, la necessità di mantenere la buona volontà degli investitori internazionali per coprire il notevole deficit della bilancia dei pagamenti. Al riguardo, un importante strumento è stato certamente l'offerta di elevati tassi di interesse sugli investimenti finanziari nel paese.⁴ L'aumento dei tassi di interesse ha un impatto diretto sul servizio del debito pubblico. Mantenendo bassi i tassi di interesse si provoca la fuga dei capitali e, in un sistema di tassi di cambio fluttuanti, una svalutazione della moneta locale. In entrambi i casi l'impatto sulle finanze pubbliche è disastroso. Il debito pubblico del Brasile è in gran parte legato ai tassi di interesse in corso o ai tassi di cambio. Se le

3 Come, ad esempio, la decisione del ministro della riforma agraria di riservare quote per l'occupazione degli afro-brasiliani nei posti di lavoro del ministero e i dibattiti sull'introduzione di quote per le minoranze nelle università statali.

4 Gli investitori internazionali non sono solo investitori esteri, ma anche residenti che possono, grazie alla liberalizzazione finanziaria, far uscire il loro danaro dal paese e investire all'estero. Così, anche se gli investitori esteri non investono in titoli nazionali, le autorità devono ancora intrattenere la buona volontà degli investitori nazionali, in modo che non scappino con i loro capitali.

Con la liberalizzazione finanziaria, ciò che conta non è la nazionalità degli investitori, bensì l'estensione dei loro investimenti. La fuga dei capitali comincia in patria. Gli investitori brasiliani hanno distrutto il precedente sistema di cambio nel 1998, esattamente come i messicani lo avevano fatto in Messico nel 1994 e i thailandesi in Thailandia nel 1997 e così via. Occorrono controlli sui capitali non per impedire agli stranieri di partire, ma per impedire ai residenti di scappare.

autorità permettono la svalutazione del real, il servizio del debito aumenterà; se esse elevano i tassi di interesse per evitare la svalutazione, il servizio del debito crescerà ugualmente.

Nel dicembre del 1998, alla vigilia del cambiamento delle regole in materia di tasso di cambio, quando si registravano importanti fughe di capitali, il Brasile ha sottoscritto un Accordo stand-by (SBA) con il Fondo monetario internazionale. Non bisogna dimenticare che la politica liberista attuata fino ad allora era dipesa dal governo locale. Le politiche di liberalizzazione erano state adottate dalle autorità locali convinte della loro utilità e non perché erano imposte da istituzioni estere (come era avvenuto nella crisi dei paesi asiatici). Ma la coincidenza dei punti di vista fra il governo e il Fondo monetario internazionale non ha impedito a quest'ultimo di aggiungere molte condizionalità al BSA, fra cui il dovere di perseguire in modo prioritario eccedenze fiscali primarie (cioè un'eccedenza fiscale anteriore al servizio del debito pubblico) per la durata dell'accordo. Poiché il governo brasiliano ha sottoscritto un nuovo BSA nel 2001, prima del termine del primo accordo le condizionalità restano. In realtà, il governo brasiliano ha votato una legge – Legge sulla responsabilità fiscale – che accorda la priorità al servizio del debito pubblico sulle altre spese (comprese le spese sociali).

La precedenza al servizio del debito pubblico sulle altre spese ha indotto il governo brasiliano a tagliare le spese già programmate e a ritirare la copertura persino a programmi già finanziati. Così, come dimostra la Tab. 1,⁵ alcuni programmi previsti per il 2001 non solo non sono stati completati, ma non sono stati neppure avviati.

TABELLA 1

Attuazione dei programmi di bilancio nel 2001 al 16 novembre 2001	
PROGRAMMA	ATTUAZIONE (%)
Infrastrutture urbane	0
Costruzione di autostrade federali	0
Elettricità nelle aree rurali	0
Gestione della politica energetica	1,36
Servizi igienici di base	2,35
Fonti di energia nelle piccole comunità	4,81
Reinserimento sociale dei minori fuorilegge	6,71
Innovazione per la competitività	9,88
Brasile in azione	11,43
Lotta contro la povertà	11,49
Comunità attiva	14,74
Qualità ed efficienza del sistema sanitario unico	22,92
Sostegno della ricerca sanitaria	26,98
Protezione dell'Amazzonia	32,17
Scuola di qualità per tutti	32,27
Difesa dei diritti dei bambini	42,74

Fonte: SIAFI/SIN - COFF - CD e PRODASEN - Tabella realizzata da INESC

Conclusione

La difficoltà a migliorare in modo significativo le condizioni di vita della maggioranza della popolazione brasiliana non dipende dalla mancanza di adeguati programmi specifici, bensì dal fatto di non accordare una sufficiente priorità agli obiettivi sociali.⁶ La politica governativa è dominata dalla preoccupazione del «sentimento dei mercati finanziari», il che lascia ben poco spazio a un qualsiasi cambiamento delle priorità. Si spera che nel 2002 intervenga un qualche cambiamento, essendo l'anno delle elezioni generali, ma la portata di ogni reale cambiamento è limitata dalla strategia adottata dall'attuale amministrazione. Tutt'al più ci si possono aspettare miglioramenti marginali. ■

Istituto Brasileiro de Análises Sociais e Econômicas (IBASE)
observatorio@ibase.org.br

5 Preparata da Luiz Fenelon, dell'Istituto de Estudos Socio-Economicos (INESC).

6 Questo punto è stato ampiamente discusso in un articolo di Célia Kerstenetsky e Fernando Carvalho pubblicato nell'edizione brasiliana di *Social Watch, Observatório da Cidadania 2000*.

Il prezzo dell'approvazione del Fondo monetario internazionale

GENOVEVA TISHEVA
PLAMENKA MARKOVA



Per oltre dieci anni, dall'impegno della Bulgaria nei riguardi delle Istituzioni di Bretton Woods e dalla loro imposizione di politiche di ristrutturazione e privatizzazione, la «stabilità finanziaria» ha prodotto solo una maggiore povertà. Le privazioni derivanti dalla liberalizzazione del mercato e dall'ingresso nell'Unione europea rendono ancor più pressante la necessità di ammortizzatori sociali. Il governo bulgaro deve cercare di creare un ambiente competitivo, proteggendo al tempo stesso i cittadini dal danno potenziale dei liberi mercati.

Sull'orlo del fallimento

Nel dicembre del 2001 è stata approvata una bozza di *memorandum* per un accordo stand-by di due anni del valore di 300 milioni di dollari fra la Bulgaria e il Fondo monetario internazionale (FMI). È l'ultimo di una serie di accordi con il FMI nell'ultimo decennio, finalizzato a stabilizzare, a quanto si afferma, l'economia del paese. Il recente accordo è incentrato sulle politiche fondamentali che il governo bulgaro dovrebbe adottare: ridurre la vulnerabilità dello stato di fronte ai cambiamenti attuali e futuri dell'economia mondiale; rispettare l'accordo concordato in materia di valuta; ridurre il rapporto fra debito estero e PIL. Questi obiettivi devono essere raggiunti attraverso un'ulteriore liberalizzazione, specialmente nel settore energetico. Il FMI ha chiesto di elaborare nei primi mesi del 2002 una politica dei prezzi a lungo termine, di stendere un piano di privatizzazione della distribuzione dell'energia e attuare la liberalizzazione del mercato.

L'accordo richiede non solo la stabilizzazione finanziaria, ma anche una maggiore competitività dell'economia bulgara e la soluzione dei problemi sociali. Anche se i parametri definitivi del *memorandum* saranno resi noti solo all'inizio del secondo quadrimestre del 2002 e nonostante l'impossibilità della società civile di partecipare al processo negoziale, è evidente che il governo ha dovuto fare non poche concessioni. Molte promesse sociali fatte immediatamente prima e dopo le elezioni – le elezioni nazionali si sono tenute nel giugno del 2001 e il nuovo governo è entrato in carica nel mese di luglio – sono state cancellate dalle condizioni imposte dal FMI. Il famoso programma governativo «incentrato sul popolo» sta praticamente fallendo. Un chiaro esempio della facilità con cui il governo cerca di compiacere il FMI è stato la decisione di aumentare del 10%, a partire dall'ottobre del 2001, il prezzo dell'energia elettrica e del riscaldamento ad uso domestico. La decisione è stata presa in flagrante violazione della legge, senza consultare i sindacati, ed è stata recentemente bocciata da una decisione della Suprema corte amministrativa. Naturalmente questa grave decisione, ritenuta ancora necessaria nonostante la bocciatura della Suprema corte, incide negativamente sul tenore di vita già molto basso della popolazione.

Il governo, in linea con il suo impegno di migliorare il clima per gli investimenti, ha espresso l'intenzione di elevare le previdenze sociali, aumentando l'occupazione e la sicurezza sociale. In questo campo esso deve contrastare le conseguenze negative delle politiche di ristrutturazione incoraggiate in passato dalle istituzioni finanziarie internazionali, soprattutto nel settore dell'industria pesante. Il nuovo governo è deciso a ridurre la

disoccupazione, il cui tasso ufficiale supera già il 19%, uno dei tassi più alti, se non il più alto, nei paesi dell'Europa centrale e orientale.

Un recente esempio è la concessione di 10 milioni di euro da parte del programma Phare dell'Unione europea a sostegno di oltre 100 progetti SMAEP (Progetti per l'occupazione nei settori dell'acciaio e delle miniere). Il programma sarà gestito dal Ministero del lavoro e della politica sociale e riguarderà 51 municipalità nelle regioni di Pernik, Sofia, Bourgas, Rhodopes orientale e occidentale, regioni duramente colpite dall'attuale aggiustamento nei settori dell'acciaio e delle miniere. Le autorità riconoscono apertamente che i progetti SMAEP mirano a eliminare gli effetti sociali negativi della ristrutturazione economica. La globalizzazione e la liberalizzazione del mercato hanno accresciuto la necessità di una maggiore istruzione e formazione professionale per adeguare la forza lavoro alle nuove esigenze del mercato. In realtà, il programma offre formazione professionale e corsi di riqualificazione per la creazione di posti di lavoro per gli operai dell'acciaio e delle miniere attualmente in esubero. Si stima di poter occupare oltre 5.000 disoccupati e fornire un aiuto finanziario a 1.000 persone per l'avviamento di una piccola attività commerciale. Una positiva attuazione del programma richiederà ulteriori garanzie per una specifica formazione commerciale e per crediti all'impresa, poiché i contributi previsti per l'avviamento di piccole attività economiche sono assolutamente insufficienti. L'approccio consistente a rimediare i guasti delle politiche di aggiustamento strutturale, invece di accompagnarle o addirittura precederle, dimostra che si è data priorità alla ristrutturazione e non alle risorse umane.

La politica sociale dell'«ambulanza»

Un'altra conseguenza dell'interferenza delle istituzioni finanziarie internazionali è la mancanza di una solida politica sociale da parte del governo. La politica familiare, ad esempio, è una caratteristica fondamentale dei governi democratici e uno dei principali indicatori di un buon tenore di vita. Il sistema delle previdenze familiari recentemente approvato illustra molto bene la realtà bulgara. È stata raddoppiata la somma mensile già estremamente ridotta di 7 lev (meno di 5 dollari) – uno dei tassi più bassi dei paesi dell'Europa centrale e orientale – ma a partire dal gennaio 2002 sarà versata solo alle famiglie con redditi pro capite inferiori a 150 lev (poco più di 70 dollari). Si stima che in tal modo si raggiungerà solo poco più del 30% dei bambini che ne beneficiavano in precedenza e tuttavia questa misura viene considerata una misura efficace per l'alleviamento della povertà in Bulgaria. Questo cambiamento, chiesto dalla Banca mondiale come condizione per concedere pre-

stati per l'alleviamento della povertà, è rimasto in sospeso per oltre due anni, ma non c'è stata alcuna vera discussione pubblica in merito.

Questo è solo un esempio dell'approccio mirato assunto dalle istituzioni finanziarie internazionali e imposto alla politica sociale generale del governo. Non è casuale il fatto che l'intero programma sociale del governo bulgaro, pieno di buone intenzioni, venga privato di tutti i suoi elementi reali, consistenti e a lungo termine, ponendo l'accento unicamente sull'assistenza sociale. Non sorprende che questo sia perfettamente in linea con la bozza della Strategia di assistenza al paese della Banca mondiale. Pur potendo essere fatta oggetto di una discussione nazionale, la Strategia proposta contiene certe direttive fondamentali che devono essere seguite indipendentemente dall'esito del processo consultivo. Anche in questo caso il tema principale è l'approccio mirato; senza tener conto della diffusa povertà, le misure sono incentrate unicamente su determinati gruppi e le soluzioni proposte sono basate sulla redistribuzione. Sorprende il fatto che la povertà in Bulgaria sia ancora diffusa: in base ai dati più recenti forniti dai sindacati, circa il 38% della popolazione dispone di meno di 100 lev (50 dollari) al mese.

Dieci anni dopo: bilancio misurato in termini di povertà

Per oltre dieci anni, il periodo che coincide con l'impegno della Bulgaria nei riguardi delle Istituzioni di Bretton Woods e il conseguente intenso processo negoziale, le politiche di ristrutturazione e privatizzazione che sono state imposte non hanno prodotto alcun vero risultato positivo. Le Istituzioni di Bretton Woods hanno chiesto di sveltire la privatizzazione anche a costo di una diffusa corruzione da esse prontamente condonata. La ristrutturazione del sistema sanitario e del sistema educativo, attuata con prestiti della Banca mondiale, illustra molto bene gli effetti negativi dell'assistenza delle istituzioni finanziarie in campo sociale e sulle risorse umane impegnate in questi settori. Pur avendo bisogno di essere migliorati e modernizzati, questi settori sono stati sottoposti a cambiamenti radicali che hanno praticamente cancellato gli elementi positivi e competitivi che possedevano. Inoltre, si è proceduto a una drastica riduzione della forza lavoro in questi settori, composta per il 70-80% di donne. In questo caso, come in altri casi di ristrutturazione e privatizzazione, le riforme hanno avuto un impatto negativo soprattutto sulle donne. Le istituzioni internazionali non hanno tenuto conto dell'aspetto umano delle riforme e il governo non vi ha prestato sufficiente attenzione. E ciò, nonostante la raccomandazione del Comitato delle Nazioni Unite sui diritti economici, sociali e culturali del dicembre del 1999: il governo bulgaro «nel corso dei negoziati con le istituzioni finanziarie internazionali [...] tenga presenti i propri doveri di rispettare, proteggere e realizzare i diritti espressi nella Convenzione».

Nel frattempo, con un salario mensile medio di 115 dollari (secondo i dati più recenti della Banca mondiale), la Bulgaria resta molto indietro rispetto agli altri paesi dell'Europa centrale e orientale candidati all'ingresso

nell'Unione europea (270 dollari in Lettonia e Lituania e 151 dollari in Romania). Nell'ultimo rapporto della Commissione europea sul progresso della Bulgaria verso l'ammissione si afferma chiaramente che il paese non è ancora in linea con i criteri economici della UE. Dopo anni di negoziati con le Istituzioni di Bretton Woods per la liberalizzazione economica, l'Unione europea non ha trovato un'economia di mercato funzionante in Bulgaria! Lo slogan «stabilità finanziaria» ha portato solo una maggiore povertà.

Ingresso nell'Organizzazione mondiale del commercio e nell'Unione europea

La partecipazione della Bulgaria all'Organizzazione mondiale del commercio (WTO) fin dal 1996 non ha migliorato la situazione. La liberalizzazione del commercio può correggere gli squilibri commerciali e ridurre il debito estero solo in economie sane e competitive. Non era il momento di entrare nel WTO, poiché l'ingresso ha imposto la riforma strutturale in un quadro di mercati aperti e di forte competizione internazionale. Ciò ha ostacolato la stessa riforma strutturale e ha inciso negativamente sui settori fondamentali dell'economia. Inoltre, la Bulgaria è «saltata» nel WTO direttamente con lo status di paese sviluppato, benché i suoi indicatori fossero molto lontani da quelli di molti paesi in via di sviluppo che perciò traevano vantaggio dall'adesione al WTO. A causa di questo status iniziale assolutamente inadatto, il governo bulgaro ha fatto molta fatica a definire realisticamente la propria posizione di fronte alle nuove sfide del WTO.

In questo contesto, è fondamentale che il governo e la società civile partecipino attivamente al processo mondiale che mira alla creazione di un nuovo governo economico internazionale. Questo esige dal governo una maggiore trasparenza in tutte le decisioni economiche interne ed esterne, e dalla società civile una maggiore presenza nel processo decisionale, compresi i negoziati con le istituzioni finanziarie internazionali. Se si vuole che la Bulgaria esca dalla sua interminabile transizione economica, occorre che il governo prenda in materia di sviluppo economico nazionale una posizione indipendente dalle riforme imposte dalle istituzioni internazionali. Esso dovrebbe prendere posizione anche *sulle* riforme delle istituzioni finanziarie internazionali. Nel frattempo la società civile può contribuire stimolando la coscienza della popolazione e informando sulle agende pubbliche e segrete delle istituzioni internazionali, partecipando così attivamente al movimento verso una «nuova» globalizzazione. ■

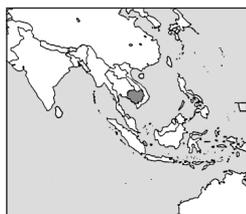
Bibliografia

Vladimir Sheytanov, «WTO - History, Current Status and Challenges», *International Relations*, No. 4, 1996, pp. 93-109.

Bulgarian Gender Research Foundation
bgrf_jiv@inet.bg

Verso l'assimilazione nell'economia mondiale

THIDA C. KHUS¹



Nel quadro del programma di riconciliazione nazionale avviato dopo le elezioni del 1993, la Cambogia si è dedicata alla ricostruzione della sua economia dissetata, trasformando l'economia pianificata in economia di libero mercato e creando una democrazia liberale e un sistema multi-partitico. Il cammino nel corso dell'ultimo decennio non è stato facile: il paese ha comunque cercato, e cerca, di creare la stabilità per la crescita economica e lo sviluppo sociale.

L'Accordo di pace di Parigi verso la fine del 1991 ha posto fine al conflitto che aveva insanguinato la Cambogia per venti anni. Gli sconvolgimenti interni avevano distrutto l'intera infrastruttura sociale ed economica del paese e causato un totale isolamento dall'economia mondiale a partire dal 1975.

Nel quadro del programma di riconciliazione nazionale avviato dopo le elezioni del 1993, la Cambogia si è dedicata alla ricostruzione della sua economia dissetata, trasformando l'economia pianificata in economia di libero mercato e creando una democrazia liberale e un sistema multi-partitico. Il cammino nel corso dell'ultimo decennio non è stato facile: il paese ha comunque cercato, e cerca, di creare la stabilità per la crescita economica e lo sviluppo sociale.

Dopo la fine del conflitto armato la ripresa cambogiana è stata piuttosto irregolare fino al 1997 ed è stata ulteriormente rallentata dalla crisi economica asiatica di quell'anno.

A partire dalle seconde elezioni nel 1998, la Cambogia ha cercato con successo di integrarsi nella comunità mondiale e nella comunità economica della regione (Associazione dei paesi del Sud-Est asiatico - ASEAN). I prestiti alla Cambogia sono aumentati e l'Aiuto pubblico allo sviluppo è diminuito. La Cambogia ha sottoscritto molti trattati internazionali, il che dimostra la volontà delle autorità di conformarsi agli standard internazionali. Ma l'attuazione di questi standard si è dimostrata difficile, a causa delle deboli istituzioni governative e della mancanza di risorse umane.

Lo stato dell'economia

Dopo le turbolenze della guerra civile e i lunghi anni di trascuratezza, la crescita del PIL non ha tenuto il passo con la crescita della popolazione. Il tasso di crescita demografica nelle aree urbane è aumentato, il che indica che la crescita dello sviluppo è concentrata in quelle aree e sta attirando lavoratori dalle aree rurali, come dimostrano le Tabb. 1 e 2.

TABELLA 1

Crescita del PIL nell'ultimo decennio											
ANNO	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
% DEL TASSO DI CRESCITA DEL PIL	1,2	7,7	7	4	3,9	7,8	6	2	3,5	5,1	4,8

Fonte: Ministero delle finanze

TABELLA 2

PIL, popolazione e forza lavoro 1999-2000			
	UNITÀ	1999	2000
Popolazione	milioni	11,70	12,23
Tasso di crescita demografica	%	3	2,36
Tasso di crescita del PIL	%	5	4,5
PIL pro capite	USD	268	300
Rapporto popolazione urbana / popolazione totale	%	10	12
Forza lavoro	milioni	5	5,4

Fonte: Dati censimento 1998.

Finanza

Nell'ultimo anno le entrate fiscali sono aumentate, ma l'azione del governo nazionale si basa sempre più sulle donazioni e sui prestiti esteri.

Nel 2001 le entrate fiscali sono aumentate dell'11%, ma rappresentano meno del 6% del bilancio programmato.² Il governo ha fatto molta fatica ad accrescere le entrate a causa dell'inefficienza delle istituzioni governative. Inoltre, la popolazione in genere non collabora, poiché non ha fiducia nella gestione dei fondi pubblici da parte dello stato e nota abusi di potere da parte dei funzionari governativi. Spesso il governo non rispetta il bilancio approvato dall'Assemblea nazionale. Spesso l'Ufficio del primo ministro e il Ministero della difesa e della sicurezza superano il bilancio loro assegnato a scapito dei programmi sociali ed educativi. Il governo cerca di incrementare le entrate aumentando il prezzo della benzina, incoraggiando l'apertura di un maggior numero di casinò, lanciando lotterie e confidando nei donatori e nei prestiti esteri. Attualmente la Cambogia non è un paese fortemente indebitato, ma lo diventerà certamente in un prossimo futuro se il governo continua sulla strada intrapresa e non attua importanti riforme.

1 Con il contributo di In Suon Savann.

2 *Flash Report of The Cambodian Economy*, The Cambodia Development Resource Institute (CDRI), dicembre 2001.

Le istituzioni governative sono corrotte e in genere in balia dei vari partiti politici e dei loro interessi particolari. I dipendenti statali ricevono salari molto bassi e vengono praticamente incoraggiati a trovarsi altre fonti di reddito per mantenere le loro famiglie. Quando possono approfittano della loro posizione per autofinanziarsi e per finanziare i loro protettori politici. Questa prassi si è diffusa anche fra gli insegnanti, che sono costretti ad estorcere danaro agli studenti per la loro istruzione di base.

Molti prestiti concessi dalle banche dello sviluppo vengono destinati al settore delle infrastrutture e al miglioramento delle capacità gestionali delle istituzioni governative. Attualmente si nota una chiara tendenza degli statali a formare società, o ad accordarsi con società, per assicurarsi i contratti governativi. Questa situazione ha provocato molti conflitti di interesse nella gestione e nel monitoraggio dei contratti.

Il risparmio nazionale è minimo, poiché la popolazione non ha fiducia nel sistema bancario. La situazione è peggiorata: infatti negli ultimi due anni il governo ha chiuso ben 11 banche. Di conseguenza, molti risparmiatori, compresi varie ONG e gruppi comunitari impegnati nello sviluppo, hanno perso i loro fondi e i loro risparmi. La ripresa del settore bancario richiederà molto tempo. La mancanza di un sistema legislativo funzionante contribuisce a peggiorare le cose. Questa situazione scoraggia gli investitori esteri.

Prima del 1991, durante la guerra fredda, era stato contratto un debito nazionale di oltre 1 miliardo di dollari. La sola Russia vanta un credito di 800 milioni di dollari.³ Fra il 1993 e il 2000 si sono ottenuti dall'Agenzia di sviluppo francese (ADF) prestiti per 461,8 milioni di dollari,⁴ di cui 375 milioni provenienti dalle Agenzie internazionali di sviluppo (IDA) e 87 milioni dal Fondo internazionale per lo sviluppo agricolo (IFAD), dall'Organizzazione dei paesi esportatori di petrolio (OPEC) e da altri, e 81,9 milioni dal Fondo monetario internazionale (FMI).

La situazione della popolazione è al di sotto delle medie regionali

L'indice di povertà colloca la Cambogia in fondo ai paesi ASEAN,⁵ dopo il Laos e Myanmar.

TABELLA 3

Indice di povertà umana (HPI) nei paesi ASEAN	
PAESI	PERCENTUALE VALORE HPI
Vietnam	26,2
Myanmar	31,2
Laos	40,1
Cambogia	52,5

Nonostante l'impatto della guerra sulle risorse umane del paese, fino a poco tempo fa il governo non ha dato molta importanza all'istruzione. Il tasso di alfabetizzazione occupa il penultimo posto fra i paesi ASEAN, seguito solo da quello del Laos. Attualmente il governo sta aspettando i fondi dei donatori per realizzare il suo piano strategico quinquennale.

TABELLA 4

Tassi di alfabetizzazione nei paesi ASEAN			
PAESI	MASCHI E FEMMINE	MASCHI	FEMMINE
Vietnam	93,7	96,5	91,2
Myanmar	83,1	88,7	77,7
Cambogia	65,9	77,2	55,2
Laos	56,6	69,4	44,4

Fonte: UNESCO, Rapporto sull'educazione mondiale 1998. Tasso di alfabetizzazione degli adulti 1996 - EFA, The Year 2000 Assessment, MoEYS.

Il futuro del paese dipende dalla salute della sua popolazione. La tendenza generale nel campo della sanità è incoraggiante, anche se occorre ancora molto lavoro in questo settore. La poliomielite è stata debellata (ultimo caso nel 1997). Il tasso di mortalità infantile è sceso da 242 per 1.000 nati vivi nel 1977 a 125 nel 2000.⁶ Le spese sanitarie sono la maggiore causa della perdita della terra (46%),⁷ poiché ammontano mediamente a 20 dollari pro capite all'anno.

In risposta a questa drammatica situazione il governo ha varato la riforma del settore sanitario, favorendo l'utilizzazione dei centri sanitari e raddoppiando le somme destinate alla sanità (da 1 milione di dollari a 2,1 milioni di dollari nel 2000). Ma il successo della riforma è ancora incerto, poiché intervengono anche altri fattori, come i bassi salari dei dipendenti pubblici e la corruzione.

Lo scorso anno, la spesa per la difesa e la sicurezza è diminuita in rapporto alla spesa per i settori prioritari, quali l'istruzione, la sanità, l'agricoltura e lo sviluppo rurale. La spesa per la difesa e la sicurezza è scesa dal 62% del bilancio nazionale del 1994 al 32% di quello del 2001, mentre la spesa nei settori sociali prioritari è salita dal 17% al 37%.

Questioni di genere: il fardello più pesante, ovviamente

Come in molti paesi in via di sviluppo, le donne e i bambini cambogiani portano la maggior parte del peso, con ben poco aiuto da parte del governo. Le donne sono il 51,8% della popolazione, ma non sono adeguatamente rappresentate in nessun organo decisionale sociale. Dei 122 membri dell'Assemblea nazionale solo 14 sono donne e dei 24 ministri del governo solo 2. Dei 169.000 dipendenti statali solo l'8% è costituito da donne, concentrate peraltro in posizioni non decisionali.⁸ Le donne sono maggiormente rappresentate nelle organizzazioni e agenzie della società civile.

L'accesso ai servizi di base, come la sanità e l'istruzione, presenta chiare discrepanze fra le donne e gli uomini nelle aree rurali.⁹ Per esempio, accede ai servizi sanitari solo il 19,5% degli uomini a fronte del 34% delle donne. Il tasso di mortalità infantile era di 86 per 1.000 nati vivi nel 1999, mentre il tasso di mortalità materna era di 473 per 100.000 nati vivi a fronte di una media regionale di 160, quindi uno dei tassi più alti del mondo. Oltre il 50% dei bambini al di sotto dei 5 anni soffre di malnutrizione, il che rende piuttosto fosche le prospettive di ripresa della forza lavoro.

Il numero dei bambini e delle bambine è pressoché uguale nella scuola primaria, ma le ragazze sono solo il 28% degli studenti nel decimo livello. Nonostante le richieste delle associazioni della società civile il governo si è rifiutato di adottare misure politiche per rimediare a questa situazione. Per esempio, si è rifiutato di fissare una quota per le donne nella legge elettorale. ■

SILAKA
silaka@forum.org.kh

3 Star Kampuchea Publication n. 5, novembre-dicembre 2001.

4 Ministero della programmazione e Ministero dell'economia e della finanza.

5 UNDP, UNESCO-PROAP, APPEAL, Basic Education for the Empowerment of the Poor, 1998.

6 Health Rights Development 1991-2000, relazione in occasione del decimo anniversario di The Cambodian Association for Development and Human Rights (ADHOC), 5 dicembre 2001.

7 Shawn William, Cambodian Land Research Report, 1999, Ricerca Oxfam.

8 Cambodian Social-Economic Survey 1999.

9 UNDP, Cambodian Human Development Report 2000.

La strada indicata dalla Conferenza di Monterrey: una messa in guardia da parte del Canada

ARMINE YALNIZYAN¹



La Conferenza internazionale *Finanziare lo sviluppo*, tenuta a Monterrey, rappresenta un momento storico: è la prima volta che le Nazioni Unite si siedono allo stesso tavolo con il Fondo monetario internazionale, la Banca mondiale e l'Organizzazione mondiale del commercio per negoziare una causa comune. Quale visione prevarrà? Quella delle Nazioni Unite, che fissa l'obiettivo che dovremmo raggiungere, ma senza indicare il modo di raggiungerlo a partire dalla situazione in cui ci troviamo, o quella di Fondo monetario internazionale - Banca mondiale - Organizzazione mondiale del commercio, che indicano la strada da prendere, ma non che cosa fare quando la si imbecca? Il Canada, che ha seguito alla lettera la strada indicata da questa triade, mette decisamente in guardia dal prenderla.

Questo breve rapporto vuol essere una messa in guardia da parte di uno stato che ha seguito alla lettera la strada che ora viene indicata dalla Conferenza internazionale *Finanziare lo sviluppo*. Ma la creazione di un ambiente favorevole agli affari e una crescita economica a tassi mai visti da oltre una generazione non sono bastate a impedire un continuo deterioramento del bene comune. Anche se la ricchezza nazionale cresce, la società canadese si sta allontanando dalla visione della Dichiarazione universale dei diritti dell'uomo e non avvicinando ad essa. Ricostruiamo brevemente i passi fatti dai governi canadesi, che sono gli stessi che ora la Conferenza internazionale di Monterrey raccomanda vivamente a tutti i paesi. I risultati dovrebbero indurre ad interrogarsi sulla saggezza dell'adozione di una tale agenda a livello mondiale.

Creare un clima favorevole agli affari

Far «dimagrire» il governo:

- un deciso «dimagrimento» del governo a livello di G7;²
- contrazione dell'intervento federale dal 16% del PIL (1990) a poco più dell'11% (2000);³
- il maggior «dimagrimento» del governo dal 1951, mediante tagli alla spesa e tagli fiscali.

Aumentare la fiducia abbassando l'inflazione e il costo dei prestiti finanziari:

- tasso di inflazione medio dell'1,7% negli ultimi cinque anni;
- inflazione molto al di sotto degli altri G7,⁴ la più bassa dal 1965;⁵

- tasso di prestito alle imprese al minimo storico (3,75%);
- minimo precedente fra il novembre del 1944 e il marzo del 1956 (4,5%).

Maggiore affidamento sul commercio:

- esportazioni più che raddoppiate nel corso degli anni '90;
- esportazioni come percentuale dell'economia salite dal 24% del 1990 al 43% nel 2000;
- percentuale statunitense di tutte le esportazioni canadesi salita dal 74% del 1990 all'87% del 1999.⁶

Attirare maggiori investimenti esteri:

- l'investimento diretto estero in Canada è salito da 130 miliardi di dollari canadesi a 292 miliardi di dollari fra il 1999 e il 2000;⁷
- come percentuale dell'economia, è salito dal 18,6% del PIL nel 1985 al 28% nel 2000;
- comparata con l'economia degli altri G7, l'economia canadese è molto aperta: la media dei G7 nello stesso periodo è passata dal 5,2% al 9,5% del PIL.⁸

Questi quattro passi costituiscono il nocciolo del modello proposto dalla Conferenza di Monterrey. Promozione della «convergenza delle politiche» significa convergenza verso la liberalizzazione del commercio e la privatizzazione, apparentemente a vantaggio di tutti. Ma nell'immediato queste politiche richiedono una messa in discussione dei traguardi raggiunti nel campo dello sviluppo sociale, a favore dei meno abbienti, con la semplice prospettiva di incerti risultati migliori in avvenire.

¹ Ricercatore associato del Canadian Centre for Policy Alternatives.

² Governo del Canada, Dipartimento delle Finanze, *Fiscal Reference Tables*, settembre 2001, Tabella 54.

³ *Ibid.* Tabella 8. Questi anni fiscali sono entrambi picchi del ciclo industriale e commerciale, per cui la contrazione non è dovuta semplicemente al rafforzamento dell'economia.

⁴ Dipartimento delle Finanze, *A Report on Plans and Priorities, 2001-02 Estimates*, p. 11.

⁵ Statistiche del Canada, Indice del prezzo al consumo, CANSIM P200000. Si noti che il governo ha usato il «War Measures Act» (Legge sulle misure in tempo di guerra) del 18 ottobre 1941, durante la Seconda guerra mondiale, per limitare i salari e i prezzi. Le misure terminarono nel 1945, alla fine della guerra, e i prezzi crebbero annualmente in media del 7% fino al 1952.

⁶ Tutti i dati provengono da Industria del Canada, *Departmental Performance Report 2000-2001*, 31 marzo 2001, Sezione 2.4. Disponibile on-line: <http://www.ic.gc.ca/cmb/welcome.ic.nsf/532340a8523f33718525649d006b119d/030fbd4595e348cd05256b03004eec15!>

⁷ *Ibid.*

⁸ Industria del Canada, Settore di analisi della politica micro-economica, *The Trade and Investment Monitor*, autunno-inverno 1999/2000, pp. 24-26.

La realizzazione di questi difficili e impopolari cambiamenti delle politiche ha prodotto un miglioramento dei «fondamentali dell'economia», cioè tassi di interesse più bassi e minore inflazione. Anche se queste condizioni hanno contribuito a una rapida crescita dell'economia, altri vantaggi economici, come ad esempio minori tassi di disoccupazione e maggiori redditi, sono emersi molto più lentamente. Questo modello di crescita ha un impatto molto diverso sull'economia e sulla gente.

Risultati dell'economia canadese

Crescita economica:

- dal 1990 al 2000 l'economia è cresciuta del 55% in termini nominali e del 31% in termini rapportati all'inflazione.⁹ (Sia il 1990 che il 2000 sono stati anni record nel ciclo economico, il che indica anche la crescita della capacità produttiva dell'economia);
- oltre 1.000 miliardi di dollari canadesi prodotti nel 2000, cioè 374 miliardi di dollari in più rispetto al 1990, assicurando una capacità molto maggiore per il finanziamento delle iniziative di sviluppo sociale;
- disoccupazione scesa per breve tempo al livello più basso degli ultimi 25 anni (6,6% nel luglio del 2000). Nel dicembre del 2001 era all'8%.

Ecceденze di bilancio record a livello federale:

- l'anno fiscale 2000-2001 è stato il quarto anno consecutivo in cui il governo federale ha registrato un'ecceденza di bilancio. Ciò era avvenuto l'ultima volta nei quattro anni fiscali dal 1948-1949 al 1951-1952;
- le attuali ecceденze di bilancio sono senza precedenti nella storia del Canada. Nel novembre del 2000, si stimava che nel giro di cinque anni avrebbero raggiunto la rispettabile cifra di 150-200 miliardi di dollari canadesi.¹⁰

Riduzione del debito federale:

- il debito pubblico netto federale è sceso dal 70,7% del PIL nel 1995-96 al 51,8% nel 2000-01;
- la più rapida e maggiore riduzione del tasso del debito in seno ai G7;¹¹
- il debito pubblico del Canada è stato ridotto di 35,8 miliardi di dollari canadesi fra il 1996-97 e il 2000-01, trasformando la riduzione del debito in uno dei maggiori programmi di spesa pubblica degli anni '90;
- nel solo 2000-01 il governo federale ha speso la cifra record di 17,1 miliardi di dollari canadesi.

Consistenti tagli fiscali:

- il governo federale ha programmato tagli fiscali del valore di 100 miliardi di dollari canadesi nel corso dei prossimi cinque anni, quale metodo fondamentale per eliminare le ecceденze di bilancio. Sono i maggiori tagli di tutta la storia del Canada;
- i tagli fiscali hanno ridotto le entrate federali di 17 miliardi di dollari canadesi nel 2000-01 e si stima che questa riduzione salga a 20 miliardi nel 2001-02. Ciò significa che vi sono stati meno di 7 miliardi di dollari canadesi per il programma di spesa per l'economia canadese nel 2000-01;
- la promessa dei tagli fiscali resta sacrosanta, nonostante la crescente contrazione economica causata dagli avvenimenti dell'11 settembre. La crescente riduzione delle entrate governative e la maggiore spesa per la sicurezza comportano inevitabilmente dei tagli ad altre spese nazionali.

Risultati per la popolazione canadese

La creazione di un ambiente favorevole agli investimenti e il «dimagrimento» del governo hanno ridotto i meccanismi in grado di garantire che i benefici della crescita vadano a vantaggio di tutti i cittadini.

Crescita della disuguaglianza:

- solo il 20% più ricco delle famiglie ha registrato un aumento dei redditi nel corso degli anni '90. Nel 1999 ad esso è andato il 44% di tutti i redditi, mentre la percentuale dei redditi di tutti gli altri gruppi è diminuita;¹²
- il divario di reddito, dedotte le tasse, fra i ricchi e i poveri era maggiore nel 1999 rispetto al 1990, a causa delle tendenze in materia di redditi e della riduzione degli incentivi al reddito – che colpiscono soprattutto coloro che sono in fondo alla scala sociale – e a causa dell'accelerazione dei tagli fiscali, che avvantaggiano soprattutto coloro che sono in cima alla scala sociale;
- considerando la ricchezza invece del reddito, il 20% più ricco della popolazione ha registrato un aumento medio netto del 39% fra il 1984 e il 1999, salendo al 70% di tutta la ricchezza personale. La percentuale di ricchezza del 20% più povero è rimasta pressoché immutata, prossima allo 0%.¹³

Aumento della fame:

- il numero delle persone che ricorre alle banche alimentari per il proprio sostentamento è raddoppiato fra il 1989 e il 2000, salendo a oltre 760.000 persone. Circa il 40% delle persone dipendenti da questi programmi aveva meno di 18 anni;¹⁴
- solo a Toronto, il numero delle persone dipendenti dalle banche alimentari è salito a 140.000 nel 2001, con un aumento del 22% dal 1995, nonostante la notevole crescita economica;¹⁵
- attualmente, un numero crescente di donne dipende da questi programmi; sono salite dal 51% al 58% del totale.

Mancanza di acqua potabile:

- il numero delle persone che bevono acqua inquinata continua a salire in tutto il paese;
- nel 2000, sette persone sono morte di colibacillosi a Walkerton (Ontario) e migliaia si sono ammalate;
- ciononostante, nel 2001: 7.000 persone sono rimaste infettate da una epidemia di criptosporidiosi a North Battleford (Saskatchewan); alla metà delle 500 comunità di Newfoundland è stato consigliato di bollire l'acqua durante l'estate; all'inizio del 2002 Vancouver, una delle maggiori città del paese, ha raccomandato ai suoi residenti di fare attenzione alla potabilità dell'acqua;
- si stima che, per i prossimi dieci anni, occorra 1 miliardo di dollari canadesi all'anno di soli finanziamenti federali per la manutenzione delle infrastrutture dell'acqua potabile nelle municipalità;¹⁶
- il governo federale ha destinato 2,65 miliardi di dollari canadesi, nei prossimi sei anni, per tutti gli investimenti infrastrutturali.

Diminuzione dell'accesso a un'istruzione e sanità pubbliche di qualità:

- i tagli dei finanziamenti hanno aumentato il numero di studenti per classe e ridotto le risorse per l'insegnamento nell'istruzione pubblica primaria;
- l'iscrizione alla scuola privata sta aumentando; nelle scuole elementari e secondarie è salita dal 4,6% del 1987-88 al 5,6% nel 1998-99;
- le tasse scolastiche negli istituti post-secondari sono aumentate mediamente del 126% fra il 1990 e il 2000, a causa delle notevoli riduzioni della spesa pubblica;
- le tasse universitarie sono state deregolate, il che significa che non esiste alcun limite massimo. Attualmente, una laurea in legge

9 Statistiche del Canada, *National Accounts*, Gross Domestic Product, Expenditure-Based, CANSIM 14840, CANSIM 100126.

10 A. Yalnizyan, *What would they do with the surplus?*, Canadian Centre for Policy Alternatives, novembre 2000, pp. IV e 6, Ottawa.

11 Governo del Canada, Dipartimento delle Finanze, *Annual Financial Report of the Government of Canada, Fiscal Year 2000-01*, p. 5.

12 Statistiche del Canada, «Family Income», *The Daily*, 6 novembre 2001.

13 L. Di Matteo, «Middle Class Gains the Most from Redistribution of Wealthy Line», *National Post*, 28 agosto 2001, p. C15.

14 C. Steinman, «A Surplus of Hunger: Canada's Annual Survey of Emergency Food Programmes», preparato da Canadian Association of Food Banks, ottobre 2000.

15 Daily Bread Food Bank, *Who's Hungry Now: Food Recipient Profiles, 1995 to 2001*, Toronto 2001.

16 Federazione delle Municipalità canadesi, 2001, p. 22.

all'Università di Toronto costa circa 13.000 dollari canadesi all'anno e diverse maggiori università stanno pensando di elevare i costi a 25.000 dollari canadesi all'anno;

- i finanziamenti nel settore della sanità sono stati drasticamente ridotti nel bilancio del 1995 e il finanziamento federale non è ancora a livelli comparabili a quelli del 1994.¹⁷ La conseguente (e prevedibile) crisi nel settore dei servizi sanitari ha messo in discussione la «sostenibilità» delle attuali forniture di servizi sanitari;
- nel solo 2002 vi saranno tre Commissioni ad alto livello incaricate di riflettere su «nuovi» modi di finanziare, o ridurre, le forniture di servizi sanitari.

Conclusioni

L'esperienza del Canada dimostra che, anche se la crescita economica può promettere una migliore qualità della vita, i mezzi possono oltrepassare i fini. Gli obiettivi della Dichiarazione universale dei diritti dell'uomo, un tempo apparentemente facili da assicurare in paesi ricchi come il Canada, stanno diventando sempre più irraggiungibili per un numero crescente di cittadini.

Ironia della sorte, un numero molto maggiore di canadesi godeva di maggiori diritti quando l'economia era ben più ridotta. La ragione era la volontà e l'intervento attivo dei governi, i quali ritenevano che il loro dovere fosse quello di assicurare un «quadro di fondamentale equità e decoro nel quale tutti i canadesi siano in grado di perseguire i loro obiettivi individuali».¹⁸ Ora questo è in netto contrasto con l'obiettivo riduzionistico dell'assicurazione di corretti «fondamentali economici».

Il governo federale ha seguito alla lettera il consiglio che ora viene dato

ai paesi in via di sviluppo ed è stato lodato dalle istituzioni che hanno elaborato quel piano. L'agenda di Monterrey propone l'applicazione di questo piano a livello mondiale, un piano incentrato sulla convinzione che il settore privato possa assicurare il bene comune.

Ma il vero problema è l'esistenza di cose che il settore privato non può fare. Il ruolo del settore pubblico, per conservare sana e istruita un'intera nazione, è insostituibile. Il settore privato non può assicurare questi beni pubblici a tutti i membri della società, così come non può assicurare l'apparato giudiziario o la difesa della nazione.

Le decisioni della Conferenza internazionale di Monterrey mostreranno chiaramente quale aiuto le persone possono aspettarsi dai loro governi nella lotta per una vita migliore. Occorre che i cittadini responsabili rafforzino ovunque l'importanza e la legittimità degli investimenti pubblici nei settori fondamentali della vita umana. Quando le persone sono adeguatamente nutrite e alloggiare, sane e istruite, la crescita economica seguirà di per sé. L'idea che il soddisfacimento dei principali bisogni umani richieda necessariamente un adeguamento e consolidamento dei «fondamentali» dell'economia è un'idea perversa che viene purtroppo sbandierata a livello mondiale.

L'esperienza del Canada dovrebbe servire da ammonimento a quanti prendono la strada proposta a Monterrey da Fondo monetario internazionale - Banca mondiale - Organizzazione mondiale del commercio. È una strada che ci allontana dalla, e non avvicina alla, destinazione che ci eravamo prefissa oltre cinquant'anni fa: il raggiungimento degli obiettivi indicati dalla Dichiarazione universale dei diritti dell'uomo del 1948. È tempo di tracciare una strada alternativa, una strada più diretta, una strada che ponga al primo posto il raggiungimento dei «fondamentali» umani. ■

¹⁷ Si prevede che una nuova iniezione di fondi federali attraverso un programma poliennale di 21 miliardi di dollari canadesi lo riporti a quel livello nel corso dei prossimi quattro anni. Per i dettagli vedere <http://www.fin.gc.ca/fedprov/cimefe.html>

¹⁸ Partito liberale canadese, *Creating Opportunity: The Liberal Plan for Canada*, Ottawa 1993, p. 73.

Crescita senza equità

CORAL PEY
DANTE DONOSO
LUIS ARELLANO



All'inizio del XXI secolo il Cile presenta caratteristiche paradossali. Pur essendo descritto come un campione di liberalizzazione economica, esso scopre che le misure del libero mercato adottate non stanno rilanciando la sua economia o riducendo il suo persistente ed alto tasso di disoccupazione e la grave e predominante disuguaglianza. Il settore privato non è ricettivo nei riguardi degli incentivi monetari e fiscali e il vecchio governo sta finanziando migliaia di posti di lavoro di emergenza con un intervento che ricorda i periodi più difficili degli anni '80.

Il settore privato si serve della crisi economica mondiale per sollecitare un minimo di regole ambientali, impedire gli aumenti fiscali necessari al finanziamento dei programmi sociali, ridurre sostanzialmente la portata delle fondamentali riforme del lavoro e imporre un'agenda favorevole alla crescita delle imprese.¹

Il governo sta attuando un'agenda commerciale in netto contrasto con la sua agenda dello sviluppo. Esso persegue decisamente l'agenda commerciale con la sottoscrizione di vari trattati di libero commercio. Ma si impegna ben poco nel campo degli accordi, dei trattati e delle convenzioni relativi al diritto internazionale, la cui attuazione si scontra con molte difficoltà.

Il libero commercio spinto al massimo è incompatibile con la difesa della produzione nazionale da parte delle medie e piccole imprese e dell'agricoltura tradizionale, che sono i maggiori generatori di occupazione nel paese. Al tempo stesso, la persistente disoccupazione provoca un senso di insicurezza nella popolazione, riducendo la domanda e influenzando negativamente l'economia, l'occupazione e quindi la qualità della vita. Oggi in Cile la qualità della vita è peggiorata rispetto a trent'anni fa.

E tuttavia le autorità insistono sulla strategia del libero mercato in linea con le regole dettate dall'Organizzazione mondiale del commercio e con la concezione del «regionalismo aperto», che è stata perseguita fin dall'inizio degli anni '80 e durante tutti gli anni '90. Anche se il Cile si è impegnato con vari paesi a livello mondiale, il suo principale obiettivo è quello di riuscire a concludere un accordo di libero mercato con gli Stati Uniti.

Libero mercato a tutti i costi

Verso la fine del 2000, prima del Vertice del Mercato comune del Cono Sud (MERCOSUR) a Florianopolis (Brasile), il Cile era stato invitato dal presidente Clinton ad avviare negoziati con un'Area di libero scambio (FTA).² Pur essendo puramente teorico, dal momento che la presidenza Clinton stava per finire, l'invito venne accolto con favore. Perciò, si lasciò cadere provvisoriamente il collegamento commerciale con il MERCOSUR. Questa strategia permise di raggiungere un consenso attorno a una posizione sub-regionale riguardo ai negoziati per la creazione di un'Area di libero mercato per le Americhe (FTAA).

Nonostante gli sforzi del Cile, degli Stati Uniti e di altri paesi, la FTAA non

è avanzata con il ritmo desiderato dalle successive amministrazioni statunitensi. Il Cile cerca di realizzare la FTAA sottoscrivendo dei trattati bilaterali con Canada, Messico e paesi dell'America centrale, e si sta adoperando per concludere un accordo del genere anche con gli Stati Uniti.

Le ragioni addotte per un accordo commerciale fra il Cile e gli Stati Uniti sono essenzialmente due: gli Stati Uniti sono la principale destinazione (in quanto paese) delle esportazioni cilene e la principale fonte delle sue importazioni; inoltre, sono il paese che più investe in Cile.³ Bisogna notare che la bilancia commerciale bilaterale ha tradizionalmente comportato un deficit per il Cile, deficit che nel 2000 ha raggiunto 150 milioni di dollari.

Alla ricerca di un partenariato con il grande fratello

Le esportazioni verso gli Stati Uniti seguono la regola generale delle esportazioni del Cile verso ogni altra destinazione. Si tratta principalmente di risorse naturali (53,4%), seguite da prodotti lavorati basati sulle risorse naturali (35%). Le esportazioni di prodotti lavorati non basati sulle risorse naturali sono meno del 10%.

Questo rapporto non si applica al livello sub-regionale, poiché le esportazioni verso i paesi membri del MERCOSUR sono più complesse o provengono dal settore dei servizi.⁴

Circa il 20% delle importazioni totali proviene dagli Stati Uniti. Nel 2000, le importazioni hanno raggiunto 3.338,5 milioni di dollari, di cui il 51,8% corrispondente a prodotti intermedi, seguiti da beni capitale (39,5%) e beni di consumo (8,4%).

Gli Stati Uniti sono di gran lunga il maggiore fornitore nel campo delle telecomunicazioni e dell'informazione, che nel 2000 hanno superato i 650 milioni di dollari. Le attrezzature per la telefonia mobile costituiscono il 62% delle importazioni del settore delle telecomunicazioni e i computer rappresentano il 57,9% dei prodotti destinati all'informazione.

Riguardo agli investimenti, secondo la Commissione economica per l'America Latina e i Caraibi (ECLAC), il Cile ha attirato circa 41.800 milioni di dollari negli anni '90, con finanziamenti senza precedenti nei settori delle risorse naturali (33% al settore minerario) e dei servizi (22%). Gli

1 L'agenda «a favore della crescita» ha fissato le priorità della politica economica per i prossimi quattro anni di governo del presidente Ricardo Lagos.

2 Il Cile ha cercato di diventare un partner commerciale degli Stati Uniti fin dal 1991.

3 Attualmente il Cile intrattiene rapporti commerciali praticamente con tutti i continenti e ha già sottoscritto, o sta sottoscrivendo, accordi commerciali con i principali blocchi commerciali a livello mondiale (Stati Uniti, Unione Europea). E' membro dell'APEC (Cooperazione economica Asia-Pacifico) e ha sottoscritto accordi di investimenti con circa 50 paesi.

4 La stessa situazione si ritrova negli scambi con la Comunità dei paesi andini (CAN).

investimenti di provenienza statunitense hanno rappresentato il 29% degli investimenti totali ricevuti dal Cile. ECLAC riferiva: «Queste entrate derivanti dai finanziamenti esteri diretti hanno avuto un forte impatto sulle esportazioni del paese, soprattutto nel settore minerario e in altri settori legati alle risorse naturali (forestazione, agricoltura e pesca)».

Debito interno

Fra gli altri impatti negativi, la strategia economica del Cile ha aumentato la concentrazione della ricchezza. Ciò smentisce la formula magica secondo cui un maggiore afflusso di investimenti e un più alto livello di esportazioni si traducono in una maggiore crescita economica e in una maggiore occupazione per il paese.⁵ In Cile, gli investimenti si sono concentrati sull'acquisto di società nei settori delle telecomunicazioni, elettricità, finanza e sfruttamento delle risorse naturali, con pochissimo valore aggiunto.

Nonostante il dinamismo del commercio internazionale, il paese non è riuscito a invertire la situazione di esclusione e di squilibrio socio-economico e di genere. Ciò pone un grosso punto interrogativo sulla strategia della «crescita con sicurezza sociale» delineata per il 2002.⁶

In Cile, in base all'ultima indagine CASEN,⁷ il tasso di disoccupazione – che rischia di diventare strutturale – si aggira attorno alle due cifre (11,5% per le donne e 9,4% per gli uomini). Il 20% della popolazione vive al di sotto della soglia di povertà e il 5,7%, pari a 850.000 persone, in condizioni di povertà estrema. Di questi, il 20% della popolazione più povera corrisponde al 32,5% di donne disoccupate e al 23,1% di uomini disoccupati.

La povertà presenta anche squilibri geografici, con sacche che superano il 32 e il 27% (rispettivamente nella nona e nell'ottava regione). Anche la regione metropolitana non sfugge a questa situazione.⁸

In Cile la distribuzione del reddito è fra le più ineguali del mondo. Il 10% della popolazione riceve solo il 3,7% del reddito nazionale, mentre il 10% più ricco ne riceve il 53,4%.⁹

Riguardo all'occupazione, il Cile va verso una maggiore flessibilità, insicurezza e informalità. Molti sono occupati nel settore dei servizi, soprattutto nei servizi commerciali e nei servizi alla persona. Il 16% delle donne lavoratrici è occupato nei servizi domestici. Si sono fatti dei tentativi per regolarizzare l'occupazione nel settore dei servizi e per estendere la sicurezza sociale e l'assicurazione sanitaria. Ma i servizi domestici non sono coperti.

Si registrano deficienze e lacune anche nel settore educativo. Gli aumenti della spesa governativa non sono stati sufficienti per colmare il divario di qualità nell'istruzione dispensata ai settori a basso reddito e a quelli ad alto reddito. Nell'istruzione superiore il 20% più ricco riceve un'educazione sette volte maggiore rispetto a quella del 20% più povero.

Nel 2000, 106.000 bambini dai 14 ai 17 anni, equivalenti al 10% di quel gruppo di età, hanno abbandonato la scuola. Molti (76%) provenivano dal 40% della popolazione con i redditi più bassi.

Modernizzazione delle attività rurali, precarietà dell'occupazione

Nel settore agricolo si è registrata una concentrazione della proprietà della terra¹⁰ a fianco di minuscole proprietà¹¹ nell'economia di sussistenza rura-

le.¹² Questo ha provocato una forte migrazione della forza lavoro dall'agricoltura tradizionale¹³ verso l'agricoltura da esportazione e verso altri settori dell'economia. L'agricoltura da esportazione ha registrato una maggiore presenza delle donne in un'attività che è sempre più importante per l'economia nazionale.

La modernizzazione delle attività rurali ha aumentato l'insicurezza del lavoro.¹⁴ Ventimila lavoratrici temporanee o stagionali assicurano annualmente miliardi di dollari all'economia del paese.¹⁵ Esse sopportano condizioni di lavoro insicure e malsane (per esempio, esposizione a insetticidi vietati nei loro paesi di origine, con gravi rischi di malformazioni fetali¹⁶). Nonostante qualche passo avanti nel campo della sicurezza sociale e dei servizi sanitari, le condizioni di lavoro di queste lavoratrici non sono migliorate e si continua a vietare loro la formazione di sindacati o la possibilità di negoziare contratti collettivi.

Alla fine del 2000, l'83,6% della popolazione povera viveva nelle aree urbane e il 16,4% in quelle rurali. Riguardo alla popolazione che viveva in condizioni di estrema povertà, il 79,2% era nelle aree urbane e il 20,8% in quelle rurali. Comunque l'impatto relativo della povertà e della povertà estrema era maggiore nelle aree rurali (rispettivamente 23,8 e 8,3%) rispetto alle aree urbane (rispettivamente 20,1 e 5,3%).

Si registrano squilibri fra la popolazione rurale e la popolazione urbana anche riguardo all'accesso all'istruzione ai vari livelli (asili, scuola di base e scuola secondaria), decisamente maggiori nel caso degli asili e della scuola secondaria: nella aree urbane la copertura è del 92%, mentre nelle aree rurali è solo del 76,8%.

Conclusioni

L'agenda ufficiale sta andando verso il soddisfacimento delle domande corporative, nella speranza che gli investitori nazionali ed esteri creino posti di lavoro per rilanciare l'economia e ridurre i tassi di disoccupazione. Si privilegiano gli accordi di libero mercato, benché il loro vantaggio per il paese sia discutibile, soprattutto in considerazione delle «uguali condizioni» fra economie profondamente disuguali.

I negoziati commerciali rispettano solo la legislazione nazionale senza curarsi degli impegni assunti nel quadro delle Nazioni Unite. Essi indeboliscono progressivamente le strutture protettive interne come, ad esempio, il monitoraggio dei capitali finanziari. Inoltre, questi negoziati continuano ad avvenire a porte chiuse, senza la partecipazione della società civile e con informazioni di parte sugli impegni e sulle loro conseguenze.

Ciò ci induce a chiedere: stiamo cercando di migliorare la vita della popolazione nel quadro di un'equa globalizzazione, o stiamo cercando di rendere il paese più competitivo per quei settori che sono in grado di operare in base alle regole delle istituzioni finanziarie multilaterali? Stiamo avanzando verso i principi del diritto internazionale, verso una «globalizzazione dei diritti» come sono stati espressi nelle Convenzioni internazionali sottoscritte dal governo cileno, o la dimensione internazionale comprende unicamente le regole dell'Organizzazione mondiale del commercio? A queste domande non si è ancora risposto. ■

Alianza Chilena por un Comercio Justo y Responsable (ACJR)
alianzajc@ctcinternet.cl

5 Secondo l'economista Consuelo Silva, «essi sono accentuati dal loro debole impatto sulla generazione dell'occupazione diretta totale e dell'occupazione femminile in particolare. Per esempio, l'attività mineraria che costituiva quasi il 50% delle esportazioni totali nel 1998 forniva solo il 2,0% dell'occupazione totale del paese e rappresentava solo lo 0,34% di tutta l'occupazione femminile in quell'anno» (*Revista Oikos*, anno 3, n. 8, 1999, p. 5).

6 ECLAC, nel documento «Gasto social en América Latina», annovera il Cile fra i paesi che avevano un elevato tasso di disuguaglianza e concentrazione del reddito negli anni '90: «...anche nei paesi che sono riusciti a conservare un alto livello di crescita, fra cui il Cile, la distribuzione del reddito ha evidenziato un'enorme resistenza a cambiare il suo alto tasso di concentrazione».

7 Indagine sulle famiglie, realizzata nel 2000 dal Ministero della pianificazione (MIDEPLAN). Essa non tiene conto delle lavoratrici domestiche.

8 Un terzo della popolazione del Cile vive nella regione metropolitana, riunita in 52 comuni, in alcuni dei quali la povertà raggiunge il 31%, secondo l'indagine CASEN. D'altra parte vi sono comuni che hanno povertà 0%. Fonte: *La Tercera*, 17 febbraio 2002.

9 Indagine CASEN, 2000.

10 In generale, la terra è concentrata nelle mani di 312 proprietari, che possiedono un'area agricola di oltre 26 milioni di ettari.

11 Vi sono 17.000 agricoltori che possiedono mediamente 300 ettari. Altre 9.000 fattorie occupano 15,5 milioni di ettari.

12 Vi sono 102.000 fattorie con meno di 10 ettari per un'area totale di poco più di un milione di ettari.

13 Il mancato sostegno dell'agricoltura a base familiare, comprendente 376.000 fattorie che occupano 8 milioni di ettari, costringe i proprietari a diventare operai agricoli o a emigrare nelle maggiori città del paese. E questo accade nonostante un'intesa raggiunta nel 2000 fra i settori ufficiali e i rappresentanti degli agricoltori.

14 Gli agricoltori sono 1,25 milioni. Secondo l'Istituto nazionale di statistica (INE), il numero degli agricoltori impiegati come operai agricoli salariati è sceso da 800.000 a circa 700.000 nel 2000-2001.

15 «Agricoltura con Manos de Mujer», *El Mercurio*, 17 dicembre 1999.

16 Sono stati elencati circa 40 insetticidi molto tossici e vietati a livello internazionale. Essi provocano malattie come danni neurologici, tumori, malformazioni congenite e anche la morte (*El Mercurio*, 20 agosto 2000).

L'aggiustamento produce una redistribuzione che avvantaggia il settore finanziario

ALBERTO YEPES P.¹



Nel dicembre del 1999 il governo colombiano ha sottoscritto un «Accordo di agevolazioni estese» con il Fondo monetario internazionale (FMI) da realizzare fra il 2000 e il 2002. Nonostante che il deficit finanziario pubblico sia la conseguenza dei debiti finanziari e non dell'aumento della spesa sociale, il programma di aggiustamento è incentrato sull'aumento delle imposte e sulla riduzione della spesa sociale.

L'Accordo mira a correggere gli squilibri macro-economici che colpiscono l'economia colombiana, evidenti nel deficit del settore estero e nel deterioramento del settore finanziario. Questi squilibri sono emersi quando la Banca della Repubblica si è dimostrata incapace di controllare il tasso di cambio e di impedire la fuga dei capitali privati, che era andata aumentando fin dalla metà del 1997 in seguito alla crisi finanziaria del Sud-Est asiatico e al preoccupante livello di indebitamento dell'economia colombiana.

L'Accordo prevede un prestito di 2.700 milioni di dollari da parte del Fondo monetario internazionale, che verrà erogato se e quando il paese avrà conseguito una serie di obiettivi in materia di aggiustamento fiscale. Il raggiungimento di questi obiettivi è una condizione previa anche per la concessione di altri prestiti da parte di organismi multilaterali per un valore di 4.200 milioni di dollari, cui sono annesse ulteriori condizioni.

Debito pubblico: un peso morto nel bilancio

Il debito nazionale è salito da 17.014 milioni di dollari nel giugno del 1997 a 21.890 milioni di dollari nel giugno del 2001. Se a questo aggiungiamo il debito privato, il debito estero della Colombia ha raggiunto i 35.723 milioni di dollari,² il doppio del 1991, quando era di 17.335 milioni di dollari.

Nel 2002 la Colombia dovrà destinare il 37% del bilancio nazionale al solo servizio del debito estero, come dimostra la Tab. 1. Includendo le somme necessarie per ripianare i debiti dei governi locali, oltre la metà della spesa va al servizio del debito estero. Perciò è proprio il debito estero, e non l'aumento della spesa sociale nel settore pubblico, la causa del deficit finanziario dello stato. E tuttavia il programma di aggiustamento è incentrato sull'aumento delle imposte e sulla riduzione della spesa sociale.

Finanziamento della sicurezza sociale

In Colombia il finanziamento della sicurezza sociale rappresenta un'ulteriore fonte di reddito per il settore finanziario, poiché le riforme introdotte dalla legge n. 100 del 1993 hanno stabilito che siano gli intermediari finanziari a ricevere i fondi erogati dallo stato e i contributi dei lavoratori e dei datori di lavoro attraverso il sistema dei fondi pensionistici e dei fornitori dei servizi sanitari privati.³ Secondo un rapporto presentato dalla Contraloría General de la República al Ministero della sanità, questi istituti finanziari hanno incassato il 40% delle risorse assegnate dal governo al Sistema di sicurezza sociale.⁴ Inoltre, nonostante un aumento della spesa, il governo ha riconosciuto che il 43% della popolazione non ha alcuna copertura in materia di sicurezza sociale.⁵

TABELLA 1

Spesa del governo nazionale 1991-2000: ripartizione della spesa (%)										
	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Servizio del debito	19,5	18,7	19,8	25,8	18,1	23,2	27,0	30,7	33,4	33,6
Spesa per la sicurezza nazionale	15,7	14,3	22,9	17,8	21,0	18,9	19,0	17,9	17,5	18,7
Trasferimenti di risorse alla Sicurezza sociale	4,4	4,0	6,0	5,9	7,5	4,3	11,7	13,0	11,7	11,2
Trasferimenti di risorse ai governi locali	15,2	12,8	19,5	18,4	19,8	20,6	19,5	18,9	18,0	17,2
Altro (investimenti e altre spese)	45,2	50,2	31,7	32,1	33,6	33,0	22,8	19,5	19,4	19,3
TOTALE	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100

Fonte: Economato generale della Repubblica. Prestazioni di bilancio.

1 L'autore è membro del Gruppo di coordinamento della Piattaforma colombiana per i diritti umani, la democrazia e lo sviluppo. Nell'analisi dell'Accordo con il Fondo monetario internazionale, l'autore ringrazia gli economisti César Giraldo e Libardo Sarmiento per le loro analisi del bilancio.

2 DNP-U, *Macro Indicadores de Coyuntura Económica*, ottobre 2001.

3 Le prestazioni pagate dal paese sono salite dal 4% della spesa all'inizio degli anni '90 a oltre l'11% nel 2001.

4 Rapporto della Contraloría General de la República al Ministero della sanità.

5 IV Rapporto periodico dello stato colombiano alla Commissione sui diritti economici, sociali e culturali delle Nazioni Unite.

Spesa pubblica: anzitutto le banche

Il piano di spesa⁶ del governo nazionale ammonta a 28 miliardi di dollari, pari al 29,2% del PIL. La sua distribuzione (cf. Tab. 2) riflette la natura speculativa dell'economia, una politica della spesa pubblica che privilegia le entrate delle banche nazionali ed estere e una concezione patriarcale nell'amministrazione dello stato. Queste tendenze spiegano in parte l'aumento della povertà e dell'esclusione sociale, l'esistenza di enormi disuguaglianze sociali e il fatto che la Colombia sia scesa di varie posizioni nella scala dello sviluppo umano del Programma per lo sviluppo delle Nazioni Unite. Inoltre, parte della spesa destinata allo sviluppo sociale finisce negli alti salari percepiti dai funzionari dell'apparato amministrativo e una notevole percentuale si perde nei mille rigagnoli della corruzione. Si stima che le perdite dovute alla corruzione superino di 71 volte i danni causati dalla guerra civile in Colombia.⁷

TABELLA 2

Ripartizione del bilancio di spesa nazionale 2002			
	TOTALE MILIONI DI PESOS	PERCENTUALE	
		BILANCIO	PIL
Servizio del debito	22.588,485	37,0	10,5
Costi ordine, controllo, sicurezza nazionale e guerra	13.293,827	21,2	6,2
Gestione capitale	6.245,027	10,0	2,9
Sviluppo sociale	20.388,871	31,5	9,5
Ambiente	170,340	0,3	0,1
TOTALE SPESE BILANCIO 2002	62.683,550	100,0	29,2
PIL (milioni di pesos) 2002	214.439,200		
PIL pro capite (pesos)	4.873,618		
PIL pro capite 2002 (dollari)	2,031		

Fonte: Calcoli basati sulla Legge del bilancio generale 2002.

Un accordo che protegge i creditori

Il fatto che il deficit fiscale sia causato dal fardello finanziario imposto al bilancio nazionale dal debito non è stato preso in considerazione nel Programma di aggiustamento sottoscritto con il Fondo monetario internazionale. Invece di cercare di contrastare questa tendenza, imponendo dei controlli sulla speculazione finanziaria e smantellando le dinamiche dell'indebitamento quale strategia per lo sviluppo, l'Accordo promuove una maggiore deregolamentazione finanziaria, l'eliminazione dei controlli sugli investimenti esteri e sui flussi di capitali, l'obbligo di mantenere aperti i conti capitale. In tal modo le politiche di aggiustamento diventano un meccanismo permanente che favorisce l'instabilità economica a causa della perdita del controllo sulle oscillazioni dei flussi di capitale e sui contraccolpi causati dal capitale speculativo.

Il credito di 2.700 milioni di dollari ricevuto dal Fondo monetario internazionale non è destinato allo sviluppo del paese, né a far fronte a una qualsiasi crisi in corso o imminente del tasso di cambio, ma è semplicemente un prestito preventivo, sotto forma di un'agevolazione di scoperto, finalizzata ad assicurare i creditori e gli investitori che il paese avrà la capacità di rifondere i loro prestiti in caso di crisi del tasso di cambio. Esso offre al settore finanziario un'ulteriore garanzia: il fatto di poter contare su una somma prestata dal Fondo monetario internazionale nel caso in cui una futura crisi del tasso di cambio dovesse esaurire le risorse estere del paese. Il Fondo monetario internazionale può ritirare il proprio sostegno in qualsiasi momento se il paese non rispetta le condizioni annesse al programma di aggiustamento – questo aspetto viene monitorato ogni tre mesi – e, inoltre, sospenderà immediatamente il prestito se il paese «è in ritardo con i suoi pagamenti del settore pubblico estero» e se «impono o aumenta le restrizioni sui pagamenti e trasferi-

menti delle transazioni del conto capitale internazionale».⁸ In altri termini, il Fondo monetario internazionale può sospendere il prestito qualora il governo prenda una qualsiasi iniziativa che minacci il pronto pagamento del servizio del debito, o imponga controlli o anche minime restrizioni sul libero movimento del capitale internazionale in entrata e in uscita dal paese.

La crisi argentina del dicembre 2001 dimostra chiaramente il fallimento di queste formule preventive, imposte all'America Latina per evitare che la regione sia colpita da crisi finanziarie analoghe a quelle che sono scoppiate nel 1997 nel Sud-Est asiatico e si sono estese poi alla Russia e al Brasile.

Ridistribuzione a favore del settore finanziario

L'Accordo stabilisce che per attuare i tagli fiscali «il governo nazionale deve esercitare un rigido controllo su tutte le spese diverse dal pagamento degli interessi». Il governo deve ridurre qualsiasi spesa diversa dal pagamento degli interessi o servizio del debito, in modo da non intaccare i margini di profitto del capitale finanziario nazionale e internazionale. Tutto sommato, questo Accordo rappresenta la formalizzazione di un accordo stipulato fra il governo colombiano e le banche nazionali e internazionali per mettere le risorse del paese al loro servizio, un accordo nel quale il Fondo monetario internazionale assolve semplicemente il ruolo di mediatore, persuasore e garante degli interessi del capitale internazionale.

Perciò l'Accordo con il Fondo monetario internazionale richiede la privatizzazione del settore finanziario del paese, un processo che verrà rigidamente controllato, poiché si è espressamente concordato che «il progresso nell'attuazione della strategia di ristrutturazione del settore finanziario e di privatizzazione delle banche nazionali sarà monitorato nelle revisioni settimanali del programma».⁹

L'appropriazione indebita delle risorse dello stato sociale

Il sostegno del Fondo monetario internazionale richiede che il governo riduca sostanzialmente tutti gli impegni di spesa che non comportano entrate da destinare al settore finanziario, che costituisce oltre il 50% del bilancio nazionale. L'Accordo ha delineato un programma di aggiustamento decisamente basato sulla contrazione e sulle imposte, e finalizzato soprattutto a ridurre la domanda nazionale. Questo programma è stato rigidamente applicato nel 2000 e 2001. La legge n. 633 sulle imposte, votata nel 2000, ha aumentato le tasse sui consumi, esteso l'obbligo del pagamento delle tasse a un maggior numero di persone e ridotto le tasse sui redditi da capitale. La legge n. 549 sui fondi pensionistici territoriali e la legge n. 617 sulla riduzione della spesa delle amministrazioni locali e regionali hanno estromesso dal lavoro decine di migliaia di impiegati statali in seguito alla ristrutturazione dei vari livelli della pubblica amministrazione.

Varie leggi sono già pronte per essere votate nel corso del 2002: la riforma del sistema pensionistico, che aumenta i contributi, innalza l'età della pensione e riduce le somme erogate ai pensionati; la riorganizzazione delle imposte locali per aumentare le entrate delle amministrazioni locali; il completamento del processo di privatizzazione delle banche statali.

Ma le misure di aggiustamento hanno avuto effetti particolarmente deleteri nel campo dell'istruzione e in quello sanitario. Per assicurare una

TABELLA 3

Indicatori di povertà e disuguaglianza (1995-2000)		
Popolazione sotto la soglia di povertà (%)	55,0	59,8
Coefficiente Gini di concentrazione della ricchezza	0,556	0,591
Tasso di disoccupazione (%)	8,7	20,8
Coefficiente di sviluppo umano	0,836	0,764
Posizione nell'Indice di sviluppo umano	57	68

Fonte: Gini e povertà: Dipartimento della pianificazione nazionale e Visión Social; disoccupazione: Dipartimento nazionale di statistica; sviluppo umano: Rapporti 1995 e 2000 sullo sviluppo umano dell'UNDP.

6 Calcoli basati sulla Legge del bilancio nazionale generale, 2002.

7 J. M. Cepeda, «Nadie nos salvará», *El Espectador*, 12 agosto 2000.

8 «Extended Facilities Agreement», sottoscritto dalla Colombia con il Fondo monetario internazionale.

9 *Ibid.*

drastica riduzione della spesa in questi settori, i firmatari dell'Accordo hanno proposto una riforma costituzionale secondo cui le risorse destinate alla sanità e all'istruzione non seguono il ritmo di crescita delle entrate correnti del paese. Questa riforma è stata votata e comporta un taglio annuale di 1,23 trilioni di pesos fino al 2008. Ciò significa che 2,2 milioni di colombiani poveri – pari al 23% dell'attuale copertura – saranno esclusi dal Sistema sanitario sussidiato. L'estensione dei posti per i bambini nelle scuole pubbliche subirà un taglio nei finanziamenti di 1,25 milioni di pesos, per cui il tasso di copertura previsto per l'anno 2010 scenderà dal 90 all'80%.¹⁰ Così il Fondo monetario internazionale e il governo colombiano si accordano per non raggiungere in Colombia due degli obiettivi più importanti contenuti nella Dichiarazione del Vertice del millennio, che essi hanno promesso di onorare.

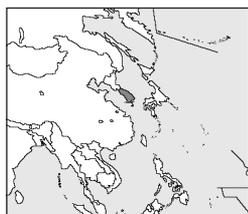
In questa situazione, le continue affermazioni del governo colombiano nei consessi internazionali secondo cui il traffico della droga è la principale causa dei conflitti sociali del paese fanno chiaramente parte di una rozza strategia per il differimento di quelle riforme sociali ed economiche che il popolo colombiano attende ormai da vari decenni. La minoranza che controlla il potere politico e la ricchezza del paese sta cercando di bloccare queste riforme, appellandosi all'intervento militare estero, come nel caso del Plan Colombia, o ricorrendo a un'alleanza con la comunità finanziaria internazionale con la mediazione del Fondo monetario internazionale. ■

Plataforma Colombiana de Derechos Humanos, Democracia y Desarrollo
yepes@epm.net.co

10 I.J. Pérez, «Recortando el Estado Social», *Caja de Herramientas*, n. 78, giugno 2001.

Una società civile vigilante

KIM DAE-HOON¹



In seguito alla crisi economica, il governo ha cercato di riformare l'economia molto dispendiosa e inefficiente del paese. Ha cercato di promuovere una politica di mercato funzionante per rendere l'economia più democratica. Ma la discussione e la critica riguardo al ruolo del governo e al suo uso delle risorse nazionali sono aumentate. Si sono sollevati interrogativi anche sull'efficienza del coinvolgimento governativo nei settori nazionali della società e dell'economia e sulla trasparenza della sua amministrazione.

Le organizzazioni della società civile hanno assunto un ruolo attivo nel monitoraggio e nella valutazione delle attività del governo e delle imprese. Queste organizzazioni continuano il loro sforzo incessante a favore della votazione di leggi e dell'adozione di strutture assolutamente necessarie, comprese quelle relative alla protezione e all'estensione dei diritti delle donne e delle persone economicamente e socialmente emarginate, all'uguaglianza fra uomini e donne, all'istituzione di una commissione nazionale dei diritti umani per la realizzazione della democrazia e il pieno rispetto dei diritti umani. Esse chiedono la votazione di una legge contro la corruzione per una società giusta e l'introduzione di processi penali a sostegno del movimento dei piccoli azionisti. Il governo e l'Assemblea nazionale hanno fatto qualche progresso, ma è ancora ben lungi dall'essere soddisfacente. Occorrono politiche per eliminare le profonde differenze a livello di conoscenze informatiche e la disparità fra ricchi e poveri che è aumentata con la ripresa economica.

Crescente disparità di reddito e misure contro la povertà

Attualmente la disparità di reddito è maggiore di quanto non fosse prima della crisi economica. L'Indice Gini, usato per indicare la disparità di reddito, era 0,26 prima della crisi economica, è salito a 0,32 nel 1999 e a 0,317 nel 2000. I dati offerti dall'Indice Gini sono discutibili poiché esso esclude i lavoratori autonomi, i single, le famiglie degli agricoltori e dei pescatori, le famiglie disoccupate. Il rapporto fra il reddito del 20% più ricco della popolazione e del 20% più povero è migliorato, scendendo da 5,85 nel primo trimestre del 1999 a 5,32 nel primo trimestre del 2000, ma è risalito a 5,76 nel primo trimestre del 2001. L'aumento della disparità di reddito è dipeso dagli alti tassi di interesse praticati durante la crisi economica del 1997, dai numerosi fallimenti di imprese causati da una grave depressione e dall'aumento della disoccupazione, causata dalla riforma finanziaria richiesta dal programma di ristrutturazione del Fondo monetario internazionale. Quest'ultimo programma ha causato notevoli perdite di reddito, non solo per le famiglie a basso reddito, ma anche per la classe media. Nel frattempo le persone con alti redditi e proprietà hanno enormemente aumentato i loro redditi grazie agli alti tassi di interesse e all'aumento dopo il 1998 dei profitti patrimoniali rispetto alle azioni.

Anche le profonde diversità a livello di conoscenze informatiche incidono

sulle disparità di reddito. Il governo ha adottato politiche e varato un programma di addestramento nelle tecnologie informatiche sia per le persone direttamente interessate a questi posti di lavoro, sia per le persone disoccupate. L'obiettivo è la riduzione delle differenze di reddito causate dal divario informatico e la creazione di nuovi posti di lavoro.

Riforma fiscale per ridurre le disparità

Per ridurre le disparità di reddito e di ricchezza occorrono queste riforme:

- normalizzazione della tassa sui redditi da impresa per eliminare le disparità fiscali fra i redditi da lavoro e i redditi da impresa;
- rafforzamento del sistema di tassazione composta dei redditi finanziari;
- tassazione dei profitti derivanti dai trasferimenti di azioni;
- miglioramento della tassa sul valore aggiunto;
- accentuazione delle tasse sull'eredità e dei contributi a scopo benefico;
- realizzazione di una tabella fiscale composta di imposta sulla terra e imposta sulla proprietà.

La percentuale delle tasse globali derivanti dalle imposte indirette ammonta al 50,2%. La percentuale derivante dalle imposte dirette dovrebbe essere aumentata. La tassazione è uno strumento importante della politica distributiva e le decisioni in materia di tassazione dovrebbero essere basate su una politica a medio e lungo termine. Nel breve termine, molti specialisti affermano che le tasse indirette dovrebbero essere abbassate e le tasse dirette aumentate.

Impreparati per un sistema di investigazione del reddito

Per i lavoratori generici non è facile ottenere informazioni sul reddito eccedente il loro salario regolare. È difficile accertare anche il vero reddito dei lavoratori autonomi, degli agricoltori e dei pescatori. Esiste quindi un problema di equità rispetto ai lavoratori salariati il cui reddito è noto. Occorre trovare urgentemente una soluzione a questo problema, per una corretta gestione dei sistemi di assicurazione sociale e assistenza pubblica.

Sempre più lavoratori temporanei

Secondo le informazioni fornite dall'Ufficio nazionale di statistica, analizzate dall'Istituto coreano di ricerca sul lavoro e sulla società, i lavoratori temporanei – notevolmente aumentati dopo la crisi economica del Fondo monetario internazionale – sono 7.580.000. I lavoratori temporanei sono il 58,4% di tutti i lavoratori salariati. Il salario medio di un lavoratore temporaneo è il 53,7%

¹ L'autore è grato ai professori Kwon Young Joon, Kim Jin Soo e An Chong Bum per i loro consigli nell'elaborazione di questo rapporto.

di quello di un lavoratore regolare. Le sue ore di lavoro (47,5 ore settimanali) sono leggermente superiori a quelle del lavoratore regolare (47,1 ore settimanali). Riguardo all'assicurazione sociale, i lavoratori temporanei sono in condizioni molto peggiori rispetto a quelle dei lavoratori regolari. Per il National Pension, che è il piano tipico di assicurazione sociale, il cambio di acquisto dei lavoratori temporanei è del 22,1% a fronte dell'88% dei lavoratori regolari. Per l'assicurazione sanitaria, il tasso dei lavoratori temporanei è del 24,6% a fronte del 90,7% dei lavoratori regolari.

I lavoratori temporanei percepiscono bassi salari, in condizioni di lavoro precarie e in genere senza la copertura dei quattro tipi di assicurazione: assicurazione sanitaria, indennità di disoccupazione, compensazione, piano pensionistico nazionale. Perciò, essi sono in una situazione di sofferenza e di insicurezza. Le organizzazioni della società civile chiedono insistentemente che i lavoratori temporanei di lunga data siano assunti come lavoratori regolari e che sia potenziata la copertura della sicurezza sociale per i lavoratori temporanei.

Espansione finanziaria e limiti dello stato sociale

La protezione dei disabili, degli anziani, delle donne e dei bambini e gli aiuti per le famiglie disagiate sono aumentati rispetto al passato. Ma questo aumento del bilancio della sicurezza sociale è stato concepito come una misura temporanea finalizzata a far fronte alla crisi economica e non come una misura a lungo termine per il miglioramento strutturale della previdenza sociale. Le previdenze sociali non coprono tutta la popolazione e le somme che vi sono destinate sono piuttosto basse in base agli standard assoluti. Alcuni affermano che gli standard sono inferiori, che le spese di mantenimento e gestione non sono coperte dal governo e che occorre aumentare i sussidi nazionali in materia di pensioni e assicurazione sanitaria. Altri affermano che le attuali spese sociali non sono basse se si tiene conto delle variabili che causano le spese e che la responsabilità del governo coreano in materia di finanziamento dello stato sociale oltrepassa i limiti della ragionevolezza. Occorre quindi armonizzare, mediante accordi sociali e forme di coordinamento a lungo termine, le contrapposte affermazioni e valutazioni su ciò che è ragionevole in materia di spesa sociale.

Sradicare la povertà mediante uno «stato sociale produttivo»

La riforma governativa del sistema della sicurezza sociale, denominata «Stato sociale produttivo», è stata introdotta nell'ottobre del 2000. La politica dello Stato sociale produttivo consiste essenzialmente nell'ampliamento delle opportunità occupazionali e della mobilità delle attività da reddito da parte di individui che diventano autosufficienti. La riforma ha notevolmente migliorato il sistema di protezione dei mezzi di sostentamento ed è stato realizzato un nuovo sistema nazionale per la protezione dei mezzi di sostentamento fondamentali. In passato, il sistema di protezione dei mezzi di sostentamento era rivolto esclusivamente ai poveri, mentre il sistema riformato è rivolto a tutte le famiglie con redditi al di sotto dei livelli di sussistenza, che richiedono un aiuto supplementare per mantenere il tenore di vita più basso. Benché la povertà ufficiale sia al 9%, solo il 3,2% delle persone (cioè meno della metà dei poveri) beneficia del sistema nazionale della protezione dei mezzi di sostentamento indispensabili. È difficile registrarsi per ottenere i sussidi e il numero dei beneficiari diminuisce a causa del sistema di sussidio collettivo. Il sistema non è stato sufficientemente preparato, poiché mancano i meccanismi che consentono di investigare e conoscere i redditi reali delle persone.

Estensione dei diritti delle donne e protezione della maternità

Il Ministero dell'equità di genere, istituito nel gennaio del 2001, ha elaborato una politica per le donne. Essa mira a sviluppare le risorse umane femminili, prevenire e impedire la violenza domestica e sessuale, proteggere le vittime, vietare la discriminazione basata sul sesso e risolvere questi problemi. Il Ministero cerca di migliorare i diritti delle donne e assicurare l'equità fra uomini e donne. Nel novembre del 2001 sono state votate leggi che rafforzano i diritti

di maternità delle donne lavoratrici e garantiscono l'equità occupazionale fra i sessi. Ma poiché la protezione della maternità è regolata anche dall'assicurazione dell'occupazione, ne beneficiano di fatto solo le donne che hanno un lavoro regolare. Restano escluse le classi emarginate, quelle che ne avrebbero maggiormente bisogno.

Sforzi sistematici per la protezione dei diritti umani

Il 26 novembre 2001 è stata istituita la Commissione nazionale per i diritti umani allo scopo di proteggere i diritti umani fondamentali inviolabili di ogni persona, realizzare concretamente la dignità e il valore della persona umana mediante standard di vita più elevati, attuare un ordinamento democratico. La Commissione nazionale dei diritti umani ha già ricevuto molte richieste, il che indica che ci si attende molto dal suo ruolo e dalla sua attività. Secondo un rapporto ufficiale della Commissione, sono particolarmente numerose le richieste delle persone socialmente emarginate, come ad esempio i disabili.

Sforzi per un governo dalle mani pulite e lotta contro la corruzione

Le organizzazioni della società civile lottano per un governo dalle mani pulite e per l'eliminazione della corruzione. Nel 1997 il governo ha emanato norme sulla «libertà di informazione», con l'indicazione di modalità per ottenere i documenti governativi ufficiali. Recentemente, il governo ha cercato di ridurre l'accesso alle informazioni. Le organizzazioni della società civile hanno criticato questo tentativo del governo di ridurre l'accesso alle informazioni e hanno chiesto un maggiore accesso alle stesse da parte dell'opinione pubblica. Esse hanno costituito anche un «osservatorio del bilancio nazionale» per monitorare gli sprechi, e le attività del governo e di altri organismi pubblici.

In conseguenza della lotta della società civile contro la corruzione, iniziata nel 1996, nel giugno del 2001 è stata votata una legge contro la corruzione. Da questa legge ci si attendeva un'efficace lotta alla corruzione e il perseguimento degli atti di corruzione, assicurando così la pulizia a livello del governo e della società. Ma ora le organizzazioni della società civile che avevano chiesto quella legge riconoscono che essa è insufficiente, poiché non esistono regole in materia di etica dei funzionari governativi, e meccanismi che assicurino l'incriminazione e la punizione dei corrotti e la protezione degli accusatori. Occorre quindi procedere a ulteriori revisioni della legge.

Riforma della struttura del commercio e del capitale internazionale

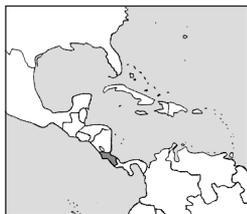
In genere, poiché il volume del commercio aumenta, il volume globale del PIL e della ricchezza nazionale cresce e incide direttamente o indirettamente sulla disponibilità di risorse finanziarie per lo sviluppo. In teoria la liberalizzazione del commercio è ideale. Ma poiché esiste ancora una differenza di competitività (per esempio, nelle relazioni Nord-Sud), occorrono meccanismi protettivi temporanei fin quando i paesi in via di sviluppo non avranno raggiunto un certo livello di competitività. Si criticano anche gli Stati Uniti, i quali proteggono le loro industrie e, d'altra parte, sostengono la liberalizzazione dei mercati e chiedono ai paesi in via di sviluppo di aprire i loro mercati. Le organizzazioni della società civile coreana concordano con le organizzazioni della società civile internazionale sulla necessità che i paesi sviluppati trattino i paesi in via di sviluppo come casi particolari. Si dovrebbero fornire risorse per lo sviluppo e si dovrebbero cancellare o ridurre i debiti dei paesi meno sviluppati.

Attualmente, le istituzioni di Bretton Woods sono governate dai paesi sviluppati, i quali sostengono la globalizzazione dei beni e dei mercati finanziari, ma si oppongono all'internazionalizzazione del lavoro e all'apertura del mercato del lavoro. Occorre una riforma e un'effettiva democratizzazione della struttura del capitale internazionale. ■

Citizens' Coalition for Economic Justice (CCEJ) - Policy Research Department
mmm@ccej.org.kr

La sfida di «avviare due motori»

ANA FELICIA TORRES MAURICIO CASTRO JUSTO AGUILAR
CARLOS PENTZKE JULIANA MARTÍNEZ ERLEND MUÑOZ



Il monitoraggio degli impegni internazionali assunti dal governo del Costa Rica e lo sviluppo delle pratiche di verifica sociale incrementerebbero la responsabilità del governo e rafforzerebbero la democrazia e il buon governo nel nostro paese. Al contrario, la mancata attuazione di questi impegni riduce la fiducia dei cittadini nei loro capi e nella legalità delle loro prestazioni.¹

Al Vertice del millennio delle Nazioni Unite i capi del Costa Rica hanno ratificato molti degli impegni assunti negli anni '90 e attualmente inclusi nella Dichiarazione del millennio. Hanno riaffermato il diritto di tutti a una vita decente e di buona qualità, e si sono impegnati a creare un ambiente economico favorevole allo sviluppo sociale e soprattutto a sradicare la povertà. L'importanza dell'attuazione di questo impegno è evidenziata dalla tendenza verso la disuguaglianza e la povertà a livello nazionale. In realtà, il divario sociale è aumentato: attualmente il 20% più ricco della popolazione concentra nelle proprie mani un reddito 13,5 volte superiore a quello del 20% più povero.² Inoltre, dal 1994 la povertà è rimasta costantemente al 20%, mentre il numero assoluto delle persone povere è aumentato.³

I limiti delle politiche sociali

È evidente che lo sradicamento della povertà e la promozione dell'equità sociale richiedono risorse economiche. Comunque nessuna politica sociale, per quanto riuscita, può risolvere di per sé i problemi della povertà e della disuguaglianza. Essa deve essere sapientemente collegata con modelli produttivi e politiche economiche che permettano la redistribuzione delle opportunità e la creazione di corrispondenti risorse. Lo sradicamento della povertà e la riabilitazione e il consolidamento degli indicatori dello sviluppo sociale raggiunti nei passati decenni richiedono necessariamente una valutazione del modello economico, in termini di creazione di posti di lavoro di qualità e promozione della produzione per il mercato interno.

A differenza di altri paesi, il Costa Rica non ha pressanti problemi di finanziamenti e di risorse che gli impediscano di realizzare vere e sostanziose politiche sociali. Ma la mancanza di volontà politica di destinare le risorse necessarie a questi programmi minaccia continuamente la loro efficacia.

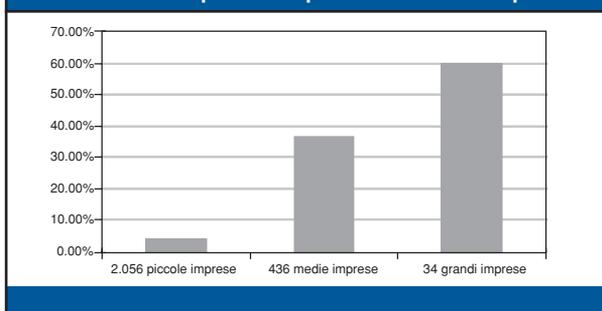
Un paese non dovrebbe dipendere dalla cooperazione estera per sradicare la povertà, ma dovrebbe scegliere un modello produttivo che promuova l'equità e sia socialmente e ambientalmente sostenibile. In base a questa convinzione, i cittadini ritengono che in Costa Rica manchi un effettivo coordinamento fra le politiche sociali e le politiche economiche. Il modello produttivo presenta notevoli problemi che devono essere risolti per poter mobilitare maggiori risorse per lo sviluppo con migliori risultati.

L'equità nella distribuzione della ricchezza e delle opportunità e una riduzione della povertà richiedono, oltre alle politiche sociali, anche politiche economiche e produttive che le integrino. La realizzazione dello stato sociale non è una responsabilità esclusiva delle politiche sociali. L'alleviamento della povertà richiede anche l'elaborazione e la realizzazione di un sistema di sviluppo alternativo, comprendente una migliore distribuzione del reddito, un'occupazione di qualità e un regime fiscale che promuova la solidarietà, sia equo e adeguato alle necessità del paese. In un tale sistema, le misure di politica sociale sarebbero più efficaci in quanto sarebbero concepite come parte integrante delle misure economiche e politiche e risponderebbero a un orientamento coerente finalizzato alla soluzione dei problemi del paese.

L'attuale modello economico e produttivo, che è legato esclusivamente alle esportazioni e avvantaggia solo un ristrettissimo gruppo di imprese e società di esportazione, non corrisponde alla struttura produttiva nazionale ed esclude molte unità produttive del paese.⁴ Nel frattempo, molta capacità produttiva del paese è concentrata nelle medie, piccole e piccolissime imprese, che producono per il mercato interno (cf. Grafico 1).⁵

GRAFICO 1

Percentuale di esportazioni per dimensioni di impresa



Infatti, solo il 5% delle imprese del paese produce direttamente per l'esportazione. La maggior parte delle unità produttive (circa il 90%, per lo più

1 La maggior parte dei dati statistici utilizzati nella preparazione di questo rapporto provengono dall'Observatorio del Desarrollo dell'università del Costa Rica.

2 «Estado de la Nación y Encuesta de Hogares», *La Nación*, 15 novembre 2001.

3 «Informe del Estado de la Nación, 2001. Proyecto Estado de la Nación», settimo rapporto, San José, Costa Rica.

4 Salvo diversa indicazione, i dati sono stati forniti dalla Camera degli esportatori del Costa Rica.

5 I dati relativi al numero delle imprese in base alla loro grandezza si basano su C. Artavia - G. e Luis Fernando Chávez Cómez, *Pymes: una oportunidad de desarrollo para Costa Rica*, FUNDES, San José (Costa Rica) 2001.

micro-imprese)⁶ produce per il mercato interno. Ma poiché queste unità non sono considerate una priorità nell'attuale modello produttivo, non beneficiano del sostegno governativo, diversamente dal settore che produce per l'esportazione.

TABELLA 1

Società di esportazione		
SOCIETÀ	NUMERO	ESPORTATORI
Grandi	1.346	34
Medie e piccole	14.891	2.492
Micro	58.594	0

Non costituendo una priorità nel modello economico, queste unità produttive hanno un accesso limitato ai prestiti, potendo ottenerli solo a tassi di interesse molto alti, e hanno grossi problemi di marketing. Mancano di professionalità e non esiste praticamente alcun meccanismo pubblico che risponda alle loro necessità.

In linea con l'accentuazione del modello incentrato sulle esportazioni, il consumo interno di beni e servizi non costituisce una priorità, come dimostra la notevole diminuzione dei consumi a partire dal 1985. Mentre nel 1985 il consumo delle famiglie rappresentava il 46,7% della domanda globale, nel 1999 era sceso al 33,2%. Questa realtà, unitamente alla riduzione delle tariffe e al conseguente aumento delle importazioni, ha inciso negativamente sul 90% delle imprese che produce per il soddisfacimento delle necessità dei consumatori sul mercato interno.

Il modello finalizzato all'esportazione, l'apertura dei mercati e la riduzione delle tariffe hanno creato una situazione in cui meno del 5% delle imprese nazionali produce direttamente per l'esportazione. A ciò si dovrebbe aggiungere il fatto che il 63% delle esportazioni proviene da società che operano all'intero del sistema della Duty Free Zone (DFZ), il che consente loro di beneficiare di tutta una serie di esenzioni fiscali. In tal modo il settore che produce maggiore ricchezza contribuisce meno degli altri alla redistribuzione della ricchezza e delle opportunità. Queste imprese danno lavoro solo al 2,5% della popolazione economicamente attiva, mentre le piccole e piccolissime imprese, che producono fondamentalmente per il mercato interno, hanno assicurato nel 1998 il 42% dell'occupazione nazionale.⁷

In breve, il modello che promuove le esportazioni e la drastica riduzione dei consumi interni non corrispondono alle caratteristiche e possibilità fondamentali della struttura produttiva nazionale. Le imprese più dinamiche sono rivolte verso le esportazioni, ma offrono pochissimi posti di lavoro e sono in genere situate nella Duty Free Zone, quindi non contribuiscono alle entrate fiscali nazionali. Invece la stragrande maggioranza delle imprese – quelle che generano la maggior parte dei posti di lavoro – è al di fuori del modello produttivo. Questa situazione provoca l'insicurezza dell'occupazione e la crescita del settore informale, minaccia l'equità, limita la redistribuzione del reddito e delle opportunità e ostacola la lotta alla povertà.

Poiché i settori più dinamici dell'economia sono esentati dalle tasse, il sistema fiscale non può redistribuire il reddito e le opportunità, e questi settori non contribuiscono allo sviluppo nazionale. Le entrate fiscali nazionali rappresentano il 12,5% del PIL e sono minacciate dal crescente processo di riduzione delle tariffe. Le imposte sono molto basse rispetto ad altri paesi, ma non bastano neppure a coprire le spese correnti del governo del Costa Rica. Inoltre, il 75% delle entrate fiscali proviene da tasse indirette, che colpiscono direttamente le famiglie a basso reddito poiché esse consumano una maggiore proporzione del loro reddito.

Nel frattempo, molte imprese che beneficiano del modello di promozione delle esportazioni e che esportano maggiormente si trovano nella Duty Free Zone (209 delle 470 imprese che producono il 96% delle esportazioni). Esse contribuiscono ben poco alla redistribuzione della ricchezza, poiché non sono soggette alle tasse. Così, ad esempio, un'esenzione dalle tasse sul reddito del 100% fa sì che la crescita del PIL generato nella Duty Free Zone non aumenti i risparmi nazionali disponibili e tanto meno rafforzi le politiche sociali e produttive del paese.

Nel quadro dell'attuale modello di promozione delle esportazioni gli investimenti sociali, occupazionali e ambientali rappresentano un costo, un peso morto, piuttosto che un valore aggiunto alla produzione. E tuttavia è proprio l'investimento sociale a riflettere la volontà democratica: non solo la volontà politica, ma anche la volontà sociale ed economica. Da questo punto di vista, la lotta contro la povertà richiede un modello produttivo nel quale l'investimento sociale aggiunga veramente valore alla produzione.

Bisogna anche evidenziare che la politica sociale, in particolare la lotta alla povertà, si scontra con una serie di gravi problemi. Non sono necessariamente problemi di finanziamento, ma di effettiva ed efficace assegnazione delle risorse. Le risorse destinate alla lotta contro la povertà dovrebbero essere assegnate in modo più efficace, con migliori elaborazione e monitoraggio, dei programmi e una riduzione del clientelismo politico.

«Avviare due motori»

In Costa Rica il progresso verso l'equità e nella lotta contro la povertà richiede un modello produttivo globale. Ciò pone una sfida a tutta la società del Costa Rica e richiede la partecipazione dell'intera struttura produttiva e non solo di una piccola parte di essa. Compiti urgenti sono anche la tassazione di tutti gli operatori economici e la trasformazione dell'investimento sociale, occupazionale e ambientale in valore aggiunto della produzione.

Ciò implica il collegamento delle medie, piccole e piccolissime imprese con la produzione per l'esportazione, ma anche e soprattutto la promozione della produzione per il mercato interno. Questo comporta la convinzione che il sistema produttivo trarrà vantaggio da un maggiore consumo interno e da una più equa distribuzione del reddito. Solo in questo modo la politica economica e la politica sociale saranno compatibili. Abbiamo definito questa sfida «avviare due motori»: il motore della promozione dell'esportazione e il motore della promozione della produzione per il mercato interno.

Questa strada permetterebbe al paese di mobilitare una serie di risorse nazionali per lo sviluppo. Sarebbero risorse «sane», poiché deriverebbero dal modello di sviluppo e non dalla cooperazione internazionale o da politiche sociali incompatibili con le politiche economiche. Parallelamente a questi sforzi, occorre incrementare le politiche sociali, sia attraverso maggiori finanziamenti, sia attraverso il miglioramento della pianificazione, del monitoraggio e della valutazione dei risultati.

In breve, il problema della mobilitazione delle risorse interne per lo sviluppo pone il paese davanti all'enorme sfida della costruzione di alternative al modello produttivo attuato negli ultimi vent'anni. ■

La generazione di risorse per finanziare lo sviluppo sociale e la creazione di efficaci meccanismi per la loro distribuzione sono impegni assunti al Vertice di Copenhagen:

«Ci impegnamo a creare un ambiente economico, politico, sociale, culturale e legislativo che permetta alle persone di realizzare lo sviluppo sociale».
«Creeremo un ambiente economico favorevole finalizzato alla promozione di un accesso più equo per tutti al reddito, alle risorse e ai servizi sociali».

Il secondo impegno assunto a Copenhagen, riguardo allo sradicamento della povertà, non è stato attuato negli ultimi cinque anni:

«Ci impegnamo a sradicare la povertà nel mondo, mediante decise azioni nazionali e la cooperazione internazionale quale imperativo etico, politico ed economico dell'umanità».

⁶ Le micro-imprese sono il 78,3% di tutte le imprese del paese.

⁷ Programma nazionale di sostegno alle piccolissime e piccole imprese. Gruppo tecnico interdisciplinare dell'ILO, «The informal sector of the economy: characteristics of micro and small enterprises in Costa Rica», San José (Costa Rica) 2000.

Grazie alle rimesse delle famiglie

ROSARLIN HERNÁNDEZ
ROSA MARÍA MENJIVAR

JEANNETTE ALVARADO
MARIO ANTONIO PANIAGUA



La scena nazionale di El Salvador è stata caratterizzata dai bassi prezzi internazionali del caffè, dalla dollarizzazione, dalla siccità, dagli alti prezzi dell'energia elettrica e della benzina, dal licenziamento di migliaia di dipendenti pubblici, dalla corruzione, dall'impunità, dall'aumento della povertà, da due terremoti e dal rallentamento dell'economia mondiale. La popolazione di El Salvador è sopravvissuta in gran parte grazie alle rimesse alle famiglie da parte dei lavoratori all'estero.

Un anno difficile

Il 2001 è stato un anno difficile. La povertà è aumentata dal 45,1% del 1999 al 51,2%,¹ in conseguenza delle politiche economiche e del deterioramento sociale e ambientale, causato dai due terremoti che hanno colpito il paese all'inizio dell'anno.

Le esportazioni sono diminuite del 2,2%, soprattutto a causa dei bassi prezzi internazionali del caffè,² mentre le importazioni sono aumentate del 4,3%. Ciò ha comportato un aumento del 14,5% del deficit del commercio estero (1.818,3 milioni di dollari), molto al di sopra delle previsioni fatte all'inizio dell'anno, quando si pensava a un aumento delle esportazioni del 5%.

Il settore industriale è cresciuto solo del 3,5%, il tasso più basso degli ultimi anni, e l'aumento ha riguardato le costruzioni, la plastica, le medicine e altri prodotti molto richiesti in seguito ai terremoti. Le *maquiladoras* sono cresciute del 3,6%, molto meno del 12-13% previsto. Nel 2001 il settore dell'agricoltura e dell'allevamento ha registrato perdite per 508,32 milioni di dollari. Le associazioni di piccole e piccolissime imprese hanno registrato un calo delle vendite dal 20 al 50% per la maggior parte dei loro associati.

Nel 2001 il Ministero delle finanze ha denunciato un gettito fiscale di 1.501,3 milioni di dollari, cioè 77,9 milioni di dollari in più rispetto al 2000, pari a un aumento del 5,5%, ma 61 milioni di dollari in meno rispetto all'obiettivo fissato per il 2001. La maggiore fonte di entrate continua a essere l'IVA, che è aumentata dell'8,7% rispetto al 2000, raggiungendo 848,8 milioni di dollari. Per il 2002 sono state annunciate iniziative di lotta contro l'evasione fiscale, poiché nel 2001 si sono incassati solo 452,8 milioni di dollari, con un aumento di appena l'1,1%.

Alla fine del 2001, il debito pubblico nazionale ed estero era di 4.588 milioni di dollari, pari al 32,6% del PIL. Il deficit fiscale era di 3,7% del PIL e si spera di poterlo ridurre al 3,5% nel 2002. Secondo la Fondazione salvadoregna per lo sviluppo economico e sociale (FUSADES), le percentuali ritenute sostenibili erano l'1,8% per il 2001 e il 2,4% per il 2002.

Il Ministero delle finanze ha dichiarato un tasso di disoccupazione del 7% nel 1999. Nel 2001 ha confermato un aumento dello 0,5% a causa dei terremoti, che hanno comportato la perdita di 50.000 posti di lavoro, e della crisi delle piantagioni di caffè, che ha comportato la perdita di altri 10.000 posti di lavoro. Il governo spera che gli Accordi di libero commercio (FTA) e

l'iniziativa del bacino caraibico (CBI) possano migliorare l'economia nel 2002 e generare 400.000 nuovi posti di lavoro nell'arco dei prossimi tre anni. Ma è difficile che queste aspettative si realizzino. L'incertezza prevalente nel mercato mondiale ha colpito la domanda dei prodotti *maquila* e provocato massicci licenziamenti all'inizio del 2002. Le lavoratrici, che costituiscono il 90% della forza lavoro del settore, saranno gravemente colpite.

La Banca centrale (BCR) e altre fonti ufficiali hanno affermato che nel 2002 l'economia crescerà di appena il 2% (lo stesso tasso del 2000) e che per il 2003 è stato fissato l'obiettivo del 3%. Il governo ritiene che questo risultato sia soddisfacente, tenuto conto dei due terremoti che hanno colpito il paese e del rallentamento dell'economia mondiale. Questa modesta crescita sarà sostenuta da maggiori investimenti pubblici per la ricostruzione, tassi di interesse più bassi, in base alla Legge sull'integrazione monetaria, e un aumento delle rimesse dei lavoratori all'estero.

Analisti economici indipendenti ritengono che la ripresa prevista per il 2002 sia piuttosto incerta e che gli Accordi di libero commercio non rilanceranno l'economia a causa della competizione con paesi più sviluppati. Essi affermano concordemente che sarebbe meglio procedere a investimenti pubblici e ritengono che il loro successo dipenderà dall'efficienza ed efficacia dell'uso delle risorse.

La scarsa crescita economica degli ultimi anni non ha migliorato il tenore di vita di molti salvadoregni, soprattutto a causa della persistente concentrazione della ricchezza.

Esportazione di risorse umane e importazione di rimesse

El Salvador esporta risorse umane e importa rimesse dei lavoratori all'estero. Queste ultime sono in costante aumento. La Banca centrale prevede un'entrata di 1.900 milioni di dollari nel 2002 (con un aumento dell'8,5% rispetto al 2001). Le rimesse coprono l'86% del divario commerciale e sono equivalenti al 64% delle esportazioni e al 37% delle importazioni globali del paese. Si ritiene che nel 2002 rappresenteranno il 13,4% del PIL. Studi della Banca interamericana di sviluppo (IDB) affermano che le rimesse superano di nove volte gli aiuti esteri e di sette volte gli investimenti esteri diretti. Queste rimesse contribuiscono indubbiamente ad alleviare la povertà e a promuovere l'economia, ma non è saggio che un paese dipenda da questo genere di risorse. La sfida è quella di usare queste rimesse per investimenti a medio e lungo termine e non solo per i consumi, ma nessuno ha pensato a questo aspetto nel corso degli ultimi dieci anni.³

1 UNDP, *Rapporto sullo sviluppo umano 2001*, El Salvador, 2001.

2 Nel 2000, le entrate dalle vendite sono scese al 60% delle entrate totali, pari a 300 milioni di dollari.

3 *La Prensa Gráfica*, 18 dicembre 2001, p. 4b.

Nell'economia circolano già 272 milioni di dollari, pari al 51% della moneta in circolazione al di fuori delle banche (532 milioni di dollari). Il governo approva questa crescente dollarizzazione del paese, ma la popolazione ritiene che questo sia il maggiore errore del governo.⁴ La Suprema corte di giustizia ha rigettato varie iniziative tese a dichiarare incostituzionale la legge che permette la dollarizzazione, ma molti continuano a credere che essa sia incostituzionale, poiché sono decisamente contrari all'eliminazione del *colón* quale moneta nazionale.

Nel paese continua la corruzione fra i funzionari statali milionari e persiste la mancanza di trasparenza in alcune decisioni giudiziarie.

Sanità e istruzione

Anche se malattie come la poliomielite e il morbillo sono state debellate, il 12% dei bambini soffre di malnutrizione e l'80% di questi in modo grave.⁵ Persistono il rischio di epidemie, come il colera e la congiuntivite, la mancanza di medicine, la mancanza di cure adeguate per le malattie mentali e di cure post-traumatiche. C'è scarsità di servizi sanitari ginecologici. La mortalità materna è relativamente elevata (120 morti per 100.000 nati vivi). Benché i responsabili del settore sanitario lo neghino con forza, si ritiene che queste carenze dipendano almeno in parte dalla privatizzazione dei servizi.

L'analfabetismo è sceso al 15% a livello nazionale (sono state alfabetizzate oltre 100.000 persone all'anno), ma nelle aree rurali il 30% delle donne è ancora analfabeta, il che conferma le condizioni di disuguaglianza sociale e di genere. La copertura prescolastica per i bambini dai 4 ai 6 anni è salita dal 34% nel 2000 al 42% nel 2001, equamente per maschi e femmine. Con la partecipazione delle organizzazioni della società civile il governo ha attuato importanti programmi. Si mira a recuperare le strutture danneggiate dai terremoti, a ristabilire le iscrizioni scolastiche, che nel 2001 hanno subito un calo di 60.000 unità (4%), e a migliorare la qualità dell'istruzione.

Priorità alla ricostruzione

Nel suo terzo mandato, l'amministrazione del presidente Francisco Flores concentrerà l'attenzione sugli investimenti pubblici nel settore dei servizi sociali, sulla riduzione della povertà e sulla ricostruzione. Il Bilancio nazionale generale per il 2002, denominato «Sviluppo umano globale», propone come priorità per gli investimenti: istruzione, sanità, acqua potabile e servizi igienici di base, recupero dell'infrastruttura autostradale, sostegno alla produzione agricola e all'allevamento, sviluppo rurale, aumento delle esportazioni. Altre priorità sono la lotta contro la delinquenza e il miglioramento del sistema fiscale.

Il bilancio del 2002, approvato il 19 dicembre 2001, è di 2.504,1 milioni di dollari, il 13% in più rispetto a quello del 2001, che era di 2.216,2 milioni di dollari. Il bilancio comprende una riduzione del 17% delle spese gestionali. Le fonti di finanziamento sono le tasse, il credito, i risparmi e la riassegnazione degli investimenti.

Il bilancio è stato criticato, perché aumenta il livello di indebitamento e usa i buoni del Tesoro (LETES) emessi dal governo per finanziare il deficit. Apparentemente l'economia nazionale ha perso la capacità di investire i propri fondi, poiché dal 2001 non possiede più risparmi correnti. Perciò, il governo è ricorso ai finanziamenti esteri per le iniziative di sviluppo sociale, aumentando così il deficit.

Data la sua attuale struttura e le limitate risorse a disposizione del governo, il bilancio non è uno strumento efficace per la riduzione della povertà, il rilancio dell'economia o la ricostruzione del paese. Nell'assegnazione dei 741 milioni di dollari destinati agli investimenti pubblici nel 2002 si privilegiano i dipartimenti maggiormente colpiti dai terremoti, ma non i dipartimenti tradizionalmente poveri.

È certamente positivo il fatto che il bilancio aumenti la spesa per la sanità e l'istruzione. Gli investimenti in campo sanitario rappresentano il 14,8% e quelli in campo educativo il 29,8% del bilancio generale. Ma il Ministero della sanità e il Ministero dell'istruzione, insieme al Ministero della pubblica sicurezza, sono stati gli unici ad essere esentati dall'obiettivo della riduzione del 15% delle spese gestionali. Secondo il governo questa strategia risponde all'impegno di combattere la povertà e creare opportunità di sviluppo.

Secondo gli analisti, esiste uno squilibrio fra ciò che viene assegnato alla ricostruzione e ciò che viene investito in campo sociale. Anche se il budget della sanità è aumentato del 14,8% rispetto all'anno precedente, l'aumento è destinato alle strutture e non alle cure dei malati. Inoltre, il 68,8% del budget sanitario totale finisce in salari e stipendi. La spesa per la salute di base non è indicata e non è chiaro il modo in cui verranno soddisfatte le esigenze di una popolazione in crescita, con lo stesso personale medico e la stessa quantità di medicine.

Anche le risorse destinate al settore educativo in vista di un'istruzione di qualità sono limitate. Si mira a raggiungere il livello di copertura esistente prima dei terremoti.

In base all'adozione del Bilancio generale nazionale del 2002, e alla riconversione del debito flottante e dei prestiti, il Ministero delle finanze deve collocare 1.520,4 milioni di dollari in obbligazioni sui mercati internazionali. Di questi, 740,9 milioni saranno usati per finanziare il bilancio e 779,5 milioni per la riconversione del debito. Il governo è ottimista, poiché l'esperienza dell'emissione di obbligazioni nei due anni precedenti ha dimostrato che i creditori hanno fiducia nel paese.

Tenuto conto della crisi economica mondiale, i sindacati hanno accolto favorevolmente il bilancio, poiché garantisce investimenti statali a partire da gennaio 2002, con conseguente rilancio della crescita. Il trasferimento del debito dal breve al lungo termine è un valido meccanismo finanziario che contribuirà a distribuire il peso fiscale e ridurrà la pressione sulle casse del governo. Nel 2002 gli investimenti pubblici raggiungeranno un livello mai raggiunto nella storia del paese, con importanti finanziamenti nel campo dello sviluppo umano, delle infrastrutture, dell'istruzione e della sanità.

Un ingiustificato ottimismo da parte del governo

Tutti i rapporti governativi della fine dell'anno considerano veri e propri successi una crescita economica del 2%, un aumento delle rimesse dall'estero e la crescente dollarizzazione del paese. Essi sono decisamente ottimisti riguardo al 2003, quando prevedono un tasso di crescita del 3%, assieme alla creazione di migliaia di posti di lavoro grazie all'Accordo di libero commercio e all'Iniziativa del bacino caraibico. Ma la maggior parte degli analisti economici non condivide questo ottimismo. E neppure la popolazione, che considera un rischio la facile tendenza all'indebitamento, la corruzione, la carenza di riserve internazionali, la recessione dell'economia mondiale, la mancanza di competitività delle imprese nazionali e l'aumento della disoccupazione e della povertà. Il governo non può nascondere la realtà. Occorre urgentemente che ascolti gli appelli a valutare più obiettivamente la situazione economica del paese. L'alternativa più realistica sarebbe l'adozione di una politica economica e sociale nella quale la crescita economica va a vantaggio di tutta la popolazione e non solo di poche persone. Questa politica inaugurerebbe un processo in cui i vari settori della società esprimono le loro opinioni e propongono misure progressiste per rivitalizzare il paese. ■

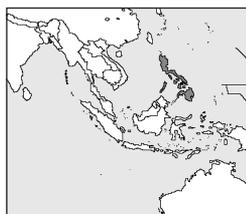
Iniciativa Control Ciudadano El Salvador
Asociación de Mujeres por la Dignidad y la Vida (LAS DIGNAS)
Fundación Maquilihuati (FUMA)
Asociación Intersectorial para el Desarrollo Económico y el Progreso Social (CIDEP)
cidepnet@es.com.sv

4 La Prensa Gráfica. Revista Enfoques, «Results of an Opinion Survey», 30 dicembre 2001.

5 UNICEF, *Estado Mundial de la Infancia 2002*, El Salvador 2001.

Possiamo raccogliere i pezzi?

JESSICA REYES-CANTOS¹



Benché fosse evidente che l'economia mondiale era in fase recessiva già prima dell'11 settembre 2001, la miope strategia economica del governo è stata, ed è tuttora, saldamente ancorata alle esportazioni e agli investimenti esteri diretti. Questi sono ancora potenziali motori di crescita, ma le loro risorse sono notevolmente ridotte alla luce delle condizioni esterne ed interne.

Viviamo certamente in un periodo pieno di incertezze. Molti hanno previsto che l'economia filippina sarebbe entrata in una fase recessiva dopo gli attacchi dell'11 settembre al World Trade Center. Ma nel suo rapporto di fine anno l'amministrazione Arroyo affermava che le Filippine resistevano.

Probabilmente per un'economia che registrava, per la prima volta dal 1986, un tasso di disoccupazione a due cifre nel 2000 e nella prima metà del 2001, non c'è altra alternativa che risalire o rimanere stazionaria.

Se la popolazione filippina avesse un pari accesso ai diritti, forse il rimanere stazionari sarebbe preferibile alla recessione. Ma, con una distribuzione del reddito estremamente ineguale e un tasso di crescita demografica di oltre il 2% – uno dei più elevati dell'Asia – i poveri non possono accontentarsi di una posizione stazionaria, poiché la povertà è già da molto tempo un grosso problema.

Crescita modesta, ma meglio del previsto

I tassi di crescita economica erano modesti anche prima dell'11 settembre, ma hanno rappresentato una piacevole sorpresa per i programmatori economici, i quali si aspettavano risultati molto peggiori, viste le performance decisamente deprimenti del resto del mondo. In realtà – comparato con economie un tempo molto floride come quelle di Hong Kong, Taiwan e Singapore, che hanno registrato improvvisi crolli, o quella del Giappone, che è entrata in una prolungata fase recessiva – un tasso di crescita del 4% può essere considerato un motivo di orgoglio.

L'economia filippina è relativamente meno colpita dalla recessione mondiale, perché le sue esportazioni rappresentano solo il 40% della produzione globale, a differenza della Malaysia o di Taiwan, dove superano l'80% della produzione globale.

Crisi dell'occupazione, 40% della popolazione in condizioni di povertà

Il tasso di disoccupazione del 10,1% dell'ottobre 2000 (il più alto dal 1986) ha provocato immediatamente un aumento della criminalità. Anche se le statistiche ufficiali affermano che i casi risolti sono oltre il 93%, ciò che spaventa è la natura dei reati commessi. Mentre in passato i sequestri di persona erano limitati alle aree urbane e agli uomini d'affari cinesi, ora si stanno diffondendo nelle province e riguardano anche semplici cittadini.

TABELLA 1

Lavoro e occupazione - Da luglio 2000 a ottobre 2001				
LAVORO E OCCUPAZIONE	OTT. 2001	LUGLIO 2001	APR. 2001	LUGLIO 2000
Totale forza lavoro (milioni)	33.4	32.6	33.6	30.5
Partecipazione forza lavoro (%)	67.5	66.3	69.0	63.8
Numero disoccupati (milioni)	3.3	3.1	4.5	3.4
Disoccupazione (%)	9.8	10.1	13.3	11.2
Numero sottoccupati (%)	5.0	5.5	5.1	5.7
Sottoccupazione (%)	16.6	17.7	17.5	21.2

Benché il tasso di disoccupazione sia tornato al di sotto del 10% nell'ottobre del 2001, è molto diffusa la sensazione di una crisi dell'occupazione. Nonostante il tasso più basso, il numero assoluto dei disoccupati è aumentato di 140.000 unità rispetto al quadrimestre precedente (Tab. 1). Inoltre, in passato il possesso di un'istruzione superiore garantiva quasi automaticamente un posto di lavoro, mentre ora anche i diplomati e laureati delle migliori università del paese fanno fatica a trovare lavoro.

I mezzi di comunicazione sociale parlano ogni giorno di imprese che chiudono i battenti o riducono il personale e questo non è certo un segnale incoraggiante. Nei primi dieci mesi del 2001, 56.531 lavoratori hanno perso il lavoro in seguito a licenziamenti in massa e alla chiusura definitiva di 2.294 esercizi commerciali. A questi vanno aggiunti altri 54.549 lavoratori di 526 imprese che sono stati temporaneamente licenziati, messi in mobilità e costretti a seguire un orario di lavoro ridotto. In media, ogni giorno da gennaio a ottobre del 2001 sono stati licenziati o temporaneamente allontanati dal lavoro 367 filippini. A livello nazionale, si tratta di 111.080 lavoratori.²

Grazie ai posti di lavoro all'estero, si è potuto in qualche modo far fronte alla disoccupazione. Ufficialmente si stima che i filippini che lavorano all'estero siano 7,29 milioni. La media annua degli emigrati è aumentata drasticamente, raggiungendo il livello senza precedenti di 840.000 persone, in seguito alla crisi asiatica del 1997. Nel 2000, l'occupazione all'estero costituiva il 3,03% dell'occupazione interna del paese. Per la maggior parte degli anni '90, i posti di lavoro all'estero hanno superato i posti di lavoro netti creati in patria.

L'indagine sul reddito e la spesa delle famiglie del 2000, da cui proven-

¹ L'autrice è membro di Action for Economic Reforms e coreponsabile di Social Watch Filippine.

² «Gloomy Christmas awaits workforce», *Philippine Star*, 5 dicembre 2001.

TABELLA 2

Incidenza della povertà dal 1961 al 2000					
ANNO	INCIDENZA DELLA POVERTÀ (% FAMIGLIE)			NUMERO AL DI SOTTO DELLA SOGLIA DI POVERTÀ	
	TOTALE	URBANA	RURALE	FAMIGLIE TOTALE MILIONI	POPOLAZIONE TOTALE MILIONI
1961	59	51	64		
1965	52	43	55		
1971	59	41	57		
1985	44,2	33,6	50,7	4.355	26.231
1988	40,2	30,1	46,3	4.231	25.005
1991	39,9	31,1	48,6	4.781	28.120
1994	35,5	24,0	47,0	4.531	27.274
1997	31,8	17,9	44,4	4.511	26.768
2000	34,2	20,4	47,4	5.216	31.298
Riduzione annuale media dal 1961 al 1997	0.76	0.92	0.54		
Aumento annuale medio dal 1997 al 2000	0.80	0.83	1.00		

gono le stime relative alla povertà, ha confermato i timori di una crescente povertà dopo anni di continui, anche se piccoli, passi avanti nel campo della riduzione della povertà. L'incidenza della povertà nelle famiglie filippine è salita dal 31,8% del 1997 al 34,2% del 2000. Ciò equivale a 705.000 famiglie o, con sei membri per famiglia, a 4,23 milioni di filippini poveri in più. Globalmente i poveri sono circa 31,3 milioni o il 40% della popolazione totale (75 milioni) (Tab. 2).

Nell'indagine sul reddito e la spesa delle famiglie c'è un dato «luminoso»: una leggera diminuzione della disparità di reddito. Nel 1997, il coefficiente Gini era 0,4872, mentre quello del 2000 era 0,4507, il che indica un miglioramento nella distribuzione del reddito. Ma neppure il governo è orgoglioso di un tale «miglioramento». I programmatori economici riconoscono che questa leggera diminuzione nella disparità di reddito indica che la crisi economica ha semplicemente ridotto i redditi delle famiglie che vivono al di sopra della soglia di povertà. Per dirla chiaramente, la crisi, che in genere colpisce maggiormente i poveri, questa volta non ha risparmiato nessuno. Ora praticamente tutti sono in condizioni peggiori rispetto a prima.

Deficit finanziario nei servizi sociali di base

Un adeguato finanziamento dei servizi sociali di base non è ancora alle porte. Rosario Manasan, economista dell'Istituto filippino per gli studi sullo sviluppo (PIDS), stimava che occorressero 115,3 miliardi di pesos filippini, pari a 2,3 miliardi di dollari, solo per coloro che devono ricevere l'istruzione

di base. Al bilancio 2002 di 102,9 miliardi di pesos (2 miliardi di dollari) proposto per il Dipartimento dell'istruzione, cultura e sport mancano quasi 12 miliardi di pesos (240 milioni di dollari).

Per i servizi sanitari di base Manasan stima che occorranza per il 2002 10,5 miliardi di pesos in più, pari a 210 milioni di dollari. Il governo nazionale ha stanziato 14,5 miliardi di pesos (290 milioni di dollari) per la spesa sanitaria, ma la maggior parte andrà alla medicina curativa piuttosto che a quella preventiva.

Ad eccezione del servizio del debito e della difesa, le spese di settore come percentuale del PIL sono diminuite dal 1997. Anche la spesa per l'istruzione e la sanità come percentuale del PIL è diminuita.

Dopo essere sceso al di sotto del 20% del PIL nella seconda metà degli anni '90, nel 2000 il servizio del debito è tornato a salire, superando nuovamente la percentuale del 20%. Ora il debito del settore pubblico ammonta a 2.017 miliardi di pesos (43,4 miliardi di dollari), di cui il 47,5% è debito estero. Il programma fiscale del governo è quindi estremamente debole, esposto alle oscillazioni dei tassi di cambio e dei tassi di interesse sul debito estero.

Oltrepassare il breve termine

Nel luglio del 2001, circa sei mesi dopo la cacciata della presidenza Estrada e l'entrata in carica come presidente dell'allora vicepresidente Gloria Macapagal Arroyo, Emmanuel de Dios della Scuola di economia dell'Università delle Filippine osservava che la nuova amministrazione si preoccupava per minacce ed esigenze a breve termine, come i sequestri di persona nella parte meridionale del paese, le minacce alla sicurezza nazionale e le calamità naturali. Egli metteva giustamente in guardia dal rinvio delle riforme economiche e politiche. Già allora alla volontà di riforma si erano sostituiti uno strisciante senso di inerzia e un crescente cinismo.

Benché fosse evidente che l'economia mondiale era in fase recessiva già prima dell'11 settembre, la miope strategia economica del governo è stata, ed è tuttora, saldamente ancorata alle esportazioni e agli investimenti esteri diretti. Questi sono ancora potenziali motori di crescita, ma le loro risorse sono notevolmente ridotte alla luce delle condizioni esterne ed interne.

In campo finanziario, la visita di stato del presidente Arroyo negli Stati Uniti nel novembre del 2001 ha assicurato qualche aiuto economico e militare al paese, una boccata d'ossigeno che ha probabilmente rinviato ulteriormente le indispensabili riforme, come ad esempio una decisa lotta alla corruzione e una sferzata alle società che non si impegnano abbastanza nella riscossione delle imposte.

La principale preoccupazione del governo sembra essere quella di sopravvivere fino alle elezioni del 2004. Per la società civile, in particolare per il cosiddetto People Power 2, cui va in parte il merito della cacciata dell'ex presidente Joseph Estrada, esiste una sola grande domanda: Ora possiamo raccogliere i pezzi? ■

Action for Economic Reforms
sowat@info.com.ph

Retorica anti-povertà: più programmi che azioni

JÜRGEN REICHEL
SASKIA RICHTER¹



La Germania ha fatto qualche passo, in gran parte retorico, verso l'attuazione degli impegni del Vertice sociale. La disparità di reddito è leggermente aumentata e l'accesso ai servizi sociali resta ineguale. La qualità della vita – anche se carente per certi gruppi – è ancora soddisfacente se paragonata a quella di molti altri paesi. L'infrastruttura sociale di base è accessibile alla maggior parte della popolazione. Il governo tedesco ha fatto un primo passo verso l'obiettivo delle Nazioni Unite di dimezzare la povertà a livello mondiale con il *Programma d'azione 2015: Riduzione della povertà, responsabilità globale*. Questo programma non ha ancora avuto un impatto diretto sulle politiche del governo.

Disuguaglianza e povertà: molte promesse, poco progresso reale

Nel 2001, il governo tedesco ha presentato varie iniziative per ridurre la povertà e l'esclusione sociale in Germania e all'estero: il *Rapporto su povertà e ricchezza*; il *Piano nazionale di azione per combattere la povertà e l'esclusione sociale*; il *Piano d'azione 2015*. Benché il popolo tedesco apprezzi l'impegno del governo in questo campo, non è ancora possibile misurare il reale progresso verso la realizzazione di una società più inclusiva.

Il primo Rapporto ufficiale – *Rapporto su povertà e ricchezza* – presenta la situazione dei poveri. La collaborazione fra politici, funzionari, scienziati e privati cittadini nella realizzazione di questo Rapporto ha favorito la causa dell'alleviamento della povertà e indotto il parlamento a promettere la pubblicazione di un secondo Rapporto per la fine del 2003. Le principali scoperte di questo primo Rapporto sono:

- La disparità di reddito è leggermente aumentata negli ultimi anni, nonostante le iniziative del governo per contrastare questa tendenza. Il rapporto 90/10 (il reddito del 10% più ricco diviso per il reddito del 10% più povero) è peggiorato, passando da 3,04 nel 1988 a 3,26 nel 1998 (nuova scala OECD). Il divario fra ricchi e poveri continua a crescere.
- Il crescente divario di reddito ha determinato una crescita della povertà relativa. Secondo la definizione abituale della povertà relativa da reddito (50% del reddito medio netto, adeguato alla scala di equivalenza), l'11% delle famiglie tedesche era relativamente povero nel 1998 (nuova scala OECD). Nella Germania occidentale la povertà relativa da reddito ha continuato a crescere. Nella Germania orientale, partita da una distribuzione del reddito più equa nel 1990, i rapporti in materia di povertà relativa sono più bassi, usando i dati reddituali della sola Germania orientale, ma sono il 14,7% più elevati di quelli della Germania occidentale, usando i dati reddituali dell'intera Germania. Le famiglie povere sono soprattutto famiglie con figli, comprese molte famiglie monoparentali.

- Ora oltre un milione di bambini ricevono contributi pubblici; essi rappresentano un terzo dei percettori dell'assistenza sociale e nella Germania occidentale la proporzione è triplicata fra il 1982 e il 1998. Alcuni stimano che il numero dei bambini che non richiede i contributi sia pari al numero dei bambini ai quali vengono versati (3,7% nella parte occidentale e 2,7% nella parte orientale).
- I disoccupati continuano a essere circa 4 milioni. La maggior parte dei disoccupati è costituita da lavoratori non specializzati; lo scarso livello di istruzione è uno dei principali rischi di povertà, specialmente fra i giovani. Circa 1,5 milioni di disoccupati sono «disoccupati di lunga data»; molti hanno problemi personali come, ad esempio, tossicodipendenza, debiti o conflitti familiari che richiedono un intervento da parte della società. Ma il *Rapporto su povertà e ricchezza* rivela anche l'esistenza di un settore a basso reddito costituito da poveri che lavorano.
- Quando il tasso di disoccupazione è molto elevato, la disoccupazione tende a colpire più le donne degli uomini, soprattutto perché il sistema di tassazione del reddito favorisce il modello del percettore unico (*Ehegattensplitting*). Si discute sulla riduzione di questo effetto negativo, ma finora non esistono piani concreti al riguardo.

Queste scoperte non hanno provocato alcun intervento governativo globale. Si è parlato della necessità di aumentare gli aiuti finanziari per i bambini (*Kindergrundsicherung*). Il 42% delle famiglie monoparentali con due o più figli vive al di sotto della soglia della povertà relativa (1998, media aritmetica, vecchia scala OECD, tutta la Germania). Si è assicurato un maggiore reddito netto a tutte le famiglie, aumentando gli assegni familiari ed esentando dalle tasse un minimo di sussistenza più alto.

Invece di programmare maggiori aiuti per le famiglie a basso reddito, si continua a discutere sugli effetti dell'«inganno della povertà» e sulle persone che ricevono assistenza sociale ma non vogliono lavorare. Inoltre, le azioni governative e ministeriali tendono a contraddire le promesse di riduzione della povertà e dell'esclusione sociale. Per esempio, recenti disegni di legge prevedono un prolungamento del livello ridotto di spesa per l'assistenza sociale (*Deckelung*). Si è già programmata un'importante riforma dell'assistenza sociale dopo le elezioni dell'ultimo quadrimestre del 2002.

Una notevole parte della spesa pubblica è destinata ai problemi sociali.

¹ Saskia Richter è responsabile della politica e strategia sociale nell'Agenzia del servizio sociale della Chiesa evangelica in Germania. Jürgen Reichel è responsabile del dipartimento della politica dello sviluppo del Servizio di sviluppo della Chiesa. Entrambi sono membri del comitato di coordinamento del Forum delle ONG tedesche sul Vertice mondiale sullo sviluppo sociale.

La bozza del bilancio nazionale 2002 assegna 92,2 miliardi di euro, pari a 80 miliardi di dollari, ai problemi del lavoro e ai problemi sociali; la somma rappresenta il 37,2% del bilancio nazionale. Il Trattato monetario comune dell'Unione europea obbliga gli stati membri a controllare le spese, limitando i nuovi indebitamenti e riducendo i debiti nazionali generali. Questa misura disciplinare tocca tutti i settori della programmazione, ma il settore sociale è meno colpito, essendo finanziato in gran parte dai contributi dei lavoratori e dei datori di lavoro versati specificamente a tale scopo. Comunque, anche il settore sociale è sotto pressione, a causa di una maggiore competizione economica fra gli stati membri. Così tutti gli stati tendono a passare dalla tassazione diretta a quella indiretta, che grava in modo sproporzionato sulle famiglie a reddito basso e medio. Inoltre, le decisioni politiche hanno ridotto le responsabilità dei datori di lavoro in materia di finanziamento dei sistemi sociali mediante le pensioni.

All'assicurazione pensionistica pubblica già esistente il governo ha aggiunto un assegno di anzianità collegato all'accertamento dei redditi. È stato affrontato il problema dell'aumento delle pensioni per le donne (sono aumentate, ad esempio, le richieste di lavoro part-time da parte delle donne con figli ancora in tenera età), ma l'effetto generale di queste misure è ridotto dalla promozione delle pensioni private, che sono meno usate dalle donne, a spese delle pensioni pubbliche.

Nel settore sanitario, i servizi di base e i servizi aggiuntivi sono soddisfacenti, ma le restrizioni hanno indotto a un razionamento in certe aree. I gruppi a basso reddito soffrono più di altri, perché non possono facilmente sostituire i servizi persi con la spesa privata. I costi delle assicurazioni stanno aumentando, soprattutto a causa della crescente spesa per i prodotti farmaceutici da parte delle società di assicurazione sanitaria obbligatoria. Il sistema pubblico di assicurazione sanitaria è finanziariamente sotto pressione; si è discusso di possibili riforme, ma finora non è stata presa alcuna decisione. Coloro che percepiscono redditi elevati possono scegliere di uscire dal sistema pubblico e aderire a programmi assicurativi privati.

La scarsità di insegnanti provoca un'emorragia di questi ultimi dal settore pubblico verso quello privato (con stipendi più alti), anche se la maggior parte dei bambini continua a frequentare le scuole pubbliche. Un secondo fattore che promuove la disuguaglianza è la distribuzione delle ore assegnate alle varie materie. Più la classe è avanzata e specializzata, maggiore è il numero di ore di istruzione che riceve. Nelle scuole si assegna un numero di ore sempre più ridotto ai livelli più bassi e ai bambini con problemi di apprendimento.

Programma d'azione per dimezzare la povertà a livello mondiale: più programma che azione

Nell'aprile del 2001 il governo tedesco ha adottato il *Programma d'azione 2015: Riduzione della povertà, responsabilità globale*. Le ONG tedesche sono state invitate a fornire le loro esperienze e proposte al Programma. Nel Programma il governo sottolinea, in particolare, i contributi del Gruppo di lavoro sulla riduzione della povertà, composto da rappresentanti delle agenzie di aiuto sia non governative che governative, e del Forum delle ONG tedesche sul Vertice sociale mondiale.

Il *Programma d'azione* riconosce la riduzione della povertà a livello mondiale come un «compito globale», ma non indica strategie concrete per la riduzione della povertà. Le ONG tedesche desiderano un piano che definisca le responsabilità dei vari gruppi, come i Ministeri delle finanze,

dell'economia, dell'agricoltura o degli esteri. Le aree di azione indicate sono talmente generali (e talmente dipendenti dall'attuale attività del Ministero per la cooperazione economica e lo sviluppo) che lo stesso *Programma d'azione* è stato costretto ad annunciare un piano di attuazione che le ONG tedesche stanno ansiosamente aspettando.

Lo stesso vale per il proposto *Forum del dialogo 2015*, che deve comprendere membri di tutti i settori della società. Quasi a un anno di distanza dalla pubblicazione del *Programma d'azione*, il *Forum del dialogo* non è stato ancora costituito. Le ONG tedesche stanno cercando i modi per contribuire a preparare l'agenda del Forum e definire le priorità della Germania nella lotta per l'alleviamento della povertà a livello mondiale. Si spera che il *Programma d'azione 2015* valuti tutte le nuove leggi tedesche in base al loro impatto sulla politica dello sviluppo, compresa la loro rilevanza per la riduzione della povertà. Ciò potrebbe porre le basi per una politica più coerente.

Le ONG tedesche hanno accolto con favore l'istituzione di un nuovo ufficio per l'attuazione del *Programma d'azione* e il miglioramento della comunicazione fra i diversi ministeri. D'altra parte, il Programma è stato lanciato in un modo talmente limitato che ben pochi operatori nel campo dello sviluppo se ne sono accorti. Il cancelliere ha detto ben poco riguardo al piano d'azione, nonostante che in Germania si sia discusso ampiamente sui possibili legami fra la povertà e il fondamentalismo dopo gli attacchi terroristici al World Trade Center e al Pentagono.

Aiuto pubblico allo sviluppo: un crescente divario fra pretese e realtà

Il divario fra le pretese del governo e la realtà è evidente. Dal 1990, quando all'Aiuto pubblico allo sviluppo era stato destinato lo 0,42% del PIL, non si è fatto che scendere fino ad attestarsi fra lo 0,26% e lo 0,27%. La percentuale del bilancio nazionale assegnata al Ministero per la cooperazione economica e lo sviluppo è stata continuamente emarginata: dal 2,1% nel 1990 all'1,7% nel 1998 e all'1,5% nel 2000. Solo la dura reazione del ministro Heidemarie Wiecezorek-Zeul nel secondo quadrimestre del 2001 e l'impegno della Germania nella guerra in Afghanistan hanno portato a un aumento verso l'1,6%. Il Ministero delle finanze prevede un ulteriore smantellamento del budget per lo sviluppo fino a raggiungere un misero 1,41% nel 2005.

Anche la qualità dell'aiuto è discutibile. Fin dal Vertice di Copenhagen, e ora anche da parte della Banca mondiale, si è riconosciuto che il nocciolo dell'alleviamento della povertà sono i servizi sociali di base (istruzione di base, servizi sanitari di base, programmi di salute riproduttiva e acqua potabile per i poveri). Ufficialmente, la Germania persegue l'Iniziativa 20-20.² E tuttavia la spesa per i servizi di base continua a diminuire come percentuale del bilancio globale: 18,9% (1998), 17,3% (1999), 16,5% (2000), 13,5% (2001). Anche se la politica ufficiale del Ministero proclama che la prevenzione dell'AIDS e l'accesso all'acqua per tutti sono compiti fondamentali della cooperazione internazionale, di fatto i programmi non riflettono i discorsi ufficiali. L'aiuto per la sanità di base è sceso dal 5,9% del bilancio del Ministero per la cooperazione economica e lo sviluppo del 1998 (circa 80 milioni di dollari) a un vergognoso 2,1% (24 milioni di dollari) nel 2001. Sta diminuendo anche il sostegno per altri programmi sociali, come acqua potabile e servizi igienici. ■

**Forum delle ONG tedesche sul Vertice mondiale
sullo sviluppo sociale (WSSD)
richter@diakonie.de
juergen.reichel@eed.de**

² L'Iniziativa 20-20 è un accordo fra i paesi in via di sviluppo e i paesi sviluppati che li impegna a destinare in media il 20% del bilancio dei paesi in via di sviluppo e il 20% dell'Aiuto pubblico allo sviluppo (APS) ai servizi sociali di base.

Ostacoli strutturali in tempo di crisi

LUISA EUGENIA MORALES



L'incapacità delle istituzioni politiche di trattare efficacemente con potenti gruppi economici, la carenza di controllo della pubblica amministrazione da parte dei cittadini, la crescente diversità delle identità socio-culturali, la mancanza di integrazione e comunicazione fra i movimenti sociali, l'esclusione sociale e l'impoverimento di ampi settori della società, la concentrazione del capitale finanziario, la crisi dello stato sociale e la partecipazione militare alla vita economica sono alcuni ostacoli strutturali, assieme a molti altri fattori, allo sviluppo in tempo di crisi.

Dal Vertice mondiale sullo sviluppo sociale del 1995, la situazione politica e sociale in Guatemala è migliorata. La guerra civile, che aveva insanguinato e distrutto il paese per oltre quarant'anni, è ormai lontana. Gli Accordi di pace, sottoscritti dalle parti in conflitto nel 1996, hanno lasciato in eredità un'agenda sociale che deve essere attuata da tutta la società guatemalteca. Quest'agenda sociale per la costruzione e il consolidamento della pace deve consentire ai guatemaltechi – uomini, donne, popoli indigeni, meticci, giovani, bambini, anziani e altri settori sociali – di raggiungere l'equità, la giustizia e la democrazia.

L'eliminazione della povertà e la ricerca dell'equità di genere richiede un'effettiva interazione fra i vari settori coinvolti. Occorre che questi obiettivi siano tradotti in proposte e politiche pubbliche di sviluppo, la cui attuazione deve eliminare il divario fra mera volontà politica e azione concreta.

In base al Rapporto sullo sviluppo umano del 2000, la povertà e le condizioni di esclusione sociale pongono il Guatemala al 120° posto fra i 174 paesi censiti. Oltre il 57% della popolazione guatemalteca è povero e oltre un quarto (27%) povero assoluto. I due terzi della forza lavoro sono disoccupati, o in condizioni di lavoro precarie, o occupati in lavori di sussistenza. Le persone maggiormente a rischio sono le donne, i popoli indigeni e gli agricoltori. I tre quarti della popolazione rurale sono poveri.

L'incapacità del governo di affrontare i bisogni fondamentali e i suoi limiti organizzativi rendono difficile persino una semplice vita di sussistenza a molti settori della popolazione. Il contrabbando, la prostituzione, la corruzione e le bande giovanili sono altrettanti meccanismi di fuga sociale in mancanza di un ruolo guida da parte del governo nella ricerca del bene comune collettivo.

In un recente studio intitolato *Problemi strutturali nello sviluppo economico del Guatemala*,¹ l'economista guatemalteco Lionel Figueredo Ara afferma: «Il Guatemala sta attraversando un periodo di crisi. Problemi quali l'incapacità delle istituzioni politiche di trattare efficacemente con potenti gruppi economici, la carenza di controllo della pubblica amministrazione da parte dei cittadini, la crescente diversità delle identità socio-culturali, la mancanza di integrazione e comunicazione fra i movimenti sociali, l'esclusione sociale e l'impoverimento di ampi settori della società, la concentrazione del capitale finanziario, la crisi dello stato sociale e la partecipazione militare alla vita economica sono alcuni ostacoli strutturali, assieme a molti altri fattori, che costituiscono individualmente altrettanti tasselli fondamentali in questo periodo di crisi».

Nello studio si afferma che, durante l'amministrazione del presidente Alfonso Portillo, il deterioramento economico è aumentato, la situazione fiscale è peggiorata e le prospettive non sono affatto incoraggianti. Parte del sistema bancario è allo sfascio. Le istituzioni nazionali sono a rischio. Gli Accordi di pace impegnavano il paese a professionalizzare le sue forze di polizia civile a livello nazionale, ma anche questo processo è solo parzialmente riuscito.

I frequenti atti di corruzione in vari uffici governativi sono fonte di delusione per la popolazione e non consentono di poter giustificare un aumento della pressione fiscale. La contrapposizione e lo scontro a livello politico e sociale ostacolano ogni reale dialogo per risolvere i problemi nazionali.

Negli Accordi di pace si affermava che in Guatemala lo sviluppo culturale è inconcepibile senza il riconoscimento e la promozione della cultura dei popoli indigeni, della loro tradizione e del loro habitat. Pur sapendo e riconoscendo che il Guatemala è un paese multietnico, multiculturale e multilinguistico, in pratica si assiste a una crescente frammentazione delle identità socio-culturali in mancanza di chiare politiche governative per affrontare e soddisfare le necessità dei gruppi etnici.

Strategia di riduzione della povertà

Come nazione, il Guatemala deve affrontare tre sfide importanti e interconnesse: la costruzione della pace e della riconciliazione nazionale; un sostanziale impoverimento della qualità della vita della sua popolazione, soprattutto delle persone che vivono in condizioni di povertà relativa e assoluta; la crescita economica accompagnata dallo sviluppo umano.²

La *Strategia di riduzione della povertà*, proposta dal governo nel settembre del 2001, si basa su tre pilastri vitali attorno ai quali dovrebbe ruotare l'azione governativa per la costruzione di fondamenta che consentano miglioramenti sostenibili a breve e medio termine nel livello di benessere e della qualità della vita della popolazione guatemalteca, soprattutto della parte più povera ed emarginata, e la realizzazione degli Accordi di pace.

Il primo pilastro è una crescita economica con equità, essenziale per aumentare il reddito e ridurre la povertà della popolazione guatemalteca. Il secondo pilastro è un aumento dell'investimento pubblico nel capitale umano dei poveri, che consenta loro di incrementare la produttività e quindi il proprio

1 Documento consultivo preparato per la Fondazione Friedrich F. Ebert-Guatemala, Guatemala, luglio 2001, inedito.

2 Coordinadora Sí! Vamos por la Paz, «Plan de Desarrollo Económico y Social: propuesta 2001», Guatemala, 2000, p. 6.

reddito e benessere. Questa strategia propone una concentrazione dell'investimento nel capitale umano sull'istruzione, soprattutto scolarizzazione pre-primaria e primaria, e sulla salute, ponendo l'accento sulla medicina preventiva a livello di servizi sanitari di base. Il terzo pilastro è l'investimento nelle infrastrutture nelle aree più povere e remote del paese, in particolare acqua potabile, servizi igienici, energia elettrica e strade di accesso per la popolazione povera rurale. Questa dichiarazione di intenti dovrebbe sfociare in azioni concrete che rendano possibile la riduzione della povertà e la realizzazione dello stato sociale.

Da parte loro, le organizzazioni sociali guatemalteche sono concordi nell'affermare che, se vuole raggiungere il suo obiettivo fondamentale del benessere umano, lo stato deve garantire la crescita economica e lo sviluppo sociale. La popolazione dovrebbe essere al centro di una politica economica che consenta a tutte le persone di vivere a lungo e in buona salute, acquisire le conoscenze necessarie, accedere alle risorse e alla tecnologia, avere un tenore di vita decente e soddisfacente. Tutte le persone dovrebbero essere sostenute con un'equa distribuzione del reddito, con lo sviluppo economico, sociale e politico e con il rispetto e la difesa dei diritti umani, compresi i diritti dei popoli indigeni e l'equità di genere.

Attrarre investimenti economici è di vitale importanza per la stabilità e sostenibilità della finanza pubblica. La politica economica dovrebbe mirare a uno sviluppo economico e sociale a lungo termine e dovrebbe essere coordinata con gli altri settori della politica pubblica. Una sostenuta crescita economica a medio e lungo termine dovrebbe essere in grado di generare un'occupazione produttiva, consentendo così alla popolazione di poter soddisfare i propri bisogni fondamentali. L'assunzione di questa sfida richiede l'adozione di una strategia di sviluppo orientata alla promozione della costruzione dell'unità nazionale, della partecipazione dei cittadini, dell'ampliamento delle opportunità senza discriminazione, del rispetto della diversità culturale e dell'equità sociale.

Il rafforzamento della democrazia è strettamente collegato con la riduzione della povertà, il miglioramento della qualità della vita, l'integrazione sociale e la sostenibilità del processo di pace. E richiede anche che i cittadini abbiano fiducia nella gestione politica e amministrativa del governo, partecipino ai processi decisionali nazionali ed esigano l'efficienza, la trasparenza e l'integrità nella pubblica amministrazione. Essi dovrebbero poi essere persuasi che il governo investe le risorse pubbliche in base alle necessità sociali e spende efficacemente il danaro pubblico.

Dichiarazione di intenti e spesa pubblica

L'investimento nell'istruzione è una delle componenti più importanti della *Strategia di riduzione della povertà* elaborata dal governo. Essa riconosce implicitamente che l'educazione ha un impatto diretto e positivo sulla produttività delle persone e quindi sull'occupazione, sul reddito e sulla riduzione della povertà. In questa strategia sono stati adottati tre obiettivi in

campo educativo: aumento del tasso netto di scolarizzazione al 40% a livello pre-primario, all'88% a livello primario e riduzione del tasso di analfabetismo al 20%. Il costo aggiuntivo per il raggiungimento di questi obiettivi è stimato a circa 460,3 milioni di dollari nel periodo 2002-2005.

Nel 1990, riguardo all'istruzione Barber Conable, già presidente della Banca mondiale, ha affermato: «Le persone povere non possono essere incorporate nella lotta contro la povertà se non sono attrezzate per individuare le opportunità e approfittarne. Perciò, l'istruzione è un elemento essenziale del ponte che permette al povero di passare dal baratro della miseria alla speranza».

Circa il progresso nella situazione e condizione delle donne, occorre sottolineare gli sforzi fatti da oltre 35 organizzazioni impegnate sul fronte della democrazia e riunite in un organismo di coordinamento chiamato *¡S! Vamos por la Paz*. Questo organismo di coordinamento è un forum che si occupa di interessi settoriali e mira a realizzare le speranze di cambiamento espresse dalle agende delle donne, dei bambini e dei giovani, dei popoli indigeni, dei sindacati e dei contadini.

Queste agende comprendono punti fondamentali strategici e specifici in materia di sviluppo sociale, economico, politico e culturale della società guatemalteca. Riguardo alle donne si sono enucleati quattro punti: sviluppo sociale e interculturalità; sviluppo economico; democratizzazione; sviluppo socio-politico.

Il processo di revisione sociale svolto dal succitato organismo di coordinamento ha permesso di consultare e analizzare la documentazione per valutare il progresso dell'attuale governo nell'attuazione delle strategie finalizzate al miglioramento dell'accesso delle donne alla proprietà, ai finanziamenti, ai prestiti per la produzione, alla consulenza tecnica, alla formazione professionale e all'eliminazione delle norme e pratiche che limitano l'accesso delle donne alle risorse e ai servizi.

Questo monitoraggio ha evidenziato il divario esistente fra i documenti emanati, i piani elaborati e le intenzioni espresse in materia di miglioramento della condizione femminile, da un lato, e la effettiva realizzazione, dall'altro. Tale valutazione giunge alla conclusione che la situazione delle donne in Guatemala non è molto cambiata nel corso del 2001, pur dovendo riconoscere che la politica nazionale dell'equità di genere ha aperto alle donne alcune possibilità. Questa politica può essere considerata un utile strumento, ma ha bisogno di risorse per essere effettivamente realizzata.

Riguardo alle questioni economiche, si sono fatti ben pochi passi avanti per migliorare la situazione e la condizione delle donne. La mancata destinazione di risorse alla promozione della produzione accessibile alle donne limita gravemente il loro sviluppo individuale e collettivo, e ostacola la ricerca di una migliore qualità della vita per l'intera popolazione guatemalteca. ■

Instituto de Investigación y Autoformación Política (INIAF)
Iniciativa Social
iniap@intelnet.net.gt

Nuovo governo, vecchi problemi

ANA MARÍA FERRERA



A partire dal 1980, approfittando di una relativa tranquillità istituzionale e di discutibili forme di partecipazione popolare, si è proceduto a una serie di aggiustamenti strutturali, fra cui la privatizzazione di alcuni beni e servizi fondamentali e la riduzione dei sussidi ai gruppi più vulnerabili. I successivi governi hanno affermato che questi aggiustamenti hanno consentito accettabili risultati macro-economici, ma la qualità della vita del popolo honduregno è notevolmente peggiorata.

Il paese ha registrato un rapido processo di impoverimento. La Banca mondiale ha affermato: «Benché l'economia sia migliorata, il livello della povertà continua ad essere elevato. A seconda della fonte di riferimento e delle definizioni, fra il 50% e il 60% delle famiglie honduregne è povero».¹ Secondo il *Rapporto sullo sviluppo umano*, in Honduras la povertà è scesa dal 67,4% del 1991 al 62,1% del 1999. Nelle aree urbane, è scesa dal 62,5% del 1991 al 49,1% del 1999. Ma questa diminuzione non significa una maggiore equità. Nelle aree rurali, la povertà è aumentata dal 70,6% del 1991 al 72,6% del 1999. La percentuale ponderata delle donne povere e degli uomini poveri era simile nel 1991; nel 1999, in 14 dipartimenti la percentuale delle donne povere era superiore a quella degli uomini poveri.

Il governo aveva previsto una crescita del PIL del 5%, ma essa ha raggiunto solo il 3,5%. Nel 1999, il PIL pro capite era di 62,77 dollari.² L'inflazione era attorno al 10% e la percentuale del deficit del conto corrente relativa al PIL era del 5,6%.³

Nel 1999, il 48% delle famiglie honduregne aveva bisogni di base insoddisfatti, non aveva cioè accesso all'acqua potabile, ai servizi igienici e viveva in alloggi assolutamente inadeguati con oltre tre persone per stanza.⁴ La percentuale era del 58% nelle aree rurali e del 37% in quelle urbane.

La situazione delle donne

Si è registrato un aumento dei casi di AIDS nella popolazione femminile, soprattutto fra le donne in età compresa fra 20 e 39 anni. Il tasso di mortalità materna resta elevato (155 per 100.000). Le famiglie rette da una donna sono un terzo delle famiglie honduregne e il 50% nelle aree urbane. Le donne sono il 39,1% della popolazione occupata. La popolazione femminile economicamente attiva sta crescendo, ma in posti di lavoro con scarsa qualificazione, il che favorisce la femminilizzazione della povertà.

Le «maquilas»

Il settore *maquila* occupa la maggior parte della forza lavoro femminile. Secondo i dati dell'Associazione honduregna delle *maquiladoras*, l'80% del

lavoro in questo settore è svolto da donne, per lo più madri single che non hanno completato il ciclo dell'istruzione primaria o secondaria. Queste donne ricevono salari mensili che oscillano fra 62 e 182 dollari. Molte donne lavorano anche nel settore agro-alimentare per l'esportazione. Circa il 60% della forza lavoro è costituito da donne, che svolgono prevalentemente lavori di trapianto, concimazione e raccolto.

Le donne sono escluse dai processi decisionali

L'Honduras possiede una legge per le pari opportunità che riserva alle donne un minimo del 30% dei posti elettivi. Ma, in base alle elezioni del 25 novembre 2001, il numero delle donne deputato al Congresso nazionale è sceso dal 9 al 5%. La rappresentanza femminile negli organi di governo municipali è rimasta al 9%. La percentuale delle donne sindaco è scesa del 2%, da 30 a 27. La rappresentanza femminile nel governo è rimasta al 20%. La percentuale delle donne in posizioni sostituite e non importanti è aumentata.

Per la prima volta nella storia, e grazie agli sforzi della società civile, oggi le donne hanno un'opportunità in più: il Congresso nazionale ha emanato un decreto che istituisce una Commissione incaricata di designare uomini e donne come magistrati della Suprema corte di giustizia, allo scopo di rendere più democratico il potere giudiziario. I parlamentari dei partiti tradizionali hanno cercato di invalidare le procedure della selezione. Ma sui 45 magistrati presentati dalla Commissione ne sono stati eletti 15 fra cui 9 donne. Per la prima volta nella storia del paese, il presidente della Suprema corte di giustizia è una donna, l'avvocato Vilma Cecilia Morales Montalbán.

Durante la campagna elettorale, le organizzazioni femminili hanno organizzato incontri a livello municipale proponendo candidate come sindaci e responsabili di uffici municipali. Esse sono riuscite a far inserire le loro richieste e proposte nelle agende municipali. Hanno anche cercato di istituzionalizzare l'Ufficio delle donne, con un proprio budget e un vero potere politico, per fungere da interlocutore e assicurare visibilità alle reti femminili negli organi municipali.

A livello nazionale, le donne hanno cercato di ottenere dal governo l'inserimento degli impegni assunti ai vertici e alle conferenze internazionali nella legislazione nazionale, come ad esempio la legge contro la violenza domestica e la legge per le pari opportunità.

Un altro importante risultato del movimento delle donne negli ultimi quattro anni, con l'appoggio della cooperazione internazionale, è stato l'attuazione di varie proposte di politica pubblica in materia di equità di genere. Questo rappresenta un importante passo avanti per garantire

1 Banca mondiale, *Country Assistance Strategy (CAS) for Honduras, Report # 20072, 27 gennaio 2000*, p. 3.

2 Rapporto di progresso per l'incontro di monitoraggio presentato dal governo dell'Honduras, marzo 2001, Allegato A3.

3 «Hablemos Claro Financiera», Honduras, gennaio 2002, p. 72.

4 Strategia per la riduzione della povertà elaborata dal governo dell'Honduras, agosto 2001, p. 10.

l'attuazione di politiche, programmi e azioni finalizzati alla correzione degli squilibri sociali in materia di genere. Nei 18 dipartimenti del paese è stato istituito l'Ufficio del pubblico ministero per le donne.

Nonostante la creazione di queste istituzioni e tribune per denunciare le violazioni dei diritti delle donne, e nonostante gli sforzi di molte donne indipendenti e organizzate, la discriminazione contro le donne continua. Come già ricordato, nonostante la legge sulle pari opportunità, la percentuale delle donne nei ministeri che contano è attualmente in calo.

La campagna «Tolleranza zero»

La società civile ha chiesto la smilitarizzazione degli organi di sicurezza. Ciononostante, recentemente il governo ha nominato ministro della Sicurezza Juan Angel Arias, un uomo con un passato militare. È stata violata la legge anche riguardo alla nomina dei direttori di polizia, senza tenere in alcun conto le liste sottoposte dal Consiglio della sicurezza nazionale (CONASIN), un consiglio formato da rappresentanti della società civile e del governo per il controllo degli abusi commessi da militari.

Le organizzazioni della società civile, in particolare il movimento delle donne, sono preoccupate per la campagna «Tolleranza zero», indetta dall'attuale presidente della repubblica. Questa campagna repressiva contro la delinquenza, che mira soprattutto ai giovani e ai poveri, è espressione della limitata visione governativa dei problemi sociali. Occorre una visione più ampia della sicurezza dei cittadini, poiché non si risolve alcun problema inviando le forze militari a presidiare le strade; esse finiranno inevitabilmente per abusare del loro potere contro la popolazione civile, soprattutto contro i giovani. Situata in un contesto più ampio, la sicurezza dei cittadini è strettamente collegata con la sicurezza alimentare, la salute, l'istruzione e soprattutto la sicurezza per le donne in strada e in casa. L'attuale governo non ha fatto nulla per ridurre il numero delle donne che perdono la vita in conseguenza della violenza subita all'interno delle loro famiglie.

Debito estero e Iniziativa HIPC

Nel dicembre del 1998 il debito dell'Honduras ammontava a 3.823,6 milioni di dollari e nel dicembre del 2000 era salito a 5.558,4 milioni di dollari. Nel quadro dell'Iniziativa potenziata per i paesi poveri fortemente indebitati (HIPC2), nei prossimi sette anni ci si aspetta una remissione del debito di 960 milioni di dollari,⁵ una somma ritenuta molto inferiore a ciò che occorrerebbe per lo sviluppo del paese.

Nel quadro di HIPC2, il governo sta attuando una *Strategia per la riduzione della povertà* e un programma anti-corruzione. Si prevede la stipula di un nuovo accordo con il Fondo monetario internazionale nel febbraio del 2002. L'attuazione di HIPC2 partirà nell'ottobre del 2002, quando il governo dovrà sottoporre un rapporto che indichi chiaramente la realizzazione delle condizioni che gli consentiranno di iniziare a usufruire dei benefici della remissione del debito.

Le varie organizzazioni della società civile hanno manifestato le loro preoccupazioni circa la fattibilità e operatività della *Strategia per la riduzione della povertà*, poiché non è in sintonia con gli aggiustamenti macro-economi-

ci richiesti dal Fondo monetario internazionale. I debiti sono collegati alla richiesta della privatizzazione delle poche imprese statali (telecomunicazioni ed elettricità) e di alcuni servizi di base.

Le realizzazioni dei movimenti sociale e femminile

In Honduras i movimenti popolari hanno conseguito alcune vittorie: tornate elettorali separate per l'elezione del presidente, dei deputati e dei sindaci; soppressione del servizio militare obbligatorio; separazione delle forze di polizia dalle forze armate; approvazione delle riforme che conferiscono dignità al potere giudiziario; istituzione di una Commissione per i diritti umani; legge contro la violenza domestica; legge per le pari opportunità; creazione dell'Ufficio di pubblico ministero per le donne; Istituto nazionale delle donne; consigli familiari, ecc.

Negli ultimi quattro anni, il movimento femminile ha introdotto i diritti delle donne nell'agenda pubblica, specialmente i diritti riproduttivi e la violenza contro le donne come problemi relativi ai diritti umani. Esso ha aumentato anche la propria esperienza nell'elaborazione di politiche pubbliche per l'equità di genere, fra cui la Politica nazionale delle donne, la Politica dell'equità di genere nell'agricoltura, la Politica dell'equità di genere nelle risorse naturali e ambientali, la Politica dell'equità di genere nel Ministero delle finanze.

Analogamente, si sono fatti importanti passi avanti nell'attuazione dell'equità di genere attraverso la partecipazione alla *Strategia per la riduzione della povertà*. Un'altra sfida è stata la creazione di un uditorio alternativo e culturale per la rivalutazione dell'immagine sociale delle donne in una società patriarcale ed escludente.

Alcune sfide per i movimenti delle donne:

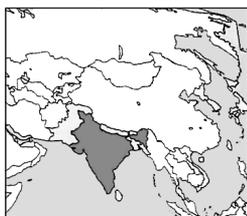
- stabilire una relazione di coordinamento, orchestrazione e lobbying con le donne che occupano posizioni di potere, cercando di renderle alleate per il sostegno delle agende femminili negli organi decisionali;
- elaborare una chiara strategia per la realizzazione, il monitoraggio e la prosecuzione degli impegni assunti dai candidati eletti nei riguardi del movimento femminile;
- creare un forum rispettoso delle prerogative del movimento per consentire la determinazione delle priorità nei negoziati con il governo eletto;
- rendere più democratica la legge elettorale mediante la promozione di candidati indipendenti;
- riformare la legge per le pari opportunità, inserendovi un meccanismo più chiaro per consentire alle donne l'accesso ai posti elettivi, ad esempio alternando nomi maschili e femminili nelle liste elettorali e monitorando il rispetto della quota del 30%;
- continuare la costruzione di una cultura sociale e politica inclusiva, e promuovere una leadership adeguata. ■

Centro de Estudios de la Mujer (CEM-H)
cemh@sigmanet.hn

5 «Hablemos Claro Financiera», Honduras, gennaio 2002, p. 71.

Crescita senza sviluppo: retorica e povertà

JOHN SAMUEL¹



I risultati dell'economia, il crescente divario fra l'obiettivo dello sviluppo macroeconomico e lo sviluppo sociale e l'assoluta mancanza di volontà politica e di un'agenda economica per uno sviluppo sociale a lungo termine dimostrano che la retorica travisa la realtà. Una crescita senza sviluppo aggraverà la disuguaglianza e avrà pericolose conseguenze socio-politiche, che potrebbero minare l'essenza stessa della libertà e della democrazia.

L'economia indiana è cresciuta a un tasso medio del 6,4% annuo dal 1992. Il tasso medio di crescita economica nel corso degli anni '90 è stato veramente impressionante se paragonato con il 5,8% registrato nel corso degli anni '80. I programmatori non mancano mai di sottolineare un collegamento fra la crescita economica e l'apparente riduzione della povertà, scesa dal 36,19% del 1993-94 al 26,10% del 1999-2000.² Ma la loro affermazione travisa la realtà. Il numero globale dei poveri è aumentato sostanzialmente, come anche la disparità fra le regioni. In realtà, il 44,2% della popolazione indiana vive con un reddito inferiore a 1 dollaro al giorno.³ Il Rapporto sullo sviluppo umano 2001 pone l'India al 115° posto, con un valore dell'Indice di sviluppo umano dello 0,571.

Le tre principali ragioni della povertà e dell'aumento della disuguaglianza sono: l'ineguale distribuzione della terra e delle risorse naturali; la mancanza di un adeguato finanziamento dello sviluppo sociale; l'impatto negativo sui poveri della liberalizzazione, dell'aggiustamento strutturale e del regime commerciale imposto dall'Organizzazione mondiale del commercio (WTO).

Ineguale distribuzione della terra

Circa il 70% della popolazione dell'India dipende dalla terra e dall'agricoltura per il proprio sostentamento. Circa il 53,7% degli indiani non dispone di terra o ne possiede pochissima. Le popolazioni tribali, che costituiscono l'8,3% della popolazione totale, sono prigioniere del circolo vizioso dei trasferimenti, della povertà e della malattia. Si stima che negli ultimi 50 anni siano stati trasferiti circa 30 milioni di persone, a causa di vari progetti di sviluppo infrastrutturale. Di questi, il 40% era costituito da tribali e il 25% da dalit.⁴ La maggior parte dei lavoratori privi di terra appartiene alle comunità dalit e tribali, storicamente emarginate. Si stima che siano stati espropriati alle tribù 915.444,57 acri di terra.⁵ I piccoli agricoltori, con il 78% della terra, coltivano solo il 32,2% dell'area coltivabile, mentre i medi e grandi agricoltori, con l'8,8% della terra, coltivano il 47% dell'area coltivabile. In India, il 91% dei posti di lavoro è nel settore informale e molti lavoratori sono privi di terra.

TABELLA 1

Principali indicatori macroeconomici												
	TASSI DI CRESCITA ANNUA (%)				% DEL PIL				PRO CAPITE			
	PIL	INDICE PRODUZIONE INDUSTRIALE	AGRICOLTURA	GRANAGLIE	INDICE DEI PREZZI ALL'INGROSSO	OCCUPAZIONE	RISPARMI	INVESTIMENTI	DEFICIT FISCALE	DEFICIT COMMERCIALE	FUSSO DI CAPITALI	DISPONIBILITÀ ALIMENTARE
1990-91	5,6	8,2	3,8	3,1	12,1	1,44	23,1	26,3	6,6	-3,0	2,7	510,1
1999-00						0,04	22,3	23,3		-3,8	2,3	466,0
2000-01	6,0	5,7	-3,5	-4,7	6,6				5,9			

Fonte: Indagine economica 2000-2001, pp. 4, 192 e S-24. L'occupazione si riferisce al settore formale che rappresenta il grosso dell'occupazione. La disponibilità alimentare pro capite dell'ultima colonna è espressa in granaglie per giorno. Il deficit fiscale del 2000-2001 è una proiezione basata sull'ultimo dato disponibile.

Finanziamento insufficiente, gestione inefficiente

I programmatori hanno fatto molta retorica sulla crescita economica, ma in realtà la spesa pubblica per lo sviluppo sociale è notevolmente diminuita nell'ultimo decennio. L'investimento pubblico in campo sanitario è fra i più bassi del mondo. Come percentuale del PIL, esso è sceso dall'1,3% del 1990 allo 0,9% del 1999. A livello di stati, che hanno le maggiori responsabilità in materia di servizi sanitari, la spesa sanitaria è scesa dal 7 al 5,5%. Attualmente, la spesa sanitaria pubblica pro capite è di 160 rupie all'anno, meno di 4 dollari. Il documento *Politica sanitaria nazionale 2001*, elaborato dal governo dell'India, riconosce che «la liberalizzazione economica ha determinato una diminuzione della percentuale delle risorse dello stato assegnate al settore sanitario».

I tassi di mortalità infantile nelle tribù registrate e nelle caste registrate⁶ sono rispettivamente dell'84,2 e dell'83 per 1.000, molto superiori alla media nazionale del 70 per 1.000. Nelle tribù e caste registrate, la percentuale dei bambini sottopeso è rispettivamente del 55,9 e del 53,5.⁷ Le epidemie di malattie contagiose, come tubercolosi, malaria e HIV-AIDS sono molto frequenti ed estese fra i poveri. Il progressivo abbandono del settore sanitario

¹ John Samuel è il direttore esecutivo del National Centre for Advocacy Studies (www.ncasindia.org) ed editore di *Infochange News and Features* (www.infochangeindia.org).

² Governo dell'India, *Economic Survey 2000-2001*.

³ Governo dell'India, Ministero della sanità e del benessere familiare, *Draft National Health Policy*, 2001.

⁴ I *dalit* sono il livello più basso del sistema delle caste. Sono considerati intoccabili.

⁵ *Land for Life 2001*, National Centre for Advanced Studies, Pune.

⁶ Le tribù registrate sono formate dai tribali o *adivasis* (popoli indigeni) mentre le caste registrate sono formate dai *dalit*.

⁷ Ministero della sanità e del benessere familiare, *Draft National Health Policy 2001*, New Delhi.

TABELLA 2

Spesa dei governi centrale e statali per la sanità	
ANNI	PERCENTUALE DEL PIL AI PREZZI DI MERCATO CORRENTI
1993-94	1,25
1994-95	1,22
1995-96	1,02
1996-97	0,95
1997-98	1,00
1998-99	1,11
1999-2000	0,90

Fonte: Centro di monitoraggio dell'economia indiana (CMIE), Finanza pubblica.

da parte del governo incide fortemente sulla salute di base dei poveri, soprattutto sulla salute riproduttiva delle donne. La proposta di tassare gli utenti dei servizi sanitari di base avrà come unica conseguenza l'espulsione dei poveri dal sistema sanitario pubblico e l'ulteriore rafforzamento della già deregolamentata sanità privata.

La riduzione delle risorse destinate all'istruzione di base da parte dei governi degli stati impedisce a 63 milioni di bambini in età compresa fra i 6 e i 14 anni di andare a scuola. Il Rapporto della Commissione Kothari (1964-66) chiedeva che si assegnasse all'istruzione il 6% del PIL, ma la spesa pubblica per l'istruzione si è aggirata attorno al 3%. In base alle ultime stime occorrebbero 470 miliardi di rupie, pari a 10 miliardi di dollari, per assicurare a tutti l'istruzione di base entro il 2015.⁸ Il Programma dell'istruzione primaria distrettuale, finanziato dalla Banca mondiale e attuato in 240 distretti in 16 stati, non ha raggiunto gli obiettivi desiderati. Negli anni '80, il tasso di iscrizioni scolastiche a livello nazionale era cresciuto del 2,5% all'anno, ma è sceso attorno allo 0,41% fra il 1995 e il 1998.⁹ Il 93° emendamento della Costituzione indiana sancisce il diritto fondamentale all'istruzione. Ma la mancanza della necessaria copertura finanziaria e i continui tentativi di privatizzare l'istruzione negano di fatto ai poveri il godimento di questo diritto.

Un'analisi del Bilancio centrale degli ultimi tre anni dimostra che il governo non solo non ha assegnato fondi adeguati allo sviluppo sociale, ma non ha neppure speso un'importante fetta dei fondi già stanziati. Per esempio, il Ministero dello sviluppo delle risorse umane ha restituito 15.980 milioni di rupie, pari a 340 milioni di dollari, per non essere riuscito a spenderli. Il Ministero dello sviluppo rurale ha restituito 13.800 milioni di rupie, pari a 293,5 milioni di dollari, sui 319.950 milioni di rupie, pari a 6.807 milioni di dollari, che gli erano stati assegnati. Il Dipartimento della salute e del benessere familiare ha restituito 11.070 milioni di rupie, pari a 235,5 milioni di dollari. In base all'ultima Indagine economica (2001), il 91% dell'India rurale non dispone di infrastrutture igieniche. Sui 3.360 milioni di rupie, pari a 71,5 milioni di dollari, assegnati all'infrastruttura igienica rurale nell'arco di tre anni, il governo non è riuscito a spendere 510 milioni di rupie, pari a 10,8 milioni di dollari.¹⁰ Questa mancanza di impegno a spendere le somme assegnate e quest'incapacità di realizzare i programmi di sviluppo sociale dimostrano tutta la retorica della politica della «crescita con sviluppo».

Recessione economica

Nel 2000-2001 si sono registrate notevoli riduzioni nel campo della produzione industriale, dello sviluppo infrastrutturale, della partecipazione al commercio mondiale, dei livelli di risparmio e di investimento e dell'afflusso degli investimenti esteri diretti. Il tasso di crescita della produzione industriale è sceso dal 6,45 al 5,7%. L'afflusso di investimenti esteri diretti è diminuito dal 1997; nel 1998, è sceso da 3.577 milioni di dollari a 2.168 milioni di dollari. Nello stesso periodo la partecipazione dell'India al mercato mondiale è scesa dallo 0,765 allo 0,38% e allo 0,259%.¹¹ Il previsto aumento degli

investimenti esteri diretti, con conseguente aumento dell'occupazione, si è dimostrato una pura illusione e una falsa speranza.

La diminuzione degli investimenti esteri diretti è andata di pari passo con una diminuzione dei livelli di risparmio nazionale e dei livelli di investimento. Il livello dei risparmi (risparmi nazionali lordi come percentuale del PIL) è sceso dal 25% nel 1995-96 al 19% nel 2000-2001. Nel corso del 2001 vi sono state gravi carestie e altre ingenti calamità naturali, come il terremoto nel Gujarat e l'inondazione nell'Orissa. Queste calamità hanno ostacolato le attività agricole, soprattutto quelle dei piccoli agricoltori e hanno causato una grave crisi del settore agricolo. Di conseguenza, il tasso di crescita previsto dall'Indagine economica per l'anno finanziario 2001-2002 è stato solo del 4,8%, il che dimostra la grave recessione dell'economia.

Un importante obiettivo del Bilancio centrale per l'anno 2001-2002 – un deficit fiscale del 5,1% – è stato raggiunto, ma il deficit fiscale globale degli stati e del governo centrale si aggira attorno al 10% del PIL. Le riserve del cambio estero sono aumentate, passando da 5,8 miliardi di dollari nel 1990-91 a 41 miliardi di dollari nel 2001-2002. Ma il debito del paese è superiore di 15 miliardi di dollari e l'afflusso di capitali esteri (che è un passivo per il paese) è di 40 miliardi di dollari. Il debito pubblico ammonta a 100 miliardi di dollari e una notevole parte del bilancio finisce nel servizio del debito. Il Bilancio centrale 2000-2001 è stato presentato come «riforme di seconda generazione» per accelerare il processo di liberalizzazione e di crescita economica. Ma i risultati dell'economia e l'assoluta mancanza di volontà politica e di un'agenda economica per uno sviluppo sociale a lungo termine dimostrano che la retorica travisa la realtà. Nonostante le promesse, la creazione di posti di lavoro nel settore formale, che ha ricevuto ingenti investimenti nell'ultimo decennio, è assolutamente stagnante. Essendo state soppresse il 1° aprile 2001 le restrizioni alle importazioni, il mercato è stato inondato da merci cinesi a basso costo, che possono influenzare negativamente il settore dei piccoli e medi produttori. Questa norma del regime economico imposto dall'Organizzazione mondiale del commercio minaccia gravemente il sostentamento di centinaia di milioni di persone del settore agricolo e della piccola e media produzione. Si è notato un incremento al femminile della povertà. Circa l'85,4% delle lavoratrici è occupato nel settore agricolo. La crisi del settore agricolo incide negativamente sui mezzi di sostentamento e sulla sicurezza alimentare dei poveri rurali, soprattutto delle donne. Il tasso di disoccupazione generale è aumentato fra il 1993-94 e il 1999-2000. È notevolmente aumentato il numero dei morti a causa della povertà e della malnutrizione.

Il tasso di crescita del PIL trasmette una falsa sensazione di crescita e sviluppo. Il PIL 2000-2001 è stimato in 19.727 miliardi di rupie, pari a 419,6 miliardi di dollari. La spesa globale del governo centrale per il 2000-2001 è stimata in 3.752,23 miliardi di rupie, pari a 79,8 miliardi di dollari. La spesa è certamente imponente, ma la somma reale destinata allo sviluppo sociale è insignificante se comparata con la spesa per la difesa e la spesa per il funzionamento dell'apparato governativo. Si è registrata una diminuzione dei finanziamenti in alcune aree fondamentali dello sviluppo sociale. Nel 2001, si sono operati tagli per 6 miliardi di rupie, pari a 127,6 milioni di dollari, nel settore dei servizi sociali, 10 miliardi di rupie, pari a 212,7 milioni di dollari, nel campo dello sviluppo rurale e 6,8 miliardi di rupie, pari a 144,6 milioni di dollari, nell'agricoltura.

Dopo dieci anni di liberalizzazione, dobbiamo porci alcune domande critiche sul crescente divario fra l'obiettivo dello sviluppo macroeconomico e lo sviluppo sociale. Perché l'economia «che cresce più di ogni altra al mondo» è così lenta a raggiungere i milioni di poveri che vivono nei villaggi isolati e nelle congestionate periferie urbane? Una crescita economica conseguita senza sviluppo sociale alla base non solo accrescerà la disuguaglianza, ma produrrà anche paranoia socio-economica, agitazioni socio-politiche e instabilità. La crescita senza sviluppo avrà pericolose conseguenze socio-politiche, che potrebbero minare l'essenza stessa della libertà e della democrazia. ■

8 Documenti dell'Alleanza nazionale per il diritto fondamentale all'istruzione, 2001.

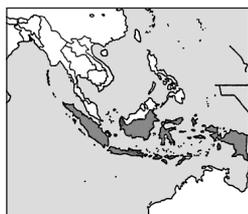
9 Aggarwal Yash, «Monitoring and Evaluation under DPEP», NIEPA, New Delhi 2000.

10 «Budget of Poverty and Poverty of Budget». *The Hindu*, 23 marzo 2001.

11 *World Investment Report 2000*.

Alla ricerca della nuova Indonesia

NANI ZULMINARNI¹



Il governo Wachid non ha mantenuto la sua promessa di ripresa economica. Non si sono registrati miglioramenti nel tenore di vita di circa il 40% della popolazione che viveva al di sotto della soglia della povertà. Molti gravi problemi sociali restano irrisolti, fra cui l'instabilità politica, i disordini e il conflitto armato, le violazioni dei diritti umani, la corruzione, il nepotismo, le collusioni, gli scandali e la povertà. La coscienza critica della popolazione e la disponibilità di spazi in cui le persone possano esprimere le loro idee sono realtà che promettono una nuova Indonesia.

Mancano i dati relativi al 2001, ma i dati utilizzati per redigere il Rapporto Social Watch dello scorso anno sono ancora validi, poiché non vi sono stati significativi e importanti cambiamenti nelle condizioni sociali. Questo Rapporto pone l'accento sugli scottanti problemi dei rifugiati e della violenza contro le donne, nonché sulla politica di decentramento e sulla presenza delle donne nei processi decisionali. I dati utilizzati per la preparazione di questo Rapporto provengono da varie fonti, fra cui i quotidiani, le ONG e le esperienze personali dell'autrice che lavora nelle comunità di base a livello nazionale.

Problemi economici e incriminazione del presidente

L'anno 2001 è stato un anno critico per l'Indonesia. È stato l'anno in cui la gente che vive in condizioni di povertà ha perso la pazienza. Il governo presieduto da Wachid non è riuscito a mantenere la sua promessa di ripresa economica. L'inflazione ha raggiunto il 12,55%, un livello molto più alto rispetto a quello dell'anno precedente che era stato del 9,35%. Le entrate derivanti dalle esportazioni e dal turismo sono diminuite.² Di conseguenza non si sono registrati miglioramenti nel tenore di vita di circa il 40% della popolazione che viveva al di sotto della soglia della povertà.

Il sistema politico ha continuato ad essere instabile. I politici hanno dimostrato la loro immaturità politica, litigando continuamente fra di loro. Di conseguenza, hanno prestato più attenzione agli interessi dei propri partiti che alla ripresa socio-economica. Molti gravi problemi sociali restano irrisolti, fra cui i disordini e i conflitti in alcune parti dell'Indonesia, le violazioni dei diritti umani, la corruzione, il nepotismo, le collusioni, gli scandali e la povertà. Questa situazione è stata fonte di sofferenza e frustrazione per la popolazione indonesiana.

La confusione ha raggiunto l'apice quando il parlamento ha incriminato il presidente nel luglio del 2001, sostituendolo con Megawati come quinto presidente dell'Indonesia. Poiché è la prima volta che una donna diventa presidente dell'Indonesia, la gente si attende molto da lei, soprattutto in materia di ripresa economica e soluzione dei conflitti. Ma il nuovo presidente non avrà la vita facile, dovendo affrontare una situazione molto complessa e innumerevoli problemi. A distanza di sei mesi dalla sua entrata in carica non si nota alcun significativo miglioramento nella situazione socio-economica e politica.

Ancora in lotta per i bisogni fondamentali³

La popolazione ha raggiunto i 195,1 milioni (escluse due province, Aceh e Maluku); il 57,6% vive nelle aree rurali. Più della metà è costituita da donne. I dati indicano che oltre il 65% della popolazione è nella fascia economicamente attiva (15-65 anni). Oltre il 49% della popolazione spende in media meno di 200.000 rupie (circa 20 dollari) al mese per i propri bisogni fondamentali, il che indica un livello piuttosto alto di persone che vivono ancora sotto la soglia della povertà.

L'istruzione continua a essere un grave problema. Il 10,2% della popolazione è analfabeta e solo circa l'1,2% frequenta l'università. In genere, il numero delle donne analfabete o con un basso livello di istruzione è doppio rispetto al quello degli uomini. Molti ragazzi abbandonano molto presto la scuola, sia nelle aree rurali che in quelle urbane. Alcuni diventano ragazzi di strada o lavorano per aiutare la famiglia a sopravvivere. Pur mancando dati ufficiali sui ragazzi di strada e sui ragazzi che lavorano, le ONG impegnate nel settore parlano di un deciso aumento di questi due fenomeni.

Conflitti irrisolti e problemi dei rifugiati

Una grave preoccupazione per l'Indonesia è la mancata soluzione dei conflitti in atto, che comportano, fra l'altro, un aumento delle persone che vivono nei campi profughi. Alla base dei conflitti in atto in varie regioni vi sono cause complesse e di difficile soluzione, fra cui la storia, una politica di sviluppo sbagliata, i sistemi oppressivi dei precedenti governi e l'accesso alle risorse naturali. L'ineguale distribuzione della ricchezza da parte del governo centrale nell'era del Nuovo Ordine genera enormi disparità fra le regioni in termini di assistenza sociale, sviluppo e trasporti.

Nel 2001, circa 1,3 milioni di persone – oltre la metà donne e bambini – sono vissute in campi profughi assolutamente inadeguati sparsi in 19 province dell'Indonesia.⁴ Sono fuggite da aree di conflitto, fra cui Kalimantan occidentale e centrale, Sulawesi centrale, Aceh, Maluku e altre aree. Attualmente non si intravede alcuna strada per la soluzione del problema dei rifugiati. Il governo ha assegnato fondi speciali per i rifugiati e cerca di reinsediare, ma i problemi sono decisamente complessi. Molti rifugiati vivono nei campi da oltre due anni, per esempio nel Kalimantan occidentale, senza alcuna certezza per il loro futuro.

¹ Presidente del Center for Women's Resources Development (PPSW).

² Kompas (giornale), gennaio 2002.

³ Dati del Welfare Statistics 2000 ricavati dal National Social Economic Survey del BPS.

⁴ Kompas, dicembre 2001.

Il numero dei rifugiati può aumentare, non solo a causa degli interminabili conflitti, ma anche a causa di calamità naturali, come inondazioni e tifoni. Ciò aumenterà il lavoro del governo e le sue responsabilità.

Violenza contro le donne

Nel 2001, l'aggravamento dei problemi economici e sociali ha comportato un aumento della violenza contro le donne. La Commissione nazionale per le donne ha registrato almeno 3.169 casi denunciati in 14 aree dell'Indonesia. La Commissione ritiene che il numero reale possa essere dieci volte maggiore, poiché si tende a nascondere le violenze familiari. Circa il 40% delle donne sono vittime di violenze commesse da un parente prossimo, come il marito o un vicino, e al 32% vengono stuprate nel loro ambiente di vita. Le donne subiscono violenza soprattutto nelle aree in conflitto, nelle grandi città e nelle aree povere, dove molti vivono sotto la soglia della povertà. Le donne, specialmente le lavoratrici migranti, subiscono violenza anche sul posto di lavoro (17%).

Il traffico delle donne, specialmente delle bambine, è in aumento. La povertà induce le famiglie a vendere le loro figlie ancora piccole o appena adolescenti alle industrie del sesso e del divertimento, sia in Indonesia che all'estero. La Commissione nazionale per le donne non è stata ancora in grado di fornire un dato ufficiale su questo commercio clandestino, ma le ONG hanno recensito molti casi nelle zone in cui lavorano.

Decentramento e lotta per i diritti delle donne

Per risolvere alcuni problemi relativi ai conflitti in atto e alla povertà, il governo ha avviato un processo di decentramento. Questo processo vorrebbe offrire a ogni regione più potere, e una maggiore autonomia nel controllo e nella gestione della propria area e delle proprie risorse; vorrebbe anche consentire alla popolazione un maggiore controllo sull'operato del proprio governo. Ma la strada è ancora lunga, poiché non tutte le regioni sono pronte per l'autogoverno. Inoltre, il decentramento viene inteso e applicato in modo diverso da una regione all'altra.

La legge sul decentramento suggerisce a ogni regione di studiare le proprie leggi e consuetudini tradizionali per porle a fondamento delle proprie norme e leggi locali. A volte la riesumazione delle consuetudini tradizionali può favorire la popolazione, ma in molti casi costituisce uno svantaggio per le donne, poiché il diritto tradizionale era basato in gran parte su valori

patriarcali. In molti campi le donne saranno emarginate ed escluse dai processi decisionali.

L'applicazione di un sistema chiaramente discriminatorio non potrà che danneggiare la posizione e la condizione giuridica delle donne. In Sumatra occidentale, ad esempio, è stata riesumata e approvata una consuetudine che affida la presa delle decisioni nel villaggio a un consiglio formato dai capi religiosi, dagli intellettuali e dai funzionari del governo, tutti ovviamente maschi.

Una donna come presidente e donne che prendono le decisioni

Anche se ora l'Indonesia ha un presidente donna, non vi sono donne impegnate in politica in grado di sostenere il movimento delle donne a livello nazionale e regionale. Nei posti dove si prendono le decisioni vi sono pochissime donne. In parlamento, ad esempio, le donne sono solo l'8,9%; non esiste alcuna donna fra i 32 governatori di provincia; fra i 266 capi di distretto vi sono solo cinque donne; nel governo sono meno del 10% le donne che occupano posizioni di alto livello.

Questa carenza di donne nei posti in cui si prendono le decisioni spiega l'assoluta mancanza di una politica di genere e di concezioni e strategie di sviluppo attente alle problematiche femminili. L'educazione politica delle donne viene assicurata solo da alcune ONG. Fra poco l'Indonesia sarà chiamata alle urne. In preparazione alle elezioni saranno fondamentali l'elaborazione e attuazione di un'effettiva strategia di educazione politica e formazione alla leadership delle donne.

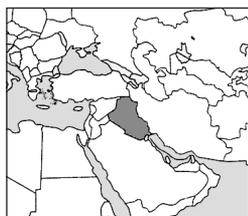
Conclusione

Pur avendo ancora molta strada da fare, sembra che l'Indonesia sia decisa a proseguire sulla via del rinnovamento. La coscienza critica della popolazione e la disponibilità di spazi in cui le persone possano esprimere le loro idee sono realtà che promettono una nuova Indonesia. Le prossime elezioni saranno molto importanti e costituiranno una vera sfida per il paese. Occorre un'efficace strategia economica per guarire i mali dell'Indonesia e impedire la bancarotta. Ciò richiederà la collaborazione di tutte le forze del paese, compresi la società civile, il governo e il settore privato. Il popolo dell'Indonesia si aspetta che i governanti abbiano la volontà politica di porre l'interesse del paese al di sopra dei loro interessi personali. ■

Centre for Women's Resources Development
naniz@centrin.net.id

Poche speranze

LABID ABBAWI¹



L'Iraq sta regredendo in tutti i settori dello sviluppo umano e sociale. Le ingiuste sanzioni internazionali imposte al paese fin dal 1991 e le politiche irresponsabili, disumane e antidemocratiche di un regime corrotto sono le principali cause di questa grave situazione.

L'attuale *impasse* nel campo dello sviluppo umano minaccia il futuro del paese e la prosperità del suo popolo. È inutile parlare di progresso e sviluppo oggi in Iraq, senza prima liberare il cittadino dalla paura, dalla miseria e dall'umiliazione. Una valida politica di sviluppo umano e sociale richiede l'adozione di una strategia di lotta alla povertà, l'introduzione dei principi democratici della libertà e dei diritti umani, la collaborazione con le istituzioni indipendenti della società civile nel processo di pianificazione e realizzazione delle politiche. Per un autentico sviluppo occorre assolutamente anche una reale uguaglianza delle donne nella società e nella vita politica.

È ampiamente riconosciuto che decenti condizioni di vita, un'alimentazione sufficiente, l'acqua potabile, i servizi sanitari, l'istruzione primaria e un alloggio a prezzi accessibili sono elementi vitali per misurare lo sviluppo sociale di un paese.

L'Iraq sta regredendo in tutti questi settori e non esiste alcuna significativa politica di sviluppo umano e sociale. Le ingiuste sanzioni internazionali imposte al paese fin dal 1991 e le politiche irresponsabili, disumane e antidemocratiche di un regime corrotto sono le principali cause di questa grave situazione.

L'economia dell'Iraq dipende in gran parte dall'esportazione del petrolio. Le sanzioni internazionali limitano la sua libertà di commercio; le esportazioni e le importazioni sono monitorate dal Comitato delle sanzioni delle Nazioni Unite e gli introiti derivanti dal petrolio sono supervisionati da una banca francese, sponsorizzata dalle Nazioni Unite. La fluttuazione del prezzo del petrolio, i ritardi nel rilascio dei contratti commerciali da parte del Comitato delle sanzioni e l'apparente riluttanza del governo a contrattare le forniture essenziali hanno causato gravi danni alla situazione economica e sociale del paese e hanno impedito al governo di intraprendere la strada dello sviluppo sociale.

Del resto, la mancata volontà del governo di migliorare le condizioni di vita della popolazione ha uno scopo politico: mantenendo un basso tenore di vita della popolazione e imponendole continuamente delle restrizioni economiche e finanziarie, il governo può addossare tutta la colpa dei mali del paese alle sanzioni economiche e ritenersi libero da ogni responsabilità.

In base a un'intervista rilasciata dal ministro del Commercio estero a una rivista irachena il 5 dicembre 2001, dalla fine del 1996 le entrate derivate dalla

risoluzione 986 del Consiglio di sicurezza delle Nazioni Unite (meglio nota come «Risoluzione cibo in cambio di petrolio») sono state circa 48,5 miliardi di dollari. Solo 15 miliardi di questa somma sono stati spesi per l'acquisto di cibo, medicine e altri prodotti di consumo. Le Nazioni Unite hanno detratto 18,5 miliardi di dollari per pagare gli stipendi al loro personale in Iraq e per compensare altri collaboratori. Sono stati sospesi contratti per un valore di 6 miliardi di dollari. I restanti 9 miliardi di dollari, che non sono stati menzionati dal ministro del Commercio e che il governo avrebbe potuto spendere per l'acquisto di prodotti umanitari e la fornitura di servizi sociali assolutamente necessari, sono congelati alla banca.

Secondo varie fonti, gli introiti dell'Iraq derivanti dal petrolio venduto sottobanco ai paesi vicini nel 2001 sono stati circa 2 miliardi di dollari. Questo danaro non è stato investito in sviluppo, ma destinato alle forze speciali di sicurezza, all'esercito repubblicano (vera e propria guardia del corpo del regime) e distribuito alle famiglie dei membri del governo e dei loro attendenti.

Disoccupazione, disuguaglianza e povertà

In base a rapporti ufficiali della fine del 2000, l'80% delle industrie del settore privato aveva chiuso per mancanza di fondi e di materie prime. Nel 2001 la situazione non è migliorata.

Secondo il Rapporto sullo sviluppo umano dell'UNDP, circa il 50% della forza lavoro è disoccupata. Decine di migliaia di lavoratori sono costrette a cercare posti di lavoro nei settori non produttivi dell'economia. Il settore pubblico non naviga in migliori acque; molti lavoratori formati e qualificati sono costretti a lasciare il lavoro e la maggior parte resta disoccupata senza alcuna prospettiva immediata. Per questi lavoratori disoccupati il governo non ha programmi di riqualificazione o piani di inserimento in altri settori.

I prezzi di molti beni di consumo e dei servizi sociali indispensabili sono aumentati nel 2001, mentre il tasso di cambio della moneta locale è diminuito di circa l'1,5% rispetto all'inizio del 2000. Questi fattori e il persistente alto tasso di inflazione hanno ulteriormente abbassato il tenore di vita della maggioranza del popolo iracheno.

I dati forniti dal governo indicano che il reddito medio pro capite, dopo aver raggiunto i 4.083 dollari nel 1980, era sceso a 3.508 dollari nel 1990, per poi scendere in picchiata a 761 dollari nel 1993 e a 715 dollari nel 2000.

Oggi, circa l'80% della popolazione vive al di sotto della soglia di povertà (con un reddito inferiore a 2 dollari al giorno), secondo una dichiarazione ufficiale pubblicata dai giornali iracheni nel 2001. Nel 1990-1991 la popolazione in queste condizioni era il 45%.

¹ Nell'ultimo decennio il governo iracheno si è rifiutato di pubblicare dati ufficiali relativi agli indicatori sociali e umani. Ciò rende il nostro lavoro estremamente difficile, specialmente riguardo agli impegni assunti in materia di sviluppo sociale.

Con il crescente impoverimento nel 2001 e la mancanza di una strategia per la riduzione della povertà una crescita economica in un prossimo futuro è del tutto improbabile, a meno che non vengano tolte tutte le sanzioni e il governo prenda misure drastiche.

L'inequale distribuzione del reddito, la disuguaglianza sociale e i favoritismi sono le principali caratteristiche dell'attuale società irachena. Con il crescere della povertà la classe media si assottiglia sempre più. Meno del 5% della popolazione è protetto dal regime e ha perciò il privilegio di poter godere di prodotti di consumo importati e beni di lusso.

In materia di livelli di reddito, esiste una disparità anche fra il Nord (Kurdistan iracheno, che è stato liberato ed è libero dal controllo del governo centrale) e le contee del Sud, che sono fortemente discriminate per ragioni politiche e settarie. Solo la capitale e una contea nella parte centrale del paese (la regione natale del presidente e la regione di provenienza della maggior parte dell'élite e dei ricchi) beneficiano di una speciale attenzione da parte del governo, specialmente riguardo ai servizi di pubblica utilità (elettricità, acqua potabile, trasporti, ecc.).

Nel Kurdistan iracheno, con 3,5 milioni di abitanti, la popolazione beneficia delle risorse finanziarie assegnate alla regione (13% degli introiti del petrolio in base alla risoluzione 986 del Consiglio di sicurezza delle Nazioni Unite) e di una distribuzione abbastanza equa di cibo e medicine, sotto la supervisione del personale delle Nazioni Unite, in netto contrasto con i funzionari governativi corrotti del resto del paese. Perciò, il livello dei servizi sociali, dei servizi sanitari e dell'istruzione è decisamente migliore, come anche il tenore di vita e il potere d'acquisto della popolazione. Il tasso di cambio del dinaro iracheno è di 18 dinari per un dollaro in Kurdistan e di 2.050-2.080 dinari per un dollaro nel resto del paese.

Nessun miglioramento nella condizione delle donne

La condizione delle donne non è migliorata nel 2000-2001. Non si cerca di affrontare seriamente i problemi della disparità di reddito fra uomini e donne per un identico lavoro, della povertà e della discriminazione nella vita sociale e politica. La maggiore disoccupazione nel settore produttivo costringe un maggior numero di donne occupate nei settori dell'istruzione, della sanità, delle amministrazioni municipali e locali a lasciare il posto ai lavoratori (maschi) trasferiti.

Disintegrazione sociale, dilemma giovanile

Una delle principali sfide che deve affrontare la società irachena è il peggioramento delle condizioni di vita a livello di bambini e giovani. Il tasso di mortalità infantile e dei bambini al di sotto dei cinque anni è molto elevato: attualmente, 108 morti per 1.000 nati vivi nelle regioni centrali e meridionali e 95 per 1.000 nati vivi nel resto del paese. Secondo i dati del 15 dicembre 2001 del Ministero della sanità, nei tre mesi da settembre a novembre 2001 i morti sono stati 31.000, di cui 21.000 bambini al di sotto dei cinque anni. La diffusione di malattie croniche è in aumento. È aumentato anche il numero dei bambini che lavorano e dei bambini che vivono in strada e sopravvivono chiedendo l'elemosina. Questo aumenta il livello della corruzione, della criminalità e del degrado morale.

L'alto tasso di disoccupazione e la mancanza di opportunità realistiche spingono migliaia di giovani ad emigrare all'estero. Le Nazioni Unite stimano che gli iracheni che vivono al di fuori del loro paese siano 4,5 milioni, una cifra quadruplicata nel corso dell'ultimo decennio.

I giovani non riescono a sposarsi; cresce il tasso dei divorzi e si diffon-

dono la criminalità e la delinquenza minorile. Tutto questo, accompagnato dal timore quotidiano di repressioni e intimidazioni da parte delle forze di sicurezza, ha finito per scardinare il tessuto della società, specialmente a livello di giovani, impedendo lo sviluppo umano e proiettando un'ombra sinistra sulla vita del paese per i prossimi decenni.

Sanità e istruzione, i due ostacoli maggiori

In Iraq lo stato della sanità e dell'istruzione si è stabilizzato in anni recenti grazie alle ingenti somme assegnate a questi due settori dalle Nazioni Unite (risoluzione 986). Ma i cittadini, specialmente i poveri, hanno un limitato accesso a questi servizi, soprattutto da quando – tre anni fa – è stato abolito l'accesso gratuito all'istruzione e ai servizi sanitari.

Gli studenti devono pagare l'iscrizione scolastica, i libri di testo e le lezioni. Inoltre, lo scorso anno sono state introdotte nuove norme che pongono ulteriori fardelli sulle spalle degli studenti. Essi devono sborsare 2,5 dollari per cambiare scuola e 12,5 dollari sotto forma di tassa di iscrizione per ogni anno di studio. Migliaia di studenti sono costretti a lasciare le scuole e i collegi per motivi economici, andando così a gravare sul già ultrasaturato mercato del lavoro. Secondo il rapporto del Ministero dell'istruzione superiore, nel 2001 ben 67.000 insegnanti hanno abbandonato il loro posto di lavoro per motivi economici.

Anche la situazione sanitaria è sotto pressione soprattutto a causa della privatizzazione dei centri sanitari e della mancanza di apparecchiature e medicine negli ospedali e nelle cliniche. Molte medicine fornite dalle Nazioni Unite non arrivano agli ospedali, ma vengono vedute al mercato nero o esportate nei paesi vicini.

Il 26 luglio 2001 l'Organizzazione mondiale della sanità riferiva che 80.000 bambini al di sotto dei cinque anni soffrivano di malnutrizione cronica, e che i casi di anemia, rachitismo e polmonite erano aumentati del 10%. In base ai dati del Ministero della sanità (2001) negli ultimi dieci anni i casi di varie forme di tumore sono quadruplicati. Un terzo dei bambini colpiti da tumori sono morti, mentre le malformazioni dei neonati dovute ai tumori sono salite dall'1,08% al 3,8%.

Secondo il Rapporto sullo sviluppo umano 2001 dell'UNDP, nel 1999 la speranza di vita in Iraq era di 60,5 anni, a fronte di 66 anni nel resto del mondo arabo, in pratica 8 anni in meno di quanto era stato previsto nel 1985. L'Organizzazione mondiale della sanità attribuisce questa diminuzione della speranza di vita al degrado delle infrastrutture sanitarie e al basso tasso di spesa per i bisogni sanitari, stimata circa 110 dollari pro capite all'anno. L'UNICEF prevede un'ulteriore diminuzione della speranza di vita e un aumento della mortalità infantile e materna se non si prendono drastiche iniziative per il miglioramento della situazione sanitaria.

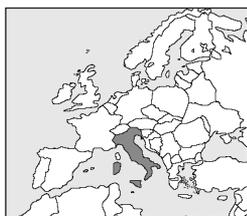
Questa grave condizione di sofferenza umana continuerà se persisteranno le attuali politiche del regime iracheno. L'unica vera priorità del governo è quella di restare in sella e dominare sul paese anche con la repressione. Le autorità hanno negato l'urgenza dello sviluppo sociale e ampiamente ignorato i problemi della povertà, della disoccupazione e della disintegrazione sociale. Le politiche e le misure economiche che vengono attuate sono rigidamente controllate e dirette dagli organi centrali al servizio degli interessi della classe dirigente, e sono incompatibili con il concetto dei bisogni umani e di un valido e sostenuto sviluppo sociale. ■

Iraqi Al-Amal Association
alamal.co@mail.sy

Un preoccupante quadro d'insieme

MARTINO MAZZONIS E ALESSANDRO MESSINA (SBILANCIAMOCI!, LUNARIA)

MARCO ZUPI (CESPI)



Si tratta di una tendenza generalizzata, non c'è dubbio, ma non si può dire che nel 2002 l'Italia sia sfuggita alle peggiori prassi internazionali: tutela ambientale vissuta come vincolo fastidioso, arroganza del potere, accentuazione della logica individualistica e privatistica su tutti i fronti possibili. Molti sono i terreni sui quali si sono fatti passi indietro, in un quadro che già non era dei più positivi. Le conseguenze, molte delle quali gravi, non si vedranno subito e rischiano di ricadere pesantemente sulle prossime generazioni.

Usando indicatori diversi, prendendo a prestito quelli monitorati annualmente da questo rapporto, scopriamo che l'Italia, pur essendo membro dell'OCSE, parte di quel gruppo informale (e sempre più inutile) che è il G8, e dell'Unione Europea, è uno dei paesi con le peggiori performance dal punto di vista degli indici di sviluppo umano, di genere e di altri indicatori non esclusivamente monetari.

Degrado e miopia nelle politiche ambientali

L'ambiente è uno degli ambiti per i quali l'utilizzo di indicatori ha maggior valore, riesce meglio a fotografare una situazione, a consentire valutazioni.¹ A livello di comparazione internazionale possiamo utilizzare l'impronta ecologica. Si tratta di un concetto piuttosto semplice, relativo all'impatto dell'uomo sull'ambiente, misurato attraverso il consumo di risorse naturali.² L'indice misura quante fonti naturali consumiamo ed è espresso in "pianeti": un pianeta coincide con la capacità della Terra di riprodurre in un anno quello che l'uomo ha consumato. A livello globale, l'impronta ecologica è cresciuta dell'80% tra il 1961 e il 1999, anno in cui abbiamo consumato più o meno 1,25 pianeti. Ovviamente questo è un dato medio, che sintetizza grossolanamente la sproporzione tra i consumi eccessivi dei paesi ricchi e quelli scarsi dei più poveri. L'Italia, infatti, è ben sopra le sue possibilità, consumando in un anno 3,84 volte quanto avrebbe a disposizione. E anche se questo risultato è inferiore alla media dell'Europa occidentale, con 4,97, dimostra quanto sia iniquo il modello di economia e società che stiamo seguendo.

Ma di ridurre l'impatto ambientale del nostro paese neanche se ne parla. Gli impegni presi con il protocollo di Kyoto sono al momento completamente disattesi: c'è una legge finanziata con troppo pochi soldi e da quando il protocollo è stato firmato le emissioni di carbonio non hanno fatto che crescere. Il modello di trasporto centrato su consumi privati (abbiamo più auto che in qualsiasi paese europeo: 0,54 a testa) e sul trasporto su gomma tende ad essere riprodotto, mentre quello su ferro, complice la privatizzazione delle nostre Ferrovie, non accenna a migliorare. Il governo in carica sostiene

che il problema delle emissioni si risolve producendo auto che inquinano meno, e non usando di più e meglio i trasporti collettivi (per le persone e per le merci). Eppure, segnali allarmanti non sono mancati: a parte la nube che sovrastava l'Asia in estate, basti ricordare i blocchi del traffico in numerose città italiane.

Per non parlare della ricerca e della produzione di energia alternativa, per la quale, almeno sui livelli ridotti degli impianti elettrici degli appartamenti, avremmo la straordinaria risorsa dei pannelli solari (che usiamo meno che in Germania, paese di certo meno "soleggiato" del nostro).

Anche nel riciclaggio dei rifiuti l'Italia è molto indietro: a livello locale i divari sono enormi, si va dal 36,7% sul totale dei rifiuti raccolti della Lombardia all'1,7% della Sardegna; solo 5 regioni superano il 20% e tutte le regioni del Sud (più Lazio e Abruzzo) sono sotto il 7%.

Il quadro dei diritti è in netto peggioramento

Sul piano sociale è utile iniziare dagli indicatori internazionali. Per primo prendiamo l'indice di sviluppo umano dell'UNDP,³ che sintetizza il grado di benessere complessivo – non soltanto economico – di un paese.⁴ Rispetto a questo indicatore, l'Italia è al 20° posto nel mondo. Ci precedono tutti i paesi dell'Unione Europea – tranne Spagna (21°), Grecia (24°) e Portogallo (28°) –, la Nuova Zelanda (19°), la Svizzera (11°), il Giappone (9°), gli Stati Uniti (6°), l'Australia (5°), il Canada (2°). Prima nel mondo è ormai da molti anni la Norvegia. L'Italia è in questa posizione dal 2001, mentre nel 2000 stava un posto più in alto.

La posizione relativa del nostro paese è fortemente condizionata dalle tre variabili che compongono l'indice. Se guardiamo all'aspettativa di vita, scopriamo che l'Italia è tra i primi paesi del mondo (il clima, l'alimentazione

1 In Italia, oltre al lavoro di raccolta statistica dell'Istat, ci sono diverse reti e associazioni impegnate sul fronte dell'elaborazione di indicatori originali per l'ambiente, quali la Rete Lilliput, il WWF, Legambiente, l'ISSI (Istituto per lo Sviluppo Sostenibile).

2 L'indice è composto da un numeratore (con la quantità di terra coltivata o messa a pascolo, il consumo di foreste, la pesca, il consumo di energia – che a sua volta include una serie di indicatori –, la quantità di terra costruita) e un denominatore con il numero di persone. L'impronta ecologica si può calcolare a livello globale, nazionale, regionale e locale.

3 Questa sezione è in parte ricavata dal lavoro fatto dalla Campagna *Sbilanciamoci!* per il Rapporto 2003, pubblicato nel novembre 2002 dall'Editrice Berti insieme ad "AltrEconomia". Informazioni in merito a questo lavoro si trovano su www.lunaria.org/sbilanciamoci.

4 I dati qui riportati si riferiscono ai Rapporti UNDP 2002, 2001, 2000, tutti disponibili sul sito www.undp.org.

non ancora americanizzata e un sistema sanitario universalistico non sono forse influenti).

La situazione peggiora fortemente quando ci si sofferma sull'istruzione. L'education index dell'UNDP (che sintetizza sia il tasso di alfabetizzazione, sia l'incidenza degli iscritti nelle scuole sulla popolazione) ci vede davanti soltanto al Giappone tra i primi 20 paesi del mondo e dietro anche a Spagna, Corea ed Estonia, pur molto distanti da noi per altri valori. Secondo l'Eurostat il 55% della popolazione adulta italiana non arriva all'istruzione secondaria (il nostro liceo) contro il 36% europeo.⁵ Tra i giovani (25-29 anni) questa percentuale in Italia si riduce al 37%, mentre in Europa passa al 24%.

Infine il reddito. L'Italia si segnala come uno dei paesi che, in termini di reddito pro capite, ha i valori più bassi. Soltanto la Nuova Zelanda e la Gran Bretagna, tra i primi 20, hanno valori inferiori. In media un italiano ha un reddito inferiore del 10% rispetto a chi vive negli altri paesi dell'Unione Europea.

Al tema del reddito e della sua distribuzione all'interno della popolazione si associa quello della povertà. Secondo l'UNDP l'Italia è all'11° posto tra i paesi OCSE – i più ricchi – per l'indicatore di povertà. Da notare che, rispetto a questo indicatore, gli Stati Uniti, il paese con il PIL di gran lunga più elevato e con i redditi più alti, si trovano in una non lusinghiera 17° posizione.

L'Eurostat dice che l'Italia è uno dei paesi dell'Unione Europea in cui la povertà è più presente (insieme a Spagna, Grecia, Portogallo e, da qualche anno, Gran Bretagna).⁶ L'Istat segnala che nel nostro paese il 12% della popolazione è sotto la soglia della povertà relativa.⁷

D'altra parte la Banca d'Italia mostra che il 10% delle famiglie italiane più povere percepisce soltanto il 2% del reddito nazionale, mentre il 10% di quelle più ricche arriva al 27%.⁸ Le stesse famiglie detengono il 47% della ricchezza nazionale (quasi la metà!) e nel 1998 tale dato si assestava sul 46%. Dunque, nel nostro paese l'iniquità è in forte crescita: un punto percentuale di ricchezza netta si sposta ogni due anni verso le famiglie più ricche.

Nel Rapporto 2002, per la prima volta, l'UNDP ha introdotto tra i temi da analizzare anche la qualità delle democrazie nei diversi paesi del mondo, argomentando che il benessere individuale (lo sviluppo umano) è tanto condizionato dalla politica quanto lo è dall'economia.

I paesi sono stati classificati così in base a determinate variabili chiave, sulla base dei giudizi soggettivi di gruppi di esperti o di istituzioni internazionali. Alcune di queste variabili sono di particolare interesse per l'Italia e se il rigore di questi dati è ancora da testare, è utile soffermarvisi per avere un'indicazione utile su come siamo visti da fuori.

Le libertà civili nel nostro paese sono meno garantite rispetto alla gran parte dei primi venti per indice di sviluppo umano. Rispetto a un indice che varia da 1 a 7, in cui 1 è il miglior punteggio, l'Italia ha un bel 2, come la Francia e la Germania ma meno degli Stati Uniti. Sulla libertà di stampa l'Italia è addirittura il peggior paese tra i primi 20, con un punteggio di 27 quando 0 dovrebbe essere l'obiettivo. Anche sul grado di credibilità e affidabilità del nostro governo non siamo giudicati meglio, peggio di noi fa solo il Giappone. Lo stesso avviene per gli indicatori di stabilità politica associati a quelli di mancanza di violenza: siamo il fanalino di coda tra le nazioni più ricche.

I risultati dell'Italia non migliorano se guardiamo alle questioni di genere. L'indice di sviluppo umano di genere (GDI) valuta l'aspettativa di vita, la scolarizzazione e il reddito: l'Italia è terzultima fra i paesi dell'UE e ventesima tra i paesi considerati. Il fattore determinante per la posizione dell'Italia non è dato né dal grado di scolarità⁹ né dall'aspettativa di vita¹⁰ bensì dal reddito, dove quello maschile è il doppio del reddito percepito dalle donne.

Il GEM (*Gender Empowerment Measure*), invece, misura l'empowerment di genere: l'Italia è al 31° posto fra i paesi considerati dall'UNDP e penultima fra i paesi europei. Il GEM è calcolato prendendo in considerazione quattro dati: la percentuale di donne in Parlamento, la percentuale di donne che rivestono ruoli dirigenziali nel mercato del lavoro, la percentuale di donne che svolgono lavori tecnico-professionali e la percentuale di reddito percepito dalle donne su quello percepito dagli uomini. Siamo penultimi in Europa per quanto riguarda la presenza femminile in Parlamento; l'Italia è inoltre ultima nella presenza di donne che rivestono ruoli dirigenziali nel mondo del lavoro, insieme al Belgio, e ha il tasso più basso di occupate nelle mansioni tecnico-professionali. Il dato sull'occupazione di tipo dirigenziale ci permette di comprendere le cause della differenza di reddito esistente tra uomini e donne: essa non è determinata tanto da stipendi e salari diversi a parità di ruoli e mansioni, bensì dal fatto che certi ruoli sono minimamente rivestiti dalle donne.

Ma gli indicatori internazionali non sono tutto, e purtroppo anche un'analisi dei dati interni del nostro paese non genera valutazioni meno pessimistiche. Abbiamo un mercato del lavoro in cui il grado di precarietà è già molto alto, e ciò nonostante il governo in carica sta facendo di tutto per aumentare la "flessibilità". La ricetta, ben nota dagli anni '70, è la seguente: più flessibilità farà aumentare l'occupazione. E nulla importa che negli ultimi 30 anni di politiche neoliberali in Gran Bretagna e in molti paesi europei (compresa l'Italia, con un ruolo di punta) il peggioramento dei tassi di disoccupazione, di partecipazione al mercato del lavoro, della quota di lavoro nero o irregolare dimostrino il contrario. La disoccupazione intorno al 10% resta un dato fermo della società italiana (con punte del 20-25% in alcune regioni del Mezzogiorno e tassi di disoccupazione giovanile che raggiungono il 50% in alcune zone del paese).

Il tasso di attività resta tra i più bassi d'Europa, soprattutto a causa della scarsa partecipazione femminile (che pure è in notevole aumento): siamo infatti a un totale del 60,9% (73,8% per i maschi, 48% per le femmine).¹¹ Come detto, la flessibilità è ed era molto alta, con i lavoratori atipici intorno al 20% del totale e il part-time all'8,4%. Eppure l'ipotesi che avanza è quella di aumentare la flessibilità e la libertà di licenziamento e di ridimensionare la contrattazione collettiva: il lavoratore e l'impresa diventano semplicemente due individui che trattano tra loro, come se non fossero soggetti dotati di forza contrattuale diversa, soprattutto in un contesto ad alta disoccupazione e bassa tutela dei diritti.

La politica internazionale tra business e carità

Per quanto riguarda la politica estera e l'Aiuto Pubblico allo Sviluppo o cooperazione, nonostante il presidente del Consiglio (e ministro degli Esteri ad interim) abbia, in occasione di ogni vertice internazionale, spiegato quanto sia vergognoso che l'Italia spenda meno di tutti gli altri paesi del G8 (intorno allo 0,15% del PIL), i dati non sono cambiati, né si preannunciano miglioramenti. Il DPEF (Documento di Programmazione Economica e Finanziaria 2003-2006), infatti, non prevede che un lieve avanzamento della cifra annuale in due anni (fino allo 0,19%). Questo lieve aumento è in realtà illusorio perché frutto del conteggio nella quota APS anche delle risorse destinate al finanziamento della legge per la cancellazione del debito dei paesi poveri. In questo caso, purtroppo, si sono dimostrati fondati i timori delle Ong, che fin dall'approvazione della legge hanno chiesto di non sommare i fondi per l'aiuto pubblico allo sviluppo con quelli destinati alla cancellazione del debito, prevedendo il rischio di trucchi contabili (e mediatici).

Parallelamente, il ministro degli Esteri porta avanti un piano di riforma del ministero tutto dettato dall'esigenza di connettere sempre più politica estera e politica commerciale, rendendo così quell'istituzione uno strumento progressivamente votato a favorire gli interessi delle imprese italiane sui mercati internazionali.

Il governo italiano e l'Italia tutta sembrano particolarmente impegnati in favore del Sud del mondo. Sull'onda di quanto avvenuto dopo il G8 di Genova

5 Eurostat, *The social situation in the European Union 2002*, Brussels 2002.

6 Eurostat, op. cit.

7 La povertà relativa è commisurata al livello di reddito e di spesa nella media nazionale. Si veda Istat, *La povertà in Italia nel 2001*, Note rapide del 17 luglio 2002.

8 Banca d'Italia, *I bilanci delle famiglie italiane nell'anno 2000*, Supplementi al bollettino statistico, Anno XI, Numero 6, 18 gennaio 2002.

9 Sono 123 le donne che ogni anno si laureano in Italia su 100 uomini. Dati Eurostat 2002.

10 Sempre secondo l'Eurostat l'aspettativa di vita delle donne è di 81,6 anni contro i 75,2 anni degli uomini.

11 Istat, giugno 2002.

con il fondo speciale per l'Aids annunciato ai quattro angoli del Pianeta, sono seguiti annunci mediatici come il Piano Marshall per la Palestina e la reiterata dichiarazione di vergogna per la scarsa quantità di fondi destinati all'APS (in questo caso sembrava di sentire i membri di qualche campagna della società civile). Naturalmente, a questa spettacolarizzazione dello sdegno e della solidarietà non seguono mai i fatti.

Utile a comprendere la concezione della solidarietà internazionale di alcuni governi europei è la proposta fatta al Consiglio di Siviglia dai primi ministri di Gran Bretagna, Spagna e ovviamente Italia. I tre leader europei hanno proposto di vincolare l'aiuto allo sviluppo verso i paesi del Sud alla collaborazione fattiva in materia di immigrazione clandestina verso l'Europa. Cioè: se tu, Bangladesh, o tu, Marocco, non impedisce ai tuoi cittadini di provare a venire a lavorare in Europa, vedrai ridimensionato l'aiuto che generosamente ti viene concesso.

La mancanza di fondi per l'APS non impedisce, per il quinto anno consecutivo, di prevedere un sostanzioso aumento delle spese militari nel DPEF. Occorre tenere conto che in questi ultimi anni – dal 1999 in poi – qualsiasi fosse la congiuntura economica, le spese militari sono aumentate, tanto con il governo di centrodestra quanto con quello di centrosinistra. I nuovi compiti della NATO, i conflitti e gli interventi umanitari, preventivi, o con qualsiasi altra declinazione, hanno portato in pochi anni la nostra spesa militare intorno ai 18 milioni di euro. Sommando tutte le spese, anche quelle fuori dal bilancio della Difesa, la NATO dichiara che l'Italia spende per la funzione difesa il 2,1% del PIL, 12 volte più della spesa per la cooperazione allo sviluppo, 8 più di quella ambientale, il 50% in più di quella per l'assistenza. La lotta contro il terrorismo sarà in questo senso un buono strumento di propaganda per spiegare qualsiasi finanziamento aggiuntivo (specie nell'ipotesi di un intervento militare contro l'Iraq).

Scarsa accoglienza per i migranti

L'atteggiamento verso immigrati e richiedenti asilo è di allarme in tutta Europa, nonostante l'unico vero allarme di cui occorrerebbe preoccuparsi è l'aumento dei conflitti nel mondo – che genera la crescita esponenziale dei rifugiati e dei profughi – e l'atteggiamento chiuso, arretrato e scarsamente solidale che caratterizza l'Europa e ancor più l'Italia. Una legge sul diritto d'asilo ha atteso di essere approvata per tutta la scorsa legislatura e per il primo anno e mezzo di questa. Non se ne fa nulla; anzi, la nuova legge sull'immigrazione (legge n. 189 del 30 luglio 2002 "Modifica alla normativa di immigrazione e asilo", meglio nota come legge Bossi-Fini) prevede un esame frettoloso della domanda di asilo e l'espulsione senza possibilità di ricorso (che si potrà fare soltanto alla stessa commissione che ha negato l'asilo politico).

Guardare ai numeri in questo caso è particolarmente importante, per dare una dimensione oggettiva a fenomeni spesso distorti dall'amplificazione mediatica e dalla strumentalizzazione politica. Prendiamo i dati Eurostat del 1999: la media di domande di asilo per 1000 abitanti era di 0,9 in Europa e di 0,3 in Italia (2,5 in Olanda, 3,5 in Belgio, 1,2 in Germania, 1,2 in Gran Bretagna). In nessun caso un'invasione, meno che mai nel nostro paese. Si badi bene, i dati si riferiscono al numero di domande e dunque ai richiedenti asilo che solo in minima parte riescono ad essere riconosciuti come rifugiati.

Per quanto riguarda gli immigrati, l'Italia è tra i paesi europei con un'incidenza percentuale di immigrati sulla popolazione sotto il 3%, mentre Francia, Danimarca, Germania, Olanda, Austria, Regno Unito e persino Irlanda, sono tra il 3% e il 9%. Teniamo conto inoltre, che l'Italia vede un numero bassissimo di cittadini italiani di origine straniera, mentre in altri paesi europei, oltre al fenomeno immigrazione è forte la presenza di persone che, pur dotate della piena cittadinanza, sono portatrici di culture diverse. In Italia, insomma, la questione immigrazione ha proporzioni estremamente ridotte rispetto agli altri paesi europei e presenta caratteristiche strutturali che favorirebbero i processi di integrazione. Le comunità straniere presenti nel nostro paese sono infatti numerose e relativamente piccole (le prime 5, Marocco, Albania, Romania, Filippine, Cina, sommano il 30% circa del totale, solo due comunità superano il 10% del totale), non tali da costituire entità fortemente separate e autonome dal resto della società.

Ciononostante, l'identificazione migranti-clandestini-trafficienti-criminali è stata proposta in modo martellante dalle destre (ma non solo) e cavalcata in modo tale da portare all'approvazione di una nuova legge che danneggia pesantemente i diritti di queste persone e favorisce invece lo sfruttamento al nero e la clandestinità.

La legge Bossi-Fini vincola infatti il rilascio del permesso di soggiorno alla presenza di un contratto di lavoro e abolisce l'istituto della sponsorizzazione, che permetteva l'ingresso regolare in Italia per ricerca di lavoro, grazie alla garanzia dei mezzi di sostentamento e dell'alloggio prestata da singoli o da soggetti collettivi. Il vincolo del soggiorno alla titolarità di un contratto di lavoro sottopone la persona immigrata all'accettazione di qualsiasi condizione, che in molti casi sconfinava in vere e proprie forme di sfruttamento. L'assenza dello sponsor diminuisce la possibilità di entrare in Italia legalmente. Se si tiene conto che una parte importante della manodopera immigrata è impiegata in comparti lavorativi che hanno un alto grado di informalità (edilizia, agricoltura) o nel settore dei lavori di cura presso le famiglie, ci si rende conto della difficoltà di avere un contratto di lavoro, tanto più prima di arrivare in Italia.

L'istituzione del prelievo dell'impronta digitale a tutti i migranti e l'insufficienza di adeguate politiche di integrazione sociale determinano una vera e propria disparità di trattamento tra cittadini italiani e migranti nell'accesso ai diritti più elementari. Pur essendo pochi in termini percentuali, erano nel 2001 comunque 1 milione 362 mila (ventimila in meno dell'anno precedente!) e, se si tiene conto delle previsioni della mini sanatoria di settembre 2002, che mentre scriviamo è appena agli inizi, arriveranno intorno al milione e seicentomila persone. Si tratta insomma di un segmento importante della società italiana, non marginale ma marginalizzato dalla politica demagogica del governo Berlusconi e da un approccio esclusivamente mercantile con cui i datori di lavoro, ma anche fasce crescenti della società italiana, guardano all'immigrazione. Per tutti i cittadini immigrati in Italia, quello appena passato sarà un anno da dimenticare.

La ritirata dello Stato

L'assenza di un sistema di diritti per i migranti si collega allo smantellamento di quelli esistenti per i cittadini italiani, in atto da qualche anno. Se parliamo di welfare possiamo ricordare come si siano tagliati i fondi per l'Università, si sia cominciato a parlare di mutue sanitarie, si prosegua nella sperimentazione di buoni scuola in molte regioni per finanziare le scuole private, si siano tagliati posti letto negli ospedali e reintrodotto il pagamento di prestazioni e farmaci. Più in generale, si sta procedendo al tentativo di mettere in discussione l'approccio universalistico ad alcuni diritti (istruzione e salute) e si punta in tutti i modi alla creazione di mercati e al contestuale aumento di forme di carità promosse dal pubblico e finanziate da enti benefici, fondazioni, multinazionali. Per i diritti, soprattutto quelli delle categorie marginali, il concetto che viene veicolato è quello per cui le istituzioni pubbliche, anziché avere una responsabilità precisa (politica e operativa), possono limitarsi a fornire una qualche forma di aiuto caritatevole, subordinato al reperimento dei fondi concessi da qualche generoso finanziatore.

Questo vale per le agenzie dell'ONU (la Ronald Mc Donald House Charity che finanzia l'UNICEF, ad esempio), vale per i malati cronici di alcune malattie (per i quali compriamo piante nelle piazze), vale per i senza fissa dimora (che mangiano grazie all'impegno di volontari). Naturalmente non vedrete mai in televisione un Telethon per i tossicodipendenti e i malati di Aids, o per i rifugiati politici che nel nostro paese ricevono un trattamento che molte famiglie non riserverebbero al loro cane.

Siamo insomma in presenza di una doppia tendenza: da una parte un lavoro a livello regionale e nazionale per creare una domanda pagante (oppure trasferire soldi pubblici nelle tasche dei privati), dall'altra la crescita esponenziale di momenti di impegno volontario e di raccolte di fondi in favore di determinate categorie svantaggiate. Tornando così a un concetto di welfare nel quale si intersecano una spinta privatizzatrice per quei servizi rivolti a chi può pagare, e una tendenza a far scomparire l'idea che alcuni diritti sono universali e vanno garantiti alla collettività dallo Stato, il quale ha (dovrebbe avere) in questo modo una funzione di redistribuzione della ricchezza,

finanziandosi con le tasse ed erogando servizi reali (preferibili ai trasferimenti monetari).

In linea con una visione minimalista del ruolo dello Stato, vale la pena di citare la proposta fatta dal ministro dell'Economia Tremonti che, in opposizione alla proposta di legge di iniziativa popolare sulla Tobin Tax, ha avanzato l'idea della de-tax (proposta anche a Johannesburg dal nostro presidente del Consiglio). La proposta, in sintesi, è la seguente: le imprese o i singoli che decidono di donare una quota dell'IVA ad attività benefiche per i paesi del Sud del mondo possono detrarre quella quota dal proprio onere fiscale. Così un incentivo da poco fa dipendere la qualità degli aiuti allo sviluppo dalle iniziative caritatevoli a partire dalla libera iniziativa dei singoli che decidono quanto, come e per cosa fare una donazione.

Imprese e cittadini diventano soggetti dell'aiuto o della carità e svanisce il soggetto pubblico, non solo come finanziatore ma come soggetto che orienta, progetta, tutela tutti i bisogni, anche quelli non rilevati né dai cittadini autonomamente né dalle imprese. Nel welfare come nell'APS, l'idea che guida il governo italiano è che siamo tutti individui singoli in concorrenza tra loro e qualsiasi istanza di solidarietà collettiva istituzionalizzata viene meno. Anche il soggetto che eroga l'aiuto è un privato.

Robin Hood al contrario: i ricchi prendono ai poveri

La legge finanziaria dello scorso anno (quella per il 2002), è un'efficace sintesi del modello di società che orienta le decisioni del governo italiano. Il disegno economico che la alimenta è quello di trasferire risorse e potere tra le persone e i ceti, di minare le istituzioni formali e informali della società e porre al centro gli individui, mantenendo e facendo crescere, come unici luoghi collettivi sui quali la società si fonda, l'impresa e la famiglia. Il tutto comporta un colossale trasferimento di risorse dai meno abbienti a quelli che hanno di più, trascurando la situazione dei marginali, i più poveri e i più anziani che continueranno a non avere peso. Gli aspetti principali del trasferimento di reddito e di potere tra i cittadini e i ceti (e le classi) riguardano: il reddito e il patrimonio degli individui e delle famiglie e d'altro canto la distribuzione, l'uso e l'alienazione dei beni pubblici e del bilancio dello Stato. In forme diverse, senza un piano dettagliato, ma con una chiara e strategica scelta di interessi da tutelare e potenziare e di fini da raggiungere, si è creato un senso comune diffuso fatto della convinzione di subire eccessi di imposte e balzelli, di soffrire per leggi ingiuste e fatte per ridurre la libertà di fare (e di prendere), in estrema sintesi: milioni di persone certe di essere maltrattate dallo Stato e dalla burocrazia.

In questo senso, i segnali che mentre scriviamo si hanno sulla prossima finanziaria (il taglio dei trasferimenti agli Enti locali) accentuano questa tendenza. Dopo aver trasferito poteri e mansioni alle Regioni e ai Comuni, occorre anche dotare chi gestisce i servizi di risorse per farli funzionare. Meno soldi ai Comuni vuol dire meno assistenza, meno servizi per i soggetti marginali – che non votano e non protestano –, tagliare i soldi alle regioni significa meno sanità pubblica e di qualità (non dimentichiamo che il nostro sistema sanitario è giudicato il secondo al mondo per qualità dall'Organizzazione Mondiale della Sanità). Parallelamente si annuncia un taglio delle tasse. È la conferma di quanto realizzato nel 2001: minare la qualità dei servizi pubblici (uno degli aspetti centrali del ruolo redistributivo dello Stato) e far crescere lo scontento per la pressione fiscale (che diminuisce).

Secondo il governo in carica occorre ridurre le tasse (dopo aver cancellato quella di successione, unico tra i paesi OCSE), creare un mercato del welfare dove ognuno sceglie come e cosa comprare, vendere i beni pubblici, eliminare ogni vincolo urbanistico ("ognuno è padrone a casa propria", alloggio, gigantesco impianto industriale o torre medioevale che sia), condonare reati o contravvenzioni fiscali, finanziarie, contributive, edilizie, ambientali.

Questo tipo di provvedimenti opera nei fatti una redistribuzione della ricchezza verso l'alto.¹² Quelli che riducono i poteri dei ceti più poveri,

umentano il divario dagli altri ceti, mettendo in vendita, sul mercato, beni irraggiungibili per i più e quindi arricchendo di fatto gli altri che li possono raggiungere e comprare; e gli altri provvedimenti che consentono di condonare ogni sorta di abuso e lo rendono legale e perfetto, gli attribuiscono un prezzo storico, dato dal costo di costruzione sommato alla timida contravvenzione, e un valore di mercato, assai maggiore, che il proprietario, rimerito e condonato, potrà ottenere e nel quale entrano anche i disagi e le umiliazioni che tutti quelli che si sono comportati bene hanno dovuto subire.

Il caso riguarda anche una serie di beni comuni, dalle case popolari ai servizi di welfare, scuola e sanità, che vengono sottratti al pubblico nel suo insieme e riconsegnati apparentemente al mercato, ma più propriamente a chi è in grado di pagare. Lo Stato vende le sue proprietà, le attività economiche, le banche, le attività sociali. Lo scopo dichiarato è quello di seguire l'impostazione dell'Unione Europea, evitando commistioni tra governo e contratti pubblici, che le direttive tendono a escludere. Tali attività e imprese non vengono abolite e neppure si potrebbe, ma messe in vendita, favorendo con prezzi non troppo elevati chi le può comperare. Il risultato complessivo è quello di rafforzare economicamente e socialmente alcuni ceti proprietari, respingendo ai margini gli altri o quelli con un solo reddito familiare.

La privatizzazione della società

I governi precedenti hanno operato una politica molto incisiva di privatizzazioni: banche, enti pubblici economici, a partire dalle partecipazioni statali sono stati trasformati nel giro di una decina d'anni dapprima in società per azioni, poi in società private. Il numero di scalate che ha subito il sistema telefonico uscito dalla privatizzazione nei pochi anni trascorsi indica l'incertezza del modello. Altri meccanismi di rilievo sono stati sia le entrate laterali di ex monopolisti di servizi pubblici in altri servizi pubblici, sia l'entrata in un paese vicino per svolgere lo stesso servizio con il beneplacito del monopolista locale di un tempo, divenuto ora competitore. Dal punto di vista del trasferimento di ricchezza verso i più ricchi, vale, nel caso di tutte le privatizzazioni, una sorta di spoliazione delle proprietà comuni, gestite probabilmente, nei trascorsi decenni, con arricchimenti ingiusti e favoritismi, ma che comunque erano proprietà pubbliche con il bene sociale iscritto al primo posto dello statuto. Il risultato che era prospettato come effetto delle privatizzazioni: un vantaggio per tutti in termini almeno di prezzo, si è rivelato inesistente; tranne che nel caso dei telefoni mobili, dovuto però in misura prevalente alla rapidissima trasformazione tecnologica, più che alla fine del monopolio pubblico. Per le persone qualsiasi, senza azioni di borsa, la cessata (e cessanda) proprietà pubblica di telefoni, elettricità, acqua, gas, autostrade, banche, rete petrolifera, televisione, linee aeree, ferrovie, rappresenta un impoverimento; il fine sociale – che certo si era sempre più immiserito nel corso degli anni – è venuto meno, ma al suo posto non c'è niente, se non riduzione dei costi, maggiori profitti, promesse di vantaggi futuri nei servizi e nelle bollette. Le riduzioni dei costi coincidono spesso con tagli di personale; i profitti diventano poi dividendi che premiano i più ricchi, quelli che hanno le azioni. Per i ceti meno abbienti, le privatizzazioni significano insicurezza, servizi peggiori (caso tipico delle ferrovie), bollette spesso maggiorate. È certo che il dividendo tecnologico non è ripartito fra tutti gli utenti. Il nuovo potere parla adesso di altre privatizzazioni, alcune delle quali cervellotiche, altre gravi. Si pensi all'istruzione, alla sicurezza nei luoghi pubblici, al sistema sanitario, di assistenza, di previdenza.

Tuttavia, nel momento in cui c'è necessità di fare cassa perché le previsioni economiche del governo (e anche quelle del Fondo Monetario Internazionale) si sono rivelate completamente sbagliate, le idee che vengono in mente alla coalizione al potere sono tutte legate a vecchie pratiche tipiche del primo cinquantennio della Repubblica Italiana: condoni fiscali ed edilizi, esattamente il contrario della concorrenza leale di cui il neoliberalismo finge di farsi alliere.

L'individualismo di governo

L'individualismo sociale che si vuole promuovere si riflette pienamente in una sorta di individualismo di governo. Nel giro di un anno si sono prese misure di ogni tipo che hanno in qualche modo contribuito a risolvere alcuni

¹² Come riportato, le tendenze della nostra economia sono già fortemente redistributive al contrario: ogni due anni aumenta di un punto percentuale la ricchezza posseduta dal 10% della popolazione più ricca.

problemi del Presidente del Consiglio e di suoi stretti collaboratori: alcuni reati per i quali erano imputati sono stati depenalizzati, mentre alcuni strumenti giuridici a disposizione dei magistrati sono stati modificati, in qualche caso assecondando palesemente la strategia difensiva di Berlusconi e dei suoi uomini. Tale strategia, è bene ricordarlo, non nega che sia stato commesso un reato, ma si ferma prima, cercando di rinviare il processo, di farlo spostare in un altro tribunale, di far cambiare il magistrato, fino a far cadere i reati in prescrizione.

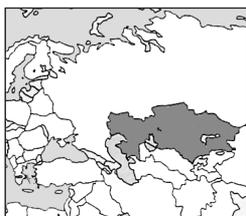
Quando si parla di giustizia, legalità, eccetera, non va dimenticato il tema del rispetto dei diritti civili. L'anno appena passato ha segnato, a partire dalla parola d'ordine della lotta al terrorismo, dei passi indietro preoccupanti. Le impronte digitali agli immigrati (con l'inquietante iniziativa che, per non

discriminare gli immigrati, si prevede di prenderle a tutti); le giornate di Genova; i continui richiami alla sicurezza ed espulsioni di massa di immigrati clandestini come non se ne erano mai viste (operazioni peraltro costosissime, più di quelle di accoglienza); gli annunci mediatici sulle strade ripulite dalle prostitute (e le conseguenti retate); l'atteggiamento nei confronti delle droghe: tutte uguali, come i consumatori, tutti drogati da sottoporre a terapie coatte. Di fronte all'ombra di illegalità diffusa di aree della maggioranza di governo, i provvedimenti di condoni fiscali, condoni edilizi, eccetera, si ostenta il pugno duro (annunciato o praticato) nei confronti di settori marginali. Nel campo della sicurezza e della legalità la tendenza è insomma simile a quella in campo economico: redistribuire diritti verso l'alto e toglierne ai ceti meno abbienti. ■

La vita quotidiana è un'altra cosa

SVETLANA SHAKIROVA

MARA SEITOVA



Nonostante le eccedenze di bilancio, il governo non ha risposto alle proposte di ministeri e organi indipendenti di aumentare l'aiuto mirato ai poveri, abbassare l'età della pensione e risarcire le vittime del disastro nucleare di Semipalatinsk. Gli enormi introiti derivanti dal petrolio non si traducono in consistenti benefici per l'intera popolazione, ma producono al contrario una rapida stratificazione sociale e un crescente impoverimento della società.

Eccedenze del petrolio e del bilancio

Il Kazakistan possiede oltre la metà delle risorse petrolifere già scoperte e da scoprire (oltre l'80%) nel Mar Caspio. Ma la ricerca e l'estrazione del petrolio sono più importanti per lo sviluppo politico e socio-economico del paese che per il mercato mondiale degli idrocarburi. A livello mondiale, il petrolio del Kazakistan ha ben poca importanza. Si stima che nel 2010 la produzione di petrolio nella regione costituirà solo il 3-4% del mercato petrolifero mondiale, mentre il petrolio del Medio Oriente continuerà a dominare come al solito, con il 25-35% a seconda delle condizioni del mercato.¹

Si dà per scontato che gli introiti derivanti dal petrolio promuovano la stabilità politica e l'unità nazionale, riducano le tensioni etniche, elevino il tenore di vita di tutta la popolazione e rafforzino l'autorità e la posizione politica delle classi dirigenti.

Oltre l'80% del petrolio del Kazakistan viene estratto da società petrolifere estere. Il settore del petrolio e del gas è quello che versa le maggiori tasse all'erario, producendo le eccedenze di bilancio. «Nella prima metà del 2001, le società petrolifere hanno versato il 79% di tutte le tasse; le società petrolifere hanno speso direttamente 19,2 milioni di dollari in campo sociale e nell'infrastruttura locale; ai programmi sociali sono stati destinati 25,9 milioni di dollari provenienti dalle tasse».² Gli introiti derivanti dal petrolio sono percepiti dal Fondo nazionale del petrolio e ammontano a 1,1 miliardi di dollari. Per la gestione dei fondi è stata creata una speciale Banca dello sviluppo.

L'anno 2001 (esclusi gli ultimi due mesi) è stato favorevole. Grazie al commercio del petrolio, il paese ha accumulato un 11,7% di eccedenze di bilancio, cioè 51,5 miliardi di tenge, pari a 350 milioni di dollari, di eccedenze in un bilancio di 489 miliardi di tenge, pari a 3,3 miliardi di dollari. Queste eccedenze vanno alla Banca dello sviluppo e vengono assegnate alla difesa (in considerazione della situazione militare prevalente in Asia centrale), alla promozione del rispetto della legge e a progetti di investimento.

Nonostante le eccedenze di bilancio, il governo non ha risposto alle proposte di ministeri e organi indipendenti di aumentare l'aiuto mirato ai

poveri, abbassare l'età della pensione e risarcire le vittime del disastro nucleare di Semipalatinsk. Come è già accaduto in Venezuela, Nigeria, Iraq e Iran, gli enormi introiti derivanti dal petrolio non si traducono in consistenti benefici per l'intera popolazione, ma producono al contrario una rapida stratificazione sociale e un crescente impoverimento della società.

A causa della corruzione e della crescente disparità fra poveri e ricchi, i proventi del petrolio e del gas non vengono usati per mantenere la stabilità sociale.

Politica di genere: la vita quotidiana è un'altra cosa

Il Kazakistan ha attuato una politica di genere d'impronta progressista. Nel 1999 è stata elaborata una politica nazionale per migliorare la condizione sociale e giuridica delle donne. I suoi principali obiettivi sono: coinvolgimento delle donne nella vita pubblica; pari diritti nel mercato del lavoro; sanità; lotta alla violenza nella vita familiare. È stato elaborato un Piano di azione nazionale per migliorare la posizione delle donne. Il Parlamento sta esaminando un progetto di legge su «pari diritti e opportunità». Le donne sono il 54% delle persone occupate negli organismi di programmazione del governo. Nel paese vi sono 150 ONG femminili registrate e c'è anche un partito delle donne, il Partito democratico delle donne kazache. Nel 2002 sono stati concessi crediti per un milione di dollari alle imprese femminili.

Per la prima volta, la prospettiva in base al genere è stata integrata nella pianificazione economica. Il programma nazionale 2003-2007 per la riduzione della povertà e della disoccupazione tiene conto degli aspetti della povertà derivante dal genere. Della prospettiva di genere si tiene conto anche in molti altri settori. Nelle scuole e università si parla delle problematiche di genere e anche gli impiegati statali ricevono una specifica educazione in materia.

Ma nonostante tutto questo, la vita quotidiana delle donne è un'altra cosa e il quadro è piuttosto fosco.

Diminuzione dell'accesso e del controllo delle risorse

L'accesso alle, e il controllo delle, risorse economiche da parte delle donne è minimo. La liberalizzazione del commercio incide negativamente sul mercato del lavoro, aggravando la segregazione occupazionale, sia orizzontale che verticale.

In Kazakistan, le donne sono concentrate in certi settori: servizi sanitari e sociali (83%); istruzione (77%); alberghi e ristorazione (75%); economia domestica (66%). Gli uomini prevalgono in questi settori: edilizia (81%); agricoltura, caccia e foreste (77%); pesca e piscicoltura (74%); attività

1 Jaffe Emi, «To unveil the treasure: Power sources and future of Central Asia and Kazakhstan», *Central Asia: Human Development Prospects, 2010*, Ufficio regionale UNDP per Europa e CSI, 1999, p. 30.

2 «Oil sector as the key for economic stability». Intervista a B. Elemanov, primo viceministro del Kazakistan per il petrolio, l'elettricità e le risorse minerarie. *Continent*, n. 18 (56), 2001, p. 18.

mineraria (75%); energia (72%); trasporti e comunicazioni (67%); attività di trasformazione (64%); pubblica amministrazione (60%).

Il 76% dei capi e vicecapi nei governi locali sono uomini. Le donne occupano il 54% dei posti di lavoro nel governo centrale e nei governi locali, ma sono solo rispettivamente il 9 e l'11% dei responsabili politici nei governi locali e nel governo centrale. Gli uomini predominano nel Ministero degli affari esteri (84%), nell'Agenzia per gli investimenti (65%) e nel Ministero delle risorse naturali e della protezione ambientale (62%). A livello regionale, le province meridionali mantengono la tradizionale cultura maschilista e i responsabili politici sono prevalentemente uomini: Kazakistan meridionale (70%), Zhambyl (60%), Kyzylorda (58%).

Il tasso di disoccupazione femminile è del 60% e in genere questa forma di disoccupazione dura nel tempo.

La settimana delle donne è di nove giorni?

Secondo le stime dell'Agenzia statistica kazaca³, in casa le donne svolgono il triplo del lavoro degli uomini, mentre il tempo dedicato alla cura dei figli è pressoché uguale. Sommando tutte le ore che le donne dedicano alle faccende domestiche, si ottengono due giorni in più alla settimana rispetto agli uomini. Perciò, le donne hanno meno tempo per riposarsi, mangiare e dormire, per non parlare dello sviluppo personale e dell'avanzamento professionale. Nel 2000, la differenza di tempo libero fra uomini e donne è stata mediamente di 15 ore alla settimana nelle aree urbane e di circa 22 ore alla settimana nelle aree rurali.⁴

60,4% del salario maschile

Nel 2000, i salari e gli stipendi mensili delle donne sono stati mediamente il 60,4% dei corrispondenti salari e stipendi degli uomini in tutti i settori dell'economia. Ciò dipende in gran parte dalla concentrazione delle donne nei settori economici a bassa remunerazione, mentre gli uomini occupano i posti più remunerati. Le donne non sono ammesse ai settori e ai posti con salari più elevati (fenomeno del «soffitto di vetro», cioè invisibile, ma reale), oppure vengono espulse dagli stessi.

In altri termini, la crescita e la stabilizzazione dell'economia e del mercato finanziario hanno favorito maggiormente i redditi maschili. Secondo certe stime, il 44,9% delle donne e il 33,2% degli uomini percepiscono redditi al di sotto del minimo vitale.

Il Programma per la riduzione della povertà mira ad aumentare i posti di lavoro nel settore produttivo, benché le donne siano storicamente occupate nelle attività di trasformazione. Le donne vengono riqualificate nel quadro dell'occupazione tradizionale e non passano nei posti di lavoro degli uomini. I settori occupazionali delle donne (trasformazione del cibo, prodotti caseari, abbigliamento) non costituiscono un'alta priorità per il governo e sono scarsamente finanziati.

Nei programmi della sicurezza sociale praticamente non si tiene conto delle specifiche differenze di genere. Le donne con bassi redditi hanno diritto a un assegno di maternità e a un assegno per i figli, ma nessun'altra previdenza tiene conto del sesso del beneficiario.

Micro-credito «femminile»

Secondo i dati forniti dal Ministero del lavoro e della protezione sociale, nel 2000 1,8 milioni di persone hanno ricevuto dai bilanci locali un'assistenza

sociale mirata. L'assegno mensile medio è stato di 3.391 tenge (meno di 24 dollari). Circa il 63% dei beneficiari sono donne. Nel 2001, i bilanci locali hanno assegnato all'assistenza sociale mirata 8.813 milioni di tenge, pari a circa 60 milioni di dollari.

Le ONG hanno introdotto il «micro-credito» per realizzare il programma di micro-credito elaborato dal governo. Esso offre un credito fino a un massimo di 400 dollari a un tasso annuale del 5% fino a 18 mesi. In base ai dati forniti dalla Commissione nazionale per la famiglia e le questioni femminili, sotto gli auspici del presidente della repubblica del Kazakistan negli ultimi due anni e mezzo sono stati concessi oltre 20.000 micro-crediti per un valore complessivo di 630 milioni di tenge, pari a circa 4,5 milioni di dollari. I due terzi di questi micro-crediti sono stati concessi a imprenditrici rurali.

I programmi di micro-credito sono molto diffusi fra le ONG. Molte grandi organizzazioni si specializzano nel micro-credito. Il Fondo del credito della comunità kazaca, con uffici a Taldykorgan e Shymkent, ha concesso 20.000 crediti per un valore di 4,7 milioni di dollari a partire dalla fine del 1997 per sostenere piccoli imprenditori. L'86% dei suoi clienti sono donne. I crediti vengono concessi senza collateralità, basandosi unicamente sulla garanzia da parte di un gruppo. I membri del gruppo confermano le domande di credito, accolgono nuovi soci e risolvono le eventuali vertenze fra i loro membri. L'accesso al primo credito richiede 10-15 giorni e gli ulteriori crediti vengono concessi non appena viene restituito il credito precedente. Grazie a questo Fondo, a Taldykorgan e Shymkent sono state costituite circa 500 imprese e creati 900 posti di lavoro. Molte di queste imprese sono state costituite da donne e hanno due o più dipendenti.

Per le donne i programmi di micro-credito rappresentano una strategia comune per affrontare la loro povertà. Purtroppo questi programmi promuovono un'occupazione basata su ruoli tradizionalmente considerati «femminili» e il loro inserimento in «aree non tradizionali». Le donne confezionano vestiti, coperte, coprilette, allevano polli, aprono piccole botteghe, sviluppano l'artigianato kazaco, ecc.

Gli investimenti diretti esteri costituiscono un altro problema per la qualità e la stabilità dei posti di lavoro creati dai programmi di micro-credito, a causa del loro impatto su formazione, reddito, sicurezza sociale e condizioni di lavoro. Gli investimenti diretti esteri privilegiano l'industria del petrolio e del gas dominata dagli uomini, mentre la ricostruzione delle infrastrutture igieniche, dell'alimentazione e delle altre imprese femminili procede a rilento.

Il Kazakistan ha un debito estero di 2,9 miliardi di dollari⁵, più 684,4 milioni di dollari di prestiti garantiti dal governo (aprile 2000), con un servizio del debito annuale di oltre 126 milioni di dollari. Il debito rappresenta un elevato costo sociale, soprattutto un costo nascosto per le donne. A causa delle difficoltà economiche in cui si dibattono, molte coppie sposate e molte donne sole rinviando indefinitamente la nascita di un secondo figlio o anche quella del primo figlio. ■

Centre for Gender Studies
gender@academset.kz

3 M. Amirhanova, «Modern status of gender statistics in Kazakhstan», Agenzia statistica kazaca, 1999.

4 «Males and females of Kazakhstan», Agenzia statistica kazaca, Almaty, 2001.

5 Secondo il *Rapporto sullo sviluppo umano 2000* dell'UNDP, nel 1998 il debito estero del Kazakistan ammontava a 5,714 milioni di dollari.

Povert  da mancanza di terra

MARY WANDIA
ANDIWO OBONDOH

ODUOR ONGWEN
OPIYO MAKOUDE

WAHU KAARA
EVE ODETTE

ODENDA LUMUMBA
EDWARD OYUGI

KIBARA GICHIRA
ALLOYS OPIYO



Esiste una relazione molto stretta fra possesso e controllo della terra – ancora il bene produttivo pi  importante – e la povert . La realizzazione dei Programmi di aggiustamento strutturale ha avuto un forte impatto sulla sanit , sulla sicurezza alimentare e sull'istruzione, provocando un rallentamento dello sviluppo umano e un aumento della povert .

Profilo della povert 

L'Indice della povert  umana (HPI)   salito a 31,8% nel 2001 dal 26,1% del 1997.¹ In Kenya lo sviluppo umano   costantemente diminuito dalla met  degli anni '80. La diminuzione   stata pi  rapida e drammatica dopo il 1990, quando nell'Indice dello sviluppo umano (HDI) il paese   sceso dal 93° al 123° posto dal 1990 al 1999, con valori rispettivamente dello 0,531 e dello 0,514.²

Riguardo al rapporto fra genere e povert , indagini ufficiali e studi indipendenti hanno dimostrato che le donne sono colpite dalla povert  pi  degli uomini sia nelle aree rurali che in quelle urbane e che la povert    maggiore fra le donne rispetto agli uomini anche in condizioni sociali apparentemente simili.³

Una diffusa discriminazione sul piano legislativo e culturale, che impedisce alle donne l'accesso alla propriet  (soprattutto la propriet  terriera), all'occupazione e al credito, ha ampiamente contribuito a mantenere le donne in una posizione inferiore, caratterizzata da una minore libert  e un ridotto godimento dei diritti fondamentali.

I dati dello Studio collettivo sulla valutazione della povert  (1994) indicano

TABELLA 1

Indice di sviluppo di genere per il Kenya e le sue province							
PROVINCIA	Speranza di vita (1999)		Alfabetizzazione degli adulti (1999)		PIL reale pro capite (2000)		Valore GDI
	Anni		%		PPPkSh		%
	Masc.	Fem.	Masc.	Fem.	Masc.	Fem.	
Nairobi	60,9	62,3	83,6	81,2	4,095	2,781	0,65 (1)
Central	63,0	64,4	86,5	81,8	1,030	845	0,59 (2)
Coast	61,8	62,8	68,8	64,7	710	544	0,53 (3)
Eastern	57,5	59,5	76,6	69,1	727	532	0,52 (4)
Rift Valley	51,3	53,5	80,2	69,7	502	425	0,48 (5)
Nyanza	43,7	47,7	76,2	66,5	634	539	0,45 (6)
Western	50,8	52,2	71,8	55,4	904	649	0,43 (7)
North Eastern	53,0	51,8	77,2	51,0	917	479	0,41 (8)
KENYA	54,1	55,3	77,6	70,2	1,157	889	0,52

Fonti: UNDP 2001a. Kenya Human Development Report (First Draft) 2001, Nairobi (inedito).

1 UNDP, Rapporto sullo sviluppo umano 2001.

2 Ibid.

3 I risultati del Welfare Monitoring Survey III indicano che, anche se le famiglie con capofamiglia donna erano solo il 25% delle famiglie rurali, la loro povert  era maggiore rispetto a quelle con capofamiglia uomo.

che il 21% delle famiglie ha un capofamiglia uomo.⁴ La Tab. 1 mostra i valori dell'indice di sviluppo disaggregati per genere per il Kenya e le sue regioni.⁵

In Kenya, la terra   ancora la risorsa produttiva pi  importante. Esiste un rapporto molto stretto fra la propriet  della terra e l'incidenza della povert . In seguito alla IV Conferenza mondiale sulle donne a Pechino, si pensava che il governo del Kenya avrebbe preso sul serio il suo impegno a eliminare la discriminazione di genere in materia di possesso e controllo della terra, compreso il diritto di poter ereditare e lasciare in eredit  la terra, e perseguire anche in sede giudiziaria le dispute relative alla terra. Ma questo impegno   rimasto lettera morta.

Dei 587.900 km² del territorio del Kenya, solo il 17,2%   coltivabile e ospita oltre l'80% della popolazione. Eccetto nella provincia di Nyanza e nelle province orientali, i ricchi possiedono e controllano pi  terra dei poveri: 57% contro 43%. Perci , per affrontare validamente il problema della povert  si dovrebbe procedere a una riforma agraria che tenga conto della realt  specifica di ogni regione. La redistribuzione della terra   certamente la soluzione pi  importante nelle province Centrale, Rift Valley e Occidentale, mentre nella provincia di Nyanza e province orientali pu  avere un impatto pi  positivo sui poveri una strategia incentrata sul miglioramento dei servizi, dell'infrastruttura e dell'accesso a tutto ci  che pu  servire per incrementare la produzione agricola.

Il mancato accesso alla terra da parte dei poveri continua ad essere una delle sfide pi  pressanti e urgenti in Kenya. A parte le considerazioni politiche cui abbiamo gi  alluso, la pandemia di HIV-AIDS costituisce una grave sfida per la propriet  e il controllo della terra da parte dei poveri. Fra le conseguenze di questo flagello vi sono la vendita della terra per procurarsi le medicine, l'alienazione illegale della terra detta popolarmente «predazione della terra», il collasso dell'ordinamento sociale e un massiccio esodo di orfani verso i centri urbani.

Programmi di aggiustamento strutturale e debito: conseguenze sociali

La realizzazione dei Programmi di aggiustamento strutturale (PAS) ha avuto un forte impatto sulla sanit , sulla sicurezza alimentare e sull'istruzione.

Sanit 

Circa il 70% delle risorse del bilancio per la sanit  va ai servizi curativi e solo il 18% ai servizi di benessere e alla medicina preventiva, compresi i centri

4 UNDP, Kenya Human Development Report 1999, UNON, Nairobi.

5 Il GDI   una misura dello sviluppo umano che tiene conto della disuguaglianza di genere.

sanitari rurali. L'introduzione delle tasse per gli utenti dei servizi sanitari ha impedito a molte persone di poter prevenire le malattie e/o curarsi.

L'introduzione dei PAS nel 1986-87 ha ridotto notevolmente la spesa governativa per la sanità, che è scesa dal 7,6% del bilancio totale del 1980 al 6,5% di quello del 1986 e al 5,4% di quello del 1992. Oggi, la spesa sanitaria è mediamente il 2% della spesa governativa totale. Le risorse finanziarie che dovrebbero essere destinate alla cura dei bambini finiscono nel servizio del debito. Negli anni '90, il governo ha speso più per il servizio del debito che per sanità-istruzione-infrastrutture. Il ripagamento e il servizio del debito sono enormemente aumentati, passando dal 35% del 1988-89 al 75% circa negli anni '90. Ciò ha determinato una drastica diminuzione della speranza di vita, dovuta in parte anche alle malattie e alla mortalità legate alla diffusione dell'HIV-AIDS.

Produzione di cibo e sicurezza alimentare

Nel 1984-88, prima dell'introduzione dei PAS nel settore agricolo, la crescita annuale media della produzione alimentare era del 7,7%. In seguito alla concessione di un prestito per l'aggiustamento strutturale del settore agricolo, essa è scesa a -1,1% nel 1988-92. La produzione alimentare pro capite è scesa dal 4% nel periodo 1984-88 al -4,3% nel 1988-92.

Il consumo annuale di cibo è aumentato di un misero 0,7% nel 1988-92 a fronte di una crescita media del 6,2% nei cinque anni precedenti. Pro capite, il consumo di cibo è aumentato a un tasso annuo del 6,2% nel 1984-88 ed è crollato a un -2,6% nel periodo 1988-92. Nel 1984-88 il tasso di crescita annuo dell'autosufficienza alimentare era di 1,4%. Nel 1988-92 era di -1,7%.⁶

L'assunzione quotidiana di calorie pro capite era di 2.241 nel 1980, scesa bruscamente a 2.010 nel 1987-89. Nel 1991-94 era crollata a 1.916 calorie. Le calorie pro capite derivanti dai vegetali (cereali e legumi) erano scese nello stesso periodo da 1.810 a 1.672.⁷

Il calo dei consumi alimentari si spiega con il passaggio alla produzione per l'esportazione, che è il cardine della politica di aggiustamento agricolo. Si spiega anche con il minor potere di acquisto della maggior parte della gente e con la soppressione dei sussidi per la produzione agricola.

Istruzione

Nel periodo dell'aggiustamento strutturale, il tasso di iscrizioni nelle scuole primarie e secondarie è notevolmente diminuito. L'iscrizione alla scuola primaria cresceva a un tasso dell'8,2% annuo nel decennio precedente all'aggiustamento (1972-82), mentre è scesa al 2,7% nel periodo dell'aggiustamento (1982-92). Le iscrizioni alla scuola secondaria hanno seguito un analogo trend negativo, con una crescita annua del 9,1% nel decennio 1972-82 e un crollo al 3,2% nel decennio 1982-92. Anche le iscrizioni ai collegi per la formazione degli insegnanti sono diminuite nel periodo dell'aggiustamento, un fenomeno che lo stesso governo attribuisce ai PAS.⁸

La spesa governativa per l'istruzione è notevolmente diminuita, scendendo dal 22,6% del bilancio del 1986 al 18,7% di quello del 1995.⁹ Dal 1996 in avanti questa percentuale è rimasta pressoché costante. Come percentuale della spesa governativa globale, le risorse destinate all'istruzione sono scese dal 18% del 1988-89 al 6,9% del 1991-92 (con una diminuzione del 62%), per poi salire a un misero 7,3% nel 1996-97.

Per ragioni culturali e altre difficoltà si tende generalmente a sacrificare l'istruzione delle femmine a vantaggio dei maschi. Nelle iscrizioni alla scuola primaria si è quasi raggiunta la parità di genere, ma il divario aumenta man mano che si sale verso l'educazione superiore. A livello di scuola secondaria, la disparità di genere è rimasta pressoché costante nel corso degli anni, attestandosi mediamente al 24,3% per le femmine e al 28,9% per i maschi nel 1995.¹⁰

Notevoli disparità di genere esistono nel livello terziario, dove le donne sono meno del 30% e sono concentrate per lo più nei corsi umanistici che non consentono l'accesso alle carriere più remunerate nel mercato del lavoro.¹¹ Le ragazze abbandonano gli studi soprattutto al termine della scuola secondaria, per varie ragioni fra cui l'incapacità dei genitori di far fronte alle elevate tasse scolastiche, i matrimoni precoci o forzati, il lavoro minorile e le gravidanze adolescenziali.

In Kenya istruzione, sanità e povertà formano un circolo vizioso. Le persone che non possono permettersi l'istruzione e l'accesso ai servizi sanitari sono più facilmente condannate all'ignoranza e alla malattia; sono quindi meno in grado di partecipare alla produzione e perciò costrette a vivere in condizioni di maggiore povertà.

Sradicamento della povertà: la Strategia per la riduzione della povertà

Dal 1995, il governo ha adottato varie iniziative per affrontare il problema della povertà: Iniziativa Dimensioni sociali dello sviluppo (SDD); Piano nazionale di sradicamento della povertà (NPEP); Documento strategico per la riduzione della povertà (PRSP). Quest'ultimo ha incorporato il Programma di spesa a medio termine (MTEF) quale struttura generale per un corretto uso delle risorse nazionali nella lotta contro la povertà.

L'elaborazione del PRSP ha comportato ampie consultazioni a livello nazionale e a livello distrettuale. Ma apparentemente si è tenuto conto molto più delle indicazioni provenienti dall'alto (forum organizzati da potenti istituzioni e operatori) che di quelle più autonome e indipendenti provenienti dal basso (organizzazioni della società civile e degli operatori sociali). Comunque le organizzazioni di base non hanno mancato di far sentire forte e chiara la loro voce. Esse hanno chiaramente affermato che, per affrontare validamente la povertà e migliorare il benessere e il tenore di vita della popolazione, occorre tener conto di questi punti:

- imbrigliare la sfrenata liberalizzazione dell'economia, che ha già gravemente danneggiato la maggior parte della popolazione;
- ridurre il numero delle persone che vivono in condizioni di povertà;
- garantire anzitutto l'accesso al cibo, all'acqua potabile e ai servizi igienici, al vestiario, all'alloggio, ai servizi sanitari, all'istruzione e alla sicurezza;
- consentire a tutti i cittadini di individuare e articolare le loro priorità e di partecipare a ideazione, pianificazione, attuazione e monitoraggio delle politiche, delle strategie e di programmi necessari per la lotta alla povertà.

Il PRSP è una strategia a breve termine, finalizzata in teoria all'attuazione del NPEP, che indica un periodo di 15 anni per la lotta contro la povertà, con una serie di piani triennali. Esso deve essere collegato al NPEP attraverso i Piani nazionali di sviluppo, che richiedono la realizzazione di politiche più ampie su periodi quinquennali. Esiste quindi uno scollamento fra NPEP e PRSP. Sul piano dei contenuti, il PRSP rinforza i tradizionali pacchetti PAS e, benché il governo continui ad affermare che si tratta di un piano elaborato in Kenya e dal Kenya, in realtà esso rispecchia piuttosto l'approccio di Banca mondiale - Fondo monetario internazionale. Tutte le osservazioni e raccomandazioni dei poveri sono state ampiamente ignorate nella stesura definitiva del PRSP. Il bilanciamento del doppio obiettivo del PRSP - crescita economica e riduzione della povertà - costituirà certamente un'importante sfida per il governo del Kenya. ■

Kenya Coalition for Social Watch
Social Development Network (SODNET)
Undugu Society
African Women's Communication Network (FEMNET)
Action Aid Kenya
Centre for Governance and Development (CGD).
Elimu Yetu Campaign - Action Aid
EcoNews Africa
Kenya Debt Relief Network (KENDREN)
sodnet@arcc.or.ke

6 Banca africana di sviluppo, *Selected Statistics on Regional Member Countries*, Abidjan 1994.

7 UNDP 1999, *op. cit.*, p. 54.

8 Governo del Kenya, *Development Plan 1994 -1996*, Nairobi 1993, pp. 30-31.

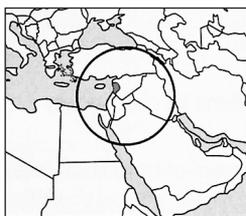
9 Banca mondiale, *Technological Capabilities and Learning in African Enterprises*, Washington, DC, 1995; Governo del Kenya, *Economic survey*, Nairobi 1996.

10 O. Abagi, *Status Of Education In Kenya: Indicators for Planning and Policy Formulation*, rapporto speciale IPAR, Nairobi 1997.

11 O. Abagi - J. Olweya, *Educational Reform in Kenya for the Next Decade: Implementing Policies for Adjustment and Revitalisation*, IPAR, Nairobi 1999.

Il deludente decennio della «crescita»

ADIB NEHMEH¹



Questo rapporto considera i risultati conseguiti dall'economia e dallo sviluppo del Libano nell'ultimo decennio per valutare l'efficacia della crescita economica che accompagna da vicino il processo di globalizzazione neo-liberista. Nonostante le sue peculiarità, l'esperienza del Libano è un'esperienza generale, poiché presenta le caratteristiche comuni a questo tipo di politica internazionale.

In Libano la guerra civile è terminata nel 1990. Dopo un breve periodo di transizione si sono introdotte politiche macro-economiche di base, poiché i governi che si sono succeduti hanno adottato gli stessi criteri fondamentali. Tranne due anni, Rafic Hariri, nominato capo del governo nel 1992, ha mantenuto la sua posizione. Per la prima volta il Libano ha avuto politiche economiche stabili e sistematiche per circa un decennio. Ciò consente una valutazione metodologica del decennio considerato come un'unità integrata e una valutazione dei risultati delle politiche adottate nel corso dell'intero periodo.

Un esame dettagliato della politica esula dagli scopi di questo rapporto. Sostanzialmente, le politiche sono inserite nel processo di globalizzazione e in un quadro generale neo-liberista, basato su specifiche richieste in campo economico: stabilizzazione monetaria e programmi di aggiustamento strutturale. Il Libano non ha adottato un programma di aggiustamento strutturale ben definito, poiché l'economia libanese è già molto liberalizzata. Il settore privato gioca il ruolo più importante, il mercato è deregolamentato e non esiste praticamente alcuna supervisione dei vari settori economici. Le concezioni e politiche economiche seguono la linea predominante della globalizzazione economica, privilegiando decisamente l'idea della crescita economica sui problemi, sugli obiettivi e sulle soluzioni.

In questo contesto, all'inizio degli anni '90 il Libano ha intrapreso una strategia di stabilizzazione monetaria in risposta ai notevoli squilibri fiscali e monetari e al problema del crescente deficit di bilancio. Questo ha provocato un'elevata inflazione e il collasso della moneta locale.

Risultati deludenti

Il primo governo salito al potere nel decennio dello sviluppo del Libano ha elaborato un piano decennale di ricostruzione e sviluppo (1993-2002) che prevedeva un tasso di crescita economica del 9%, il risanamento del deficit di bilancio entro il 2000 e un miglioramento del 100% del tenore di vita. Ora al termine del decennio si può procedere a una comparazione obiettiva fra obiettivi programmati e obiettivi effettivamente raggiunti. L'analisi degli obiettivi più importanti indicati dal piano (PIL, debito pubblico e deficit di bilancio) mostra chiaramente che i risultati sono deludenti.

Riguardo alla produzione interna, la crescita economica ha registrato un 7 e 8% rispettivamente nel 1993 e 1994, cioè un tasso di crescita normale in un'economia post-bellica, quando cessano i combattimenti e comincia la ricostruzione. Dopo il 1994, il tasso di crescita ha cominciato a diminuire, raggiungendo lo 0% nel 2000.

Il piano prevedeva l'azzeramento del deficit di bilancio e la realizzazione di eccedenze entro il 2000. Il deficit era del 48,7% nel 1992 e del 38,5% nel 1994. Nel 1995 è salito al 57%, rimanendo poi a quel livello fino al 2000. Solo nel 2001 è sceso al 47,6%.

Infine, il decennio era cominciato con un debito pubblico lordo di 3.005 milioni di dollari (1992), pari al 54,2% del PIL ed è terminato nel 2000 con un debito pubblico di 25 miliardi di dollari, pari al 176,1% del PIL. Il servizio del debito estero ammonta attualmente a 2.785 milioni di dollari, circa il 90,2% dell'erario e delle entrate budgetarie.

Crescita finanziaria

L'economia libanese assomiglia a un «container vuoto». Il governo pensa che i problemi economici dipendano da insufficienti risorse finanziarie. Perciò, nelle sue politiche accorda la priorità al reperimento di risorse finanziarie interne ed estere e all'introduzione di nuovi meccanismi per la raccolta delle tasse, in modo da limitare i cronici deficit di bilancio e il vertiginoso aumento dell'indebitamento.

In realtà, il Libano non può basarsi sulla produzione e industria interne per garantirsi importanti riserve estere. Il Libano soffre di un persistente deficit commerciale, che è andato aumentando con il passare del tempo. Il rapporto fra esportazioni e importazioni è sceso dal 30% a metà degli anni '70 al 10-12% negli anni '90. Il deficit commerciale ha raggiunto i 5.514 milioni di dollari nel 2000 (6.228 milioni di dollari di importazioni e 714 milioni di dollari di esportazioni), equivalente a circa il 33% del PIL. E non esistono politiche nazionali finalizzate alla costruzione di una base produttiva nel paese e all'aumento delle esportazioni, necessarie per ridurre il deficit commerciale.

Le dichiarazioni ministeriali, le proposte del bilancio, i progetti decisamente ambiziosi e le politiche monetarie e fiscali non hanno fatto che aumentare le richieste di prestiti esteri e gli investimenti esteri in Libano, che sono considerati il motore dell'economia nazionale. Ma questi afflussi di capitali sono stati investiti soprattutto in proprietà immobiliari e nel settore finanziario e bancario, più precisamente in buoni del Tesoro che offrono alti rendimenti e sicuri profitti. I continui incentivi fiscali e le altre misure finalizzate a incoraggiare gli investimenti nel settore produttivo sono insufficienti. Non basta qualche misura marginale per attirare gli investimenti esteri diretti, che comportano la costituzione di filiali, la creazione di posti di lavoro e il miglioramento della base industriale. Gli investimenti esteri diretti sono incoraggiati soprattutto dalla stabilità, dagli incentivi a medio e lungo termine, da misure politiche e legislative, dalle caratteristiche della forza lavoro.

¹ L'autore è grato a Zeina Abila per l'aiuto offerto per la stesura di questo rapporto.

TABELLA 1

Selezione di indicatori fondamentali 1992-2001										
	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001*
PIL (milioni di dollari)	5.545	7.537	9.110	11.122	12.996	14.957	16.167	16.400	16.641	16.709
Tasso di crescita (%)	4,5	7,0	8,0	6,5	4,0	4,0	3,0	1,0	0,0	1,3
Deficit di bilancio (%)	48,7	38,5	56,9	48,2	51,1	59,0	43,7	42,4	56,3	47,6
Deficit PIL (%)	11,4	8,9	19,4	15,7	18,8	23,5	14,1	14,5	23,4	16,5
Bilancio dei pagamenti (milioni di dollari)	54	1.169	1.131	256	786	420	-487	266	-289	-1.205
Tasso di inflazione (%)	120,0	29,1	8,0	10,6	8,9	7,8	4,0	0,3	1,3	0,0
Fine del periodo del tasso di cambio	1.838,0	1.711,0	1.647,0	1.596,0	1.552,0	1.527,0	1.507,5	1.507,5	1.507,5	1.507,5
Debito pubblico netto (milioni di dollari)	2.385	3.003	4.934	7.142	10.841	14.411	17.125	19.814	23.240	29.408
Debito estero (milioni di dollari)	247	327,5	771,8	1.304	1.856	2.375	4.165	5.512	6.968	N/A
Servizio del debito / spesa totale	23,3	26,0	28,6	32,0	36,7	36,9	42,4	42,9	40,3	48,7
Variazione del debito pubblico lordo (1993 =100)	77,3	100,0	159,3	227,7	325,2	440,6	644,7	762,1	840,4	979,1

Fonte: Proposta di bilancio 1998, Dipartimento di ricerca Banca Audi. I dati 2001 sono proiezioni del rapporto di valutazione del personale del Fondo monetario internazionale.

TABELLA 2

Importazioni ed esportazioni 1992-2001 (in milioni di dollari)										
	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001*
Importazioni	3.688	4.940	5.990	7.303	7.559	7.456	7.060	6.206	6.228	6.542
Esportazioni	803	458	572	824	1018	642	661	677	714	798
Importazioni/Esportazioni (%)	13,7	9,27	9,55	11,28	13,47	8,61	9,36	10,91	11,46	12,19

Fonte: Proposta di bilancio 1998, Dipartimento di ricerca Banca Audi. I dati 2001 sono proiezioni del rapporto di valutazione del personale del Fondo monetario internazionale.

Questi fattori continuano ad essere deboli in Libano e negli altri paesi arabi, i quali proprio per questo sono riusciti finora ad attirare solo una minima percentuale degli investimenti esteri diretti. Di conseguenza, il paese è dovuto ricorrere ai tradizionali mezzi di finanziamento, cioè prestiti esteri e prestiti delle banche commerciali a tassi di interesse sempre più alti, rischiando successive degradazioni da parte delle agenzie di valutazione internazionali. Per queste ragioni, i mezzi finanziari scelti dal Libano (prestiti esterni e interni) hanno impoverito più che aumentare le sue risorse finanziarie.

La risposta governativa alla crisi

Il governo non nega l'esistenza della crisi economica, ma dà una strana risposta ai problemi. Come molti altri governi dei paesi in via di sviluppo, esso cerca di seguire la tendenza internazionale prevalente: la globalizzazione economica, con le direttive e le soluzioni preconfezionate che l'accompagnano. Alcuni paesi in via di sviluppo hanno economie centralizzate, altri hanno politiche semi-interventiste e altri ancora mescolano politiche liberali e politiche fondamentalmente interventiste, soprattutto in materia di commercio estero, stabilizzazione della moneta e fornitura dei servizi sociali. Poiché le politiche e misure interventiste ostacolano il movimento dei capitali e dei prodotti, i «rimedi» pongono l'accento sulla necessità di rimpiazzarle con scelte liberiste, caratterizzate da apertura dei mercati, liberalizzazione del commercio e privatizzazione. Si ritiene che questi «rimedi» possano curare la «malattia» dovuta alle limitazioni commerciali e ai controlli sulle attività del settore privato.

Ma il caso del Libano è completamente diverso. L'economia è stata sempre caratterizzata da un'estrema apertura, senza alcuna restrizione sul movimento dei capitali, e da una legge sul segreto bancario che è la pietra angolare del sistema bancario. Il Libano si considera un paese all'avanguardia nell'attività commerciale e importa circa il 90% dei propri consumi interni. Il settore privato governa l'economia, compresi i servizi sociali di base, l'istruzione e la sanità. Oltre due terzi dei servizi e delle istituzioni sociali sono forniti dal settore privato.

Il Libano non soffre certo a causa delle politiche interventiste, ma per i problemi derivanti da un sistema economico aperto, dal predominio del settore privato e dai tipici rapporti di libero mercato. E tuttavia continua ad applicare rimedi che sono stati elaborati per le economie interventiste. Nonostante la perdita di un intero decennio, il discorso del governo continua a ruotare attorno ad alcuni cliché:

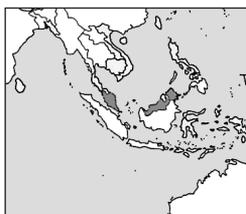
- privatizzazione per finanziare il deficit di bilancio e ridurre il debito pubblico: uno dei primi candidati alla privatizzazione è *Electricité du Liban*. Il governo ha speso circa 2 miliardi di dollari negli ultimi 10 anni per ripristinare e ricostruire questa società elettrica, che tuttavia è in difficoltà ed è in vendita per circa 800 milioni di dollari;
- ristrutturazione del debito pubblico, passando dagli onerosi prestiti in moneta locale ai prestiti esteri in modo da beneficiare delle differenze di interessi;
- sottoscrizione del partenariato Euro-MED (le trattative sono iniziate nel gennaio del 2002 e si prevede di concluderle nell'aprile del 2002), benché molti funzionari governativi e nessun organismo economico o pubblico si siano preoccupati di dare almeno uno sguardo al contenuto dell'accordo;
- accelerazione della procedura di adesione all'Organizzazione mondiale del commercio (di cui il Libano è attualmente membro osservatore);
- ristrutturazione del settore pubblico con un piano incentrato sul taglio dei posti di lavoro e la riduzione del personale, il che aumenterà la disoccupazione e i problemi sociali;
- introduzione di un'IVA unica al 10%, a partire dal febbraio 2002. L'introduzione dell'IVA al 10% si scontra con una generale opposizione per varie ragioni, che vanno dall'esistenza di redditi limitati all'impreparazione per un tale passo. Con l'introduzione dell'IVA il governo mira ad incrementare la mobilitazione delle risorse, benché negli anni precedenti si siano privilegiati i tagli fiscali per incoraggiare gli investimenti e ridurre l'evasione. La tassazione del reddito e la redistribuzione della ricchezza non sono, e non sono mai stati, fra gli obiettivi perseguiti dal governo.

Il Libano ha elaborato le sue politiche per soddisfare le richieste della globalizzazione e integrare il paese nei mercati mondiali. Le politiche del Libano non sono basate su alcuna valutazione delle necessità o su alcuna individuazione delle priorità in linea con le caratteristiche, le difficoltà e la crisi economica del paese. Le autorità continuano a trattare le difficoltà con la stessa medicina che ha causato tutti i guai dell'ultimo decennio. Le politiche che il governo sta attuando per risolvere la crisi sono le stesse che l'hanno provocata.

Come se il tempo si fosse fermato. ■

Centre for Development Studies (MADA)
annd@cyberia.net.lb

La mancanza di visione della National Vision Policy



La National Vision Policy 2020 si basa sul modello di sviluppo capitalistico occidentale e ignora la cultura e i valori acquisiti nel tempo o le necessità del popolo della Malaysia. Inoltre, l'economia è resa vulnerabile da un'errata assegnazione delle risorse e da un'eccessiva dipendenza dal commercio e investimento esteri, mentre il governo maschera la povertà con dati statistici non reali.

Il Terzo piano prospettico (OPP3) 2001-2010 riguarda il secondo decennio dello sviluppo nel quadro della Vision 2010 della Malaysia. La National Vision Policy (NVP) 2020, con l'unità nazionale quale suo obiettivo generale, mira a creare una *Bangsa Malaysia* (popolazione malese) progressista e prospera che viva in armonia e persegua una piena e giusta solidarietà.

Ma la visione nazionale espressa nella NVP non si basa sulla saggezza, la cultura e i valori che la nazione ha accumulato nel corso del tempo o sulle necessità della popolazione, bensì sull'ideologia dello sviluppo tipica del capitalismo occidentale, che considera le persone essenzialmente come realtà economiche. Pur affermando di perseguire uno sviluppo sostenibile in termini ambientali e di promuovere una società tollerante e attenta alla necessità altrui, i principali obiettivi della NVP sono l'industrializzazione, la crescita economica, una maggiore produttività e la generazione di ricchezza.

Il documento OPP3 conclude affermando: «I principali obiettivi perseguiti nel periodo di attuazione dell'OPP3 saranno la creazione di ricchezza e la promozione di nuove fonti di crescita nei settori dell'industria, dei servizi e dell'agricoltura». Il documento pone l'accento sulla creazione di ricchezza e sulla crescita, non sullo sviluppo umano e sulla protezione dell'ambiente. In linea con le attuali tendenze economiche e finanziarie, la NVP mira a fare della Malaysia una società basata sul sapere, come se tutte le società precedenti non si fossero basate sul sapere. Qual è lo scopo di questa società basata sul sapere? L'obiettivo non è lo sviluppo delle dimensioni materiali, morali, culturali e spirituali della persona ma, secondo le parole stesse della NVP, «l'aumento della produttività in tutti i settori dell'economia e l'ottimizzazione delle capacità mentali della nazione».

Il modello di sviluppo tipico del capitalismo occidentale ha prodotto conseguenze disastrose per l'umanità e per l'ambiente: povertà generale, distruzione irreversibile dell'ambiente, inquinamento dell'aria che respiriamo, dell'acqua che beviamo e del cibo che mangiamo, profanando tutto ciò che è sacro e sconvolgendo le relazioni familiari e sociali. Occorre urgentemente decolonizzare le menti dei politici e programmatori malesi perché attuino un modello di sviluppo che risponda alle necessità materiali e spirituali del popolo e protegga l'ambiente.

Investimenti sbagliati, dipendenza e vulnerabilità

La crescita economica del periodo OPP2 (1991-2000) è stata del 7% e per il periodo OPP3 (2001-2010) si prevede una crescita del 7,5%. Purtroppo i programmatori hanno dimenticato che l'elevata crescita degli anni che hanno preceduto il 1997 ha contribuito a spingere l'economia malese sull'orlo del

baratro. Gli investimenti sono finiti in aree non produttive e in megaprogetti, causando un saldo negativo del bilancio corrente. Gli effetti negativi di un'errata destinazione delle risorse durante il periodo OPP2 continuano tuttora. Esistono proprietà invendute per un valore di 28,4 miliardi di ringgit, pari a 7,4 miliardi di dollari. Circa 2,5 milioni di metri quadri di uffici rimangono vuoti e tuttavia se ne stanno costruendo altri 1,5 milioni di metri quadri.

Alla luce dell'attuale recessione negli Stati Uniti la Banca centrale della Malaysia ha rivisto i tassi di crescita, stimandoli fra il 5 e il 6% nel marzo del 2001. Dopo gli attacchi terroristici dell'11 settembre contro gli Stati Uniti, la crescita del PIL è stata nuovamente rivista e stimata fra l'1 e il 2%.

Nel periodo OPP3 si pensa di assicurare la crescita mediante un incremento degli investimenti interni e uno sviluppo delle capacità nazionali. La crescita del periodo OPP2 è dipesa in gran parte dalle esportazioni, soprattutto prodotti elettronici ed elettrici verso Stati Uniti, Giappone e Unione europea.

Le esportazioni della Malaysia sono basate su una ristrettissima gamma di prodotti. Si stima che nel 2010 il 90,7% del commercio riguarderà piccoli prodotti industriali, forniti per il 75,6%, secondo le previsioni, dal sottosectore elettronico ed elettrico.

In risposta alle politiche di liberalizzazione richieste dai paesi sviluppati, l'OPP3 assicura un maggior ruolo agli investimenti esteri diretti nella economia malese. Esso mira «ad attirare investimenti esteri diretti non solo nel settore manifatturiero e settori collegati, ma anche in settori strategici, come tecnologia dell'informazione e delle comunicazioni, energia, gestione portuale e settore finanziario».

Quindi l'OPP3 continua la precedente politica della Malaysia consistente nel confidare in investimenti esteri diretti per lo sviluppo della sua economia. La pianificazione dello sviluppo economico è basata su fattori incerti, che sfuggono al controllo del paese. Negli ultimi mesi alcuni indizi inducono a pensare che la Malaysia farà fatica ad attirare gli investimenti esteri diretti. Secondo un articolo pubblicato da *The Edge* (25 marzo 2001), «l'interesse dell'investitore estero sembra essersi volatilizzato. Gli investimenti diretti esteri, a quota 491,1 milioni di ringgit, pari a 129,2 milioni di dollari, sono diminuiti del 37,4% rispetto all'anno precedente e rappresentano solo il 50,1% delle richieste pervenute in gennaio [2001], cioè il 34% in meno rispetto allo stesso mese dell'anno precedente [gennaio 2000]».

L'eccessiva dipendenza della Malaysia dal commercio e investimento esteri limita l'autonomia e la libertà di indirizzare, controllare e gestire lo sviluppo dell'economia. Una tale dipendenza lascia l'economia alla mercé dei

ghiribizzi dei mercati dei paesi sviluppati. Per esempio, una prolungata recessione negli Stati Uniti, come prevedono certi economisti, avrebbe effetti disastrosi sulla produzione economica, sull'occupazione e sui redditi della popolazione malese. Quando l'America ha il raffreddore, paesi in via di sviluppo come la Malaysia contraggono la polmonite. Invece di elaborare politiche in grado di ridurre questa dipendenza dall'Occidente, i pianificatori della politica malese la stanno promovendo e intensificando con piani come l'OPP3.

Come afferma il documento OPP3, le prestazioni della Malaysia saranno influenzate dagli sviluppi dell'ambiente esterno, dal momento che il paese è fortemente integrato nell'economia mondiale. Esso sarà esposto al rischio di contraccolpi economici e finanziari, che superano i confini nazionali e regionali e sono difficilmente prevedibili. Inoltre, OPP3 afferma che la realizzazione della crescita e degli obiettivi della trasformazione strutturale dipenderà dalla capacità della Malaysia di rafforzare la propria ripresa e competitività.

Rafforzare la sua capacità di ripresa significa poter contare maggiormente sulle proprie forze e dipendere meno dall'estero. Si può incrementare la capacità di ripresa eliminando gli sprechi, gli investimenti improduttivi e i comportamenti corrotti. La si può incrementare anche con una maggiore trasparenza e responsabilità da parte delle imprese e dei dipartimenti governativi.

Promuovere la crescita significa anche dipendere meno dalle importazioni estere e ridurre in particolare le massicce importazioni di cibo, risparmiando così sul cambio estero. Nel 2000, la Malaysia ha importato derrate alimentari per un valore di 12.964,8 milioni di ringgit, pari a 3.411,8 milioni di dollari, a fronte di 7.784,3 milioni di ringgit, pari a 2.048,5 milioni di dollari, nel 1995. E si prevede che le importazioni di derrate alimentari saliranno a 21.896,8 milioni di ringgit, pari a 5.762,3 milioni di dollari, nel 2005.

L'VIII Piano della Malaysia (2001-2005) prevede un aumento della produzione di cibo, stabilizzando così i prezzi. Ma l'aumento della produzione dovrebbe andare al consumo interno e non all'esportazione. Il governo dovrebbe incoraggiare la produzione alimentare, elaborando un sistema più vantaggioso sia per i produttori che per i consumatori.

La liberalizzazione delle importazioni nel settore agricolo in base alle norme dell'Organizzazione mondiale del commercio e ad altri accordi commerciali regionali minaccia le fonti di sussistenza dei piccoli agricoltori, i cui prodotti devono affrontare la competizione dei prodotti importati a minor prezzo. Degli effetti della globalizzazione si parla solo dal punto di vista dei cambiamenti che essa può arrecare alla moderna economia urbana, ignorando spesso il suo impatto sull'economia rurale, soprattutto su quella dei piccoli agricoltori.

Nel 2003 entrerà in vigore l'Accordo di libero mercato (AFTA) dell'Associazione dei paesi del Sud-Est asiatico (ASEAN), di cui la Malaysia fa parte. I produttori di riso sono particolarmente a rischio. Il loro prodotto dovrà affrontare la dura competizione con il riso proveniente dai paesi ASEAN, il cui costo di produzione è molto più basso. Secondo il governo della Malaysia, il settore del riso verrà completamente liberalizzato entro il 2010. Ciò avrà gravi ripercussioni su circa 300.000 produttori di riso che sono in gran parte inconsapevoli della crisi che li minaccia.

Conscio dei possibili problemi posti dall'AFTA, il governo ha annunciato che varerà un piano strategico per migliorare la qualità dei prodotti agricoli, ridurre i costi e introdurre nuove tecnologie. Fra le varie proposte per continuare ad essere competitivi sul libero mercato vi è quella di tagliare i costi della produzione, il che comporta la creazione di grandi aziende agricole integrate gestite da pochi agricoltori altamente specializzati.

La realizzazione di un qualsiasi piano non riuscirà a impedire la minaccia che la liberalizzazione del commercio rappresenta per il futuro degli agricoltori. Le grandi aziende agricole integrate avvantaggeranno solo poche persone. Chiedere ai piccoli agricoltori di abbandonare le loro terre in mano a quei pochi equivale a sconvolgere le comunità agricole. Ciò provocherà certamente molte sofferenze e disordini sociali.

Se i produttori di riso perdono i loro mezzi di sostentamento, anche il paese perderà la propria sicurezza alimentare. In qualsiasi paese il governo

deve difendere sempre e ad ogni costo il settore che produce le derrate alimentari di base della popolazione.

Molti paesi in via di sviluppo sono già alle prese con gravi problemi a causa della liberalizzazione del commercio agricolo e hanno avanzato proposte di emendamento dell'Accordo sull'agricoltura dell'Organizzazione mondiale del commercio, in modo da proteggere maggiormente i loro agricoltori e continuare a fornire sussidi. Anche al governo malese è stato chiesto di fare altrettanto.

Una soglia di povertà non realistica

Nell'OPP3 si afferma che l'incidenza della povertà in Malaysia è scesa dal 16,5% del 1990 al 7,5% del 1999 e che il numero delle famiglie povere è sceso a 351.000 (39%) nel 1999. L'OPP3 mira a ridurre l'incidenza della povertà allo 0,5% entro la fine del 2005 e ad aumentare del 30% il reddito delle famiglie più povere, indipendentemente dalla razza.

Questi dati non rispecchiano la realtà della situazione della povertà nel paese. Nell'OPP3 si afferma che il reddito della soglia di povertà per il 1999 era di 510 ringgit (134 dollari) al mese per una famiglia di 4,6 membri nella Malaysia peninsulare. Si immagina una famiglia di quattro persone che cerca di sopravvivere con un reddito di 510 ringgit al mese nella capitale. Il solo affitto dell'appartamento costerebbe 200 ringgit. Come assicurare allora le spese del cibo, del trasporto, dell'istruzione e delle cure sanitarie? La soglia di povertà non è realistica ed è ridicola.

Inoltre, la situazione economica degli 800.000 piccoli proprietari causata dal crollo dei prezzi della gomma e dell'olio di palma è un'eloquente testimonianza della povertà che affligge gran parte della popolazione. Il governo ha dovuto istituire un Comitato governativo incaricato di studiare il modo di «aumentare il reddito dei piccoli proprietari del settore della gomma». Nel marzo del 2001, il governo ha annunciato la costituzione di un fondo di 1 miliardo di ringgit, pari a 263 milioni di dollari, per aiutare i piccoli proprietari a ripristinare le loro piantagioni o a dedicarsi all'allevamento del bestiame o ad altre attività; il fondo verrà usato per concedere prestiti a breve termine dell'ordine di 50-250 ringgit (13-65 dollari) al mese ai piccoli proprietari che hanno problemi finanziari.

Nelle aree urbane, l'inizio della recessione economica mondiale nei primi sette mesi del 2001 ha indotto molte industrie a ridurre il numero degli operai. I lavoratori in esubero e licenziati sono aumentati del 37%, raggiungendo le 20.038 unità. Di questi, l'85,7% è malese e il resto straniero. Per settori, le riduzioni più significative hanno riguardato il settore manifatturiero, soprattutto industrie di prodotti elettronici ed elettrici (69,4%). La maggior parte delle persone che hanno perso il lavoro non ha praticamente risparmi ed è costretta a dipendere da piccole indennità di disoccupazione che le sostengono mentre cercano un nuovo lavoro.

L'obiettivo del governo di sradicare la povertà assoluta entro il 2005 non è realistico, poiché non ha alcun effettivo controllo sull'economia del paese, che dipende fortemente dall'andamento mondiale. Inoltre, non esistono reti di salvataggio per le persone in difficoltà economiche.

Il fatto di mascherare il problema della povertà dietro dati truccati non serve a risolverlo. Occorre una sana e solida politica economica per ridurre la dipendenza dal commercio e investimento esteri, incoraggiare un'agricoltura sostenibile e l'industria nazionale, e garantire una più equa distribuzione della ricchezza. Soprattutto, occorrono autorità politiche oneste e funzionari pubblici veramente dediti al bene comune. ■

Bibliografia

«AFTA Threatens Survival of Malaysian Rice Farmers», *Utusan Konsumer*, vol. 31, n. 3, marzo 2001, p. 10.

Unità di pianificazione economica, *The Third Outline Perspective Plan 2001-2010*, 2001.

Ministero delle finanze, *Economic Report 2000/2001*, 2000.

«OPP3: National Vision or Tunnel Vision?», *Utusan Konsumer*, vol. 31, n. 5, maggio 2001, p. 5.

«Strengthening Resilience and Enhancing Competitiveness in Our Economy». *Utusan Konsumer*, vol. 31, n. 8, agosto 2001, p. 8.

Consumers' Association of Penang
meenaco@pd.jaring.my

I risultati delle direttive neo-liberiste

HAMID ELKAM
KAMAL LAHBIB



Due decenni di applicazione delle direttive delle istituzioni finanziarie mondiali hanno prodotto una persistente crisi finanziaria, un enorme indebitamento, una mancanza di impegno da parte del governo verso i settori sociali di base, un'insostenibile femminilizzazione della povertà e una violazione quotidiana dei diritti umani.

Sanità: disuguaglianza dietro le medie ufficiali

Gli indicatori ufficiali mostrano un miglioramento nei servizi sanitari. Il maggior numero di centri sanitari di base ha ridotto il numero delle persone che dipendono da ciascun centro da 13.208 nel 1999 a 12.662 nel 2000. Nello stesso periodo il numero di assistiti per medico è sceso da 2.372 a 2.309.

Ma questi dati nascondono le profonde disparità esistenti fra le varie zone e classi sociali. Casablanca, un quartiere residenziale, ha un medico ogni 275 persone, mentre una zona rurale o operaia ha un medico ogni 16.660 persone.¹ Oltre il 44% dei medici del Marocco è concentrato in due sole città: Rabat e Casablanca.

Nove marocchini su dieci non hanno copertura sanitaria o sociale. La mortalità infantile supera il 22%, con un tasso lordo di mortalità di oltre il 6,5%. I dati ufficiali indicano 230 morti materne per 100.000 nati vivi e un ginecologo ogni 15.000 donne.

Il Marocco spende per la sanità meno di 600 dirham (51 dollari) per abitante per anno, equivalente al 4,5% del PIL nel 1997-98. Le famiglie ne coprono direttamente il 54%, il governo il 26% e l'assicurazione sanitaria solo il 16%. Il settore pubblico ha 110 ospedali (25.000 letti) per 28 milioni di abitanti, con 46 medici per 100.000 abitanti e 2.000 centri sanitari e servizi ambulatoriali.

Nelle campagne nove donne su dieci sono analfabete

L'indice ufficiale di scolarizzazione per i bambini fra i 6 e gli 11 anni era dell'85% nel 2000-2001, a fronte dell'80% nel 1999-2000. Il miglioramento è stato notevole soprattutto nelle aree rurali, dove il tasso di scolarizzazione è salito dal 69,4% al 76,7%.

Il numero delle bambine iscritte alla scuola primaria è aumentato del 6,6% nel 2000-2001 rispetto all'annata precedente. Quest'aumento ha riguardato soprattutto le aree rurali, dove il numero delle bambine scolarizzate è aumentato del 10,3%. Bisogna notare che nel 2000 i centri comunitari hanno accolto 34.550 bambini fra gli 8 e i 16 anni, nel quadro dell'istruzione informale, con appena 744 insegnanti.

Secondo un rapporto nazionale sulla situazione dei bambini in Marocco (maggio 2000), 2,2 milioni di bambini in età compresa fra 8 e 16 anni sono esclusi dalla scuola; di questi, 237.000 vivono per strada e 550.693 lavorano in condizioni disumane. Secondo una recente indagine del Ministero della

pianificazione, nella sola Casablanca vi sono oltre 28.000 ragazze al di sotto dei 18 anni che lavorano.

Il 67% della popolazione femminile è analfabeta e il 90% di questa popolazione femminile analfabeta vive nelle aree rurali. All'inizio del terzo millennio, nelle campagne nove donne su dieci non sanno leggere e scrivere.

Spesa pubblica

La spesa prevista del bilancio generale 2002, ammontante a 142.075 milioni di dirham (12.242 milioni di dollari),² è distribuita in questo modo: spese di gestione, 75.442 milioni di dirham (6,5 milioni di dollari); spesa per gli investimenti (19.925 milioni di dirham (1,7 miliardi di dollari); riscatto del debito e spesa per il servizio del debito, 46.708 milioni di dirham (4.025 milioni di dollari).

Le spese per il personale ammontano a 51.163 milioni di dirham (4,4 miliardi di dollari), pari a circa il 68% delle spese di gestione. In questa pletera di funzionari governativi, molti funzionari altolocati occupano contemporaneamente varie cariche e ricevono quindi diversi stipendi anche se ciò è contrario alla legge. Esiste un enorme divario fra i salari dei funzionari di basso livello (al di sotto del salario minimo interprofessionale per la crescita in Francia) e i salari esorbitanti dei funzionari altolocati del governo.

La spesa per gli investimenti è insignificante e indica la rinuncia del governo a partecipare attivamente allo sviluppo economico.³ Il Fondo Hassan II per lo sviluppo economico e sociale, speciali fondi del Tesoro, collette locali, imprese e istituzioni pubbliche contribuiscono a mitigare le conseguenze di questi investimenti assolutamente insufficienti.

La spesa per l'istruzione di base e l'istruzione superiore è relativamente stagnante, nonostante la rapida crescita delle necessità del settore. Ma ancor più grave è la costante diminuzione della spesa sanitaria, con effetti negativi sulla salute della popolazione marocchina.

Paradossalmente, la spesa per la sicurezza, gestita dal Ministero degli interni, è aumentata: 8% del bilancio nazionale nel 2002 a fronte del 7% nel 2001. Nel 2002, il budget degli interni è stato doppio rispetto a quello del Ministero dell'educazione superiore (4% del bilancio nazionale) e quasi doppio rispetto a quello del Ministero della sanità (5% del bilancio nazionale).

1 Ministero della pianificazione agraria, Ufficio della pianificazione, *La regione di Casablanca*, 1999.

2 Tutte le conversioni sono arrotondate al tasso di 11,604 dirham = 1 dollaro (31 dicembre 2001).

3 La spesa per gli investimenti è scesa da 21.695,3 milioni di dirham a 19.925 milioni di dirham, con una variazione di -8,16%.

Per la ristrutturazione della spesa governativa si consiglia quanto segue:

- ridurre il divario fra salari alti e salari bassi;
- evitare o vietare l'affidamento di più cariche a una stessa persona;
- limitare la spesa improduttiva, come ad esempio l'acquisto di auto di lusso e la costruzione di enormi edifici per la pubblica amministrazione;
- rafforzare il monitoraggio delle imprese pubbliche;
- ridurre le spese nel settore della sicurezza e della difesa;
- ridurre le spese per le celebrazioni e i ricevimenti ufficiali;
- orientare l'investimento pubblico verso le infrastrutture di base (elettricità, acqua potabile, istruzione, sanità, alloggi e strade).

Entrate statali

Per il 2002 si prevedono 136 miliardi di dirham (11,73 miliardi di dollari) di entrate, 3,2% in meno rispetto al 2001. Questa diminuzione è dovuta in gran parte al calo delle entrate derivanti dalla privatizzazione, espresse soprattutto sotto forma di tasse e tariffe doganali e ammontanti a 79.734 milioni di dirham (6.870 milioni di dollari), circa il 58% delle entrate totali.

Le entrate doganali risentono negativamente della riorganizzazione delle dogane in linea con l'accordo di associazione con l'Unione europea, entrato in vigore nel marzo del 2000, ma anche della tolleranza da parte del governo del contrabbando fra il Marocco e le roccheforti occupate dalla Spagna. Questo contrabbando provoca una perdita di circa 7,4 miliardi di dirham all'anno, anche se è difficile misurare le perdite a causa delle frodi e della corruzione.

La privatizzazione, che è in molti casi una sorta di «svendita», viene attuata con obiettivi a breve termine ed è essenzialmente finalizzata a bilanciare le finanze del governo. Non si è mai tentato di migliorare la gestione di alcuni settori economici, adeguandoli alle regole, ai meccanismi e alle leggi del mercato.

Capacità di mobilitare i risparmi

Attualmente, la struttura economica del Marocco è costituita principalmente da imprese familiari, che non sono gestite in modo razionale e non sono un terreno fertile per la produzione di risparmi. L'apertura dell'economia espone le imprese marocchine – abituate a un sistema di protezioni e privilegi, soprattutto in materia fiscale – a molti rischi.

I risparmi sono legati al grado di fiducia nelle istituzioni governative. Un enorme drenaggio di capitali verso le banche estere indica un'evidente sfiducia nel governo, specialmente da parte dei funzionari governativi altolocati. La mancanza di fiducia, aggravata dalla corruzione delle formalità burocratiche, provoca anche un drenaggio dei capitali esteri.

Deficit commerciale e indebitamento pubblico

Secondo il rapporto economico e finanziario della Proposta di legge finanziaria (PFL), nell'anno 2000 si è registrato un aumento del 35,2% del deficit commerciale rispetto al 1999. Nel 2000 il reddito derivante dalle esportazioni ha coperto il 64,5% delle spese per le importazioni, a fronte del 69,5% nel 1999. Le transazioni commerciali estere hanno registrato un aumento dell'11,8% nel 2000, a fronte del 7,3% nel 1999. Ma bisogna notare che in genere il potere di acquisto è molto basso e questo incide fortemente sul mercato. La mancanza di infrastrutture (strade, ponti o elettricità) spiega la limitata penetrazione del capitale commerciale in molte aree isolate.

Il servizio del debito pubblico assorbe il 32% del bilancio generale. Il rapporto economico e sociale della Proposta di legge finanziaria indica una diminuzione del debito estero di 6,6 miliardi di dirham (568,7 milioni di dollari), pari al 3,7%, fra il 1999 e il 2000. Il rapporto fra il debito estero e il PIL è leggermente migliorato, scendendo dal 51,3% nel 1999 al 48,2% nel 2000.

La valutazione dell'indebitamento marocchino e delle sue prospettive è passata da «stabile» a «negativa», secondo l'agenzia di valutazione finanziaria Standard and Poor's. Sono state invece mantenute le valutazioni sul debito

del paese, in particolare sui debiti in moneta locale (BBB/A-3⁴), e sulla valuta estera (BB/B). Il peggioramento in prospettiva riflette la situazione del bilancio del paese e la pressione sui prezzi e sulla stabilità dei tassi di cambio. Il deficit del bilancio era il 9% del PIL nel 2001 e dovrebbe scendere al 6% nel 2002, anche se, secondo Standard and Poor's, potrebbe non raggiungere quest'obiettivo se la crescita rallenta.

Secondo l'agenzia, il debito è rimasto stabile (78% del PIL nel 2001), perché l'aumento del deficit è stato compensato dalle entrate derivate dalla privatizzazione. Ma le opportunità offerte dalla privatizzazione cesseranno, per cui in futuro sarà più difficile assicurare gli aggiustamenti del bilancio.

Secondo il rapporto Standard and Poor's, datato 2 novembre 2001, il governo deve ridurre il deficit di bilancio, proseguire nel suo programma di riforma e migliorare le prospettive di crescita per conservare l'attuale valutazione.

Misure per la riduzione e la cancellazione del debito

La principale misura positiva adottata è stata la conversione del debito in investimento. Il problema del debito è strettamente legato al disordine e allo storno dei fondi che caratterizzano la gestione delle imprese pubbliche e semi-pubbliche (come CNSS, CNCA e CIH⁵). Invece di essere investiti nell'economia, i prestiti sono stati stornati e trasformati in fonte di ricchezza per una classe sociale che è diventata parassita, priva di un qualsiasi senso degli affari o dell'innovazione e interessata unicamente ai consumi.

Capitale privato

L'investimento privato in Marocco è caratterizzato da una mancanza di fiducia derivante dall'instabilità socio-politica e istituzionale, che spiega in gran parte la mancanza di investimenti esteri nel paese. A ciò bisogna aggiungere la complessità delle formalità amministrative, la mancanza di trasparenza delle strutture amministrative e vari altri ostacoli fra cui la corruzione, che gioca indubbiamente un ruolo fondamentale. Il livello della frode e dell'evasione fiscale è notevole.

Conclusione

L'attuale situazione – caratterizzata da mancanza di impegno da parte del governo, dall'applicazione delle politiche neo-liberiste, dalla corruzione sistematica, dalla negazione dei diritti di cittadinanza alle donne, dall'appropriazione indebita dei fondi pubblici, dall'impunità nella violazione dei diritti umani, politici, economici e sociali – è la conseguenza delle limitate decisioni politiche legate al mantenimento dell'equilibrio macro-economico.

Ora, più di quanto sia mai avvenuto in passato, questa situazione sta inducendo le forze politiche, economiche e sociali a cercare delle alternative e a riconsiderare le loro strategie di sviluppo nel tentativo di promuovere l'equità e la giustizia sociale. È assolutamente necessario comprendere a fondo e riconoscere il ruolo giocato dalle ONG del Marocco nello sviluppo democratico del paese in un tempo in cui la discutibile e discussa globalizzazione è la principale caratteristica della società. ■

Bibliografia

Bollettino economico e sociale del Marocco, *Social Report 2001*, Edizioni IURS, Rabat.

Ministero dell'economia e delle finanze, Rapporto economico e finanziario, Proposta di legge finanziaria n. 44-01, per l'anno fiscale 2002.

Nota di presentazione della Proposta di legge finanziaria n. 44-01.

UNDP, *Rapporto sullo sviluppo umano 2001*.

Espace Associatif
 espasso@iam.net.ma

4 Un assicuratore ha ritenuto «BBB» una capacità ADEGUATA per far fronte ai suoi impegni finanziari. Ma è più probabile che le avverse condizioni economiche o le mutevoli circostanze causino una minore capacità dell'assicuratore di far fronte ai propri impegni finanziari. Un altro assicuratore ha ritenuto «BB» MENO VULNERABILE a breve termine rispetto ad altri assicuratori con valutazioni più basse. Ma questa valutazione non tiene sufficientemente conto delle attuali gravi incertezze e dell'esposizione a condizioni produttive, finanziarie o economiche avverse che potrebbero determinare un'adeguata capacità dell'assicuratore a far fronte ai propri impegni finanziari. Fonte: *Standard and Poor's Rating Definitions*. Cf. www.standardandpoors.com

5 Sistema della sicurezza sociale obbligatoria per il settore privato; Fondo nazionale per il credito agricolo; Credito per i beni immobili e gli hotel.

Le priorità del governo di Vicente Fox

ARELI SANDOVAL TERÁN¹



Nel corso del 2001, per generare maggiori risorse per lo sviluppo sociale il presidente messicano Vicente Fox ha promosso una riforma fiscale regressiva. Il vero obiettivo era quello di abbassare, a ogni costo, il livello del debito pubblico, come chiedevano le istituzioni finanziarie internazionali. Mentre lo sviluppo sociale non è una priorità, si garantiscono il pagamento e il riscatto del debito pubblico.

I criteri del presidente Fox

Nei *Criteri generali per la politica economica 2002*,² il governo federale spiega l'attuale recessione economica del Messico con gli stretti legami commerciali e finanziari con gli Stati Uniti e con il crescente sincronismo dei trend delle due economie. La situazione economica messicana è determinata in larga misura dall'evoluzione del ciclo dell'economia mondiale, il quale è a sua volta determinato soprattutto dall'andamento dell'economia degli Stati Uniti. In questo contesto, i principali punti strategici proposti dai *Criteri generali* sono: disciplina fiscale; gestione responsabile, trasparente ed efficiente della spesa pubblica; promozione delle riforme strutturali necessarie per rafforzare le basi dell'economia.

Secondo i *Criteri generali*, la principale sfida che l'economia messicana deve affrontare nel 2002 è il recupero dei posti di lavoro persi nel 2001, imprimendo un nuovo dinamismo a un'economia mondiale incerta e instabile. Gli obiettivi macro-economici del governo Fox per il 2002 sono anzitutto il rilancio dell'attività economica, la creazione di posti di lavoro nel settore formale e l'aumento del reddito reale delle famiglie. In particolare, il governo persegue tre obiettivi: 1) raggiungere un effettivo tasso di crescita del PIL dell'1,7% annuo; 2) ridurre l'inflazione (in stretta collaborazione con la Banca del Messico, la politica fiscale dovrà contribuire a mantenere gli aumenti dei prezzi al di sotto del 4,5% annuo); 3) mantenere la bilancia del conto estero a livelli bassi e sani. In base alle previsioni relative alla crescita economica in Messico e negli Stati Uniti e ai prezzi internazionali del petrolio, si stima che nel 2002 l'attuale bilancia dei pagamenti avrà un deficit pari al 3,5% del PIL.

Pur riconoscendo l'esistenza di gravi disparità fra i vari gruppi etnici, le varie regioni e generazioni, il governo Fox pretende di non avere le risorse per promuovere e rafforzare programmi sociali in grado di affrontare i bisogni più pressanti del paese: riduzione della povertà, alimentazione, istruzione, alloggi, sanità, sviluppo rurale, infrastrutture, giustizia. Nel 2001, per generare maggiori risorse per lo sviluppo sociale, il governo Fox ha elaborato una riforma fiscale, i cui costi sociali sono riconosciuti solo in parte e il cui beneficio per le famiglie con i redditi più bassi è pressoché nullo.

Molti settori hanno criticato la proposta del governo. Secondo le organizzazioni impegnate sul fronte dei diritti economici e sociali, la riforma

fiscale segna un passo indietro nel campo dei diritti fondamentali relativi a sanità, alimentazione, istruzione, cultura, fruizione del progresso scientifico e tecnologico, alloggi, poiché introduce un'IVA del 15% su medicine, prodotti alimentari, libri, scuola, trasporti e redditi. Adottando questa riforma fiscale, il Messico violerebbe vari articoli della Convenzione internazionale sui diritti economici, sociali e culturali che esso ha sottoscritto fin dal 1981 e che lo obbliga ad aumentare progressivamente la spesa sociale, a ridistribuire più equamente la ricchezza e a lottare contro la crescente concentrazione del reddito in mano a poche persone. L'impatto sociale di questo aumento dell'IVA sarà enorme, mentre l'impatto economico sarà molto modesto, poiché aggiungerà solo un misero 1,7% al PIL.

Per incrementare le risorse nazionali per lo sviluppo sarebbe certamente più utile allargare la base contributiva, tassando i beni di lusso e il capitale speculativo nazionale e internazionale, che produce enormi profitti privati, ma nessun beneficio sociale. La proposta di una tassa sulle transazioni finanziarie è fra i temi discussi alla Conferenza internazionale sul finanziamento dello sviluppo.

Il vero obiettivo della riforma fiscale promossa dal governo Fox è quello di diminuire, ad ogni costo, il debito pubblico per soddisfare le richieste delle istituzioni finanziarie internazionali in materia di aggiustamenti strutturali, che in Messico sono stati attuati per vent'anni e hanno solo peggiorato le condizioni di vita di milioni di messicani. Secondo gli economisti dell'Università metropolitana autonoma (UAM), le istituzioni finanziarie internazionali «hanno praticamente preordinato il programma per i sei anni in cui Fox resterà in carica»,³ facendo del pagamento del debito estero l'assoluta priorità della politica economica del paese.

TABELLA 1

Indicatori del debito estero e interno			
COME % DEL PIL	2000	2001*	2002*
Totale debito estero	26,0	24,8	23,5
Debito estero settore pubblico	14,7	13,8	12,5
Debito estero settore privato	11,3	11,1	11,0
Come % delle esportazioni di beni, servizi e trasferimenti			
Totale debito estero	119,0	123,7	118,3
Totale servizio debito estero	42,1	31,6	26,5
Servizio debito estero pubblico	26,0	16,1	12,1

* Previsione Fondo monetario internazionale. Fonte: www.imf.org

¹ Coordinatore di *Social Watch Messico*, Programma DECA Citizen Diplomacy, Team Pueblo, A.C., un organismo membro del Comitato organizzativo del Forum mondiale su Finanziamenti per il diritto a uno sviluppo sostenibile ed equo «per una giusta distribuzione della ricchezza», Messico 14-16 marzo 2002, in preparazione alla Conferenza internazionale su Finanziamento dello sviluppo.

² *Criterios Generales de Política Económica Para 2002* in: www.shcp.gob.mx.

³ J. Moreno Pérez, professore all'UAM, citato da Agustín Vargas Jiménez in «El gobierno se doblega ante el FM», settimanale messicano *Proceso*, n. 1305, 4 novembre 2001, p. 39.

Approvazione del Fondo monetario internazionale

Nell'ultimo rapporto del Fondo monetario internazionale sul Messico (Consultazione, art. IV)⁴, il Fondo si congratula con il governo messicano per i tagli alla spesa pubblica e per l'impegno ad operare all'occorrenza ulteriori tagli per ridurre il deficit (§ 49). Il Fondo plaude anche alla proposta di una riforma fiscale (§ 51) e afferma che senza di essa il debito pubblico aumenterebbe e l'economia sarebbe più vulnerabile alla pressione esterna e alle oscillazioni del prezzo del petrolio (§ 52).

Nella sua *Strategia di assistenza al paese* (CAS) per il 1999-2000, anche la Banca mondiale indicava le riforme strutturali che il governo messicano avrebbe dovuto adottare per ottenere il suo aiuto: riforme fiscali e finanziarie; riforme nel settore sanitario dell'Istituto per la sicurezza sociale e i servizi per i dipendenti statali; riforme del mercato del lavoro.⁵ Queste riforme vengono finanziate con un portafoglio che contiene 23 progetti comprendenti, fra l'altro, la riduzione diretta della povertà.

Riguardo alla situazione del paese in termini di disponibilità, assegnazione e distribuzione delle risorse per lo sviluppo, il bilancio di spesa per il 2002, sottoposto dal presidente della repubblica all'esame e all'approvazione della Camera dei deputati nel novembre del 2001, prevede una spesa netta totale di 1.410.654,4 milioni di pesos (circa 153 miliardi di dollari al tasso di cambio di 9,2 pesos per dollaro), il che rappresenta una crescita reale dello 0,3% rispetto all'anno precedente e, come percentuale del PIL, una diminuzione di quattro decimi di punto.

La spesa programmata (compresa la spesa sociale) sarà di 980.095,7 milioni di pesos (circa 106,5 miliardi di dollari), con un taglio reale dell'1% rispetto alla chiusura prevista per l'anno in corso. Come percentuale del PIL, scenderà dal 16,3 al 15,9%. La spesa programmata rappresenta il 69,47% della spesa netta totale.

Meno spesa sociale

La spesa per lo sviluppo sociale e umano è fissata a 592.091,7 milioni di pesos (circa 64,3 miliardi di dollari), il che rappresenta il 60,4% della spesa programmata e il 41,97% della spesa netta totale. Tuttavia, il bilancio di spesa proposto per il 2002 riduce la spesa sociale rispetto all'anno precedente, che scende «dal 10,7% al 9,6% del PIL, tenuto conto di una riforma fiscale che, anche se fosse adottata nello suo stato attuale, avrebbe uno scarsissimo effetto sulle entrate, se si considera che attualmente le entrate fiscali rappresentano l'11% del PIL, per cui salirebbe al massimo al 13%».⁶ La maggiore assegnazione di risorse è quella relativa al salvataggio delle banche (0,7% del PIL nel 2002 e un decimo di punto percentuale annuo a partire dal 2003, «una previsione confermata dal Fondo monetario internazionale».)⁷

Condizioni poste alla sanità

Vari programmi nel settore sanitario dipendono da un prestito di 350 milioni di dollari per i prossimi cinque anni che dovrebbe essere concesso dalla Banca mondiale a condizione che si proceda alla succitata riforma fiscale. Perciò, iniziative come sanità e alimentazione delle popolazioni indigene,

prevenzione dell'HIV-AIDS, ampliamento della copertura, proposta di un programma assicurativo per le persone saranno fortemente limitate. Regioni e municipalità nelle quali 13,6 milioni di persone vivono in condizioni di assoluta povertà rischiano di non ricevere più alcuna forma di assistenza.⁸

Istruzione: anzitutto il salvataggio delle banche

L'istruzione è al centro della politica di sviluppo umano e sociale del governo Fox secondo il Piano di sviluppo nazionale 2001-2006. Ma si prevede una spesa di appena 50 miliardi di pesos nell'istruzione superiore in sei anni, mentre si spenderanno 70 miliardi di pesos per il salvataggio delle banche in soli due anni.⁹ Il bilancio di spesa proposto per il 2002 prevede un taglio di 2,5 miliardi di pesos nell'istruzione superiore, con una diminuzione del 3,3%. In Scienza e tecnologia il taglio ammonta a circa il 18%.¹⁰ Per esempio, il bilancio dell'Istituto politecnico nazionale subirà un taglio del 7,4% rispetto al 2001 e l'Università metropolitana autonoma dell'8,2%. Con questi tagli, l'obiettivo dell'investimento dell'8% del PIL nell'istruzione non sarà raggiunto. I tagli di spesa nell'istruzione superiore non solo creeranno problemi nel mondo del lavoro, con scioperi nelle università a causa di una riduzione del salario del 4,5% già annunciata dalla Segreteria delle finanze e del credito pubblico, ma ridurranno anche gli investimenti nel campo della ricerca scientifica e tecnologica e nello sviluppo.¹¹

I tagli del bilancio colpiscono i popoli indigeni

Il bilancio 2002 dell'Istituto nazionale per i popoli indigeni subirà tagli del 6%, con conseguenze negative soprattutto per l'Ufficio della giustizia, che aveva chiesto un aumento del 200%. Questi tagli comporteranno anche una riduzione del personale, un ridimensionamento del programma finalizzato alla liberazione delle persone indigene dalla prigione in vari stati, una riduzione della consulenza e protezione legale in caso di abusi, una revisione degli accordi assunti con 263 organizzazioni indigene, ONG e gruppi accademici sparsi nel paese.¹²

Il governo Fox ha il dovere di affrontare le questioni sociali, destinando prioritariamente le risorse disponibili alla politica sociale. Lo sviluppo sociale non può dipendere dal raggiungimento dell'investimento nazionale ed estero, per quando grande possa essere il bisogno, mentre con il reddito prodotto dal popolo messicano si garantiscono il salvataggio delle banche e il puntuale pagamento del debito.

Infine, nessun progetto per il finanziamento dello sviluppo potrà essere pienamente efficace finché la globalizzazione, che sta gravemente intaccando i diritti economici, sociali e culturali della popolazione messicana e mondiale, continuerà ad essere il modello finanziario. A causa dei loro principi di equità e giustizia, i diritti umani devono essere il fondamento della politica economica. ■

CASA-SAPRIN
DECA Equipo Pueblo, A.C. – Programa Diplomacia Ciudadana
pueblodip@laneta.apc.org

4 Rapporto sul paese n. 01/190 Messico: 2001 Articolo IV del Rapporto del gruppo consultivo, Dichiarazione del gruppo, Informazioni sulla discussione della Direzione esecutiva e Dichiarazione del Direttore esecutivo del Messico, ottobre 2001 a: www.imf.org

5 Rapporto sul paese n. 01/190, *op. cit.* p. 46.

6 M. Armando Labra, «Budget, terror; macabre talent», *La Jornada* (quotidiano nazionale), 26 novembre 2001, p. 35.

7 J. Moreno Pérez, *op. cit.*

8 Á. Cruz, «Financial conditions for the signature of a WB loan for health tied to the adoption of the tax reform», *La Jornada*, 26 novembre 2001, p. 30.

9 K. Avilés, «The Fox government does not fulfill the education law», *La Jornada*, 26 novembre 2001, p. 29.

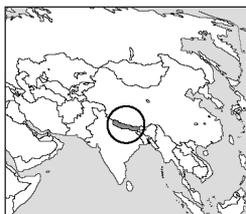
10 *La Jornada*, 29 novembre 2001, p. 16.

11 *Ibid.*, p. 15.

12 *La Jornada*, 10 dicembre 2001, p. 13.

Il capitale privato non è responsabile della povertà

SARBA RAJ KHADKA



La principale sfida per lo sviluppo del Nepal è la diffusa povertà. Secondo un recente rapporto del governo, il 38% dei 23 milioni di abitanti del paese vive al di sotto della soglia della povertà assoluta (0,21 dollari al giorno). L'ineguale distribuzione della terra, la dipendenza dalle risorse estere con annesse condizioni che spesso influenzano negativamente l'economia, il fardello del debito estero, l'insoddisfacente uso delle risorse nazionali e il modello della liberalizzazione del commercio, che non avvantaggia i poveri, sono altrettanti fattori che spiegano la drammatica situazione in cui versa il paese.

Diritti umani in una situazione di conflitto sociale

In risposta a circa sei anni di attacchi armati da parte del Partito comunista (maoista) nepalese, il 26 novembre 2001 il governo ha imposto lo stato di emergenza. I gruppi armati sono stati dichiarati gruppi terroristici dall'*Ordinanza sul controllo e la punizione del terrorismo e delle attività distruttive*, emanata da Sua Maestà il re. Nello stato di emergenza sono sospesi praticamente tutti i diritti fondamentali. Entrambe le parti in conflitto hanno violato i diritti umani e sono state uccise circa 2.600 persone.¹

Tutte le forze di sicurezza governative, compreso l'esercito, sono state mobilitate contro i ribelli. A causa dell'enorme aumento delle spese per la sicurezza e la difesa, il governo ha deciso un taglio del 25% delle risorse destinate allo sviluppo. Inoltre, recentemente ha ridotto del 50% le risorse assegnate al Comitato per lo sviluppo dei villaggi.

Caratteristiche economiche e povertà

Il Nepal è un paese montuoso, chiuso, con un reddito pro capite di appena 220 dollari.² Circa il 90% della popolazione vive ancora nelle aree rurali. La struttura economica del Nepal è caratterizzata da sistemi agrari semi-feudali di pura sussistenza, disoccupazione e scarsa produttività agricola. Il settore agricolo è quello che offre maggiori possibilità di occupazione; l'81% della popolazione economicamente attiva è occupato nell'agricoltura di sussistenza, che genera circa il 42% del PIL.³ Il tasso di disoccupazione e sottoccupazione è attorno al 52%.

Nell'ultimo decennio il PIL generato dall'agricoltura è cresciuto annualmente del 2,3%, ma nello stesso periodo il PIL agricolo pro capite non è affatto aumentato. Nell'ultimo decennio la spesa per il settore dei servizi è notevolmente aumentata. La principale sfida dello sviluppo del Nepal è la diffusa povertà. Secondo un recente rapporto del governo, il 38% dei 23 milioni di abitanti del paese vive al di sotto della soglia della povertà assoluta (0,21 dollari al giorno). Il governo si è impegnato ad abbassare questo dato al 32% alla fine del 2002, ma la cosa non sembra possibile.

In Nepal, le principali cause della povertà sono: mancato accesso alla proprietà, soprattutto terriera; disparità nell'istruzione e mancanza di sicurezza sociale; carenza di investimenti governativi nel campo dello sviluppo; scarsa produttività; diffusa corruzione; fardello del debito estero. Sulla povertà in-

cidono, inoltre, questi fattori: limitate risorse a livello dei governi locali; crescente disoccupazione; ingiuste relazioni commerciali a livello internazionale; assenza di movimenti della società civile dinamici e coraggiosi; mancanza di pari opportunità per tutte le comunità etniche; mancanza di sensibilità per le questioni di genere e i problemi dell'infanzia.

Disuguaglianza nella distribuzione della terra

Essendo l'agricoltura la principale risorsa dell'economia nepalese, la maggior parte della popolazione dipende dalla terra. Ma solo il 27% della terra è disponibile per uso agricolo.

L'1,5% delle famiglie controlla il 14% della terra agricola; il 70% delle famiglie occupate nell'agricoltura ne detiene solo il 30,5%; il 70% delle famiglie possiede meno di un ettaro di terra e il 33% meno di 0,5 ettari; il 15% delle famiglie non possiede terra. Di conseguenza, molte persone hanno un accesso limitato alle risorse produttive agricole.

TABELLA 1

Popolazione sotto la soglia di povertà			
REGIONI GEOGRAFICHE	POPOLAZIONE SOTTO LA SOGLIA DI POVERTÀ (%)		
	TOTALE	POVERI	MOLTO POVERI
Himalaya	56	23,3	26,7
Collina	41	21,3	19,7
Pianura o Terai	42	28,7	13,3
AREA URBANA E RURALE			
Urbana	23	13,2	9,8
Rurale	44	26,4	17,6
Media nazionale	42	24,9	17,1

Fonte: Profilo di sviluppo distrettuale del Nepal 2001, Informal Sector Research and Study Centre, Katmandu.

Quest'ineguale distribuzione della terra e accesso alle risorse produttive nelle aree rurali è una delle maggiori cause di povertà, insicurezza alimentare e disoccupazione rurale.

Donne al crocevia dello sviluppo

La Costituzione sancisce l'uguaglianza di tutti i cittadini, ma esistono ancora notevoli discriminazioni di genere che isolano le donne dalla corrente principale del processo di sviluppo. Leggi discriminatorie hanno negato alle donne il diritto a un'adeguata salute riproduttiva e all'aborto. Circa 200.000 donne e ragazze sono dedite alla prostituzione. L'analfabetismo, la povertà e le prati-

1 Il governo ha ucciso 1.683 persone e i maoisti ne hanno ucciso 910, secondo il *Human Rights Yearbook*, Informal Sector Service Centre, 2002.

2 *Nepal Human Development Report-1998*, Nepal South Asia Centre, Kathmandu (Nepal), 1998.

3 Governo di sua Maestà, Ministero delle finanze, *Economic Survey - Fiscal Year 2000/2001*, 2001.

TABELLA 2

Proprietà della terra in Nepal								
ESTENSIONE DELLA PROPRIETÀ TERRIERA (ETTARI)	HIMALAYA O ALTE MONTAGNE		COLLINE		PIANURE O TERAI		TOTALE NAZIONALE	
	FAMIGLIA RURALE (%)	TERRA POSSEDUTA (%)	FAMIGLIA RURALE (%)	TERRA POSSEDUTA (%)	FAMIGLIA RURALE (%)	TERRA POSSEDUTA (%)	FAMIGLIA RURALE (%)	TERRA POSSEDUTA (%)
< 0.1	5,5	0,5	7,0	0,5	9,7	0,4	7,5	0,4
0.1 - 0.2	11,2	2,4	10,6	2,0	8,0	1,0	9,6	1,5
0.2 - 0.5	26,4	18,2	30,8	13,4	21,6	12,4	26,7	9,4
0.5 - 1.0	29,0	30,0	29,0	26,4	21,6	12,4	26,0	19,2
1.0 - 3.0	16,3	35,9	21,2	42,4	32,9	44,3	25,5	43,0
3.0 - 5.0	1,1	5,9	1,6	7,6	5,7	17,3	3,2	12,6
> 5.0	0,5	7,1	0,5	7,7	2,8	19,4	1,5	13,9

Fonte: Governo del Nepal di Sua Maestà, Alta commissione sulla riforma agraria, 2002.

che sociali conservatrici continuano a negare alle donne i loro diritti in materia di accesso alla proprietà e ad altre risorse, per cui esse hanno scarse opportunità di occupazione e reddito. La disparità di genere nella distribuzione del reddito è notevole, a causa della posizione dominante dell'uomo in seno alla famiglia. Anche la negazione alle donne dei diritti di proprietà e di una remunerazione dei lavori domestici incide negativamente sulla loro situazione. Una recente proposta di legge sui diritti di proprietà delle donne (2001) non è riuscita ad assicurare pari diritti in materia di proprietà. L'Indice di sviluppo di genere mondiale è mediamente 2,3 volte superiore a quello del Nepal, mentre quello dei paesi sviluppati è oltre il triplo.

L'88% delle donne nelle aree rurali e il 55% nelle aree urbane è dedicato all'agricoltura. La loro presenza a livello politico e amministrativo è ancora insignificante: nella Camera dei rappresentanti (Camera bassa del parlamento) sono il 5,8% e all'Assemblea nazionale (Camera alta del parlamento) il 13,3%. Benché oltre 40.000 donne siano entrate nei governi locali grazie alla norma che garantisce loro il 20% dei posti, non c'è ancora alcuna donna sindaco o vicesindaco. Vi sono poche donne in posizione direttiva nei Comitati per lo sviluppo dei villaggi e nessuna donna è mai stata eletta presidente del Comitato per lo sviluppo distrettuale. Il tasso di analfabetismo femminile è del 23%. Circa il 60% delle madri soffre di anemia. Il tasso di mortalità materna è 875 per 100.000 nati vivi, il più alto del mondo, e il 90% delle madri non è assistito da personale qualificato durante il parto. Vi sono poche donne nel pubblico impiego e le donne capofamiglia sono solo il 9,1%.

Un aspetto positivo è l'organizzazione delle donne in gruppi che gestiscono comunitariamente i loro risparmi per aumentare il loro potere d'acquisto. Lentamente le donne stanno cominciando a prendere decisioni nelle loro comunità.

Risorse nazionali e dominazione internazionale

La crescita del Nepal è stata mediamente del 3,9% all'anno a partire dagli anni '70, ma l'elevato tasso di crescita demografica (2,27%) ha ridotto la crescita effettiva annua dell'economia all'1,6% pro capite negli ultimi 27 anni. I risparmi interni lordi sono molto bassi, in media circa il 10% del PIL nell'ultimo decennio. La spesa per l'istruzione è aumentata, passando dal 9,5% del 1986 al 13,5% nel 1997. La spesa sanitaria è passata dal 3 al 6%. Le risorse pubbliche destinate ai settori prioritari dello sviluppo umano sono state circa il 3% del PIL.⁴

Anche se la spesa sociale è lentamente cresciuta anno dopo anno, non tutte le risorse destinate sono state effettivamente usate. Varie ONG hanno immesso risorse finanziarie nel settore sociale in diversi campi: sviluppo dell'infrastruttura rurale; riduzione della povertà; alfabetizzazione e istruzione degli adulti; educazione sanitaria e centri sanitari; pianificazione familiare e maternità; riabilitazione degli operatori sessuali e dei ragazzi di strada; difesa e promozione dei diritti umani; protezione dell'ambiente.

Poiché le risorse interne sono insufficienti per far fronte alle sfide dello sviluppo, il paese è costretto a dipendere pesantemente dalle risorse estere. Queste concessioni o prestiti esteri comportano inevitabilmente delle condizioni che spesso influenzano negativamente la crescita economica e il benessere della maggior parte della popolazione.

Il commercio non è una scelta dei poveri

Le nuove politiche commerciali adottate nel 1999-2000 favoriscono le industrie che lavorano per l'esportazione. Le esportazioni sono salite al 42,4% (747,4 milioni di dollari nel 1999-2000) dal 18,2% (525 milioni di dollari) del 1998-1999. Anche le importazioni dall'India sono aumentate del 27,4% nel 1999-2000 rispetto all'anno precedente. Questa massiccia importazione di prodotti dai paesi vicini (soprattutto India) ha invaso tutti i mercati. Nel 1998-1999 il deficit commerciale è diminuito del 15,7% rispetto all'anno precedente, ma il deficit del 1999-2000 è aumentato del 6,7% rispetto al 1998-1999.

La crescente liberalizzazione del commercio non aiuta i poveri e le comunità emarginate, che continuano a lottare per la sopravvivenza. Inoltre, i piccoli e medi produttori sono sfiduciati, poiché il governo non promuove il commercio dei loro prodotti.

Debito estero: benedizione o maledizione?

Il fardello del debito estero totale del Nepal nel 2001-2002 è stimato a 2,76 miliardi di dollari, oltre due volte il bilancio annuale di 1,33 miliardi di dollari. Il fardello del debito estero pro capite è di 116 dollari.

La mobilitazione delle risorse nazionali non è stata soddisfacente. Le entrate come percentuale del PIL sono rimaste all'11,1% nel 1998-1999. L'afflusso dei prestiti esteri è cominciato all'inizio degli anni '60 per finanziare la Società nazionale dello sviluppo industriale. Nel 1970-1971 la percentuale dei prestiti esteri nell'aiuto globale cominciò a salire rapidamente, aumentando di circa 71 volte dal 1975-1976 al 1996-1997. Nel 1997-1998 ha raggiunto il 62,2% dell'aiuto globale. Attualmente i prestiti multilaterali rappresentano l'88,1% dei prestiti ottenuti. La cosa è destinata ad aumentare in futuro a causa della progressiva diminuzione degli aiuti bilaterali negli ultimi anni.

Capitale privato non responsabile della giustizia sociale

A partire dalla fine degli anni '80 il governo ha promosso il decentramento economico, l'apertura e lo sviluppo di un settore privato orientato al mercato. La Politica industriale del 1992, l'VIII Piano (1992-1997) e la Legge sulla privatizzazione del 1997 sono stati adottati per promuovere la riforma e la ristrutturazione del settore privato soprattutto nelle seguenti aree: banche e finanza, aviazione, energia, turismo, foreste, tecnologia informatica, cooperative e società civile. Recentemente si è riconosciuto che il settore privato è il maggiore attore nello sviluppo socio-economico. La politica dello sviluppo è stata elaborata in modo tale da coinvolgere maggiormente il settore privato nella costruzione della nazione attraverso l'incoraggiamento di un sistema competitivo in materia di assegnazione e uso delle risorse. La percentuale del settore privato nel PIL non agricolo è salita dal 57,3% del 1990-1991 al 68,7% del 1998-1999, mentre la percentuale del governo nel PIL non agricolo è scesa dal 42,7% del 1990-1991 al 30,3% del 1998-1999.⁵ Queste politiche e questi programmi non sono riusciti a risolvere i problemi dei poveri e degli emarginati, che sono ancora esclusi dalla corrente principale dello sviluppo. ■

Rural Reconstruction Nepal
rrn@rrn.org.np

4 Ministero delle finanze, 1997.

5 Ufficio centrale di statistica, Commissione della pianificazione nazionale, *Statistical Yearbook of Nepal 2001*, Kathmandu (Nepal), 2001.

Un'economia in coma

RAY ONYEGU¹

SHOLA AKINBODE

BASIL UGOCHUKWU

JOSEPHINE CHUKWUMA



Nonostante le buone intenzioni contenute negli obiettivi e nelle politiche, l'economia è in una situazione critica, a causa dell'assommarsi di vari fattori: svalutazione del naira, enormi tagli al bilancio, fardello del debito, alto tasso di disoccupazione, contrazione degli investimenti, speculazione delle banche, mancanza di trasparenza.

La Nigeria è il sesto maggiore produttore di petrolio al mondo. Il prezzo del greggio, la principale risorsa dell'economia nigeriana, che fornisce oltre il 90% delle sue entrate annuali, è crollato. Il bilancio proposto per il 2002 è del 30% inferiore a quello del 2001. Il fardello del debito estero aggrava ulteriormente la situazione.

I funzionari del governo nigeriano e le maggiori istituzioni finanziarie internazionali, fra cui il Fondo monetario internazionale, la Banca mondiale e il Club di Parigi, non concordano sul reale ammontare del debito estero della Nigeria. Il presidente Olusegun Obasanjo afferma che il debito estero della Nigeria è di 22 miliardi di dollari. Ma in base ai libri contabili del suo vicepresidente e del ministro delle Finanze, la Nigeria deve ai suoi creditori esteri 28 miliardi di dollari. Il Fondo monetario internazionale, attraverso il suo direttore degli Affari africani, G.E. Gondwe, afferma che la Nigeria ha un debito estero di 32 miliardi di dollari. Nel frattempo, la Nigeria ha ripagato finora 17 miliardi di dollari e sborsato nel 2001 1,3 miliardi di dollari per il solo servizio del debito.

Un aspetto particolarmente iniquo dei debiti esteri è quello degli interessi e delle penali che essi comportano. Le penali aumentano se l'interesse è dovuto e non viene pagato. In questo caso, i successivi pagamenti vengono usati per saldare la penale, mentre gli interessi restano immutati. Ciò non consente a nessun paese debitore del Terzo Mondo di poter saldare tutti i propri debiti. Questa situazione incide negativamente sull'economia nazionale e i cittadini continuano a essere vittime delle macchinazioni di Banca mondiale - Fondo monetario internazionale - Club di Parigi. Nel frattempo, in Nigeria mancano i fondi per lo sviluppo.

Bilanci: più facile a dirsi che a farsi

I bilanci nazionali degli ultimi dieci anni hanno perseguito costantemente le politiche e gli obiettivi seguenti:

- alleviare la povertà, attraverso la creazione di un maggior numero di posti di lavoro;
- assicurare un'elevata crescita economica, attraverso una migliore mobilitazione e saggia utilizzazione delle risorse economiche;

- costruire una solida economia, incoraggiando la partecipazione del settore privato;
- assicurare un buon governo, attraverso la trasformazione dell'amministrazione dello sviluppo in un servizio e in un sistema efficienti.

Gli obiettivi non sono certo sbagliati, ma i mezzi per il loro raggiungimento, cioè l'assegnazione delle risorse, offrono un quadro ben diverso. Le buone intenzioni non sono state seguite dall'azione, poiché l'economia della Nigeria, durante il periodo preso in considerazione, è rimasta in stato comatoso. La moneta nazionale, il naira, ha continuato a perdere valore. Quando l'amministrazione civile del presidente Olusegun Obasanjo ha assunto il potere nel 1999, il tasso di cambio era di 85 naira per 1 dollaro. Due anni dopo, nel 2001, il naira si era talmente deprezzato che con un dollaro si potevano comprare 114,50 naira al mercato ufficiale e 138 naira al mercato parallelo.²

Tagli di bilancio e investimenti improduttivi

Attualmente, l'economia è caratterizzata da un modesto tasso di inflazione, da alti tassi di interesse, da una ridotta capacità di utilizzazione e da uno spaventoso tasso di disoccupazione. L'economia ha bisogno di politiche espansive per stimolare la crescita economica e creare nuovi posti di lavoro. Ma il bilancio del 2002 propone l'enorme taglio del 38% della spesa rispetto al 2001. Se a questo si aggiungono i 49,6 miliardi di naira destinati all'esercito in tempo di pace, i 28,4 miliardi di naira destinati alla presidenza e i 10 miliardi di naira destinati al Progetto nazionale della carta di identità, tutte spese improduttive, sorgono spontanee alcune domande: Quanti investimenti reali ha la Nigeria? Quale sarà la fonte della sua crescita economica? Da dove potranno venire i nuovi posti di lavoro?

Consideriamo la cosa da un altro punto di vista. Nel 2001, con una spesa di 414 miliardi di naira, l'economia è rimasta ben lontana dall'obiettivo prefissato di una crescita economica del 5%. Nel 2002, con una riduzione del bilancio del 38%, il raggiungimento di un tasso di crescita del 5% è una pura illusione.

D'altra parte, non bisogna dimenticare che nel 2001 la quota di bilancio preventivata è stata versata integralmente solo nel primo quadrimestre; nel secondo quadrimestre ne è stato versato solo il 50%. Nel 2002, la spesa è

¹ Ray Onyegu lavora per Shelter Rights Initiative ed è coordinatore di Social Watch Nigeria; Shola Akinbode lavora al Legal Research and Resource Development Centre; Basil Ugochukwu è impegnato al Legal Defence Centre; Josephine Chukwuma rappresenta il progetto Alert for Women's Rights.

² Al momento della stesura di questo rapporto il tasso ufficiale di cambio era 1 dollaro = 114 naira.

stata drasticamente ridotta. Ciò provocherà quasi certamente un aumento dell'inflazione. Apparentemente il governo ha scelto di subordinare lo sviluppo economico e la creazione di posti di lavoro al controllo dell'inflazione. Ma questa è una politica miope, poiché una notevole parte di spesa improduttiva è stata assegnata al personale, alla difesa, alla presidenza e al Progetto nazionale della carta di identità. In altri termini, ora le prospettive di inflazione sono molto maggiori.

Mancanza di trasparenza: opportunità per l'appropriazione indebita dei fondi

In Nigeria, il maggiore problema in materia di bilancio è la sua gestione. È a dir poco sorprendente il fatto che un ministro delle Finanze dica ai membri dell'Assemblea nazionale di aver sborsato l'80% dei fondi assegnati e qualche minuto dopo dica ai corrispondenti dell'Assemblea nazionale di aver sborsato solo il 58% dei fondi. Anche le cifre che egli dice di aver sborsato ai ministeri sono notevolmente diverse da quelle che essi affermano di aver ricevuto. Così pure, secondo i dati dell'Assemblea nazionale, al Ministero delle opere e degli alloggi sono stati versati 94 miliardi di naira, mentre il dato diffuso dal ministro è di 74 miliardi di naira. Se i dati relativi alla destinazione delle risorse del bilancio ordinario sono dubbi, che cosa si deve pensare delle entrate? Sarà mai possibile in questo clima di incertezza conoscere esattamente le entrate del governo? Questo è il vero problema, la mancanza di trasparenza. La confusione si presta magnificamente a una cattiva amministrazione dei fondi o, se si preferisce, a un'appropriazione indebita dei fondi.

Perché il governo non presta alcuna attenzione agli stanziamenti previsti dal bilancio? Dopo che l'Assemblea nazionale ha preso in considerazione tutte le mozioni, ha ampiamente dibattuto ogni capitolo di spesa e finalmente approvato il bilancio, l'esecutivo non ne tiene conto e gestisce il bilancio a suo piacimento. Per esempio, invece dei 20,5 miliardi di naira assegnati alla difesa nel bilancio del 2001, il governo ha speso 31,4 miliardi di naira. In altri casi, è stato effettivamente sborsato meno del 50% dei fondi assegnati. È accaduto nel 2000, è accaduto nel 2001 e con ogni probabilità accadrà anche nel 2002. Perché? Se le somme assegnate non vengono versate o se il governo teme che la cosa potrebbe causare una crisi di liquidità, l'Assemblea nazionale dovrebbe esserne informata.

Sembra strano che nel proprio sforzo di costruire una solida economia il governo non presti alcuna attenzione alla regolamentazione del tasso di cambio. Il bilancio esige una stabilizzazione del tasso di cambio, ma è ancor più importante una standardizzazione delle regole relative al tasso di cambio. La coesistenza di tassi di cambio molto diversi ha permesso massicci

«profitti» alle banche nazionali, che in tal modo si sono arricchite senza fare nulla!

Quale povertà stiamo alleviando?

È assolutamente inutile programmare una maggiore utilizzazione delle industrie, la creazione di nuovi posti di lavoro, l'incoraggiamento per l'agricoltura e le piccole e medie imprese senza prendere le necessarie misure per controllare l'invasione dei prodotti esteri a basso costo nel mercato nazionale. Questi prodotti esteri sono fortemente sovvenzionati e i loro produttori sono più efficienti a causa di un'infrastruttura e attrezzature industriali superiori a quelle nigeriane. I produttori locali, che non dispongono di queste strutture, sono svantaggiati e non possono competere; essi sono gravemente danneggiati da queste importazioni a basso costo. Continuare a mantenere i confini aperti a ogni sorta di importazioni in ossequio alle regole dell'Organizzazione mondiale del commercio significa esporre la popolazione nigeriana allo sfruttamento economico.

Il maggior tradimento del popolo nigeriano, nella proposta di bilancio 2002, è quello relativo alle somme destinate al settore agricolo. Anche se trascurata e in gravissime difficoltà, l'agricoltura nigeriana assicura ancora la maggior parte dei posti di lavoro e il maggior contributo al PIL (33%). Poiché uno degli obiettivi fondamentali del bilancio 2002 è l'alleviamento della povertà, ci si sarebbe aspettato che le risorse destinate all'agricoltura riflettessero una tale intenzione. Invece, all'agricoltura vengono assegnati appena 3,8 miliardi di naira, circa un terzo delle somme assegnate a quell'elefante bianco – una voragine senza fondo – che è il Progetto nazionale della carta di identità, che non è di alcuna utilità per i nigeriani affamati.

Per dimostrare ancor più chiaramente ai poveri nigeriani che essi non avranno alcun sollievo nel 2002, ora il governo intende vendere il greggio ai NNPC,³ al prezzo internazionale di 18 dollari al barile. Ciò significa che, nel 2002, i nigeriani dovrebbero essere disposti a mandar giù un prezzo alla pompa di circa 40 naira al litro.

Alla luce di tutto questo, quale povertà stiamo alleviando? Il governo limita la spesa pubblica, lasciando intravedere una chiara tendenza verso una concezione economica «monetaristica». Come propugnatori e difensori dei diritti umani, noi non abbiamo veramente alcun problema a prendere chiaramente posizione a proposito dell'alternativa stato sociale - stato monetaristico. È semplicemente una questione di equità che le persone abbiano posti di lavoro e che l'inflazione debba essere contenuta. ■

Shelter Rights Initiative
onyegur@yahoo.com

3 In 1971, la Nigeria è entrata nell'OPEC e in linea con le risoluzioni dell'OPEC è stata costituita la Nigerian National Oil Corporation (NNOC), ribattezzata nel 1977 Nigerian National Petroleum Corporation (NNPC). Quest'enorme impresa parastatale, con tutte le sue società subalterne, controlla e domina tutti i settori dell'industria petrolifera, sia a monte che a valle.

Società ricca, stato sociale povero

GERARD OUDÉ ENGBERINK¹



In risposta al Vertice di Copenhagen (1995), i Paesi Bassi promisero di intensificare lo sforzo politico per collegare sviluppo sociale e crescita economica. Le politiche adottate per soddisfare quest'impegno non hanno raggiunto l'obiettivo. Soprattutto per placare il malcontento della popolazione, il governo ha fatto qualche incerto passo verso la riduzione delle conseguenze più negative della «ristrutturazione» dell'economia e del settore pubblico, ma questi passi non sono bastati a soddisfare le necessità sociali.

Dal Vertice di Copenhagen, la situazione politica è stata favorevole e le risorse finanziarie sono state abbondanti. Ma il divario economico e sociale fra la parte ricca della società e un elevato numero di «famiglie emarginate» non tende a diminuire, il che è piuttosto preoccupante. Nell'ultimo decennio la crescente attività economica ha ridotto il numero delle famiglie povere, ma le famiglie rimaste povere hanno dovuto affrontare problemi sempre più gravi. La disoccupazione è scesa ai livelli che aveva prima della recessione, ma coloro che sono rimasti disoccupati vedono diminuire le loro prospettive di trovare un lavoro decente. Mentre la ricchezza della maggioranza delle famiglie ha raggiunto livelli insperati, la spesa pubblica in campo sociale è rimasta ben al di sotto dei livelli della prosperità nazionale. La copertura e la qualità dell'assistenza pubblica, dei servizi sanitari, dell'istruzione, degli alloggi popolari per i gruppi vulnerabili e degli altri servizi del settore sociale sono scese a livelli preoccupanti, anche se in certi campi la spesa pubblica è aumentata in termini assoluti. A livello di opinione pubblica si afferma spesso che i Paesi Bassi sono «una società ricca in uno stato sociale povero».

Molte persone anziane, famiglie monoparentali, minoranze etniche, donne e bambini sono ancora in fondo alla scala sociale e ora sono raggiunti dai rifugiati, dalle persone in cerca di asilo e da quelle prive di documenti.

Un circolo vizioso

Nei Paesi Bassi, a livello di politiche vi sono tre tendenze che, rinforzandosi a vicenda, impediscono la promozione dello sviluppo sociale.

Anzitutto, si continua ad anteporre gli interessi economici ai bisogni sociali, come dimostra la ristrutturazione delle politiche finanziarie dello stato ormai decisamente incentrate sull'aumento degli investimenti nell'infrastruttura economica, sulla riduzione del debito pubblico, sul rilancio degli investimenti e dei consumi mediante tagli fiscali, in vista della conservazione di una posizione competitiva nel mercato mondiale.

In secondo luogo, si riorganizza e limita il sistema dello stato sociale attuato nel corso degli anni '80 e '90 con pesanti tagli per liberare fondi per lo sviluppo economico. Così si introducono misure di efficienza e programmi

di privatizzazione, assoggettando anche i programmi sociali alla «disciplina del mercato». Questo contribuisce ad aumentare la povertà relativa e ad allargare il divario fra coloro che dipendono dallo stato sociale e coloro che hanno un lavoro, la parte dinamica della società.

In terzo luogo, per mitigare le conseguenze più gravi delle riduzioni della spesa sociale si adottano politiche tampone rivolte specificamente a certi problemi e gruppi sociali. A causa del loro carattere marginale e saltuario queste politiche non riescono a collegare lo sviluppo sociale alla crescita economica.

Alla base di quest'incoerente politica sociale c'è un'ideologia politica che misura sempre più, spesso inconsciamente, i valori in termini economici: gli esseri umani vengono considerati semplici beni economici.

Settori critici della politica interna

Nei Paesi Bassi il problema della scelta delle politiche può essere così riassunto: mentre il governo nazionale taglia la spesa sociale, cerca al tempo stesso di rimediare agli effetti negativi più dolorosi e pubblicizzati dei tagli con misure limitate, mirate, che non minacciano il piano di riduzione generale.

Nei Paesi Bassi i programmi di assistenza sociale sono lo strumento più importante per combattere la povertà. Lo stato ha tagliato i sussidi, ha ridotto il numero dei beneficiari alzando le soglie per poterne beneficiare e ha adottato nuove politiche di lotta alla povertà per gruppi particolari, come gli anziani e le famiglie monoparentali. La principale strategia di lotta alla povertà continua ad essere l'inserimento dei disoccupati e dei poveri nel normale mercato del lavoro, dove entrano ovviamente al livello salariale più basso. In molti casi, i salari percepiti da questi nuovi occupati sono inferiori ai sussidi sociali che percepivano prima. Questa situazione induce il governo a incentrare l'attenzione quasi esclusivamente su politiche in grado di rimediare a quest'incongruenza fra l'assistenza sociale e i salari mediante un complesso sistema di misure fiscali. E per molte persone, lavorare per percepire un salario non è una soluzione: molti anziani, disabili e altri hanno ben poco da offrire nel mercato del lavoro.

Le politiche di sostegno al reddito di determinati gruppi hanno ridotto il numero delle famiglie a basso reddito, mentre la situazione finanziaria di coloro che sono sulla soglia della povertà o al di sotto di essa è peggiorata, a causa dell'aumento dei prezzi. Inoltre, i salari degli occupati sono aumentati più rapidamente rispetto ai prezzi dei beni di consumo e dei servizi, mentre il potere d'acquisto dei sussidi sociali non ha tenuto il passo, per cui il divario fra i ricchi e i poveri è aumentato.

Secondo una recente ricerca, il numero dei bambini che vivono in

¹ Gerard Oude Engberink è ricercatore e consulente sulle questioni sociali della città di Rotterdam. Questo rapporto è stato scritto consultando Alida Smeekes (Rete europea contro la povertà), Caroline Wildeman (Organizzazione olandese per lo sviluppo internazionale - Novib) e Jan Vugtts di ATTAC Paesi Bassi (Associazione per la tassazione delle transazioni finanziarie per l'aiuto ai cittadini). Il lavoro è stato coordinato da Alide Roerink (Comitato nazionale per la cooperazione internazionale e lo sviluppo sostenibile).

condizioni di povertà è notevolmente aumentato.² Inoltre, la povertà sembra colpire soprattutto le donne – «femminilizzazione della povertà» – e sempre più le famiglie appartenenti alle minoranze etniche. Secondo l'ultimo *Poverty Monitor*, il 40% di tutte le minoranze etniche sono famiglie a basso reddito e una su 6 vive in stato di povertà cronico.³

Il governo ha cercato di contenere le crescenti spese sanitarie, aumentando i ticket su certe medicine e certi interventi, «sfolto» il pacchetto di misure che assicurava collettivamente le famiglie a basso reddito, adottando misure di efficienza e privatizzando un certo numero di ospedali e di altri centri sanitari. Ciò ha causato una generale riduzione della disponibilità e qualità delle cure mediche negli ospedali e nelle case per anziani e per disabili. Al tempo stesso, a causa dell'invecchiamento e della mutata composizione della popolazione dei Paesi Bassi, la necessità di interventi sanitari è rapidamente cresciuta. In una situazione particolarmente critica si trovano ora i malati mentali e i disabili, che prima vivevano in «case protette» a metà strada fra l'istituzione e la «società». Sono costretti a trovarsi un alloggio e spesso finiscono per vivere in strada. La qualità dei servizi sanitari, un tempo ai primi posti nell'Unione europea, è scesa a un livello mediocre.

Pur essendovi abbondanza di alloggi, la privatizzazione, la liberalizzazione e il conseguente aumento degli affitti non consentono alle famiglie a basso reddito di poter usufruire di alloggi di qualità. Questo problema riguarda soprattutto i disoccupati, le minoranze etniche con famiglie numerose, gli immigrati da poco tempo e i «giovani che si affacciano sul mercato dell'alloggio», i quali spesso sono costretti a contrarre pesanti debiti con i proprietari e le società che erogano luce, acqua e gas. Molti poveri, specialmente nelle grandi città, sono costretti a vivere in malsani ostelli privati.

Un dato molto eloquente è l'aumento dei senzatetto e la mutata composizione di questo gruppo. In passato, i senzatetto erano in prevalenza uomini anziani, con problemi sociali e di alcolismo. Ora donne, bambini e intere famiglie devono ricorrere ai centri di accoglienza predisposti dalle autorità locali o dalle organizzazioni non governative. Il governo nazionale prevede ulteriori finanziamenti per poter soddisfare almeno in parte la crescente necessità di «letto e prima colazione» per questi gruppi; ma, secondo gli esperti del settore, le somme stanziare sono assolutamente insufficienti.

La situazione in campo educativo è stata così riassunta da un sindacato olandese: «Gli edifici scolastici stanno cadendo a pezzi, i salari del personale non tengono il passo e la mole di lavoro (per mancanza di insegnanti e personale di sostegno e per le numerose assenze dovute a malattia) è insopportabile».⁴ Il sistema educativo è in fase di riorganizzazione da ormai 30 anni per cercare di ridurre i costi e aumentare l'efficienza. Gli edifici scolastici sono al di sotto degli standard; molti insegnanti si ritengono sottopagati e sottovalutati e abbandonano la scuola per occupazioni più remunerate; la qualità generale dell'insegnamento è in calo. Negli ultimi due anni il governo ha stanziato maggiori risorse per soddisfare le richieste degli insegnanti, ma gli esperti affermano che occorrono enormi investimenti per frenare il declino delle scuole dei Paesi Bassi.

Aiuto pubblico allo sviluppo: 70 milioni di fiorini in meno

L'obiettivo principale della politica di cooperazione allo sviluppo dei Paesi Bassi è una sostanziosa riduzione della povertà. Nel 2001 sono stati destinati a questa politica 8,2 milioni di fiorini (3,3 miliardi di dollari), 600 milioni in più rispetto all'anno precedente, cioè lo 0,8% del PIL. Circa un terzo (1,09 miliardi di dollari) del bilancio per lo sviluppo 2001 è stato destinato alla cooperazione bilaterale con venti paesi prioritari: Bangladesh, Bolivia, Burkina

Faso, Egitto, Eritrea, Etiopia, Ghana, India, Indonesia, Macedonia, Mali, Mozambico, Nicaragua, Sudafrica, Sri Lanka, Tanzania, Uganda, Vietnam, Yemen e Zambia.

In 17 di questi 20 paesi l'aiuto è incentrato sullo sviluppo sociale, specialmente istruzione e sanità. Anche se l'aiuto per l'istruzione è aumentato negli ultimi anni, l'Organizzazione olandese per lo sviluppo internazionale (NOVIB) chiede un aumento dei contributi all'istruzione di base per raggiungere l'obiettivo dell'«istruzione per tutti». Inoltre, la Campagna mondiale per l'istruzione – un'alleanza mondiale di ONG e unioni educative – sta lavorando a un'iniziativa mondiale, finalizzata alla mobilitazione di altre risorse per l'istruzione, per garantire l'elaborazione di piani educativi nazionali in collaborazione con la società civile e il monitoraggio dell'attuazione delle politiche educative per tutti i gruppi. In seguito al lancio di questa campagna, la Banca mondiale ha preso l'iniziativa della costituzione di un fondo multilaterale per l'educazione.

Nel 2000 si è proceduto alla revisione dell'aiuto multilaterale (30% del bilancio generale). Il governo vuole spingere le agenzie delle Nazioni Unite e le istituzioni finanziarie internazionali a migliorare la loro reciproca collaborazione, a concentrare l'attenzione su attività fondamentali specialmente nei paesi più poveri e a incrementare i sistemi di monitoraggio e valutazione.

Per sottolineare l'importanza attribuita al coordinamento dei donatori, ora il ministro degli Esteri olandese partecipa al Gruppo Utstein insieme con i ministri dello Sviluppo di Norvegia, Germania e Regno Unito. Il gruppo ha elaborato un'agenda per la collaborazione su varie questioni fondamentali in materia di sviluppo e ha visitato la Tanzania, la Banca mondiale e il Fondo monetario internazionale per realizzare un maggiore coordinamento fra i donatori.

All'ultimo incontro dei ministri dello Sviluppo dell'Unione europea (8 novembre 2001) tutti gli stati membri hanno promesso di raggiungere l'obiettivo dello 0,7% del PIL per l'Aiuto pubblico allo sviluppo. Le ONG dei Paesi Bassi hanno criticato l'accordo, poiché consente ai paesi di conteggiare i rimborsi fiscali agli istituti di beneficenza come parte integrante del loro contributo APS nazionale. Nel caso dei Paesi Bassi ciò significa 70 milioni di fiorini in meno rispetto all'attuale livello di APS.

Conclusione

Le politiche nazionali per la ristrutturazione e modernizzazione del sistema delo stato sociale non sono riuscite a colmare il divario fra gli occupati e i dipendenti dall'assistenza pubblica. Quest'incapacità è dovuta, fra l'altro, alla priorità accordata all'investimento pubblico nell'infrastruttura e produttività economica, all'impegno del governo a promuovere la competitività internazionale dell'economia del paese, e alla persistente convinzione che l'occupazione ridurrà la povertà e promuoverà uno sviluppo sostenibile e la coesione sociale. Anche se il numero delle famiglie povere è diminuito in termini assoluti, la situazione di coloro che non possono competere nel mercato del lavoro continua ad essere grave. Agli anziani, ai disabili, alle donne e ai bambini che sono in fondo alla scala economica si sono aggiunti nuovi gruppi vulnerabili, la cui condizione può essere addirittura peggiore di quella di coloro che fruiscono «regolarmente» dell'assistenza sociale. Nei Paesi Bassi la povertà è povertà in mezzo all'abbondanza. ■

European Network Against Poverty
Netherlands Organisation for International Development (Novib)
ATTAC Netherlands
National Committee for International Cooperation and Sustainable Development
(NCDO)
a.roerink@ncdo.nl

2 E. Snel - T. van der Hoek - Tessa Tiziana, *Kinderen in Armoede. Opgroeien in de marge van Nederland* (Bambini in povertà: crescere ai margini nei Paesi Bassi), van Gorcum, Assen, 2001.

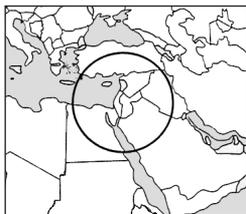
3 CBS-SCP. *Poverty Monitor 2001*, SDU, The Hague, 2001.

4 CNV (Sindacato cristiano nazionale) in un comunicato stampa del 19 settembre 2001 in reazione alla presentazione della Finanziaria 2002 da parte del governo nazionale.

Una crisi umanitaria

IZZAT ABDUL-HADI

THOMAS WHITE



Lo sviluppo sociale palestinese è notevolmente peggiorato nel corso del 2001, scadendo in quella che è ora una crisi umanitaria. Finché non si prendono misure in grado di costringere Israele a desistere dalle sue politiche militari di assedio, strangolamento economico e aggressione contro i palestinesi nei Territori occupati, la crisi continuerà.

Le forze di occupazione e i coloni israeliani hanno ucciso 934 palestinesi dal settembre del 2000 e 602 palestinesi nel 2001. Nello stesso periodo le forze israeliane hanno ferito gravemente l'1% dell'intera popolazione palestinese in Cisgiordania e Gaza.¹ Nel 2001 l'Autorità nazionale palestinese (ANP) e il popolo palestinese hanno lottato per conservare il livello di sviluppo sociale nei Territori occupati, nonostante l'assedio e l'aggressione di Israele. La ANP, operando in collaborazione con singoli palestinesi, ha rallentato l'inevitabile scivolamento in quella che è ora una crisi umanitaria causata dalle forze di occupazione israeliane. Lo sviluppo sociale palestinese è notevolmente peggiorato nel 2001. Finché non si prenderanno misure in grado di costringere Israele a desistere dalle sue politiche militari di assedio, strangolamento economico e aggressione contro i palestinesi nei Territori occupati, il declino dello sviluppo sociale palestinese non potrà che continuare.

L'impatto dell'assedio sullo sviluppo sociale palestinese

Subito dopo l'inizio della sollevazione palestinese contro l'occupazione israeliana, l'esercito israeliano è intervenuto contro la popolazione civile in Cisgiordania e Gaza: le forze militari israeliane hanno trasformato la loro chiusura delle aree palestinesi, imposta fin dal 1996, in una politica che essi stessi hanno definito «di assedio». L'assedio israeliano di Cisgiordania e Gaza è continuato, dividendo il territorio palestinese in 130 zone isolate e negando la libertà di movimento sia fra le zone, sia fra Cisgiordania-Gaza e altri paesi, sia fra Cisgiordania e Gerusalemme, il cuore economico della Palestina.² In un recente rapporto, l'Ufficio del coordinatore speciale delle Nazioni Unite (UNSCO) ha affermato che l'assedio è «una forma di punizione collettiva del popolo palestinese che non può essere giustificata con ragioni di sicurezza».³

L'economia palestinese ha sofferto sotto l'assedio israeliano. Nel 2001 la produzione economica è praticamente cessata e verso la fine dell'anno il 50% della popolazione palestinese viveva al di sotto della soglia della povertà, con un aumento di quasi il 100% dal settembre del 2000.⁴ Il PIL reale palestinese è sceso del 12% nel 2001 e del 19% dal settembre del 2000. Le perdite di

reddito nazionale lordo dovute alla chiusura israeliana hanno raggiunto 2,4 miliardi di dollari alla fine del 2001.

La disoccupazione è salita al 28%,⁵ anche se le stime della Banca mondiale la collocavano al 33% nel giugno del 2001, tenendo conto della naturale crescita demografica.⁶ Una recente indagine sui redditi familiari, condotta dall'Ufficio centrale di statistica palestinese nel luglio-agosto del 2001, indicava che il 10,1% delle famiglie della Cisgiordania aveva perso ogni fonte di reddito dal settembre 2000 e il 47,7% denunciava una perdita di oltre il 50% del loro reddito abituale dall'inizio dell'intifada.⁷

La chiusura da parte di Israele ha gravemente ostacolato l'accesso dei palestinesi ai servizi sanitari. A Gaza, il 62,5% delle famiglie afferma di «aver avuto dei problemi per accedere ai centri sanitari e alle medicine a causa della chiusura da parte di Israele».⁸ La situazione sanitaria palestinese è aggravata dalla necessità di trasportare i malati all'ospedale su mezzi di fortuna e per strade spesso tortuose, dall'aumento dei costi del trasporto, dalla perdita di tempo prezioso prima di poter ricevere le cure, dalle lungaggini a posti di blocco istituiti dall'esercito israeliano.⁹ Nel novembre del 2001, la Mezzaluna rossa palestinese [equivalente alla nostra Croce rossa, ndt] ha denunciato 274 casi in cui alle sue ambulanze era stato rifiutato l'accesso alle aree palestinesi e 163 casi in cui l'una o l'altra delle sue 85 ambulanze era stata attaccata militarmente dagli israeliani. Anche gli ospedali sono stati colpiti dall'esercito israeliano e le restrizioni dei movimenti hanno provocato vari decessi ai posti di blocco.¹⁰ Le medicine e le attrezzature mediche scarseggiano e spesso ai posti di blocco gli israeliani negano l'accesso ai palestinesi. Le chiusure operate da Israele hanno notevolmente ridotto anche l'accesso dei palestinesi all'acqua potabile.¹¹ In un comunicato stampa del

1 Cf. http://www.palestinemonitor.org/factsheet/Palestinian_killed_fact_sheet.htm. Informazioni derivanti dal continuo monitoraggio dell'Health Development Information and Policy Institute (HDIP) sono disponibili a: <http://www.hdip.org>.

2 La libertà di movimento comprende sia il movimento delle persone che il movimento delle merci.

3 Le punizioni collettive sono vietate dall'art. 33 della IV Convenzione di Ginevra, che recita: «Le punizioni collettive, al pari di tutte le misure di intimidazione o terrorismo, sono vietate». Citazione tratta da UNSCO, «UNSCO Closure Update Summary: Impact on the Palestinian Economy of Confrontation, Border Closures and Mobility Restrictions. 1 October to 30 June 2001», 2001, p. 2.

4 *Ibid.*, p. 1. Il dato è una stima UNSCO della fine del 2001.

5 R. Bocco - M. Brunner - J. Rabah, «International and Local Aid during the second Intifada», Graduate Institute of Development Studies, Università di Ginevra, rapporto fatto in collaborazione con Jerusalem Media & Communication Centre (JMCC), luglio 2001.

6 I dati relativi a PIL, Reddito nazionale lordo e disoccupazione provengono da «One Year of Intifada - The Palestinian Economy in Crisis», rapporto della Banca mondiale, novembre 2001.

7 Ufficio centrale di statistica della Palestina, «Impact of the Israeli Measures on the Economic Conditions of Palestinian Households (3rd Round: July-August 2001)», PCBS, 2001, p. 5. Disponibile a: <http://www.pcbs.org>.

8 *Ibid.*

9 B'Tselem (Centro di informazione israeliano sui diritti umani nei Territori occupati), «No Way Out: Medical Implications of Israel's Siege Policy», B'Tselem, Gerusalemme, giugno 2001.

10 Unione dei Comitati di soccorso medico palestinesi, «Healthcare Under Siege II: The Health Situation of Palestinians During the First four months of the Intifada (28 September 2000 - 28 January 2001)», p. 12. Cf. www.upmrc.org.

11 B'Tselem, «Not Even a Drop: The Water Crisis in Palestinian Villages Without a Water Network», B'Tselem, Gerusalemme, 2001, p. 6.

febbraio 2001, il Comitato internazionale della Croce Rossa affermava: «In certi casi è stata negata, o ritardata, l'assistenza medica vitale, provocando così un notevole aggravamento delle condizioni sanitarie dei pazienti».¹²

L'assedio israeliano ostacola gravemente l'accesso dei bambini e dei giovani palestinesi all'istruzione. Nel luglio del 2001, l'assedio aveva «impedito agli insegnanti, in misura oscillante fra il 10 e il 90%, di raggiungere le scuole».¹³ Dal settembre 2001 le granate israeliane hanno danneggiato oltre 400 scuole palestinesi, oltre il 22% delle scuole primarie e secondarie di Cisgiordania e Gaza.¹⁴ Nel 2001 è stato negato l'accesso alla scuola ad oltre 542.000 studenti palestinesi.¹⁵ Fino al mese di luglio del 2001 gli studenti uccisi erano 90, quelli colpiti e feriti almeno 2.151 e quelli arrestati a tempo indeterminato 76.¹⁶ Nel novembre del 2001, in un documento del Centro Bisan per la ricerca e lo sviluppo si affermava: «Tutti i giovani palestinesi sono soggetti alle chiusure, che limitano gli spostamenti degli insegnanti, degli studenti e degli amministratori, nonché la distribuzione dei materiali per gli insegnanti e gli studenti, indipendentemente dalla loro posizione sociale o residenza».¹⁷

L'impatto dell'assedio israeliano è particolarmente doloroso per i gruppi privi dei diritti civili. Circa un terzo delle persone uccise dall'esercito israeliano e dai coloni aveva meno di 18 anni.¹⁸ Secondo il Programma di igiene mentale della comunità di Gaza molti bambini palestinesi presentano gravi sintomi di stress post-traumatico: isolamento, mal di stomaco, enuresi, aggressività, insonnia, incubi, mal di testa, disordini alimentari.¹⁹ A causa della maggiore disoccupazione e del mancato accesso degli uomini al mercato del lavoro israeliano, il peso della produzione e del sostentamento economico della famiglia grava quasi interamente sulle spalle delle donne. Il connubio fra regole patriarcali tradizionali e generale assenza degli uomini palestinesi – sia a causa del loro lavoro all'estero, sia a causa della prigione o della disoccupazione – costringe le donne palestinesi a dover lottare praticamente da sole contro la povertà e ad assumere l'intera responsabilità delle loro famiglie.²⁰ Oltre alla cura dei figli, le donne devono affrontare anche una crescente violenza domestica.²¹

La risposta palestinese

Le autorità israeliane continuano a ripetere che l'Autorità nazionale palestinese «non fa abbastanza» e tuttavia fanno di tutto per minare la capacità operativa dell'ANP. Per esempio, con centinaia di invasioni delle aree controllate dai palestinesi, con la totale distruzione delle infrastrutture palestinesi e con la rioccupazione di molte aree della Cisgiordania e della Striscia di Gaza, che erano sotto il controllo dell'ANP in base agli accordi di Oslo del 1993.

Tenuto conto delle scarse entrate²², dovute al congelamento della raccolta fiscale e alla distruzione delle infrastrutture,²³ e della limitata capacità di azione, nel 2001 le risposte dell'ANP agli attacchi palestinesi contro lo sviluppo sociale

sono state lodevoli. Nel novembre del 2001, la Banca mondiale affermava: «Posta di fronte ad alternative certamente non invidiabili, la risposta dell'ANP in materia di gestione fiscale generale è stata positiva».

In campo sanitario, il Ministero della sanità ha tenuto conto delle difficoltà finanziarie dei pazienti, riducendo o dimezzando i ticket. In risposta all'impossibilità di spostamenti e viaggi da parte della popolazione, il Ministero della sanità ha attuato un piano di «decentramento», conferendo maggiore potere ai centri sanitari locali. Inoltre, ha cercato di aumentare i finanziamenti in campo sanitario ricorrendo sia alle cliniche dell'ANP sia a quelle delle ONG. Per far fronte alla crisi sanitaria il Ministero della sanità ha adottato fra l'altro queste strategie: acquisto di medicine a credito dai fornitori locali; coordinamento delle iniziative con le ONG nazionali e internazionali; promozione della cura dei malati a domicilio; costituzione di équipe sanitarie mobili.

Il Ministero dell'educazione ha cercato di far fronte ai molti problemi del settore educativo. All'inizio del 2001, ha istituito un Comitato delle emergenze e predisposto un Piano di emergenza, con una copertura finanziaria di 13 milioni di dollari, per le spese gestionali, la ricostruzione delle scuole, la consulenza e il recupero in campo scolastico, pronto soccorso e attrezzatura anti-incendio nelle scuole. Inoltre, il Ministero ha collaborato con le municipalità e con l'Ufficio di assistenza delle Nazioni Unite per i profughi della Palestina in Medio Oriente (UNRWA) per decentrare l'autorità scolastica e riorganizzare gli studenti e gli insegnanti nei distretti in risposta all'assedio. Data l'impossibilità delle scuole di far fronte alle spese, nel 2001 molti insegnanti hanno accettato di continuare a lavorare con salari ridotti in modo da tenere aperte le scuole.

Molto importante è stata anche la risposta che i palestinesi hanno saputo dare giorno per giorno alla crisi. Da uno studio dell'Università Birzeit risulta che oltre l'80% delle famiglie ha ridotto le spese per far fronte alla crisi economica.²⁴ Oltre la metà della popolazione ha rinviato o rifinanziato i pagamenti di debiti e passivi.²⁵ Altre strategie usate dalle famiglie per far fronte alla crisi sono state: riduzione dei consumi; incremento della produzione familiare; vendita di proprietà; richiesta di prestiti per pagare le spese e rifinanziare i prestiti già esistenti.²⁶ Altre forme di reazione alla crisi sono state la ripresa della produzione agricola per potenziare le scorte di cibo e l'invio di parenti a lavorare all'estero per poter contare sulle loro rimesse.²⁷

La comunità internazionale deve intervenire

Lo sviluppo sociale è gravemente inceppato nei Territori palestinesi. In seguito alla concentrazione dell'attenzione a livello mondiale sul terrorismo dopo gli attacchi terroristici dell'11 settembre, è decisamente aumentata la pressione internazionale sull'ANP e l'esplicita richiesta a controllare e piegare i militanti palestinesi. Ma questa pressione non sembra tenere sufficientemente conto del fatto che l'ANP e il popolo palestinese hanno patito per 15 mesi l'aggressione militare ed economica di Israele. La promozione dello sviluppo sociale in Palestina richiede che si intervenga contro coloro che hanno il maggiore impatto sullo sviluppo sociale del paese. Le azioni israeliane a partire dall'inizio del 2001 hanno chiaramente dimostrato il potere di Israele di determinare e distruggere lo sviluppo sociale in Palestina. Per rispondere efficacemente all'attuale crisi dello sviluppo sociale in Palestina la comunità internazionale deve riconoscere la violenza dello stato di Israele contro i civili palestinesi. Le misure intermedie dovrebbero comprendere il dispiegamento di una forza di protezione internazionale per i palestinesi nei Territori occupati. Occorre uno stato sostenibile, prospero e sovrano nei Territori occupati per migliorare lo sviluppo sociale in Palestina. ■

Bisan Centre for Research and Development
bisanrd@palnet.com

12 Comunicato stampa ICRC, 26 febbraio 2001.

13 Dima Al-Samman, capo del Dipartimento dei mass media del Ministero dell'istruzione, citato nel Comunicato stampa del Palestine Media Center, 16 luglio 2001.

14 Rapporto della Banca mondiale, *op. cit.*, nota 6, p. 48.

15 Ufficio centrale di statistica della Palestina. Cf. www.pcbs.org.

16 Comunicato stampa del Palestinian Media Center, «The Impact of Israeli Aggression on Palestinian Education», 16 luglio 2001.

17 Centro Bisan per la ricerca e lo sviluppo, «Draft Youth Issues Policy Paper: Ramallah-Al-Bireh District», presentato a TAMKEEN: Civil Society and Democracy Strengthening Project: Ramallah, novembre 2001.

18 Cf. www.palestinemonitor.org/factsheet/Palestinian_killed_fact_sheet.htm.

19 J. Fecci, «The Al-Aqsa Intifada: The Unseen Consequences of Violence on Palestinian Women and Children», rapporto di Washington sulla questione del Medio Oriente, febbraio 2001. Cf. www.washington-report.org/backissues/010201/0101009.html.

20 Giacaman e altri (a cura di), «For the Common Good?: Gender and Social Citizenship in Palestine in S. Joseph and S. Slyomovics», *Women and Power in the Middle East*, University of Pennsylvania Press, Philadelphia, 2001, p. 129.

21 J. Fecci, *op. cit.*

22 Dal dicembre 2000, il governo israeliano ha bloccato le entrate fiscali dell'Autorità Nazionale Palestinese. Di conseguenza, l'Autorità Palestinese ha registrato una diminuzione del 76% delle entrate fra la fine del 2000 e l'inizio del 2001 (Rapporto della Banca mondiale, *cit.*, nota 6, p. 25).

23 Un chiaro esempio è la penetrazione e grave manomissione dell'Ufficio centrale di statistica della Palestina da parte dell'esercito israeliano il 5-6 dicembre 2001. Cf. www.pcbs.org.

24 Università Birzeit, «Public Opinion Poll 3», febbraio 2001.

25 Indagine dell'Ufficio centrale di statistica della Palestina, luglio 2001. Cf. www.pcbs.org.

26 UNSCO, «Report on the Palestinian Economy», primavera 2001, p. 29.

27 Rapporto della Banca mondiale, *cit.*, nota 6, p. 40.

Fra stagnazione e disuguaglianza

SUSANA ALDANA

LUIS ORTIZ



La stagnazione economica, il deficit fiscale, gli scarsi investimenti pubblici e l'ineguale e inefficiente spesa sociale contribuiscono a creare un quadro di crescente povertà, disoccupazione, sottoccupazione e persistente disparità di genere.

Uno scenario recessivo

Per il terzo anno consecutivo, la crescita economica del Paraguay sarà circa lo 0,5%, molto al di sotto del tasso di crescita demografica (2,5-3%) e del tasso di crescita del 2% previsto all'inizio del 2001.

Questa mancanza di sviluppo economico è causata da una sempre minore importanza delle colture tradizionali e da un drastico calo del commercio triangolare. Solo il 2% delle esportazioni è costituito da prodotti di alta o media tecnologia. L'85% delle esportazioni proviene dal settore primario, con poco o nessun valore aggiunto.

Secondo la Banca centrale del Paraguay, nel 2000 il PIL era di 26.920.974 milioni di pesos (7.727 milioni di dollari). Il PIL pro capite, che era gradualmente diminuito dal 1998, era di 1.406 dollari, uno dei più bassi della regione.¹

Nel 1999, il Paraguay ha destinato l'8,2% del PIL, pari al 28,9% della spesa pubblica totale, ai servizi sociali. La percentuale destinata ai servizi sociali di base era solo il 2,4 del PIL. Nel periodo 1995-1998, il PIL destinato ai servizi sociali di base (istruzione, sanità e servizi igienici) era il 2,12%. Di questa spesa totale, il 79,1% era destinato all'istruzione di base (33 dollari pro capite), il 18,8% alla sanità (8 dollari pro capite) e il restante 2,1% all'acqua potabile e ai servizi igienici di base (1 dollaro pro capite).²

Crescita dell'occupazione e della sottoccupazione

Nel 2000, su una popolazione economicamente attiva di 2.560.608 unità, il 35,2% era occupato nell'agricoltura, nell'allevamento degli animali, nella caccia e nella pesca.³ Ciò dimostra una relativa importanza della forza lavoro occupata nel settore primario.⁴ Il 52% della popolazione economicamente attiva lavorava nel settore dei servizi, il che rappresenta il 52% del PIL.

L'economia paraguayana dipende in gran parte dal lavoro indipendente, nel quale predominano i lavoratori autonomi (36%), seguiti dai lavoratori familiari non remunerati (15%) e dai datori di lavoro o dirigenti (6%).⁵

Nel 2000, il tasso di disoccupazione della popolazione economicamente attiva era del 7,3%, in crescita rispetto al 1999, quando era del 6,8%. Disaggregato per sesso, il tasso di disoccupazione era del 6,6% per gli uomini e dell'8,4% per le donne. Il tasso di partecipazione all'attività economica è notevolmente superiore nel caso degli uomini (79,1%) rispetto alle donne (49%). Ciò indica una disparità di genere nella forza lavoro: un minor numero di donne che partecipa all'attività economica e una maggiore percentuale di donne disoccupate.

Secondo l'Ufficio generale di statistica, indagine e censimento, la sottoccupazione è salita dal 17,6% nel 1999 al 21,6% nel 2000, il che riflette la stagnazione economica che si è instaurata nel paese a partire dal 1996. Nelle aree urbane la sottoccupazione si è ampliata a causa dell'aumento dei disoccupati a livello di reddito e ore di lavoro e nelle aree rurali a causa di un aumento dei disoccupati a livello di reddito, come evidenzia la Tab. 1.

TABELLA 1

	1999		2000	
	URBANA	RURALE	URBANA	RURALE
Disoccupazione dichiarata (%)	5,3	7,1	8,2	9,9
Disoccupazione nascosta (%)	12,2	10,5	15,1	9,6
Totale disoccupazione (%)	17,6	17,6	23,3	19,5

Fonte: Statistiche generali, Ufficio di indagine e censimento (DGECC, 2001).

Partecipazione delle donne al mercato del lavoro

I dati dell'Indagine familiare integrata 1997-98 evidenziano una maggiore partecipazione degli uomini al mercato del lavoro: il 74,4% di uomini contro il 41,4% di donne. Questa tendenza riguarda sia le aree urbane che quelle rurali: 73,5% contro 48,6% nelle aree urbane e 75,6% contro 31,4% nelle aree rurali.

In Paraguay il tasso di occupazione è doppio fra i lavoratori con un'istruzione più elevata rispetto ai lavoratori che non hanno alcun titolo di studio. Questo effetto è maggiore riguardo alle donne che passano dalla scuola secondaria a quella superiore: nelle aree urbane l'occupazione delle donne che hanno studiato sale dal 53,5 all'80,4% e nelle aree rurali dal 37,6 all'85,3%.

La classificazione della popolazione economicamente attiva per settori occupazionali evidenzia una chiara differenza di genere. Nelle aree urbane le

1 Banca centrale del Paraguay, *Boletín de Cuentas Nacionales*, Asunción 2001.

2 Nazioni Unite, *Visión Conjunta de la Situación Paraguay 2001*, Asunción, 2001, p. 19. Gli equivalenti in dollari sono calcolati al tasso di cambio del 1996.

3 Ufficio generale di statistica, indagine e censimento, *Encuesta Integrada de Hogares 2000/2001*, Fernando de la Mora, 2001.

4 *Ibid.*

5 Gladis Benegas, «Derecho al empleo», *Informe Derechos Humanos en Paraguay 2001*, Asunción, CODEHUPY, 2001, p. 366.

donne sono concentrate nei servizi alla persona (occupazioni domestiche: giardiniere, tuttofare, cuoche, balie, ecc.), nel commercio, nelle vendite e occupazioni simili, mentre gli uomini sono distribuiti in un più ampio ventaglio di occupazioni. Ciò conferma l'esistenza di una segregazione professionale in Paraguay. La disparità di reddito a favore degli uomini è più evidente nelle aree urbane, dove le donne percepiscono in media il 74% di ciò che percepiscono gli uomini. La disparità di reddito varia a seconda del tipo di occupazione. Nei servizi alla persona e nei servizi comunitari, dove è concentrato il 43% delle donne che lavorano, esse percepiscono in media il 61% di ciò che percepiscono gli uomini.

Disuguaglianza di genere

Nell'accesso al potere esistono gravi forme di discriminazione. Le donne detengono solo il 15,8% delle posizioni governative, solo l'8% dei seggi in parlamento, solo il 12% dei posti direttivi nei partiti politici e solo il 9,7% dei posti direttivi nelle organizzazioni sociali.

Nelle iscrizioni scolastiche le donne hanno fatto dei passi avanti, ma il tasso di analfabetismo al di sopra dei 10 anni continua ad essere maggiore per le donne (10,7%) che per gli uomini (7%). Il numero medio degli anni di studio per le persone di 25 anni di età e oltre è quasi uguale: rispettivamente 6 e 6,5%.⁶

Spesa pubblica, spesa sociale e deficit fiscale

Fra il gennaio e il novembre del 2001, il governo ha incassato 554 milioni di dollari sotto forma di tasse. Nello stesso periodo ha sborsato 655 milioni di dollari per i salari e le pensioni dei dipendenti pubblici. Le tasse hanno coperto solo l'84% delle somme sborsate; il resto è stato coperto con fondi derivanti dal commercio e dai diritti di sfruttamento delle due società idroelettriche del paese (Itaipu e Yacyreta).

Nel 2001 la spesa per la difesa è stata di 262.493 milioni di pesos (circa 57 milioni di dollari), di cui l'83,1% destinato ai servizi personali (salari, indennità, buoni, ecc.). Il bilancio delle forze armate ha registrato un aumento superiore al 400% fra il 1989 e il 2001.⁷

Nel 1989 il settore pubblico non finanziario consolidato aveva ottenuto il 20% della *torta economica*. Nel 1997, la percentuale era salita a circa il 30%, indice del crescente rapido aumento della partecipazione del settore pubblico all'economia nel corso dell'ultimo decennio.

Nel 1999 le spese di gestione governative, comprendenti stipendi, salari, compensi e indennità, sono aumentate in termini reali del 15%, mentre il PIL è cresciuto solo dell'1%. Il sistema pensionistico statale è letteralmente crollato per mancanza di finanziamenti. Nel 1998 il deficit era di circa 100 milioni di dollari e nel 1999 era di 381 miliardi di pesos (circa 110 milioni di dollari).

I diritti di sfruttamento del progetto idroelettrico di Itaipu sono serviti a coprire le spese di gestione governative (come salari e pensioni) a scapito degli investimenti. Quando i fondi sono scarsi o insufficienti la prima vittima è sempre l'investimento pubblico. Il 63% dell'investimento pubblico è

finanziato dai risparmi esteri, il 19% dai risparmi delle società, il 17% dai risparmi governativi e l'1% dai risparmi delle famiglie.

La capacità di generare risparmi familiari come fonte dell'investimento interno lordo è diminuita dal 1989. Nel 1999, i risparmi esteri ammontavano al 16% del PIL, mentre i risparmi delle famiglie nello stesso anno erano - 2% del PIL. Ciò significa che in quel periodo le famiglie si sono indebitate per assicurare i consumi indispensabili. Si tratta di un problema molto grave e occorre urgentemente invertire un tale processo.

Sul piano del reddito si è notata una tendenza recessiva. Nel 1998, il deficit era di circa 500 miliardi di pesos (178,6 milioni di dollari), coperto con l'emissione di buoni del Tesoro e un maggiore indebitamento nazionale. Nel 1999, il deficit del governo centrale era il 3,5% del PIL.

Le entrate correnti sono il 14,8% del PIL e il debito pubblico il 2,1% del PIL. In relazione al PIL, la spesa corrente è aumentata dell'8% negli ultimi tre anni e le entrate fiscali sono diminuite del 6%.

Nel 2002, i salari dei dipendenti pubblici e i pagamenti del capitale e del servizio del debito estero ammontano al 95% delle entrate statali previste per quell'anno.

Debito estero e spesa pubblica

L'indebitamento estero del Paraguay è inferiore rispetto a quello degli altri paesi dell'America Latina e inferiore anche a quello della maggior parte degli altri paesi in via di sviluppo.

Il debito estero, che ammontava a circa il 32% del PIL nel 1990, è stato ridotto al 28% nel 1999. Nel 2000, la bilancia di un debito pubblico pari a 2.223 milioni di dollari è aumentata di 52,9 milioni di dollari. I diritti di sfruttamento delle centrali idroelettriche di Itaipu e Yacyreta sono stati utilizzati per pagare il 99% del servizio del debito pubblico.⁸

Povertà rurale e povertà infantile

Secondo i dati dell'Indagine familiare permanente del 1999,⁹ il 33,7% della popolazione (1,9 milioni di persone) vive con un reddito che è al di sotto della soglia della povertà. Di questi, 876.000 (46%) vivono in condizioni di povertà assoluta; hanno cioè un reddito che non permette loro di coprire i bisogni alimentari di base.

La povertà è distribuita diversamente fra le aree urbane e quelle rurali: sei poveri su dieci vivono nelle aree rurali. La povertà colpisce soprattutto i bambini e gli adolescenti: 937.000 maschi e femmine, pari al 42% della popolazione totale compresa fra 0 e 14 anni di età, vivono in condizioni di povertà, il che rappresenta una proporzione molto maggiore rispetto alla popolazione povera globale del paese (33,7%). Inoltre, il 63,2% dei bambini in età fra 0 e 6 anni ha almeno un bisogno primario insoddisfatto.

Infine, nonostante i tentativi di destinarvi maggiori risorse, riguardo ai servizi sociali di base non è migliorata né l'efficienza né l'equità. ■

Decidamos, Campaña por la Expresión ciudadana
decidamos@sce.cnc.una.py

6 Segretariato tecnico della pianificazione, *Diagnóstico Sociodemográfico del Paraguay*, Asunción, 2000.

7 *ABC Color* (giornale), Asunción. 30 maggio 2001, p. 14.

8 *Noticias El Diario*, Asunción, 17 settembre 2001, p. 23.

9 Ufficio generale di statistica, indagine e censimento, *Encuesta Permanente de Hogares 1999*, Fernando de la Mora, 2000.

Cambiamento o povertà: questo è il problema

HÉCTOR BÉJAR



L'era Fujimori è stata caratterizzata da un'economia al servizio delle grandi imprese e società estere, dalla proliferazione e frammentazione dei programmi sociali, dalla manipolazione politica dei fondi destinati all'alleviamento della povertà, dal centralismo e dall'autoritarismo, dalla mancanza di partecipazione della società civile agli organi decisionali. Il nuovo governo è chiamato a correggere queste politiche, ma può non essere in grado di farlo se continua a essere ostaggio dei potentati economici e delle pressioni del Fondo monetario internazionale.

La fuga di Alberto Fujimori, grazie alla lotta ingaggiata dalla società civile peruviana, ha lasciato il campo a un governo costituzionale di transizione, che ha governato il Perù dal dicembre 2000 al luglio del 2001. Le nuove elezioni generali hanno eletto come presidente della repubblica Alejandro Toledo, che è entrato in carica nel luglio del 2001.

L'era Fujimori è stata caratterizzata da un'economia al servizio delle grandi imprese e società estere, dalla proliferazione e frammentazione dei programmi sociali, dalla manipolazione politica dei fondi destinati all'alleviamento della povertà, dal centralismo e dall'autoritarismo, dalla mancanza di partecipazione della società civile agli organi decisionali. Il nuovo governo è chiamato a correggere queste politiche, ma può non essere in grado di farlo se continua a essere ostaggio dei potentati economici e delle pressioni del Fondo monetario internazionale.

Risorse

Dall'aggiustamento strutturale del 1990, un quarto della spesa sociale (metà della quale destinata espressamente alla riduzione della povertà) è stato finanziato dal debito estero. Ai vecchi debiti si continua ad aggiungere di nuovi. Il Perù spende annualmente oltre 2 miliardi di dollari per il servizio del debito estero – oltre il 20% del suo bilancio nazionale e un terzo delle sue esportazioni. In cambio riceve prestiti per un miliardo di dollari dalla Banca Interamericana di sviluppo e dalla Banca mondiale.

I programmi sociali avviati da Fujimori, sotto gli auspici delle organizzazioni multilaterali, riguardavano l'infrastruttura economica (autostrade e strade locali), l'infrastruttura sociale (scuole, acqua potabile, servizi igienici, strutture e attrezzature sanitarie), l'alimentazione (distribuzione di cibo alle famiglie povere) e la pianificazione familiare.

Nel 1996, l'Ufficio regionale del Comitato latino-americano per la difesa dei diritti delle donne (CLADEM) ha svolto due indagini, che hanno portato il governo sul banco degli imputati. La prima, conclusa con la pubblicazione del rapporto *Silenzio e complicità: violenza contro le donne nei servizi sanitari pubblici in Perù*, informava l'opinione pubblica sulle negligenze e sugli abusi volontari, compresi gli stupri, nelle strutture sanitarie pubbliche. La seconda, conclusa con la pubblicazione del rapporto *Nulla di personale: un rapporto sui diritti umani nella pratica della contraccezione chirurgica in Perù, 1996-1998*, esaminava la documentazione relativa alle politiche e ai programmi di sterilizzazione forzata delle donne.

Sotto il regime Fujimori, le mense aziendali pubbliche erano usate per propagandare «Perù 2000», l'alleanza politica di Fujimori. Nel suo rapporto sul monitoraggio elettorale, l'Ufficio della difesa pubblica affermava che le

mense aziendali pubbliche erano diventate le «succursali politiche di «Perù 2000»»,¹ poiché venivano usate per la distribuzione di grembiuli, stufe, tegami, T-shirt, berretti, cassette di pronto soccorso senza medicine, ma con i colori del partito del candidato ufficiale.

Dal ripristino della democrazia sono aumentati il rifiuto della corruzione e le richieste sociali. La gente vuole occupazione, le province vogliono strade e tutti chiedono a gran voce sanzioni contro i politici, i circoli imprenditoriali e i mezzi di comunicazione sociale corrotti. Ormai è provato che anche il programma di privatizzazione è stato gravemente intaccato dalla corruzione.

Il programma di aggiustamento strutturale era basato sull'idea che gli investimenti esteri avrebbero stimolato l'economia e generato crescita e occupazione. Ma queste attese sono andate deluse. Perciò, ai vecchi programmi che sono stati conservati la nuova amministrazione ha aggiunto alcuni importanti programmi sociali: *A trabajar* (lavorare), incentrato sui problemi urbani e rurali; *Mivivienda* (la mia casa), finalizzato ai prestiti per la casa; *Mibanco* (la mia banca) per la promozione delle piccole imprese. Tutti questi programmi mirano a creare posti di lavoro.

Il bilancio 2002 non è completamente finanziato e si prevede di completarne il finanziamento con la privatizzazione e l'aumento delle tasse. Ma l'opinione pubblica è decisamente contraria alla privatizzazione a causa delle passate cattive esperienze e le imprese si oppongono all'introduzione di nuove tasse sulla benzina, sulle attrezzature e sugli interessi bancari. Le società estere godono di contratti di stabilità fiscale che, in pratica, le esentano dal pagamento delle imposte.

La spesa militare è stata ridotta poiché le forze militari si sono ampiamente screditate, ma è ancora piuttosto elevata. Nel bilancio 2000, la spesa per la difesa e la sicurezza ammontava a 1.727 milioni di dollari, pari al 17,3% del bilancio.²

Il servizio del debito, la spesa militare e l'incapacità del governo di tassare le imprese più redditizie continuano a essere vere e proprie camicie di forza che bloccano la possibilità di maggiori investimenti nei programmi sociali. L'unica possibilità di aumentare la spesa sociale sarebbe la riduzione della spesa per il servizio del debito estero, ma questi pagamenti sono già stati consolidati nel Piano Brady e il nuovo debito, assunto con le organizzazioni multilaterali, non può essere rifinanziato.

1 «Raciones en Comedores Populares se redujeron tras las elecciones», *El Comercio* (giornale), 29 settembre 2000, p. A8.

2 Calcoli eseguiti sulla base dei dati presentati al Congresso da Alfredo Jaillie, viceministro delle Finanze, nel settembre 1999.

Uno studio condotto nel 1999³ ha dimostrato che fra il 1993 e il 2000 si sono spesi 5,2 miliardi di dollari nei programmi per l'alleviamento della povertà assoluta, ma essa era diminuita solo di quattro punti percentuali, scendendo al 14% della popolazione totale allora stimata in 26 milioni. La povertà globale, compresa la povertà assoluta, si situa attorno al 54%.

Alla fine del 2000, in risposta alle iniziative e alle pressioni della società civile, il governo di transizione ha istituito i Comitati di coordinamento per la lotta contro la povertà, comprendenti governo, Chiese, organizzazioni sociali di base, organizzazioni non governative. Alla fine del 2001, questi Comitati esistevano praticamente in tutto il paese, raggiungendo il numero di 680 a livello dipartimentale, provinciale e distrettuale.

I Comitati hanno formulato delle priorità per ogni area. Un secondo passo sarà quello di inserire queste priorità nel Bilancio nazionale 2003, che dovrebbe essere elaborato e approvato nel 2002. Questo è un tentativo di programmare insieme con la gente ed è la prima esperienza del genere nel paese. È un lavoro piuttosto difficile, poiché le organizzazioni sociali mancano di capacità tecniche e la resistenza dei settori burocratici è ancora molto forte.

Diritti delle donne

Il Perù continua a mancare di un piano generale sui diritti delle donne e finora ha approvato solo alcune norme settoriali e frammentarie, dovute all'impegno e all'iniziativa della società civile, ma presentate dal governo come concessioni o sviluppi dovuti alla propria azione in questo settore. Nel febbraio del 2001 il parlamento ha ratificato il *Protocollo opzionale della Convenzione sull'eliminazione di tutte le forme di discriminazione contro le donne*, che consente a ogni persona o gruppo di persone di sporgere denuncia contro specifici casi di discriminazione.

La legge 27387 sulle quote (dicembre 2000) ha innalzato dal 25 al 30% la quota delle donne nella lista dei candidati al Congresso in ciascun distretto (dal punto di vista amministrativo il Perù è diviso in dipartimenti, province e distretti). Nel Congresso del 2001 vi sono 22 donne, con un aumento del 19% rispetto al 2000. E tuttavia su 16 ministri uno solo è donna.

Nel marzo del 1999 sono stati istituiti i Centri di emergenza per le donne, ma non sono stati ancora estesi a livello nazionale. Nelle municipalità sono stati creati comitati e programmi per le donne, per istituzionalizzare le iniziative volte specificamente alle necessità delle donne nella gestione dello sviluppo locale.

Indicatori sociali

In genere, si sono fatti passi avanti nelle aree misurate dagli indicatori sociali più importanti, ma il progresso è insufficiente, ineguale e al di sotto delle medie dell'America Latina.

La disparità più evidente è quella fra le aree rurali e le aree urbane. A causa delle difficoltà di accesso dovute ai costi delle consultazioni e alla distanza dai centri sanitari, la popolazione rurale continua a registrare tassi più elevati di morti premature, malattie e rischi sanitari di ogni sorta.

Secondo l'*Indagine su demografia e salute familiare 2000*, nel periodo 1992-2000 le morti di partorienti sono state mediamente 185 per 100.000 nati vivi, a fronte di 298 casi stimati nel 1990 e di 265 casi nel 1996.

In Perù la violenza sessuale continua a essere uno dei maggiori problemi delle donne. Secondo ENDES 2000, il 41% delle donne vissute per un tempo più o meno lungo con un uomo era stato maltrattato o picchiato dal marito o dal compagno (l'83% occasionalmente e il 16% spesso).⁴ ENDES notava anche che oltre il 40% dei bambini peruviani veniva picchiato dai genitori, i quali consideravano le punizioni fisiche un «un normale metodo disciplinare ed educativo».

La legge contro la violenza domestica del 1993 istituisce una politica nazionale contro la violenza all'interno della famiglia. Ma le forze di polizia e i magistrati non ricevono alcuna formazione o istruzione al riguardo. Nella maggior parte dei casi la polizia non persegue le denunce e i magistrati non ammoniscono o limitano la libertà dei violentatori. Mancano politiche di prevenzione, riabilitazione e compensazione per le vittime di questa forma di violenza.

La mortalità infantile è diminuita a livello nazionale, ma mentre a Lima è scesa da 30 a 17 per 1.000 nati vivi fra il 1992 e il 2000, nel dipartimento di Huancavelica, situato nella regione andina, è scesa da 105 a 71 per 1.000 nati vivi. A Lima la riduzione è stata di circa il 43%, mentre a Huancavelica è stata solo del 33%, il che riflette un crescente divario fra le aree urbane e quelle rurali. Nel 1992, i tassi di mortalità infantile nelle aree rurali erano circa il triplo di quelli di Lima, mentre nel 2001 erano quasi cinque volte di più.

La malnutrizione cronica dei bambini al di sotto dei 5 anni è del 25,4% a livello nazionale. Nelle aree urbane soffre di malnutrizione il 13% dei bambini, mentre nelle aree rurali ne soffre oltre il 40%.⁵ I dati relativi alla malnutrizione infantile non sono stati disaggregati per sesso, per cui non è possibile stabilire se il governo stia o meno adottando misure per assicurare anche alle bambine, come ai bambini, l'accesso a un'adeguata alimentazione.

Secondo ENDES 2000, il 72% delle famiglie peruviane dispone di acqua potabile proveniente dalla rete idrica pubblica. Solo il 46% delle famiglie rurali ha accesso a questo servizio, a fronte dell'88% delle famiglie urbane. Nelle aree urbane, il 76% delle famiglie è collegato con la rete fognaria pubblica; nelle aree rurali il 52% delle famiglie non dispone di alcun tipo di fognature. Nel dipartimento di Huancavelica, il 71% della popolazione non dispone di strutture igieniche.

ENDES 2000 calcolava una speranza di vita alla nascita di 69,1 anni fra il 1995 e il 2000; si prevede che salga a 74,8 anni entro il 2020-2025. Ma in molti dipartimenti la speranza di vita è più bassa: a Huancavelica solo 56,8; a Cusco 60,2. In alcuni dipartimenti urbani, la speranza di vita alla nascita è al di sopra della media nazionale. Per esempio, a Lima è di 76,8, a Tacna 72,8 e a Arequipa 71,9.

Nel 1998 c'erano in Perù 4,2 milioni di bambini iscritti alla scuola primaria. Di questi, il 60% proveniva dalle aree urbane e il restante 40% dalle aree rurali. La percentuale dei bambini con un'età superiore al livello della loro classe era del 24,6%. Nel 1999, il Perù aveva 1,9 milioni di analfabeti, di cui 76% donne; l'11,5% della popolazione femminile era analfabeta.

Nelle aree rurali vi sono 23.000 scuole primarie: il 68% manca di acqua corrente, il 95% di gabinetti, il 90% di elettricità. Solo il 3,2% possiede una biblioteca e meno dell'1% un laboratorio. Nelle aree rurali il 90% dell'istruzione primaria è dispensato in scuole con un solo insegnante per diversi anni scolastici o in classi che raggruppano nella stessa ora di lezione studenti di vari anni scolastici.⁶

In genere si sono fatti dei progressi; ma essi sono troppo lenti e le risorse sono decisamente insufficienti. Per raggiungere gli obiettivi fissati da Copenhagen+5, il Perù dovrebbe ridurre e dilazionare i suoi pagamenti del debito estero, promuovere una riforma fiscale partendo dai ricchi (che nel caso del Perù sono imprese e società multinazionali), introdurre degli obiettivi sociali nella politica economica, coordinare i programmi sociali per evitare sprechi di risorse e organizzare un sistema che favorisca la partecipazione democratica alla presa delle decisioni e il monitoraggio dei programmi da attuare. Tutti questi obiettivi sono attualmente in agenda. ■

Comité de Iniciativa de la Conferencia Nacional sobre Desarrollo Social (CONADES)
hecbejar@chavin.rcp.net.pe
www.siperu.org

3 J. Saavedra - E. Muruyama, *Evaluación de la situación de la pobreza en el Perú y de los programas y políticas de lucha contra la pobreza*, rapporto preparato per UNDP come documento preparatorio al *Rapporto sulla povertà* dell'UNDP, 1999.

4 ENDES 2000, p. 210.

5 ENDES 2000.

6 INEI 1997.

Una spaventosa eredità di povertà e disuguaglianza

FRAN BENNETT¹



L'interdipendenza mondiale dei mercati finanziari, del commercio e delle politiche internazionali sta crescendo. Ma nella loro azione i governi mantengono qualche possibilità di scelta per modificare gli effetti di questi sviluppi. Il governo del Regno Unito afferma che la sua bassa tassazione corporativa e «regolazione intelligente» attraggono più investimenti esteri. Ma i critici sostengono che insufficienti occupazione e protezione dei diritti sociali facilitano l'abbandono delle imprese e delle società.

Povertà e disuguaglianza

Negli anni '80, nel Regno Unito, le politiche nazionali, esacerbando le disuguaglianze di mercato prodotte dalle tendenze internazionali, hanno causato un aumento delle disparità di reddito più rapidamente di quanto sia avvenuto in tutti gli altri paesi industrializzati, tranne uno.² Negli anni '90 la disparità è diminuita, ma poi ha ricominciato a crescere quando i guadagni reali sono aumentati; tuttavia le indennità non hanno tenuto il passo. Nel 1999-2000, oltre il 23% della popolazione viveva in condizioni di povertà:³ la disparità di reddito era aumentata a partire dal 1998-99.⁴

Ciò significa che molte persone non corrispondono allo stereotipo del «ricco consumatore del Nord». Esse abitano invece in un universo finanziario parallelo, commisurando spesso le loro spese al salario settimanale, senza conto in banca, facendo i loro acquisti in poche botteghe locali e destreggiandosi continuamente fra crediti e debiti. Anche le disparità in campo sanitario sono aumentate per due decenni fino alla metà degli anni '90 e le diversità di opportunità fra le aree erano le maggiori che si fossero mai registrate.⁵ Le recenti comparazioni internazionali mostrano ampie disparità a livello di prestazioni educative fra gli studenti del Regno Unito.⁶

Recentemente, le politiche governative hanno cominciato ad affrontare sia i sintomi che le cause della povertà. Queste politiche comprendono un aumento delle indennità, programmi di «assistenza sociale in cambio di lavoro»⁷ e di «fare in modo che valga la pena lavorare»⁸, una maggiore permanenza e

riuscita a scuola, la lotta contro gli svantaggi dell'infanzia, anche se a volte il fatto di porre l'accento su «ciò che funziona» e sui problemi di determinati gruppi può distogliere l'attenzione dalle disuguaglianze e dalla discriminazione di carattere sistematico, strutturale. In particolare, il governo si è impegnato ad affrontare il problema della povertà dei bambini e dei pensionati e afferma che le politiche adottate a partire dal 1997 hanno ridotto di oltre un milione il numero dei bambini che vivono in condizioni di povertà.⁹ Un'analisi indipendente lo conferma.¹⁰ Ma solo 28 dei 50 indicatori fondamentali hanno registrato un miglioramento in anni recenti (anche se nessuno è peggiorato).¹¹

Spesa pubblica e tassazione

Entrato in carica nel 1997, il governo ha mantenuto per due anni i precedenti piani di spesa amministrativa, ma poi ha cominciato ad aumentare notevolmente la spesa pubblica, specialmente nei settori della sanità e dell'istruzione. Ma anche il Partito laburista si è impegnato a non aumentare nuovamente il tasso di reddito basilare e superiore prima di essere riletto nel 2001. I critici dicono che questo gli ha legato le mani – e forse senza alcuna necessità, poiché ora il pubblico è più sospettoso nei riguardi degli aumenti «nascosti» delle tasse (spesso attraverso le imposte indirette) che nei riguardi della tassazione del reddito.¹²

Il secondo mandato ha provocato alcune sfide alle posizioni della politica del governo, specialmente al suo sostegno di un'«economia mista dello stato sociale», determinando un maggior controllo da parte dei fornitori privati di servizi e un incremento dei finanziamenti privati per i servizi pubblici. Inoltre, i commentatori affermano che il governo dovrebbe sfidare più direttamente il connubio di ricchezza privata e deterioramento dell'infrastruttura pubblica nel Regno Unito in confronto a ciò che avviene nel resto dell'Unione europea.¹³

1 Per Oxfam Gran Bretagna, per conto della Coalizione del Regno Unito contro la povertà. La Coalizione del Regno Unito contro la povertà è un'alleanza di organizzazioni che crede che la povertà debba essere sradicata e lavora a tale scopo. Essa mira soprattutto a migliorare le politiche di lotta alla povertà collegando i pianificatori con le persone che hanno un'esperienza diretta della povertà e a promuovere strategie e politiche di lotta alla povertà più sistematiche e globali.

2 P. Barclay (presidente), *Inquiry into Income and Wealth*, vol. I, Joseph Rowntree Foundation, York 1995.

3 Dipartimento del lavoro e delle pensioni, *Households below Average Income 1994-95 to 1999-2000*, Corporate Document Services, 2001. (Qui «povertà» indica il numero delle persone viventi in famiglie che hanno meno del 60% del reddito familiare medio disponibile).

4 Misurata in base al coefficiente Gini, che è salito da 39 nel 1998-99 a 40 nel 1999-2000 (riportato in *The Guardian*, 18 aprile 2001).

5 M. Shaw e altri, *Inequalities in Life and Death: What if Britain were more equal?*, The Policy Press, Bristol 2000.

6 OECD, *Knowledge and Skills for Life - First results from PISA 2000*, OECD, Paris 2001.

7 Politica sociale incentrata sul fornire occupazione ai beneficiari delle previdenze sociali.

8 Politica sociale orientata all'occupazione, basata sulla riforma dei sistemi fiscali e previdenziale e sull'introduzione di previdenze legate al lavoro e di agevolazioni fiscali legate ai salari percepiti, scoraggiando così la tendenza a restare disoccupati. La motivazione adottata per queste riforme è il fatto che sistemi fiscali e previdenziali mal definiti fanno sì che

chi lavora riceve spesso poco più di ciò che riceverebbe restando disoccupato e se il lavoro non paga la gente è riluttante a lavorare.

9 Il cancelliere Gordon Brown in un'intervista rilasciata al programma *Today*, BBC Radio 4, 13 dicembre 2001.

10 D. Piachaud - H. Sutherland, «Child poverty: aims, achievements and prospects for the future», *New Economy*, primavera 2001.

11 Dipartimento del lavoro e delle pensioni, *Opportunity for All: Making Progress - 3rd Annual Report 2001*, Cm 5260, The Stationery Office, 2001.

12 A. Hedges - C. Bromley, *Public Attitudes Towards Taxation: The report of research conducted for the Fabian Commission on Taxation and Citizenship*, Fabian Society, London 2001.

13 P. Robinson, *Time to Choose Justice*, Institute for Public Policy Research, London 2001.

Dal 1997 i bilanci hanno aiutato notevolmente i gruppi più poveri.¹⁴ Ma un'analisi recente concludeva che le tasse costituivano il 37,1% del reddito lordo delle famiglie, ma erano al 35,7% per il decimo più ricco della popolazione e al 47,7% per il decimo più povero.¹⁵ Recentemente una Commissione proponeva un livello di tassazione più elevato e progressivo per finanziare una maggiore spesa pubblica, adducendo motivi di cittadinanza, ma aggiungeva che i contribuenti dovevano essere convinti del buon uso del danaro e volevano partecipare maggiormente alle decisioni in merito.¹⁶ In un rapporto di un'unità governativa si affermava che gli aumenti di reddito e delle tasse di successione erano necessari anche per creare un'autentica meritocrazia.¹⁷

Il primo ministro ha impegnato il governo ad aumentare la spesa sanitaria, portandola alla media dei paesi dell'Unione europea e non ha escluso aumenti fiscali per raggiungere l'obiettivo. Per la prima volta il governo ha fissato degli obiettivi per la riduzione delle disparità in campo sanitario, riconoscendo giustamente che la chiave della loro riduzione si trova in gran parte oltre il campo dei servizi sanitari.¹⁸ Ma alcuni specialisti in problematiche sanitarie dicono che le politiche attuali aumenteranno le disparità.¹⁹

Negli ultimi anni si è fatto qualche passo avanti negli standard educativi. Ma preoccupano certe politiche attuali, fra cui una maggiore specializzazione/selezione e i maggiori finanziamenti del settore; le amministrazioni decentrate non hanno sempre seguito le stesse direttive politiche. In base agli standard internazionali, c'è un alto tasso di analfabetismo funzionale a livello di adulti; recentemente il governo ha elaborato un piano per affrontare questo problema, ma ha dovuto chiudere un programma ufficiale a causa delle frodi perpetrate dai fornitori di istruzione/formazione privati.

Buon governo e partecipazione

La povertà viene definita sempre più in termini di mancanza di potere e negazione di diritti umani,²⁰ mentre le analisi del governo tendono a sottolineare le responsabilità personali. Spesso le persone che vivono in condizioni di povertà sentono che la loro voce non viene ascoltata e la loro dignità non viene rispettata.²¹ La bassa affluenza alle urne nelle elezioni generali del 2001 è stata particolarmente accentuata nelle aree più povere. Il governo ha elaborato direttive generali per le consultazioni ufficiali, ma a livello di Regno Unito non esiste alcun meccanismo regolare e strutturato che consenta ai poveri e alle loro organizzazioni di partecipare alla presa di decisioni, anche se si è fatto qualche progresso a livello locale e a livello delle amministrazioni decentrate, soprattutto in Scozia.²² Il cancelliere ha invitato le organizzazioni della società civile a sostenere il piano governativo di lotta alla povertà.²³ Ma molte organizzazioni impegnate sul fronte della lotta alla povertà affermano che, in cambio, il governo dovrebbe riconoscere più ampiamente il diritto delle persone che vivono in condizioni di povertà e delle loro organizzazioni a chiedere conto delle loro scelte alle autorità e ad avere un ruolo guida nella formulazione delle priorità di un tale piano.

Recentemente è stato elaborato un Piano di azione nazionale per l'inclusione sociale,²⁴ nel quadro di un'iniziativa dell'Unione europea, che ha recepito il piano governativo di lotta alla povertà. L'Unione europea aveva chiesto agli stati membri di promuovere la partecipazione delle persone che vivono in condizioni di povertà e delle loro organizzazioni, introdurre la prospettiva della lotta alla povertà in tutte le loro politiche, mobilitare tutti gli organismi importanti, ma il Piano del Regno Unito rispecchia poco queste direttive.²⁵ Attualmente il governo sta discutendo con le organizzazioni impegnate nella lotta contro la povertà forme e strade per migliorare le sue prestazioni.

Genere

Il reddito lordo settimanale degli uomini è ancora oltre il doppio di quello delle donne.²⁶ Il passaggio a un'economia incentrata sui servizi ha aumentato i lavori part-time e temporanei, che sono svolti in genere dalle donne, spesso in famiglie che hanno già un membro salariato. Il governo pone l'accento sulla distinzione fra famiglie con «due redditi» e famiglie «senza reddito». Ma questi posti di lavoro, pur aumentando l'occupazione femminile, spesso non consentono alle donne alcuna indipendenza economica e gli uomini spesso li rifiutano, senza alcuna valida alternativa. Entrambi i sessi cercano di far fronte a questi sviluppi e al cambiamento della famiglia.

Negli ultimi vent'anni, la percentuale delle famiglie in cui solo l'uomo svolge un lavoro retribuito si è praticamente dimezzata.²⁷ Fra il 1997 e il 2000 sono state realizzate strutture di custodia e cura per oltre 625.000 bambini,²⁸ ma occorre sviluppare maggiormente questi servizi;²⁹ si stima che la cura dei bambini non retribuita equivalga annualmente a 225 miliardi di sterline (circa 325 miliardi di dollari).³⁰

L'Unità delle donne è stata ribattezzata Unità delle donne e dell'uguaglianza e le è stato affidato il compito di affrontare il problema della disparità di genere. Ma le autorità non sono ancora obbligate per statuto a promuovere l'equità di genere; pochissimi interventi governativi rispecchiano una sistematica consapevolezza di genere e anche l'introduzione della prospettiva di genere nell'operato degli organi governativi, legislativi e giudiziari è ancora allo stadio iniziale.

Razza - appartenenza etnica

Le crescenti opportunità commerciali e finanziarie a livello internazionale non sono ancora accompagnate da un'analoga apertura delle frontiere alle persone. Ora gli organi pubblici (ma non le autorità responsabili dell'immigrazione) hanno il dovere di promuovere buone relazioni fra le razze.³¹ Occorre cambiare le procedure che regolano il trattamento delle persone che chiedono asilo e occorre riformare le regole che vengono attualmente applicate in materia di immigrazione. Ma l'analisi dei recenti disordini ha evidenziato la totale separazione fra i gruppi neri e bianchi e l'enorme povertà sociale esistente in molte cittadine del nord dell'Inghilterra.³² Il governo sta esaminando la posizione nel mercato del lavoro delle minoranze etniche e le conseguenze che ciò comporta a livello di elaborazione delle politiche.³³ Si è accesa un'aspra controversia sul grado di integrazione nella società britanni-

14 Institute for Fiscal Studies, *Election Briefing Notes 1-6*, IFS, London 2001.

15 J. Hills, *Taxation for the Enabling State*. CASE Paper 41, Centre For the Analysis of Social Exclusion, London School of Economics, London 2000.

16 Commission on Taxation and Citizenship, *Paying for Progress: A new politics of tax for public spending*, Fabian Society, London 2000.

17 S. Aldridge, *Social Mobility: A discussion paper*, Performance and Innovation Unit, Cabinet Office, 2001.

18 Il governo si sta consultando sugli obiettivi finalizzati a ridurre il divario fra le classi sociali in materia di mortalità infantile e le differenze fra le aree con la speranza di vita più bassa rispetto alla media nazionale di almeno il 10% entro il 2010 in Inghilterra (comunicato stampa del Dipartimento della sanità, 28 febbraio 2001); qualora vengano accolti, analoghi obiettivi saranno perseguiti anche dalle amministrazioni decentrate.

19 Lettera di Alyson Pollock e altri a *The Independent*, 29 maggio 2001.

20 Cf., ad esempio, la Rete europea di lotta alla povertà (www.eapn.org).

21 Commissione su povertà, partecipazione e potere, *Listen Hear! The right to be heard*, The Policy Press/UK Coalition against Poverty, Bristol 2000.

22 Cf., ad esempio, governo scozzese, *Social Justice: A Scotland where everyone matters*, 2000.

23 Comunicato stampa del Tesoro di Sua Maestà, 13 dicembre 2001: *Tackling Child Poverty: Giving every child the best possible start in life*, 2001.

24 Governo del Regno Unito, *National Action Plan for Social Inclusion*, 2001.

25 Commissione Europea, *Draft Joint Report on Social Inclusion (COM (2001), 565 final)*, 2001.

26 Nel 1999-2000 in Gran Bretagna il reddito settimanale lordo degli uomini era mediamente oltre il doppio di quello delle donne (Women and Equality Unit, *Individual Income 1996-97 to 1999-2000*, Cabinet Office, 2001).

27 Ufficio delle statistiche nazionali, *Social Focus on Men*, The Stationery Office, 2001.

28 Comunicato stampa del Dipartimento dell'educazione e dell'occupazione, 24 aprile 2001.

29 P. Moss, *The UK at the Crossroads: Towards an early years European partnership*, Daycare Trust, London 2001.

30 S. Holloway - S. Tamplin, «Valuing unpaid child care in the UK», *Economic Trends*, settembre 2001, Office for National Statistics/The Stationery Office.

31 The Race Relations (Amendment) Act 2000.

32 Rapporto di Ted Cantle, presidente di Community Cohesion Review Team, dicembre 2001.

33 Performance and Innovation Unit, *Improving Labour Market Achievements for Ethnic Minorities in British Society*, Cabinet Office, 2001.

ca che ci si può attendere dagli immigrati.³⁴ In avvenire, le crescenti pressioni dei movimenti di popolazioni costituiranno una notevole sfida per l'applicazione delle politiche inclusive.

Conclusione

Il governo ha dimostrato un reale impegno sul fronte della lotta alla povertà. Ma non ha ancora rinunciato alla retorica circa il raggiungimento di alcuni dei

suoi obiettivi.³⁵ D'altra parte, si riconosce sempre più l'impatto limitato di alcune delle sue politiche sulle forze che causano crescenti divisioni.³⁶ Le recenti iniziative volte ad affrontare la spaventosa eredità di disuguaglianza e povertà sono certamente benvenute, ma c'è ancora molta strada da fare prima di poter registrare un significativo progresso. ■

Per Oxfam GB, per conto della UK Coalition against Poverty
orgblindafricanib@ukonline.co.uk

34 Cf., ad esempio, *The Times*, 10 dicembre 2001.

35 P. Robinson, *Time to Choose Justice*, Institute for Public Policy Research, 2001.

36 Cf., ad esempio, P. Toynbee, *The Guardian*, 14 dicembre 2001.

Difficoltà da superare

ABDOUL SOULEYE SOW



L'obiettivo generale del dimezzamento della povertà entro il 2015 richiede il superamento di restrizioni sia interne che esterne per trasformare il bilancio in uno strumento privilegiato della politica economica.

La Strategia per la riduzione della povertà recentemente elaborata dal Senegal nel quadro dell'Iniziativa dei paesi poveri fortemente indebitati (HIPC) contiene questi obiettivi principali:

- raddoppiare il reddito pro capite entro il 2015 mediante una crescita forte, bilanciata e meglio distribuita;
- universalizzare l'accesso ai servizi sociali essenziali e realizzare un'infrastruttura di base per il rafforzamento del capitale umano entro il 2010;
- sradicare tutte le forme di discriminazione e realizzare l'equità di genere nell'istruzione primaria e secondaria entro il 2015.

Nel breve termine ciò richiede una crescita economica del 7-8%, allo scopo di ridurre almeno del 15% la percentuale dei poveri fra il 2003 e il 2005. L'obiettivo generale del dimezzamento della povertà entro il 2015 richiede il superamento di restrizioni sia interne che esterne per trasformare il bilancio in uno strumento privilegiato della politica economica.

Forte pressione fiscale

Dal 1992 al 2001, le entrate fiscali del governo sono state meno di un quinto del PIL. Ciò significa che un'elevata percentuale della ricchezza prodotta evade le tasse. La raccolta delle tasse si concentra su un numero limitato di operatori, il che indica la complessità dei problemi relativi alla raccolta delle tasse e il paradosso degli alti tassi di imposizione fiscale. Vari fattori contribuiscono ad abbassare la raccolta delle tasse: l'enorme estensione del settore informale in seno all'economia nazionale; l'incontrollata discriminazione dei contribuenti che hanno redditi permanenti e sostanziosi; i limitati mezzi di cui dispone l'amministrazione fiscale per assolvere il suo compito; soprattutto, la mancanza di volontà politica.

In primo luogo, il settore informale rappresenta oltre il 50% del PIL, mentre il contributo degli operatori del settore alle entrate fiscali si limita essenzialmente al versamento di imposte indirette (soprattutto spese doganali). Nonostante la ricerca di soluzioni in merito, la tassazione del settore informale continua ad essere molto bassa. Occorrerebbe applicare il principio dell'uguaglianza dei proprietari e degli operatori sul piano delle tasse e stabilire un tasso fiscale compatibile con le proprietà e le attività. Il ritardo nella presa di decisioni in materia è la principale causa dell'aumento delle attività informali, mentre si dovrebbero promuovere le attività formali.

La conseguenza è una limitata base fiscale, ridotta a poche società del settore formale, ai salari del settore pubblico e privato e ai consumi. Per esempio, la tassazione del reddito individuale colpisce una ristretta percentuale di contribuenti, appena il 2% della popolazione totale tassabile. Le

tasse sul reddito individuale forniscono meno del 15% delle entrate governative, mentre le tasse indirette vi contribuiscono per oltre il 75%. Senza dubbio il governo preferisce le tasse indirette che sono più facili da percepire.

La struttura della base impositiva spiega in larga misura l'elevata tassazione. Infatti, solo poche società e imprese pagano le tasse. Ciò favorisce, secondo la legge di Laffer («un'eccessiva tassazione uccide le tasse»), l'evasione fiscale. L'elevata pressione fiscale si spiega anche con la generalizzazione e armonizzazione dei tassi dell'imposta sul valore aggiunto (IVA) nell'Unione economica e monetaria dell'Africa occidentale (UEMOA).¹

Inoltre, l'amministrazione fiscale non dispone di risorse umane e materiali adeguate e funzionali per assolvere il suo compito della mobilitazione delle risorse. Queste difficoltà intrinseche al sistema fiscale contribuiscono notevolmente alla riduzione delle entrate che permetterebbero al governo di far fronte alle proprie spese.

Il problema del debito

I pagamenti del debito iscritti nella legge finanziaria 2002 ammontano a 173,3 milioni di dollari, pari a circa il 19% delle entrate. Il debito costituisce quindi un fardello che compromette gravemente il finanziamento dello sviluppo. Tutte le politiche di riduzione del debito e successive dilazioni non hanno ancora prodotto i benefici sperati. Nel giugno del 2000 il Senegal è stato ammesso all'Iniziativa HIPC, il che dovrebbe permettere di disporre di ulteriori 800 milioni di dollari per il programma di riduzione della povertà.

TABELLA 1

Debito del Senegal (in milioni di \$ USA)	
Prestiti multilaterali	1.978
Prestiti bilaterali	624,15
Altri prestiti	77,6
Debiti rinegoziati	491,3
Totale debito	3.171,05

¹ L'Unione economica e monetaria dell'Africa occidentale (UEMOA) è stata creata il 10 gennaio 1994 a Dakar (Senegal) e comprende otto paesi: Benin, Burkina Faso, Costa d'Avorio, Mali, Niger, Senegal, Togo, Guinea-Bissau, che usano il franco CFA. I suoi obiettivi sono: creazione di un mercato comune fra gli stati membri, basato sulla libera circolazione di persone, merci, servizi e capitali, e diritto delle persone di usufruire di una comune politica tariffaria estera e di una comune politica commerciale; garanzia della convergenza delle politiche produttive e macro-economiche degli stati membri attraverso l'istituzione di una procedura di monitoraggio multilaterale.

Investimenti e rilancio della crescita

Il Programma triennale di investimento pubblico 2002-04 (PTIP) prevede una spesa di 1.687,8 milioni di dollari, con una progressione del 3,7%.

La prima priorità nella distribuzione degli investimenti è il quarto settore, che comprende lo sviluppo delle risorse umane, il miglioramento della qualità della vita, il sostegno socio-economico dei gruppi vulnerabili, ecc. A questo settore sarà destinato il 49% degli investimenti.

Al settore primario, comprendente lo sviluppo delle attività agricole e il miglioramento delle condizioni di vita nelle aree rurali, andrà il 24% degli investimenti; al terzo settore il 21% e al settore secondario appena il 6%.

A che punto è la mobilitazione delle risorse per il PTIP 2001-2003? Secondo l'Ufficio della cooperazione economica e finanziaria, sono stati confermati fondi di investimento per 1.397,8 milioni di dollari, cioè l'83% del programma totale; si stanno negoziando altri 166,7 milioni di dollari (10% del programma), mentre il 7% deve essere ancora reperito.

Il 71% dei fondi già concessi e in via di negoziazione proviene da fonti estere e solo il 29% da fonti interne. Le cifre disaggregate delle risorse estere indicano che il 36% è costituito da sovvenzioni e il 64% da prestiti concessi con annesso delle condizioni. Le risorse interne provengono principalmente dal governo (92%) e il restante 8% da benefattori, società e imprese parastatali.

È degno di nota soprattutto il fatto che l'agricoltura non venga considerata un motore delle crescita, perché in tal caso avrebbe ottenuto investimenti decisamente più sostanziosi. Si stima che la povertà colpisca la popolazione delle aree rurali nella misura del 72-80%. Questa situazione è aggravata dal fatto che il governo trascura il mondo rurale.

Necessità di una maggiore integrazione regionale

Il Senegal è membro della Comunità economica degli stati dell'Africa occidentale (CEDEAO)² e della UEMOA, organismi regionali che possono costituire un ampio mercato in grado di attrarre investimenti esteri diretti. Questo processo di integrazione esige inevitabilmente la convergenza delle politiche economiche.

Ma a livello della CEDEAO, a tre anni di distanza dalla data prevista per l'adozione di un'unica moneta, alcuni paesi sono ancora ben lungi dal rispettare i criteri di convergenza. Solo il Benin è stato in grado di soddisfare i quattro criteri, che ruotano attorno al mantenimento della stabilità monetaria da parte degli stati membri e alla riduzione dell'inflazione al di sotto del 10% nel 2000 e al 5% nel 2003. I paesi CEDEAO devono assicurare anche la disciplina del bilancio, riducendo i deficit al 5% del PIL nel 2000 e al 4% nel 2002. Infine, essi devono mantenere, nella posizione netta del governo, un minimo di tre mesi di scambio commerciale nel 2000 e sei mesi nel 2003. Neppure gli stati membri dell'UEMOA hanno soddisfatto i criteri di convergenza dell'Unione.

Si registra una tendenza verso il degrado nella situazione economica e finanziaria dell'Unione. Il PIL pro capite scende, poiché per il secondo anno consecutivo il tasso di crescita del PIL è inferiore al tasso di crescita demografica. L'Unione si trova a dover affrontare anche la convergenza nei tassi di inflazione, influenzati negativamente dallo scarso rendimento delle campagne agricole nei diversi paesi e dall'aumento dei prezzi dei sottoprodotti del petrolio.

Infine, è evidente l'insostenibilità della finanza pubblica, caratterizzata dalla persistenza di finanziamenti eccezionali, in particolare dall'accumulo degli arretrati nei pagamenti nazionali ed esteri, e da una forte contrazione della spesa per gli investimenti derivante da fonti nazionali. A causa di questa mancata convergenza si rischia di non applicare rigidamente le misure adottate, in particolare in materia di armonizzazione delle tasse, con gravi conseguenze per il futuro degli investimenti esteri diretti. La mancata tassazione o il mancato controllo fiscale sui finanziamenti esteri diretti da parte di uno qualsiasi dei paesi membri sconvolgerebbero le regole del gioco comunitario.

Nonostante questa mediocre situazione, la costituzione della Nuova cooperazione africana per lo sviluppo (NCAD)³ ha suscitato nuove speranze e la prospettiva di un enorme mercato degli investimenti. ■

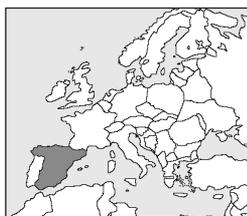
Association pour le Développement Économique, Social, Environnemental du Nord
(ADESEN)
adesen@yahoo.com

² La Comunità economica degli stati dell'Africa occidentale (CEDEAO) raggruppa quindici paesi: Benin, Burkina Faso, Capo Verde, Costa d'Avorio, Gambia, Ghana, Liberia, Mali, Niger, Nigeria, Senegal, Sierra Leone, Togo, Guinea-Bissau, Guinea. È stata creata nel 1975 con lo scopo di promuovere l'integrazione economica in tutti i settori produttivi e commerciali.

³ La Nuova collaborazione africana per lo sviluppo (NCAD) opera in questi settori: buona amministrazione economica e flusso dei capitali; buon governo; accesso ai mercati e diversificazione dei prodotti; infrastrutture, ambiente, nuove tecnologie dell'informazione e della comunicazione, energia; sviluppo umano.

In scena senza copione

MARTA ARIAS



In genere, la Spagna non ha partecipato agli importanti dibattiti internazionali sullo sviluppo. Mancando di una strategia nazionale, i rappresentanti spagnoli appoggiano la posizione dominante (normalmente capeggiata da Unione europea, Fondo monetario internazionale o Stati Uniti) e solo raramente osano spingersi oltre il loro copione. Questo stesso silenzio ha accompagnato anche la preparazione della Conferenza internazionale sul finanziamento dello sviluppo, con l'aggravante che in questo caso la Spagna ha dovuto assumere un ruolo direttivo.

Nel corso degli ultimi anni, il governo spagnolo ha continuato a presentare la Spagna (perlomeno a livello nazionale) come una grande potenza mondiale, anche se scarsamente riconosciuta come tale, che dovrebbe avere una maggiore influenza nei principali organi decisionali, dove essa gioca, a suo dire, un ruolo «chiaramente attivo». Ma questa facciata nasconde una realtà decisamente più modesta. In genere, la Spagna non ha partecipato agli importanti dibattiti internazionali sullo sviluppo. Il suo sbandierato attivismo è, in realtà, una modesta performance, sia nel campo delle risorse umane e finanziarie, sia nel campo delle iniziative politiche. Mancando di una strategia nazionale, i rappresentanti spagnoli appoggiano la posizione dominante (normalmente capeggiata da Unione europea, Fondo monetario internazionale o Stati Uniti) e solo raramente osano spingersi oltre il loro copione. Questo stesso silenzio ha accompagnato anche la preparazione della Conferenza internazionale sul finanziamento dello sviluppo, con l'aggravante che in questo caso la Spagna ha dovuto assumere un ruolo direttivo, in quanto presidente di turno dell'Unione europea nella prima metà del 2002. Sarà in grado di allestire lo spettacolo e offrire un copione originale?

Aiuto pubblico allo sviluppo: passi indietro

L'Aiuto pubblico allo sviluppo (APS) è praticamente l'unico punto su cui la Spagna ha una visione diversa da quella del resto della comunità internazionale. Purtroppo questa posizione non comporta un maggiore impegno nel perseguimento degli obiettivi dello sviluppo internazionale e nella lotta contro la povertà. La politica spagnola si allontana sempre più dai principi e dalle raccomandazioni del Comitato di assistenza allo sviluppo (DAC) dell'Organizzazione per la cooperazione economica e lo sviluppo (OECD). Questi principi comprendono il diritto di associazione, l'appropriazione dei fondi per lo sviluppo da parte dei paesi che li ricevono, l'integrazione degli strumenti dello sviluppo e la coerenza delle politiche. La Spagna ha criticato il DAC, ritenendolo uno strumento inefficace per la lotta contro la povertà, e ha messo in discussione la validità dell'obiettivo dello 0,7% del PIL destinato allo sviluppo. Rifiutandosi di accettare l'impegno del Consiglio dell'Unione europea a raggiungere l'obiettivo dello 0,7% del PIL nel tempo fissato, privilegiando l'interesse nazionale del paese donatore sulle necessità dei paesi riceventi e continuando a essere uno dei paesi del DAC con il maggiore volume di aiuto condizionato, la Spagna sta tradendo le persone che afferma di aiutare.

Questa situazione ha indotto oltre 200 esperti di politiche dello sviluppo e 100 organizzazioni impegnate nel campo dello sviluppo a sottoscrivere una dichiarazione contro questi cambiamenti recessivi in materia di aiuto estero e a favore di una politica effettivamente rivolta all'alleviamento della povertà. Il

conflitto fra il governo e questi gruppi si è aggravato e apparentemente la posizione critica assunta da certe ONG impegnate nello sviluppo si è ripercossa negativamente sul processo di assegnazione delle risorse ufficiali alla cooperazione non governativa. La tensione e la mancanza di fiducia fra gli operatori impegnati nell'assistenza hanno raggiunto uno dei peggiori livelli della sua storia.

L'incoerenza del commercio internazionale

In materia di politica commerciale la Spagna ha aderito al consenso maggioritario in seno all'Unione europea, che prevede una negoziazione comune delle questioni relative al commercio. All'incontro ministeriale in Qatar nel novembre del 2001, la posizione dell'Unione europea si è incentrata sulla difesa di un'ampia agenda di negoziati, compresa un'agenda *ad interim* per l'agricoltura, i servizi e i prodotti industriali, unitamente ad altre questioni, come gli investimenti, la concorrenza, l'approvvigionamento e l'ambiente. Il risultato dell'incontro è stato una vittoria dell'Unione europea, con qualche sfumatura.

Da parte sua, il governo spagnolo conserva una posizione ideologica di natura quasi fondamentalista riguardo al sostegno del libero commercio. Esso ha instancabilmente difeso questa posizione nelle sue relazioni bilaterali con i paesi dell'America Latina e con i paesi del Maghreb, in contrasto con la sua posizione protezionistica in aree molto sensibili per i paesi poveri, come l'agricoltura o la produzione tessile. Da questo punto di vista la politica spagnola non è più incoerente di quella di altri paesi sviluppati, come gli Stati Uniti, il Giappone, il Canada o gli altri paesi membri dell'Unione europea.

Negli ultimi anni, le ONG spagnole hanno chiesto la riforma delle politiche commerciali del governo nei riguardi dei paesi del Sud: la liberalizzazione dei mercati nei settori che sono economicamente più sensibili per quei paesi; una difesa più energica della posizione dei paesi poveri in controversie come quelle relative ai brevetti e all'accesso alle medicine essenziali. Le ONG hanno chiesto anche che la Spagna approfitti della sua presidenza dell'Unione europea per promuovere un'azione più coerente ed energica da parte dell'intera Unione europea.

Debito estero: il minimo indispensabile

Purtroppo nel 2000 e 2001 la Spagna ha fatto ben pochi passi avanti in materia di abolizione del debito estero. Nonostante l'autorizzazione concessa ripetutamente dal popolo spagnolo, non si è intrapresa alcuna iniziativa che vada al di là della stretta osservanza degli accordi internazionali in materia di debito. Questa rigida osservanza della tabella di marcia internazionale in

materia di cancellazione del debito estero ha causato, in pratica, una diminuzione delle somme effettivamente cancellate nel 2000 (oltre l'80% della cancellazione calcolata come APS fra il 1999 e il 2000), da quando i paesi indebitati stanno giungendo al termine dell'Iniziativa HIPC. Una nota positiva è stata il contributo di 70 milioni di dollari offerto dalla Spagna al fondo fiduciario dell'Iniziativa.

I programmi di conversione del debito lanciati dal governo spagnolo stanno incontrando varie difficoltà, come ad esempio nel caso del Marocco, dove il raffreddamento delle relazioni fra i due paesi sta paralizzando un processo che era stato avviato con successo. I maggiori ostacoli alla diminuzione del debito estero sono la grave situazione finanziaria, la priorità accordata ai vantaggi commerciali e non alla promozione delle attività economiche locali, e il mancato coinvolgimento della società civile nelle decisioni e realizzazioni dei programmi di sviluppo.

Inoltre, il governo spagnolo non ha cercato soluzioni innovative nella crisi del debito estero in paesi come l'Ecuador. Questo problema viene spesso ripreso e rilanciato dalla stampa a causa del costante afflusso di immigrati ecuadoregini, ma il governo non ha neppure preso in considerazione la proposta avanzata dalla campagna *Debito estero, debito eterno?*. La Spagna non si è ancora pronunciata su varie proposte, come quella avanzata dal Fondo monetario internazionale circa la creazione di nuovi meccanismi di insolvenza e sospensione dei pagamenti, che potrebbero essere molto utili a paesi come l'Argentina, dove la Spagna ha notevoli interessi economici.

Ma ancor più preoccupante è l'atteggiamento del governo spagnolo in parlamento, dove ha sistematicamente bloccato tutte le numerose iniziative promosse dai gruppi politici e dalle organizzazioni e movimenti sociali, che chiedevano una maggiore discussione degli effetti del debito estero sui paesi del Sud e la possibilità di una gestione alternativa del debito estero.

Capitale privato e sviluppo: un dibattito rinviato alle calende greche

Negli ultimi anni, la Spagna ha consolidato la sua posizione in materia di afflusso di capitali internazionali. Attualmente occupa il sesto posto fra i paesi industrializzati nel campo degli investimenti esteri diretti e l'ottavo posto nella ricezione degli investimenti. Questa presenza è particolarmente significativa nel caso dell'America Latina, dove le società e le imprese spagnole occupano posizioni predominanti in campi come quelli delle banche, delle telecomunicazioni e dell'energia.

A parte le campagne e specifiche denunce contro il comportamento di certe società e imprese (come, ad esempio, Repsol in Bolivia o Endesa in

Cile), non si è discusso abbastanza sul ruolo delle società e imprese spagnole all'estero nello sviluppo economico e sociale dei paesi riceventi. Esistono certamente alcune iniziative private, che mirano a introdurre nuovi standard di gestione etica e sociale delle società e delle imprese, ma in genere le maggiori società e imprese coinvolte hanno dimostrato ben poco interesse, e questi processi sono ancora ai primi passi. Si spera che la discussione attorno al *Libro verde sulla responsabilità sociale corporativa*¹ dell'Unione europea contribuisca ad elevare il livello del dibattito e induca il governo ad affrontare più energicamente la questione.

Architettura finanziaria internazionale

Storicamente, il governo ha lamentato la mancata corrispondenza fra l'importanza della Spagna nell'economia mondiale e la rappresentanza spagnola negli organi direttivi del sistema finanziario internazionale (come la Banca mondiale e il Fondo monetario internazionale). Alla luce degli interessi economici delle società e delle imprese spagnole all'estero, soprattutto in America Latina, la Spagna dovrebbe giocare un maggior ruolo nelle decisioni di queste istituzioni. Finora, l'apporto spagnolo al dibattito sull'architettura finanziaria internazionale si è limitato alla promozione della stabilità finanziaria mondiale, con particolare attenzione ai problemi legati al rischio morale e alla partecipazione del settore privato alla prevenzione e soluzione delle crisi finanziarie. In genere l'obiettivo dello sradicamento della povertà passa in secondo piano. Questioni come quella di una maggiore partecipazione dei paesi del Sud al processo decisionale mondiale non vengono neppure menzionate.

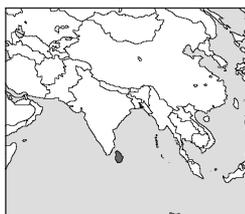
Il coinvolgimento della Spagna nel dibattito internazionale è ancora a uno stadio iniziale ed è caratterizzato dalla difesa degli interessi economici nazionali. Il governo si è sempre rifiutato di discutere con il parlamento e la società civile le questioni relative alla partecipazione spagnola alle istituzioni finanziarie internazionali. Quest'atteggiamento ha raggiunto un tale livello di irrazionalità che in una risposta ufficiale al Congresso si affermava che era impossibile fornire rapporti in materia, poiché «le comunicazioni con i rappresentanti spagnoli [...] avvengono in un modo molto agile e fluido, attraverso vari mezzi di comunicazione sociale, soprattutto per telefono e via e-mail». Atteggiamenti del genere contraddicono quello spirito di «partecipazione e appropriazione» che teoricamente prevale nel discorso internazionale. Un tale oscurantismo e una tale mancanza di riguardo per i rappresentanti della volontà popolare non si addicono a uno stato democratico. ■

Intermón Oxfam
Marias@intermon.org

1 I «Libri verdi» sono comunicazioni pubblicate dalla Commissione Europea su una specifica area politica. Il *Libro verde sulla responsabilità sociale corporativa*, pubblicato nel luglio del 2001, contiene uno specifico appello a tutte le parti in causa a presentare le loro opinioni su questa materia.

Tempi duri

UDAYA RAJAPAKSHA
JAGATH SIRIWARDENA



Le politiche economiche neo-liberiste, i diciotto anni di conflitto armato fra le forze governative e il movimento LTTE e la cattiva amministrazione e corruzione derivanti dalla politicizzazione delle istituzioni governative sono fra le principali cause del rallentamento e dell'inversione di tendenza dello sviluppo socio-economico. La privatizzazione non ha prodotto un boom economico e non ha ampliato il mercato del lavoro, mentre si è registrata un'inversione di tendenza nel tradizionale investimento nello sviluppo umano.

Insignificante crescita economica e instabilità politica

Nel 2001, lo Sri Lanka non ha fatto molti passi avanti sul fronte dello sviluppo sociale. Gli scarsi risultati economici e un ambiente politico instabile hanno prodotto un ulteriore deterioramento dell'economia e dello sviluppo sociale. Nel 2001 la crescita economica è stata insignificante, con un tasso di crescita negativo dello 0,6%. Nell'ultimo trimestre dell'anno, il PIL è diminuito del 3,7%.

La lotta per il potere fra il partito al governo e l'opposizione ha determinato un ambiente politico instabile, che ha indebolito lo sviluppo economico. I diciotto anni di guerra nella parte settentrionale e orientale del paese hanno ulteriormente scardinato lo sviluppo economico. Il governo destina una notevole percentuale dei propri fondi alla guerra. Gli attacchi del Liberation Tigers of Tamil Eelam (LTTE) alla Base dell'aviazione militare dello Sri Lanka e all'Aeroporto internazionale di Colombo hanno provocato gravi danni e scoraggiato gli investitori esteri. Le continue interruzioni nell'erogazione dell'energia elettrica hanno creato condizioni sfavorevoli per le industrie e sconvolto la vita quotidiana delle persone. Nel corso dell'anno i prezzi dei beni e servizi essenziali sono gradualmente aumentati.

Questi fattori hanno contribuito alla sconfitta del governo dell'Alleanza popolare nelle elezioni parlamentari generali tenute il 12 maggio 2001. La campagna elettorale è stata molto violenta; si sono registrati 2.200 casi di violenza e sono stati assassinati 43 civili. La situazione sfugge ancora al controllo: alla fine dell'anno, le persone assassinate prima e dopo le elezioni erano 60.

Deterioramento degli investimenti nello sviluppo umano

Lo Sri Lanka ha assicurato e conservato un notevole livello di sviluppo umano nei cinquant'anni della sua indipendenza. Il livello dello sviluppo sociale, misurato in base agli indicatori fondamentali (speranza di vita, tasso di alfabetizzazione degli adulti, ecc.), è ancora molto al di sopra di quello degli altri paesi con gli stessi livelli di reddito e supera anche quello di molti paesi a medio reddito.

Lo sviluppo sociale non può essere realizzato dall'oggi al domani; esso è piuttosto il risultato di politiche e programmi a lungo termine. Anche se le condizioni per lo sviluppo sociale erano favorevoli già al punto di partenza, il successo dello Sri Lanka nel campo dello sviluppo sociale è dovuto principalmente al fatto di aver posto costantemente l'accento sullo sviluppo umano. I programmi finalizzati al benessere dell'intera popolazione – istruzione gratuita, sanità gratuita, razioni di riso gratuite – e adottati ancor prima dell'indipendenza hanno notevolmente contribuito allo sviluppo umano.

Verso la fine degli anni '70, questi programmi rivolti a tutta la popolazione sono stati integralmente o parzialmente sostituiti con programmi mirati e con l'introduzione delle politiche economiche neo-liberiste. Queste politiche non hanno avuto quell'effetto di sgocciolamento che si attendeva, e hanno inceppato lo sviluppo economico e sociale.

Le politiche economiche neo-liberiste, i diciotto anni di conflitto armato fra le forze governative e il movimento LTTE e la cattiva amministrazione e corruzione derivanti dalla politicizzazione delle istituzioni governative sono fra le principali cause del rallentamento e dell'inversione di tendenza dello sviluppo socio-economico.

Il programma Samurdhi per l'alleviamento della povertà

Samurdhi, il programma nazionale di alleviamento della povertà, è stato adottato nel 1995 e ha come obiettivo principale l'alleviamento della povertà. Il programma ha proseguito le proprie attività anche nel 2000, fornendo sussidi a oltre due milioni di famiglie a basso reddito, cioè circa alla metà delle famiglie povere del paese.

Al suo programma di integrazione del reddito *Samurdhi* ha aggiunto altri programmi, che mirano a migliorare le condizioni socio-economiche dei gruppi a basso reddito. Essi comprendono: progetti di sviluppo comunitario e infrastrutturale; programmi di risparmio; programmi di infrastrutture sociali; programmi di formazione e sviluppo imprenditoriale; programmi di lavoro autonomo. L'alleviamento della povertà è una grande sfida per il governo. Occorrono notevoli sforzi per assicurare condizioni di vita sostenibili, fra cui la creazione di posti di lavoro e l'incremento della produzione agricola.

Una discutibile definizione ufficiale della disoccupazione

Secondo la Banca centrale, il tasso di disoccupazione è gradualmente sceso all'8,4%. Ma non tutti accettano la definizione della disoccupazione proposta dalla Banca centrale. Fonti alternative affermano che la disoccupazione è aumentata del 50% rispetto al 1994.

La privatizzazione non ha prodotto un boom economico e non ha ampliato il mercato del lavoro a causa di una scarsa programmazione e dell'ambiente esterno sfavorevole (guerra e lotta per il potere). Inoltre, l'Alleanza popolare al potere ha proceduto a nomine politiche che hanno privato certe imprese governative dei loro migliori dirigenti, incidendo negativamente sulle loro prestazioni. Al tempo stesso, la privatizzazione di altre imprese governative ha causato una perdita di posti di lavoro dovuta alle riduzioni di personale. La privatizzazione, attuata nel quadro del Programma

di aggiustamento strutturale che ha comportato la chiusura di 745 piccole imprese nel solo 2001, ha cambiato la natura dei posti di lavoro (da posti di lavoro permanenti a posti di lavoro transitori e con contratti particolari) e ha danneggiato la sicurezza del lavoro.

Le politiche economiche di mercato, come la soppressione dei sussidi e delle limitazioni alle importazioni alimentari, da un lato, e la riduzione al minimo dell'intervento dello stato nel mercato del lavoro e nel commercio, dall'altro, sono sfavorevoli ai piccoli produttori. Questa situazione è destinata a peggiorare se si accolgono certe raccomandazioni della Banca mondiale, come ad esempio la privatizzazione dei sistemi di irrigazione e dei servizi di sostegno alla produzione agricola.

Scarsa assegnazione di risorse al settore sanitario

Il governo dello Sri Lanka ha notevolmente migliorato il settore sanitario. Il numero degli ospedali è aumentato, passando dai 558 del 1999 ai 578 della fine del 2000. Il numero dei medici è salito dai 55.436 del 1999 ai 58.310 del 2000. Il numero di malati per medico è diminuito, scendendo da 3.197 a 3.090.

Ma si registrano ancora lacune e deficienze nel settore sanitario. La ragione principale è la scarsa assegnazione di risorse governative al settore. In Sri Lanka, la percentuale del PIL destinata al settore sanitario è solo l'1,4%, a fronte del 3% dei paesi a medio reddito e del 6,9% dei paesi ad alto reddito. La situazione è aggravata dalla carenza di medicine, medici, infermieri qualificati e personale tecnico negli ospedali pubblici e dall'incapacità dei poveri ad accedere agli ospedali privati.

Insicurezza alimentare e malnutrizione

In Sri Lanka la malnutrizione costituisce un grave problema. Le donne nel periodo della gravidanza e dell'allattamento e i bambini in età pre-scolastica soffrono spesso di malnutrizione, carenza di proteine, anemia per mancanza di ferro, di vitamina A, carenza di iodio e di altri micronutrienti. L'insicurezza alimentare è una delle maggiori cause della malnutrizione. Secondo il Dipartimento di censimento e statistica, lo Sri Lanka ha raggiunto la sicurezza alimentare in termini di disponibilità. Ma lo scarso accesso finanziario e materiale al cibo causa insicurezza alimentare e malnutrizione. Il drastico aumento dei prezzi dei prodotti alimentari essenziali e la stagnazione o la riduzione dei salari e dei redditi reali della popolazione hanno determinato un ridotto accesso finanziario al cibo. Inoltre, le condizioni sfavorevoli provocate dalla guerra etnica con l'LTTE impedisce alle persone che vivono in quelle aree di poter disporre di un'alimentazione sufficiente e nutriente.

Acqua e servizi igienici

La Politica nazionale della fornitura d'acqua dello Sri Lanka mira ad assicurare l'acqua potabile a tutta la popolazione entro il 2010. Gli investimenti necessari per il raggiungimento di questo obiettivo sono stati stimati in 85 miliardi di rupie (900 milioni di dollari). Ma il governo ha previsto nei prossimi dieci anni investimenti nel settore idrico di soli 45 miliardi di rupie (480 milioni di dollari). Attualmente, il 67% della popolazione ha accesso all'acqua potabile.

La richiesta delle forniture di acqua cresce con l'aumento della popolazione, dell'urbanizzazione e delle attività industriali e commerciali. Al riguardo molte richieste restano ancora insoddisfatte; infatti, attualmente solo un terzo circa delle famiglie dispone di acqua di rubinetto. Il Terzo progetto di fornitura d'acqua e servizi igienici vuole migliorare la salute e il benessere di un milione di persone nelle aree rurali, assicurando acqua potabile e servizi igienici e incrementando le conoscenze igieniche.

In certe zone aride dello Sri Lanka non c'è acqua sufficiente neppure per gli usi domestici. Nell'agosto del 2001 una grave siccità ha colpito varie zone agricole del paese, causando enormi sofferenze a circa 300.000 famiglie. Secondo il Dipartimento dei servizi sociali, la popolazione della parte meridionale-orientale del paese ha molto sofferto a causa della siccità.

Il contributo delle donne all'economia

Lo Sri Lanka è orgoglioso di aver dato al mondo, nel 1961, la prima donna primo ministro. Dal 1994 al 2000 due donne, rispettivamente madre e figlia, hanno occupato le due massime posizioni del paese – presidente e primo ministro – e l'attuale presidente dello Sri Lanka è una donna. Ma questo non significa che in Sri Lanka le donne godano pienamente di tutti i loro diritti. La partecipazione delle donne ai processi decisionali e al governo non è ancora adeguata. La scolarizzazione delle donne e la loro partecipazione alla forza lavoro sono notevolmente migliorate, ma esistono ancora disparità di genere.

Le donne offrono un importante contributo all'economia nazionale. Il lavoro all'estero, svolto per due terzi da donne, offre il maggiore contributo al reddito nazionale. Le donne che lavorano all'estero sono in gran parte in Medio Oriente, dove sono occupate come collaboratrici domestiche e lavoratrici non qualificate. Molte vivono in condizioni estremamente difficili: spesso sono truffate, maltrattate da agenzie non autorizzate e sono vittime di molestie sessuali. Il governo dello Sri Lanka non ha ancora trovato il modo di proteggerle.

Impatto della guerra

La guerra ha avuto un impatto negativo sull'economia nazionale e sulle condizioni di vita della popolazione civile. Le forti spese militari sono difficili da sopportare per un paese povero. La popolazione soffre a causa delle tasse dirette e indirette imposte dal governo per sopperire alle spese militari. Secondo fonti governative, la guerra è costata la vita a oltre 60.000 persone, militari e civili. Alcune fonti sottolineano la maggiore vulnerabilità dei civili innocenti nelle zone di guerra, che costituiscono i tre quarti delle vittime. Inoltre, la guerra ha aumentato il numero dei disabili, delle persone che hanno perso tutto o hanno perso i mezzi di sostentamento. La guerra ha provocato anche il problema sociale dei bambini soldato. A causa della guerra, molte persone sono emigrate in altri paesi. Molti vivono in campi profughi in condizioni precarie. Purtroppo né il governo né l'LTTE hanno prestato una sufficiente attenzione alla ricerca di una soluzione al problema. ■

Institute for Poverty and Socio-economic Analysis
monlar@sitnet.lk

Meno welfare con il crescere della recessione

STEVE SUPPAN



Ora che la recessione economica negli Stati Uniti è stata ufficialmente riconosciuta, si è notevolmente assottigliato il numero dei difensori delle ottimistiche previsioni in materia di reddito su cui si erano basati nel 2000-2001 i governi degli stati e il governo federale per giustificare quei tagli fiscali che sono andati in gran parte a vantaggio dei ricchi. Un analista notava: «Si è spianata la strada a questi tagli fiscali selettivi non solo con previsioni che non facevano spazio a possibili evenienze, ma con bilanci fantasiosi degni di Enron».¹

Con la scomparsa delle previste eccedenze di bilancio sono sopraggiunte richieste di tagli al bilancio che colpiranno in modo sproporzionato i programmi sociali già insufficientemente finanziati. Il governo federale può contare sulla spesa del deficit per finanziare i propri deficit di bilancio, compreso il consistente aumento della spesa militare per la «guerra contro il terrorismo». Ma i governi degli stati, che sono i maggiori fornitori di servizi sociali, non sono autorizzati dalle loro Costituzioni a richiedere prestiti per finanziare i programmi. Ciò significa che i bilanci dei programmi sociali subiranno molto probabilmente sostanziosi tagli. Ancora una volta, il governo degli Stati Uniti non ha accordato la priorità all'attuazione degli impegni assunti al Vertice mondiale sullo sviluppo sociale di Copenhagen.

Povertà di dati ufficiali sulla povertà

L'insufficiente capacità tecnica nel campo della raccolta e dell'interpretazione dei dati limita la capacità di alcuni governi di valutare gli effetti delle loro politiche. Comunque negli Stati Uniti il limite maggiore non è costituito dall'insufficiente capacità tecnica quanto piuttosto da definizioni superate della povertà, che impediscono l'analisi e quindi la formulazione di una realistica politica di riduzione della povertà e dei problemi sociali ad essa connessi.

Nel settembre del 2001, l'Ufficio del censimento ha affermato che, in base a un'indagine campione su 50.000 famiglie, il «tasso di povertà nel 2000 era sceso all'11,3% [della popolazione totale] [...] a un livello praticamente identico al minimo storico dell'11,1% raggiunto nel 1973».² La soglia di povertà per una famiglia di quattro persone venne fissata a 17.603 dollari.³ I sostenitori della legge sull'«assistenza sociale in cambio di lavoro» (1996), che ha ridotto il numero degli ammessi all'assistenza alimentare e finanziaria governativa, hanno salutato con grande entusiasmo il dato diffuso dall'Ufficio del censimento e affermato, a loro volta, che i programmi di «assistenza sociale in cambio di lavoro» avevano effettivamente ridotto la povertà. Ma le so-

glie federali della povertà sono calcolate secondo una formula basata sul bilancio alimentare che non è sostanzialmente cambiata dal 1965.⁴ Un critico di questa definizione ufficiale della povertà notava: «Il costo dell'alimentazione è effettivamente diminuito nel corso degli ultimi cinquant'anni, ma ora le famiglie povere devono spendere percentuali sempre maggiori del loro bilancio nell'alloggio e nella cura dei figli».⁵

Le soglie federali della povertà, basate sul reddito necessario una volta dedotte le tasse, per soddisfare i bisogni fondamentali sono assolutamente inadeguate. Per convincersene basta misurare la disparità fra l'ammontare dell'indennità di disoccupazione versata dal governo e il reddito necessario per soddisfare i bisogni fondamentali relativi a alimentazione, alloggio, salute, cura dei bambini, trasporti, riscaldamento e altre necessità indispensabili. Per esempio, un'indagine appurava che l'indennità di disoccupazione federale «sostituiva solo il 33% del salario perso da un lavoratore medio».⁶ Nella stessa indagine si calcolava che il bilancio mensile basilare di due genitori con due figli al di sotto dei 12 anni nella città di St. Cloud (Minnesota) ammontava nel 2001 a 2.674 dollari. Su scala annua, questo equivarrebbe a un reddito, dedotte le tasse, di 32.088 dollari,⁷ cioè circa 14.485 dollari in più rispetto alla soglia di povertà fissata dal governo federale per una tale famiglia. Un'indagine svolta nel maggio del 2001 dall'Ufficio del bilancio congressuale stabiliva che il reddito annuale medio, dedotte le tasse, per il quinto inferiore delle famiglie statunitensi nel 1997 era di 10.800 dollari. Per il quinto medio era di 37.200 dollari, appena 5.112 dollari al di sopra di ciò che si calcolava necessario per soddisfare i bisogni fondamentali nel 2001.⁸

Che cosa pagare: il cibo, il riscaldamento o l'assicurazione sanitaria?

Il limite di cinque anni per l'assistenza finanziaria accordata alle famiglie e agli individui poveri, fissato dalla legge del 1996, è stato approvato in un periodo di

1 P. Krugman, «Our Wretched States», *The New York Times*, 11 gennaio 2001. Enron, la più generosa società finanziatrice della campagna dell'allora governatore e ora presidente George W. Bush, è oggetto di un'indagine federale per consistenti e probabilmente fraudolenti manomissioni dei bilanci.

2 «Poverty: 2000 Highlights», US Census Bureau (20 settembre 2000) a: <http://www.census.gov/hhes/poverty/>

3 «Poverty 2000», US Census Bureau, 20 settembre 2000, a: <http://www.census.gov/hhes/poverty/threshld/thresh00.html>

4 G. Fisher, «The Development and History of U.S. Poverty Thresholds - A Brief Overview», inverno 1997, a: <http://aspe.hhs.gov/poverty/papers/hptgssiv.htm/>

5 L. Maggi, «The Poor Count», *The American Prospect*, 14 febbraio 2000, a: <http://www.prospect.org/print/V1117/devil2.html/>

6 H. Boushey - J. Wenger, «Coming up short: Current unemployment benefits fail to meet basic family needs», Economic Policy Institute, Issue Brief #169, 31 ottobre 2001, p. 1.

7 *Ibid.*, p. 3.

8 I. Shapiro e altri, «Pathbreaking CBO Study Shows Dramatic Increases in Income Disparities in 1980s and 1990s: An Analysis of the CBO Data», Center On Budget And Policy Priorities, 31 maggio 2001, a: <http://www.cbpp.org/5-31-01tax.htm/>, p. 3.

grande prosperità macroeconomica. Ora, secondo un felice titolo del *New York Times*, «proprio quando scompare lo stato sociale, scompaiono anche i posti di lavoro». Erano i posti di lavoro che avrebbero dovuto permettere alle persone povere di non dipendere più dall'assistenza governativa.⁹ La recessione è stata particolarmente severa per le donne con figli. Dall'ottobre al novembre del 2001, il tasso di disoccupazione delle donne capofamiglia è salito dal 6,9 all'8,3%, con un aumento del 20%.¹⁰ I bambini di queste famiglie costituiscono la maggior parte di quel 7% di bambini statunitensi che riceve cibo e assistenza finanziaria dal governo federale. In base ai parametri federali della povertà, decisamente superati, il 16% dei bambini è povero.¹¹

Secondo un rapporto di *Second Harvest*, la maggiore rete di assistenza degli Stati Uniti in situazioni di emergenza alimentare, il 45% dei 23 milioni di persone che sono ricorse lo scorso anno ai suoi servizi alimentari di emergenza «doveva scegliere fra comprare cibo, pagare i servizi o pagare il riscaldamento». ¹² Oltre a un maggiore ricorso ai programmi di assistenza alimentare non governativi, fra l'ottobre del 2000 e l'ottobre del 2001 si è registrato un aumento dell'8% anche nel Food Stamp Programme (FSP) governativo. Si tratta di buoni del governo per l'acquisto di prodotti alimentari di base. Una maggiore severità nei criteri di ammissione al FSP ha provocato una riduzione di oltre il 40% dei beneficiari del FSP in cinque stati da quando è stata adottata la legge sullo stato sociale nel 1996.¹³ Molti dei precedenti beneficiari del FSP ora ricevono assistenza dalle organizzazioni alimentari delle varie Chiese.

Il basso reddito delle famiglie è stato la principale causa dell'impossibilità di 39 milioni di cittadini degli Stati Uniti di pagarsi l'assicurazione sanitaria nel 2000 (dati dell'Ufficio del censimento). Nel 1991, il 14,1% dei cittadini degli Stati Uniti non ha avuto alcuna assicurazione sanitaria in nessun periodo dell'anno. Dopo nove anni di una crescita economica senza precedenti, nel 2000 il 14% dei cittadini non aveva alcuna assicurazione sanitaria.¹⁴ La legge per l'estensione dell'assicurazione sanitaria a un maggior numero di cittadini è bloccata dalle interminabili discussioni sul bilancio da parte del Congresso.

Politica fiscale dell'Amministrazione Bush e suoi impatti sul programma sociale

Nel suo primo discorso sul bilancio il presidente George W. Bush ha chiesto tagli fiscali per 1.600 miliardi di dollari, riscuotendo grandi applausi.¹⁵ Gli applausi sono venuti in parte da coloro che desideravano tagli fiscali per i loro clienti e associati. Ma i critici hanno subito pensato che i tagli fiscali di Bush potevano avere le stesse conseguenze del programma fiscale varato nel 1981 dal presidente Ronald Reagan, cioè rendere «strutturalmente impossibile reperire danaro per i programmi sociali nazionali», secondo l'espressione del direttore del bilancio di Reagan.¹⁶ In giugno il Congresso ha approvato tagli fiscali per un valore di 1.350 miliardi di dollari nel giro di dieci anni, appena quattro mesi prima che il governo riconoscesse che gli Stati Uniti erano entrati in una fase di recessione economica fin dal marzo del 2001. Attualmente è in corso un dibattito nazionale sull'attuazione dei tagli fiscali. L'esito di questo dibattito influirà sulle politiche e sul bilancio per la realizzazione degli impegni assunti al Vertice mondiale sullo sviluppo sociale.¹⁷

Contro l'evidenza dei principali indicatori economici, che sottolineavano

un aggravamento della recessione già prima dell'11 settembre, i sostenitori della politica economica degli Stati Uniti, come Alan Greenspan, presidente della Federal Reserve, Robert Rubin, già segretario al Tesoro, hanno affermato che le ripercussioni economiche degli attacchi terroristici dell'11 settembre hanno interrotto un'iniziale ripresa della recessione.¹⁸ Le ristrettezze di bilancio, derivanti in parte dalle ripercussioni economiche degli attacchi terroristici dell'11 settembre, sono state usate per giustificare una continuazione o anche un taglio degli inadeguati programmi di assistenza alimentare e finanziaria.¹⁹ Ma alcuni sostenitori dei tagli all'assistenza ai poveri affermano che un programma di 202 miliardi di dollari di riduzione fiscali e incentivi fiscali per le persone e le società e imprese ad alto reddito aiuteranno gli Stati Uniti a riprendersi dagli attacchi terroristici dell'11 settembre.²⁰

Una proposta di legge sull'incentivazione economica approvata dalla Camera dei rappresentanti attribuirà il 41% di 202 miliardi di dollari all'1% dei redditi più alti e il 6% al 60% dei redditi più bassi.²¹ La proposta di legge comprende una norma, richiesta insistentemente da gruppi di lobbisti per 15 anni, che abroga la Tassa minima alternativa (AMT) per le imprese. Secondo un'analisi di *Public Citizen*, se la proposta di legge viene approvata dal Senato e firmata dal presidente George Bush, 16 imprese otterranno sgravi fiscali per circa 7,5 miliardi di dollari. Dal 1992 al 2002, queste imprese hanno speso solo 45,7 milioni di dollari per influenzare la legge.²²

Impatti della politica estera statunitense sullo stato sociale ²³

Il battagliero unilateralismo dei primi nove mesi dell'Amministrazione Bush su importanti questioni di politica estera, ad esempio sull'effetto serra, ha lasciato il posto a un necessario multilateralismo tattico in seguito agli attacchi terroristici dell'11 settembre. Riconoscendo la necessità del sostegno delle Nazioni Unite nella «guerra al terrorismo», all'indomani dell'11 settembre il Congresso degli Stati Uniti ha autorizzato a «pagare alle Nazioni Unite 582 milioni di dollari di arretrati, dovuti già da molto tempo». ²⁴ È impossibile prevedere con sufficiente certezza se il «multilateralismo à la carte» degli Stati Uniti, secondo l'espressione di Richard Haass, del Dipartimento di stato,²⁵ appoggerà i programmi delle Nazioni Unite per onorare gli impegni assunti al Vertice mondiale sullo sviluppo sociale.

Prima dell'11 settembre, gli slittamenti negli atteggiamenti pubblici sull'aiuto estero indicavano un clima politico più favorevole all'aumento dell'aiuto estero. Nel 2001 i sondaggi di opinione sugli atteggiamenti pubblici in materia di aiuto estero evidenziavano l'esistenza di «schiaccianti maggioranze» a favore degli «sforzi per alleviare la fame e la povertà, molto più che per l'aiuto estero in generale». ²⁶ Nel 1995, il 64% delle persone intervistate era favorevole a tagli all'aiuto estero. Ma nel 2001 solo il 40% auspicava questi tagli (il margine di errore del sondaggio era +/- 3,5-4%). ²⁷

9 N. Bernstein, «As Welfare Comes to an End, So Do the Jobs», *The New York Times*, 17 dicembre 2001.

10 «The Economic Stimulus Package Must Include Unemployment Insurance for Low-Wage Working Women», National Women's Law Center (rivisto, dicembre 2001) a: <http://www.nwlc.org/>

11 P. Edelman, «A Fairness Agenda for the Bush Era», *The Nation*, 23 aprile 2001.

12 D. O'Brien - H. Torres Alden, «Hunger in America 2001», *Second Harvest*.

13 «Food Stamp participation shoots up since last year», *Nutrition Week*, 7 gennaio 2002.

14 «The 39 Million Who Mustn't Get Sick», *The Wall Street Journal*, 27 dicembre 2001.

15 «Bush's Bogus Budget», *The Nation*, 19 marzo 2001, p. 3.

16 Edelman, *op. cit.*, nota 17.

17 «Coalition Joins Call For Delaying Additional Tax Cuts for the Wealthy to Meet Urgent National Priorities», comunicato stampa del National Women's Law Center, 16 gennaio 2002, a: <http://www.nwlc.org/>

18 Ch. E. Weller - L. Singleton, «Prosperity wasn't just around the corner: Signs indicating weakening economic performance before September 11 attacks», Economic Policy Institute, Issue Brief #166, 4 ottobre 2001) a: <http://www.epinet.org/Issuebriefs/ib166.html/>

19 M. Cohen, «City's Poor Don't Need More Belt-Tightening», *Newsday*, 12 ottobre 2001.

20 «Latest GOP Corporate Tax-Giveaway "Compromise" Looks Almost Identical to Original Bloated Plan», Citizens For Tax Justice, 16 dicembre 2001, a: <http://www.ctj.org>.

21 «The Wealth Concentration Act», Citizens for Tax Justice, *Multinational Monitor*, novembre 2001, p. 25.

22 N. Watzman, «The Corporate Tax Break Feeding Frenzy», *Multinational Monitor*, novembre 2001, pp. 24-26.

23 Per informazioni sulle pretese della politica commerciale statunitense di promuovere lo sviluppo sociale. cf. documenti a: <http://www.wtwatch.org/>

24 J.G. Ruggi, «The UN: Bush's Newest Ally?», 31 dicembre 2001, p. 18.

25 *Ibid.*, p. 20.

26 «Executive Summary: Americans on Foreign Aid and World Hunger: A Study of U.S. Public Attitudes», Programme on International Policy Attitudes, University of Maryland -College Park, 2 febbraio 2001, p. 2.

27 «Findings: Americans on Foreign Aid and World Hunger: A Study of U.S. Public Attitudes», Programme on International Policy Attitudes (2001), p. 1.

Nel 2001, quando gli intervistatori chiedevano di stimare grosso modo «la percentuale del bilancio federale destinata all'aiuto estero, la media [degli intervistati] riteneva che fosse il 20%, cioè 20 volte la somma effettiva, che era meno dell'1%. Solo il 5% degli intervistati riteneva che fosse l'1% o anche meno».²⁸ Finora nessuna amministrazione è stata in grado di trasformare questo sostegno popolare all'aiuto estero in effettive destinazioni di risorse del bilancio.

L'Alleanza per lo sviluppo mondiale (GDA), il nuovo «modello cooperativo» proposto dall'Agenzia statunitense per lo sviluppo internazionale (USAID), si limita a coordinare, facilitare e collegare in rete il settore privato e il «terzo settore» (ONG, sindacati, Chiese, ecc.) per realizzare il mandato di assistenza estera dell'USAID. Il Segretariato GDA è stato ufficialmente istituito il 26 novembre 2001, quale «risorsa tecnica che catalizza e sostiene la

creazione e l'operatività dell'alleanza».²⁹ Le alleanze comprendono, fra l'altro, l'Alleanza mondiale per i vaccini e la vaccinazione, le Alleanze di produzione e distribuzione di cioccolato/caffè, la Partnership ambientale Stati Uniti - Asia, Programmi pubblici-privati di ricerca agricola (per esempio, Monsanto e Istituto keniano della ricerca agricola) e Alleanze TechnoServe per la crescita economica rurale (per esempio assistenza di Cargill per lo «sviluppo di imprese di semi oleosi nell'Africa meridionale»). A causa dell'eterogeneità e del carattere pubblico-privato di molti programmi GDA, sarà difficile per Social Watch verificare e analizzare dal punto di vista degli impegni assunti al Vertice mondiale sullo sviluppo sociale i risultati conseguiti da GDA, come è già accaduto con i programmi «partenariali» dell'USAID. ■

Institute for Agriculture and Trade Policy
ssuppan@iatp.org

28 «Introduction: Americans on Foreign Aid and World Hunger: A Study of U.S. Public Attitudes», Programme on International Policy Attitudes (2001), p. 1.

29 «USAID's Global Development Alliance», United States Agency for International Development a: <http://www.usaid.gov/gda/index.html/>

Fine dell'apartheid, ma non fine della povertà

ANDILE MNGXITAMA



Il 2001 è stato un anno di ulteriore consolidamento della transizione neo-liberista del Sudafrica, ma è stato anche l'inizio di una nuova era di mobilitazione sociale contro gli effetti delle politiche neo-liberiste, poiché persone prive di terra, comunità povere, lavoratori e animatori sociali sono scesi in strada per opporsi ai principi fondamentali del Programma di aggiustamento strutturale del Sudafrica.

Dalla sua adozione nel 1996, la Strategia crescita-occupazione e redistribuzione (GEAR) – la versione sudafricana dei Programmi di aggiustamento strutturale – ha alimentato le speranze della maggioranza povera della popolazione che la liberazione dall'apartheid significasse anche liberazione dalla povertà.

Ma queste speranze sono ben presto svanite, poiché la nuova élite politica ha preso le distanze dall'*ethos* egualitario che aveva sostenuto la lotta contro l'apartheid a favore di soluzioni neo-liberiste alle sfide che deve affrontare il nuovo stato. Gli otto anni appena trascorsi hanno evidenziato sempre più gli alti costi di queste politiche per la maggioranza dei poveri. Nel 2001, la Commissione sudafricana dei diritti umani affermava che 20 milioni di persone sui 45 milioni di abitanti del paese vivevano al di sotto della soglia della povertà, fissata a 390 rand mensili (32,50 dollari al tasso di cambio del gennaio 2002). Solo tre milioni di poveri beneficiano di sussidi per far fronte alla loro situazione di povertà.¹

Il fallimento della strategia macro-economica liberista

Nel 1996, due anni dopo l'introduzione della democrazia, la nuova élite politica ha sostituito il Programma di ricostruzione e sviluppo, progressista ma orientato al mercato, con la GEAR, la nuova strategia macro-economica conservatrice. Basata sui principi e le prescrizioni neo-liberiste del Consenso di Washington, comprendenti deregolamentazione, orientamento all'esportazione, privatizzazione, liberalizzazione, accesso agli investimenti diretti esteri, riduzione del deficit di bilancio attraverso tagli alla spesa sociale,² GEAR non ha prodotto né crescita, né occupazione, né redistribuzione.

I sostenitori della GEAR affermavano che le rigide misure di contenimento della spesa pubblica che sembrano penalizzare i poveri avrebbero prodotto ben presto elevati tassi di crescita economica, mediamente del 4,2% annuo dal 1996 al 2000, per una crescita globale del 21,2% nell'arco di cinque anni, con una crescita annua che avrebbe toccato il 5,1% nel 2000.³ Ma le previsioni della crescita annuale sono state

ripetutamente abbassate e fissate attorno al 3,5%; in realtà, la crescita nel 2001 non supererà il 2,2%, quando si conosceranno tutti i dati.⁴

Anche la promessa della GEAR di creare, fra il 1996 e il 2001, 1,3 milioni di nuovi posti di lavoro formali non è stata mantenuta; nello stesso periodo si è perso oltre mezzo milione di posti di lavoro.⁵ Secondo *Econometrix*, «dal 1995 si è registrata una diminuzione del 10% nell'occupazione del settore formale». Il divario di reddito fra i bianchi e gli altri è diminuito, ma fra i neri il divario fra famiglie ad alto reddito e famiglie a basso reddito è aumentato. E la promessa della «ridistribuzione» della ricchezza fatta dalla GEAR si è tradotta praticamente nella tipica creazione neo-coloniale di una ristretta élite indigena. *Econometrix* aggiunge: «Il divario fra le persone che hanno studiato e quelle scarsamente qualificate è aumentato, come pure il divario fra gli abitanti poveri delle città e quelli delle campagne. La minaccia dell'AIDS sembra destinata a superare tutti i risultati conseguiti negli altri settori. La percentuale dei neri ricchi è aumentata, ma ne ha beneficiato solo un ristretta élite».⁶

Globalizzazione: gli schiavi non vengono pagati

Nonostante la supina adesione del governo ai principi neo-liberisti della GEAR, alla luce dell'attuale fallimento delle politiche i sospirati frutti dell'aumento degli investimenti esteri diretti non si sono materializzati. Nel maggio del 2001⁷ Wiseman Nkhulu, consigliere economico del presidente Thabo Mbeki, è stato costretto a lamentare un'insufficienza di investimenti interni (meno del 17%, a fronte del 20% necessario per raggiungere gli obiettivi della crescita). Ma questo non dovrebbe sorprendere gli osservatori del Sudafrica, visto che il governo ha permesso a diverse importanti multinazionali, comprese le fabbriche di birra anglo-americana e sudafricana, di cancellarsi dalla Borsa di Johannesburg e di portare i loro capitali all'estero. Dopo aver spianato la strada a una fuga in massa dei capitali, il governo ha finto di essere sorpreso di fronte alla perdita del 40% del valore del rand sudafricano nel 2001.⁸

La spiegazione dominante per questa perdita di valore del rand addossa la colpa a «fattori esterni», come gli avvenimenti del dicembre 2001 in Argentina e la crisi politica nello Zimbabwe: in altri termini, agli effetti negativi

1 Commissione sudafricana dei diritti umani, *Annual Economic and Social Rights Report*, novembre 2001.

2 P. Bond, «Elite Transition: From Apartheid to Neo-Liberalism in South Africa», Pluto/University of Natal Press, 2000; H. Marais, «The Political Economy of Transition», Zed/UCT Press, 1998.

3 *Growth, Employment and Redistribution Strategy*, documento programmatico del governo sudafricano, 1996.

4 D. Thôle, «SA Feels Weight of Global Slowdown», *Business Day*, 28 novembre 2001.

5 Statistiche del Sudafrica, *Indagine del mese di ottobre sulle famiglie*, 2000.

6 Sito econometrico: www.econometrix.co.za.

7 J. Katzenellenbogen, «Faster Growth Tops State Agenda», *Business Day*, 25 maggio 2001.

8 D. Joubert, «Reasons for Mysterious Slide in Rand», *Business Day*, 20 dicembre 2001.

della globalizzazione causati dagli speculatori finanziari. Ma gli economisti in genere hanno chiesto insistentemente al governo di intensificare il processo di privatizzazione⁹ invece di stare a pensare alla sottomissione del paese alle forze che dirigono la globalizzazione. Le soluzioni neo-liberiste proposte richiedono più GEAR e non meno GEAR, spingendo il paese sul pendio scivoloso che lo condurrà al caos totale.

La battaglia per l'acqua

Forse la questione più radicale in materia di servizi in Sudafrica è la crescente battaglia fra le comunità povere e il processo di privatizzazione dell'acqua, suggerito dalla Banca mondiale, in atto in tutto il paese. L'introduzione di partenariati «pubblico-privato» verso la fine degli anni '90 ha indotto molti consigli metropolitani a cedere a multinazionali estere i servizi di erogazione dell'acqua. Secondo il SAHRC «questi partenariati hanno causato una serie di problemi, fra cui maggiori costi per gli utenti, scarsa programmazione tecnica, scarsa partecipazione comunitaria, confusione amministrativa, mancanza di programmi di addestramento e trasferimento».

Questi partenariati pubblico-privato hanno dato luogo ad alcune delle amministrazioni più inumane dell'era neo-liberista del Sudafrica, causando, fra l'altro, nel 2000 quell'epidemia di colera nel Kwa Zulu-Natal che ha fatto circa 200 morti. La politica «vitale» del governo, che prometteva 6.000 litri di acqua gratuita al mese per famiglia, è stata scarsamente e inegualmente attuata nelle aree in cui esistono forniture di acqua e non è stata affatto attuata in molte aree rurali, dove le multinazionali del settore hanno ritenuto che la fornitura d'acqua non fosse remunerativa.

Riforma agraria: i semi del malcontento

In Sudafrica l'espropriazione della terra era la pietra angolare del regime coloniale e dell'apartheid, costituendo il fondamento per l'utilizzo della forza lavoro e delle risorse in vista dell'arricchimento dei coloni capitalisti. Il governo si era impegnato a cancellare questa eredità mediante un processo basato sulle leggi di mercato. A distanza di quasi otto anni, meno del 2% della terra è passato dai bianchi ai neri, e con meno dell'1% del bilancio destinato alla riforma agraria si prevede che occorreranno fra 125 e 150 anni per ridistribuire il 30% della terra agricola e completare il progetto di restituzione della terra alle vittime dei trasferimenti forzati.¹⁰

Nel 2001 gli sviluppi più significativi sono avvenuti nonostante l'inerzia – o piuttosto a causa dell'inerzia – del governo. Le occupazioni Bredell¹¹ hanno chiaramente dimostrato che la mancanza di terra è un problema sia urbano che rurale e che gli avvenimenti dello Zimbabwe hanno spinto la comunità a procurarsi la terra a modo suo, mediante le occupazioni. Pur trattandosi di occupazioni diverse da quelle dello Zimbabwe, che sono azioni locali in contrapposizione al partito al potere, il fatto che persone povere e affamate di terre abbiano occupato sempre più terre in tutto il paese ha costretto le autorità politiche ad affrontare il problema. La risposta del governo – trasferimenti forzati, veloci e brutali e incriminazioni dei senza terra – è piaciuta alla comunità bianca dei proprietari terrieri (AGRI-SA), che continua a usare violenza e a scacciare illegalmente e arbitrariamente molti degli 8 milioni di agricoltori del paese.¹² Ma queste azioni, nonché il razzismo dei tribunali rurali che continuano a infliggere ai proprietari terrieri condanne irrisorie anche per gravi reati, compresi gli omicidi,¹³ hanno indotto i senza

terra a intraprendere nuove iniziative. Il nuovo Movimento dei senza terra (LPM), costituito nel luglio del 2001, ha organizzato una marcia di protesta contro il fallimento della politica agraria del governo durante la Conferenza mondiale delle Nazioni Unite sul razzismo, chiedendo al presidente Robert Mugabe dello Zimbabwe di rendere loro visita, e hanno minacciato di iniziare estese occupazioni di terre se le richieste dei senza terra non vengono soddisfatte.

HIV-AIDS: TRIPS contro diritti alla salute

Nel novembre del 2001, la Campagna d'azione sulla cura (TAC) ha vinto un'importante battaglia giudiziaria, costringendo il governo a provvedere farmaci antiretrovirali a tutte le donne incinte positive all'HIV. Il governo si è appellato alla Corte costituzionale, affermando che i tribunali non hanno il potere di costringere il governo a garantire i diritti socio-economici. Ma TAC ha vinto la causa in base a una precedente sentenza nota come sentenza Grootboom che aveva stabilito, in materia di diritto all'alloggio, che il governo aveva l'obbligo di garantire i diritti socio-economici sanciti dalla Costituzione e che il test di «ragionevolezza» includeva l'assicurazione di un alloggio di emergenza alle persone vulnerabili. Ora il governo vuole sfidare il fondamento stesso della sentenza Grootboom, mettendo a rischio non solo la sentenza Nevirapine, ma sfidando anche potenzialmente la possibilità di esigere per legge l'assicurazione di tutti i diritti socio-economici previsti dalle clausole che distinguono la Costituzione del Sudafrica da quelle degli altri paesi.

L'appello alla Corte costituzionale deciso dal governo è ridicolo alla luce dell'importante vittoria che esso ha riportato su una casa farmaceutica multinazionale. Nell'aprile del 2001 l'Associazione delle case farmaceutiche del Sudafrica e 39 grandi case farmaceutiche internazionali hanno fatto causa al governo per cercare di bloccare l'adozione di un emendamento sul controllo delle medicine e delle sostanze collegate, che secondo le case farmaceutiche avrebbe aperto la porta alla violazione dei brevetti e dei diritti di proprietà intellettuale, definiti dalla clausola TRIPS dell'Uruguay Round. Sostenuto da TAC, dal principale sindacato del paese (COSATU) e da una serie di altri organismi interessati, il governo ha affermato che l'epidemia di AIDS costituiva una situazione di emergenza che lo obbligava ad autorizzare la produzione di farmaci generici e/o l'importazione di farmaci più economici da paesi terzi. Le case farmaceutiche ritirarono la querela in maggio, in seguito a un accordo con il governo, in base al quale esso si sarebbe consultato sull'applicazione della legge, e il mese successivo il gigante farmaceutico multinazionale Glaxo concesse a un produttore generico locale il diritto di fabbricare le sue medicine per la cura dell'AIDS (AZT, 3TC e Combivir). Questa vittoria avrebbe dovuto spingere il governo a estendere rapidamente il trattamento antiretrovirale ai gruppi vulnerabili, ma esso si è dimostrato più interessato a lottare per il suo diritto a non fornire il trattamento che non a trasformare la sua vittoria legale in un'ampia campagna di trattamento dei malati di AIDS.

Conclusione

Sono passati quasi otto anni da quando l'avvento della democrazia ha segnato la fine dell'oppressione, dello sfruttamento coloniale e dell'apartheid, ma queste realtà sono state rimpiazzate da un ordinamento economico neo-liberista che ha fatto ben poco per porre fine alle ineguali situazioni economiche del passato. Circa la metà dei 45 milioni di abitanti del Sudafrica guadagna meno di 35 dollari al mese. E tuttavia le regole del gioco neo-liberista impongono di non considerare la povertà assoluta una valida ragione per ottenere servizi gratuiti, e il governo ha coscientemente richiesto l'osservanza di queste regole con trasferimenti forzati, espulsioni e interruzioni dei servizi per i poveri.

Ma la disperazione ha costretto le persone a reagire e ora sta crescendo la resistenza negli insediamenti informali, nelle periferie delle città, nelle aziende agricole e nelle aree rurali in tutto il paese, dove i poveri stanno cominciando a scendere in campo per impedire l'ulteriore consolidamento delle politiche economiche neo-liberiste che hanno arrecato loro solo sofferenze. ■

9 J. Fraser, «Foundation Urges Economic Liberalism», *Business Day*, 31 dicembre 2001.

10 E. Lahiff, *Land Reform in South Africa: is it meeting the challenge?*, Policy Brief No. 1, Programme for Land and Agrarian Studies, University of the Western Cape, settembre 2001.

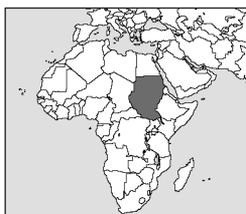
11 Nel giugno del 2001, oltre 10.000 senzatetto occuparono un'area periferica libera a Bredell, Johannesburg. Il governo reagì condannando energeticamente i senzatetto, arrestandone alcuni e scacciando gli altri con l'aiuto di una società privata di sicurezza, che si è distinta recentemente per una crescente serie di espulsioni forzate dalle città e dalle periferie di consistenti gruppi di persone per fare spazio a progetti finanziati da capitale privato, come ad esempio il parco progettato per l'area di Bredell da cui sono stati cacciati i senzatetto.

12 Osservatorio dei diritti umani, *Unequal Protection: The State Response to Violent Crime on South African Farms*, 2001.

13 *African Eye News Service*, 3 novembre 2001.

Le conseguenze della liberalizzazione

IDRIS E. EL-NAYAL¹



Dalla sua entrata in carica l'attuale governo ha adottato politiche di aggiustamento e liberalizzazione per cercare di migliorare un'economia sempre più malandata, ma queste politiche hanno avuto conseguenze negative per l'economia e la popolazione. I servizi sociali sono stati pesantemente colpiti dalle politiche di liberalizzazione.

Conseguenze sull'istruzione

Nel primo Programma nazionale generale si è affermato il diritto all'istruzione obbligatoria entro il 2001. Ma molti fattori hanno ritardato l'assicurazione di questo diritto e la percentuale delle iscrizioni scolastiche è scesa dal 72% del 1990 al 52% nel 1998.

Il governo era, ed è, incapace di destinare fondi sufficienti all'istruzione. La spesa per l'istruzione è una delle più basse dell'Africa e del mondo arabo: solo 1,2% del PNL, 1,9% del PIL e il 15% del bilancio totale.

Nel 1996, esisteva una scuola ogni 512 bambini nella fascia di età 6-13 anni, ma c'erano evidenti disparità regionali. Nel Nord, c'era in media una scuola ogni 431 alunni, nel Sud una ogni 3.417 alunni. In certe aree l'istruzione viene dispensata in gran parte dalle ONG.

Secondo il Rapporto sullo sviluppo umano nazionale, a cura dell'UNDP e del Ministero della pianificazione sociale (1998), il tasso di abbandoni scolastici è del 24% e si ritiene che sia molto maggiore nelle aree rurali e fra i bambini difficili da raggiungere.

Molte famiglie non possono più permettersi di mandare i figli a scuola. Le attrezzature scolastiche e i sussidi didattici sono decisamente carenti a livello di scuole primarie e mancano del tutto in certe scuole rurali. L'ambiente scolastico è spesso pericoloso per la salute e la sicurezza dei bambini. I banchi e le sedie non sono adatti e provocano dei danni alla salute e alla vista dei bambini. Nelle scuole i bambini bevono da una cisterna (*zeer*) comune, spesso scoperta, usando la stessa ciotola, il che di frequente causa malattie infettive, come tonsilliti e parotiti.

Anche le leggi del Sudan contribuiscono a mantenere l'istruzione al di fuori della portata di molte famiglie. La Costituzione non sancisce il diritto all'istruzione gratuita. Nel 1999, una legge del governo federale ha trasferito la responsabilità di molti servizi ai governi degli stati, i quali non sono spesso in grado di fornirli. La legge sull'istruzione (1991) chiede alle famiglie di contribuire alle spese (libri e altri materiali scolastici).

Conseguenze sanitarie

Anche se il governo ha adottato la strategia della sanità per tutti entro l'anno 2000, i dati del Ministero federale della sanità e dell'UNICEF evidenziano un quadro ben diverso. La Tab. 1 mostra il declino delle strutture sanitarie.

Si muore a causa di malattie facilmente curabili, il che indica un basso livello dei servizi sanitari di base. Si stima, ad esempio, che nel 1999 il 98% dei bambini al di sotto dei 5 anni e l'81% delle madri nel Darfur settentrionale fossero anemici (UNICEF 1999).

TABELLA 1

Strutture sanitarie per regione per 100.000 abitanti								
REGIONE	OSPEDALE		CENTRI SANITARI		DISPENSARI		UNITÀ DI PRONTO SOCCORSO	
	1993	2000	1993	2000	1993	2000	1993	2000
Orientale	0,7	1,4	1,4	2,3	5,3	4,7	13,7	13,2
Settentrionale	2,4	3,3	9,4	7,6	16,3	10,4	11,8	6,2
Khartoum	1,1	0,6	2,1	2,2	4,1	2,1	1,7	1,5
Centrale	1,1	1,4	2,3	4,6	9,6	9,9	2,8	6,2
Kordofan	0,8	0,9	1,1	2,0	4,5	4,2	29,2	N/A
Darfur	0,3	0,3	0,5	1,3	2,6	2,2	13,8	11,9
Nilo Superiore	0,6	0,5	0,2	0,6	3,2	1,1	6,6	3,2
Bhar al Ghazal	0,8	N/A	0,2	N/A	4,6	N/A	3,4	N/A
Equatoria	1,4	N/A	0,6	N/A	5,9	N/A	20,7	N/A
Sudan	0,9	0,8	1,9	2,4	5,3	4,3	11,9	6,0

Fonte: UNICEF, State Encyclopaedia, 2000.

TABELLA 2

Dieci principali cause di morte					
MALATTIE	NUMERO DI CASI		% DEL TOTALE	TASSO/100.000 ABITANTI	
	1996	1998		1996	1996
Malaria	4.595.092	4.126.502	15,4	169	139
Diarrea	4.082.941	3.244.483	14,0	14,6	10,9
Malattie del sistema respiratorio	3.462.046	N/A	12,0	123	N/A
Dissenteria	2.792.018	1.828.708	9,0	100	61
Alimentazione insufficiente	2.277.150	1.474.765	7,0	81	49
Malattie del sistema digestivo	1.395.993	N/A	5,0	49	N/A
Colpi e ferite	1.384.532	N/A	4,7	49	N/A
Malattie degli occhi	1.116.793	N/A	3,8	39	N/A
Polmonite	1.004.870	N/A	3,5	35	N/A
Tonsillite	896.131	N/A	3,1	32	N/A
TOTALE	23.007.566	N/A	80,0	82	N/A
Altre malattie	5.939.106	N/A	20,0	21	N/A
TOTALE GENERALE	28.946.672	N/A	100,0	103	N/A

Fonte: Ministero federale della sanità, Rapporto statistico annuale, 1996. Rapporto sulla strategia nazionale globale, 1998.

¹ Segretario generale della Amal Society e professore associato all'Università Ahlia.

I casi diagnosticati di AIDS sono passati da 2 nel 1986 a 190 nel 1989, a 1.555 nel 1996, a 2.607 nel giugno del 1999. Si stima che attualmente i casi siano molto più numerosi delle cifre indicate, a causa della mancanza di educazione sessuale e consapevolezza da parte della gente, dell'indisponibilità a sottoporsi a test volontari e dell'afflusso dei rifugiati dai paesi vicini.

Conseguenze sull'acqua potabile

Il governo aveva promesso l'accesso universale all'acqua potabile entro il 2000. Il settore idrico rurale è dipeso per molto tempo dai finanziamenti esteri, senza alcuna partecipazione da parte della comunità. Nel 1993 l'investimento globale per la fornitura di acqua potabile era stato di 11,8 milioni di dollari, di cui il 63% derivante dall'aiuto estero, il 20% coperto dalle ONG estere, il 10% sborsato dagli utenti e il 7% fornito dal governo. Nel 1996, le tariffe idriche sono aumentate del 773% in seguito alla soppressione dei sussidi federali. La riduzione degli investimenti pubblici ha influito negativamente sul raggiungimento degli obiettivi nel settore dei programmi idrici e igienici rurali.

Nell'ultimo decennio si è registrato un notevole afflusso di persone dalle campagne verso i centri urbani. La popolazione urbana è aumentata, passando dai 6,8 milioni del 1993 ai 10,3 milioni del 1999. Così è notevolmente aumentata la pressione sulle già scarse forniture idriche urbane. L'obiettivo era un consumo idrico urbano di 90 litri per persona al giorno, ma si è raggiunto mediamente solo il 56,8%, con una punta massima a Khartoum (81%) e un tasso minimo a Bahr el-Gazal (13,6%).

Nel 1999 circa il 30% della popolazione urbana disponeva di acqua corrente. In nessuno stato si è andati oltre il 40%; nel Kordofan meridionale si è rimasti addirittura al 10%. Circa il 48% della popolazione urbana continua a rifornirsi presso riserve idriche esterne, mentre il governo si era prefisso di abbassare la percentuale al 15%.

Si ritiene che gli obiettivi relativi alla disponibilità di acqua in città, tipo di fornitura di acqua e disparità regionali, fissati nel Programma nazionale generale, non saranno raggiunti. Il raggiungimento dell'obiettivo dell'acqua potabile per tutti richiederebbe la protezione dell'acqua dall'inquinamento, un maggiore coinvolgimento della popolazione e adeguate tecnologie per la fornitura di acqua a basso costo.

Conseguenze economiche

La privatizzazione e i termini degli accordi commerciali internazionali hanno conseguenze negative per l'economia nazionale e la maggior parte della popolazione. Le imprese produttive nazionali crollano, perché non riescono a competere con i prodotti importati. La crescita economica è minima e il reddito reale pro capite diminuisce. Il deficit commerciale aumenta, a causa della differenza di prezzo fra i prodotti grezzi esportati e i prodotti lavorati e servizi importati.

L'inflazione galoppante è scesa al 10% nel 1995 e all'8,2% nel 1999, stabilizzando il prezzo dei prodotti nazionali. Ma i prezzi dei prodotti importati hanno continuato a salire a causa del deterioramento del valore della moneta nazionale, passato da 1,4 dinari per 1 dollaro nel 1990 a 80 nel 1996 e a 258 nel 2001.

La politica estera del governo ha ridotto l'afflusso di aiuti, prestiti e investimenti per lo sviluppo. La necessità di saldare i propri debiti può costringere il paese ad aumentare le esportazioni a scapito della produzione di cibo. Nel 1997 il debito estero del Sudan era salito a circa 19 miliardi di dollari.

La guerra civile ha comportato enormi costi in termini di capitale umano, risorse nazionali, risorse finanziarie, instabilità infrastrutturale e socio-politica. La politicizzazione dell'esercito, della sicurezza e dei servizi civili, e il conseguente allontanamento di funzionari altamente qualificati, hanno aperto

la porta ai sostenitori del governo, che hanno occupato tutti i posti, pur mancando di capacità ed esperienza.

Il decentramento è stato costoso, non democratico e ha ridotto il sostegno pubblico allo sviluppo. I governi locali con scarse risorse e molti servizi da assicurare sono stati costretti a imporre alle loro comunità locali tasse e contributi.

Le disparità regionali hanno alimentato una massiccia emigrazione dalle campagne verso le città, mentre i conflitti sociali hanno praticamente cancellato la classe media, che dava in genere il maggior contributo allo sviluppo.

Il petrolio prodotto e raffinato in Sudan ha migliorato la bilancia dei pagamenti esteri del paese, sia riducendo la necessità di importare petrolio, sia attraverso le esportazioni dirette.

TABELLA 3

Tasso di partecipazione economica per sesso nel Sudan settentrionale (1999)		
STATO	FEMMINE (%)	MASCHI (%)
Mar Rosso	9,7	34,9
Kassala	8,2	28,0
Gedaref	8,6	25,7
Settentrionale	4,3	25,3
Nahr al Nile	5,1	25,4
Khartoum	9,3	30,2
Gezira	7,4	25,5
Nilo Bianco	8,6	26,4
Sinnar	5,2	26,4
Nilo Azzurro	7,8	29,9
Kordofan settentrionale	31,0	28,2
Kordofan meridionale	21,7	31,2
Kordofan occidentale	36,1	41,4
Darfur settentrionale	39,5	40,2
Darfur meridionale	35,4	40,9
Darfur occidentale	38,5	42,3

Conseguenze sull'occupazione

In base al censimento del 1993, le donne costituivano il 27,7% della forza lavoro globale di 6,5 milioni di persone dai 10 anni in avanti nel Sudan settentrionale. La forza lavoro totale è aumentata del 40% dal 1993 al 1999, la forza lavoro maschile del 34% e quella femminile del 55,6%. Nonostante l'aumento, l'occupazione femminile costituiva ancora solo il 30,8% della forza lavoro nel 1999.

Dal 1990 al 1996, la disoccupazione è aumentata dello 0,1% per la forza lavoro totale, nonché per la forza lavoro maschile. C'è stata una massiccia emigrazione di forza lavoro maschile verso altri paesi.

La disoccupazione è elevata, soprattutto fra i bambini e i giovani di 10-24 anni. Nelle aree rurali è più alta fra gli uomini, mentre nelle aree urbane accade il contrario, il che riflette lo scarso accesso delle donne all'istruzione e alla formazione professionale. Le donne ne vengono dispensate solitamente secondo gli stereotipi di genere, per cui si riservano loro i posti di infermiere, segretarie, arti liberali e artigianali (UNICEF 1996).

In base al censimento del 1993, nel Sudan settentrionale lavoravano circa 1,43 milioni di bambini e giovani (26,9% della popolazione economicamente attiva). Era occupato il 25% dei bambini e ragazzi in età fra 10 e 14 anni e circa il 38% dei giovani in età fra i 15 e 18 anni. ■

Amal Society
amalsociety@yahoo.com

Vulnerabilità e volatilità

MAGGIE SCHMEITZ



Il decennio 1999-2000 è stato caratterizzato da uno sviluppo socio-economico volatile. Il Suriname ha registrato notevoli oscillazioni del tasso di cambio in conseguenza di consistenti deficit di bilancio, di un'errata applicazione delle tecniche finanziarie e della stagnazione delle capacità produttive generali sia nel settore pubblico che in quello privato.

Il Suriname dipende in gran parte dalle risorse naturali. Il grosso del PIL deriva dalla bauxite (materia prima per l'alluminio), seguita da petrolio, oro e legname e, in misura minore, dai prodotti agricoli. Le principali entrate del governo provengono dalle imposte dirette, come la tassa sul reddito; dalle tasse indirette, come le imposte doganali e la tassa sull'esportazione del legname; da redditi di natura non fiscale, come le imposte amministrative e le rendite delle società e imprese statali e delle proprietà pubbliche.

Il decennio 1999-2000 è stato caratterizzato da uno sviluppo socio-economico volatile. Il Suriname ha registrato notevoli oscillazioni del tasso di cambio in conseguenza di consistenti deficit di bilancio, di un'errata applicazione delle tecniche finanziarie e della stagnazione delle capacità produttive generali sia nel settore pubblico che in quello privato.

Spesa sociale di base: ben lontani dal 20/20

La grave situazione socio-economica si è ripercossa sui settori sociali. Non si è assolutamente raggiunta la raccomandata e auspicata destinazione del 20% della spesa governativa globale ai servizi sociali. Nel periodo 1996-2000 la spesa per i servizi sociali di base (istruzione e sanità di base) è stata mediamente del 7,5% della spesa governativa globale.¹ È stata tagliata, in particolare, la spesa sanitaria. Nel 1997 la percentuale della spesa governativa globale destinata alla spesa sanitaria era stata del 7%. Nel 1998 era scesa al 2% e nel 1999 e 2000 si è fermata al 3%.²

Salute: un bene di lusso

Nonostante gli sforzi per riorganizzare il settore sanitario ed estendere il sistema dell'assicurazione sanitaria pubblica, i risultati sono stati assolutamente deludenti. Spesso il governo non ha finanziato le strutture sanitarie, come ospedali e servizi sanitari rurali, e il Fondo statale per l'assicurazione sanitaria, per cui i pazienti si sono spesso trovati nell'impossibilità di curarsi: «niente soldi, niente cure». Chi ha potuto permetterselo è passato all'assicurazione sanitaria privata, riducendo così la base dell'assicurazione sanitaria generale e allargando il divario fra chi può accedere a cure sanitarie di qualità e chi non può farlo.³

Problemi strutturali in campo educativo

Il Ministero dell'istruzione è il maggiore ministero del governo, sia in termini di bilancio che per numero di dipendenti. I finanziamenti favoriscono l'istruzione terziaria. Con una popolazione inferiore al mezzo milione, il Suriname mantiene un'università che offre studi sociali, tecnici e medici. L'università

rappresenta un pesante fardello per il bilancio dell'istruzione. Nel 1996-2000 il finanziamento medio annuale per ogni studente universitario è stato di 929.445 fiorini (422 dollari), mentre quello per gli alunni della scuola pre-primaria e primaria è stato di 264.227 fiorini (120 dollari).

Il livello dell'istruzione in ogni ordine e grado è piuttosto basso, sia quantitativamente che qualitativamente. Ogni anno, il 23% di tutti gli studenti di tutti i livelli deve ripetere una classe, mentre il 23%-40% non riesce a superare gli esami. La percentuale degli abbandoni scolastici è allarmante: 7% nella scuola di base e 25% nella scuola secondaria.⁴

Poiché l'istruzione è considerata un elemento fondamentale nello sviluppo sostenibile, il cattivo funzionamento del sistema scolastico è ritenuto da molti settori un grave handicap in termini di sviluppo.⁵ È quindi positivo il fatto che il Ministero dell'istruzione abbia riconosciuto l'esistenza di problemi strutturali e nell'agosto del 2001 abbia cominciato a preparare un Congresso nazionale sull'istruzione, in vista dell'elaborazione di un Piano educativo nazionale. Con l'assistenza del Fondo delle Nazioni Unite per l'infanzia (UNICEF) è stato assunto un esperto per coordinare il processo che dovrebbe orientare l'istruzione per i prossimi 15-20 anni.⁶

Le potenzialità del lavoro sono trascurate

Il pubblico impiego, che occupa oltre un terzo della forza lavoro del paese, è sovraccarico e il settore privato non è attualmente in grado di assorbire la forza lavoro in eccesso. Perciò, la promozione dell'imprenditorialità sarebbe l'unico modo efficace di combattere la povertà e assicurare uno sviluppo sostenibile. Ma le poche istituzioni create dal Ministero del lavoro all'inizio degli anni '90 per assistere i piccoli imprenditori ricevono appena lo 0,1% della spesa governativa generale. Pur sapendo che occorre ridurre il numero dei dipendenti statali e che un'economia basata sulle materie prime non può assicurare la piena occupazione, manca la volontà politica di investire nella piccola imprenditorialità. Poiché il potere politico si basa in gran parte sul clientelismo, nessun governo finora ha ritenuto necessario investire risorse per rendere le persone indipendenti e autosufficienti.

Il sistema fiscale perde la sua funzione redistributiva

Il sistema fiscale è progressivo e dovrebbe quindi ridurre le disuguaglianze. Ma le riduzioni nelle ritenute e tasse sul reddito per compensare le misure di stabilizzazione adottate nell'ultimo trimestre del 2000 hanno avvantaggiato soprattutto i redditi più alti e le grandi imprese. Il Suriname non possiede una

1 Ufficio generale di statistica, Ispettorato del Tesoro, Fondo monetario internazionale, Ufficio del bilancio.

2 Ministero delle finanze, Ufficio del bilancio.

3 Seminari sulla riforma del settore sanitario, Ministero della sanità/Paho.

4 Ministero dell'educazione, *Documento programmatico 2000-2005*, Paramaribo, aprile 2001.

5 Stichting Ultimate Purpose. «Report of Workshop on Copenhagen Commitments and Inequality», 2001.

6 *de Ware Tijd* (giornale), 20 dicembre 2001.

tassazione sugli immobili. In una società in cui una minoranza fortunata costruisce palazzi e grandi negozi, ciò aggrava il senso di ingiustizia e trascura un notevole potenziale di entrate per lo stato.

Apertura a CARICOM

Nel 1995, il Suriname è entrato a far parte della Comunità caraibica (CARICOM) e da allora ha subito le conseguenze di un'aspra competizione, senza un'adeguata preparazione. Il mercato è stato letteralmente invaso dai prodotti della regione caraibica più appetibili in quanto qualitativamente migliori e meno costosi dei prodotti locali. Comunque le conseguenze non sono state solo negative. Le importazioni dai Caraibi sono entrate in competizione con le importazioni dall'Europa (specialmente dai Paesi Bassi) e dagli Stati Uniti. Improvvisamente i produttori locali, che avevano il monopolio del mercato, sono stati costretti a competere. Chi ha potuto investire ha migliorato la qualità e la distribuzione dei propri prodotti ed è diventato competitivo. Chi non ha potuto investire ha dovuto chiudere. Comunque è difficile dire se tutto questo sia stato una diretta conseguenza della liberalizzazione del commercio o semplicemente la stangata finale di una crisi economica già in atto.

L'apertura al mercato CARICOM ha perlomeno aperto gli occhi del governo e del settore privato riguardo ai rischi e alle opportunità e agli interventi necessari per ridurre i rischi e aumentare le opportunità. Con l'aiuto dell'Unione europea è stato creato un Forum delle imprese, nel quale il governo e il settore privato hanno lavorato insieme per l'elaborazione di una strategia finalizzata a migliorare il potenziale competitivo. Nel 2000 è stata istituita una Commissione economica sociale, formata da rappresentanti del governo, del settore privato e del mondo del lavoro e, nel 2001, il parlamento ha votato un codice di condotta in materia di investimenti. Pur restando ancora molto lavoro da fare e pur mancando ancora il coinvolgimento delle ONG e della società civile, questi sono certamente dei passi avanti nella giusta direzione.

Le imprese e consulenze individuali hanno tratto vantaggi dall'apertura al mercato caraibico. Ma è apparsa più evidente e urgente la necessità di sostenere le piccole e piccolissime imprese.

Per adeguarsi alle regole e norme di CARICOM è stata annunciata una riduzione delle tasse sulle importazioni. Per compensare i mancati introiti, le percentuali dell'IVA saranno elevate al 10% sui beni di consumo e a oltre il 50% su beni di lusso. Il governo ha assicurato che questo non avrà ripercussioni sui prezzi, ma finora non è chiaro quali beni e servizi saranno classificati «beni di consumo» e quali «beni di lusso». Si prevede – cosa già avvenuta tre anni fa, quando è stata introdotta per la prima volta l'IVA – che un certo numero di fornitori di beni e servizi finirà «nel sommerso», nel settore informale.

Servizio del debito: un nuovo problema

Il debito estero è salito da 174,3 milioni di dollari nel 1996 a 295,6 milioni di dollari nel 2000. Il tasso del servizio del debito è balzato dal 16,1% nel 1996 al 27,1% nel 2000. A causa della grave inflazione intervenuta durante questo periodo il rapporto debito-PIL è schizzato dal 26,3% nel 1996 al 97% nel 2000. Recentemente, è stato elaborato e attuato un programma di ristrutturazione del debito, grazie al quale si sono potuti ripagare i prestiti con tassi di interesse sfavorevoli e accedere a nuovi prestiti sul mercato del capitale internazionale a condizioni AAA. Ciò è stato reso possibile dall'Agenzia olandese per la cooperazione allo sviluppo con il suo fondo di garanzia come collaterale. Di conseguenza, il Suriname attualmente ha un *rating* B in materia di credito.⁷

Gli afflussi di capitale privato netto sono passati da – 11,4 milioni di dollari nel 1995 a 42,8 milioni di dollari nel 1996. Dopo il 1996, sono scesi nuovamente a 25,9 milioni di dollari (1997), 6,9 (1998), – 37,9 (1999) e – 112,5 milioni di dollari (2000).⁸ Il boom nell'afflusso di capitale privato può essere strettamente collegato all'incremento del debito estero nel corso dello stesso periodo.

Vulnerabilità alle influenze esterne e scarsa governabilità interna

L'economia dipende in gran parte dalle materie prime e dai prodotti agricoli

ed è quindi molto vulnerabile nei riguardi delle influenze esterne. Negli ultimi vent'anni, la fluttuazione dei prezzi dell'alluminio (bauxite), dell'oro e del petrolio sul mercato mondiale ha inciso molto negativamente sull'economia. Le nuove regole e condizioni dell'Organizzazione mondiale del commercio hanno ostacolato le esportazioni di gamberetti e altri prodotti agricoli. La sconfitta sul trattamento preferenziale per le banane provenienti dai paesi ACP⁹ ha inferto un duro colpo alla società statale delle banane.

In genere, si ritiene che il governo non abbia la capacità di trattare adeguatamente questi problemi e che faccia sentire troppo poco e troppo tardi la sua voce negli organismi decisionali internazionali.¹⁰ Come nuovo membro del CARICOM, il Suriname non ha ancora preso una chiara posizione nel dibattito sulla globalizzazione. Il concetto di competitività attiva, che pone l'accento sull'investimento nel capitale umano,¹¹ sta prendendo piede nella società civile, ma non è stato ancora ripreso dai politici e dai programmatori.

Il Suriname deve affrontare anche alcuni gravi ostacoli interni. Il più importante è certamente la mancanza del buon governo. Una prevalenza di relazioni clientelari, un apparato del pubblico impiego fortemente centralizzato ma inefficiente e un debole sistema legislativo e giudiziario privo di adeguati controlli e bilanciamenti ostacolano lo sviluppo sostenibile. Ironia della sorte, in questo contesto l'abbondanza di risorse naturali del Suriname viene considerata una causa della corruzione.

Al di là di tutto questo, il Suriname è stato coinvolto nel traffico della droga. La debole organizzazione governativa, i bassi stipendi dei dipendenti pubblici e la mancanza di opportunità di reddito nell'economia legale, unitamente alla sua ubicazione geografica, fanno del Suriname un punto di transito ideale del mercato della droga.¹²

«Ognuno pensa che il suo fardello sia il più pesante»¹³

Con l'assistenza dell'UNIFEM, è stato elaborato un piano d'azione per l'introduzione della prospettiva di genere in tutte le politiche governative. Nel dicembre 2001, il Ministero degli interni ha sottoposto un piano nazionale in materia di genere al governo e, lo stesso mese, è stata votata dal parlamento la Convenzione Belem do Para.¹⁴

Ma in Suriname la realtà quotidiana di molte donne continua ad essere piuttosto fosca. Con la maggior parte del loro lavoro non remunerato, sottostimato e sottovalutato, le donne risentono maggiormente delle oscillazioni negative dell'economia. Nel 1996 e 1997, il tasso di disoccupazione delle donne era il doppio di quello degli uomini. Nonostante una crescita occupazionale generale del 6% dal 1995 al 1997, si sono persi molti posti di lavoro in settori che impiegano prevalentemente donne. Le donne continuano ancora ad essere occupate soprattutto nel settore tradizionale della «cura» delle persone, che rende meno in termini economici. Il governo è il maggiore datore di lavoro delle donne, che occupano in gran parte i livelli più bassi (il 71% dei dipendenti statali di basso livello è costituito da donne). Con la globalizzazione e la crisi economica, le imprenditrici sono praticamente scomparse dal settore formale.¹⁵ Nel settore privato, i diritti delle lavoratrici non sono sufficientemente regolati e le donne possono difficilmente accedere al credito. Per metà della popolazione del Suriname, il fardello è diventato quasi insopportabile. ■

Stichting – Ultimate Purpose
maggieschmeitz@hotmail.com

7 Commissione speciale sul debito, Ministero delle finanze, rapporto del Fondo monetario internazionale.

8 Banca centrale di Suriname.

9 I paesi dell'Unione Europea avevano concesso un trattamento preferenziale per le banane delle loro ex colonie (paesi ACP: Africa, Caraibi e Pacifico). Ciò fu considerato dall'Organizzazione mondiale del commercio una violazione delle sue regole di uguale trattamento e alla fine l'Unione Europea accettò il verdetto dell'Organizzazione.

10 Stichting Ultimate Purpose, *op. cit.*

11 CARICOM, Documento di lavoro per il IV Incontro del Consiglio per lo sviluppo umano e sociale, Georgetown (Guyana), 4-6 ottobre 2000.

12 Banca interamericana di sviluppo, Serie di studi economici e di settore, *Governance in Suriname*, Washington, aprile 2001.

13 Poesia di Bob Marley, Giamaica.

14 La Convenzione Belem do Para è la convenzione sullo sradicamento di tutte le forme di violenza contro le donne.

15 UNIFEM, *Situation Analysis of Women*, Paramaribo, 2000.

Occorre controllare il capitale finanziario

BRUNO GURTNER¹



Il settore privato deve partecipare alla prevenzione e risoluzione delle crisi finanziarie e deve dividerne i costi. Occorre trovare nuove strade per ristrutturare le obbligazioni sovrane internazionali. Occorre anche urgentemente regolare la stasi del debito e introdurre un meccanismo che ne consenta un'ordinata liquidazione. Si dovrebbe estendere anche alle materie fiscali il controllo dei centri finanziari esteri e si dovrebbe istituire un organo fiscale internazionale.

Risorse nazionali

La spesa pubblica generale è notevolmente aumentata negli anni '90, passando dal 27% del PNL del 1990 a circa il 32% alla fine del decennio. La Confederazione, i cantoni e le comunità locali hanno accumulato enormi deficit nel corso del decennio. Il debito pubblico della Confederazione è triplicato fra il 1990 e il 1999, raggiungendo il 25% del PNL (il debito pubblico ai tre livelli dello stato era il 50% del PNL alla fine del 1999). C'è una forte pressione politica a favore della riduzione di questi deficit, nonostante le campagne dei partiti di destra a favore della riduzione delle tasse. Si rischiano tagli nella spesa sociale. Con la decisione del Consiglio federale (governo centrale) di immettere circa 3 miliardi di franchi (1,5 miliardi di dollari) nella nuova Compagnia aerea svizzera dopo il crollo di Swissair, la Confederazione continuerà a accumulare deficit. A causa di questi problemi di bilancio, la Svizzera non ha aumentato l'Aiuto pubblico allo sviluppo allo 0,4% del PNL alla fine del millennio, come era stato originariamente promesso dal governo svizzero (cf. sotto).

L'Organizzazione per la cooperazione economica e lo sviluppo (OECD) ha criticato certi aspetti del sistema fiscale svizzero, soprattutto la tassazione delle holding, giudicandoli dannosi. La Svizzera subisce anche una forte pressione da parte dell'Unione europea, che vuole introdurre una direttiva in materia di tassazione del reddito da risparmio basata su una procedura automatica di scambio delle informazioni fra gli stati membri. A importanti stati membri non appartenenti all'Unione europea si chiede di introdurre sistemi equivalenti. In Svizzera il governo e le banche si oppongono alla proposta, poiché intacca il segreto bancario svizzero. La Svizzera si è detta disposta solo a estendere la propria trattenuta sugli interessi e a condividere il ricavato con l'Unione europea. Ma la Coalizione svizzera sostiene che se la Svizzera vuole introdurre questa trattenuta estesa a favore dell'Unione europea, il sistema dovrebbe essere esteso anche ai paesi in via di sviluppo.

Il fatto è che le leggi nazionali consentono molte scappatoie fiscali e distinguono chiaramente fra frode fiscale, che è illegale (ad esempio, falsificazione di documenti), e semplice evasione fiscale. Quest'ultima viene tecnicamente perseguita solo nel caso in cui le parti siano obbligate a pagare tasse in Svizzera. Gli esperti criticano il fatto che gran parte del danaro estero amministrato dalle banche svizzee non venga correttamente tassato nei paesi di origine. Ma la Svizzera non offre alcuna assistenza legale ad altri paesi che

cercano di perseguire gli evasori fiscali. Questo non solo irrita l'Unione europea, ma causa anche enormi perdite di entrate fiscali per i paesi in via di sviluppo. Perciò, la Coalizione svizzera sta lottando per ottenere un sistema fiscale svizzero più coerente e una maggiore assistenza legale internazionale in materie fiscali.²

Commercio estero

Per il governo svizzero il commercio è il motore essenziale della crescita economica, della generazione di reddito e della riduzione della povertà nei paesi in via di sviluppo. Perciò, la Svizzera sostiene la liberalizzazione del mercato mondiale e sostiene anche gli appelli a favore di un maggiore accesso al mercato per le esportazioni dei paesi in via di sviluppo. Il governo è favorevole all'eliminazione o alla riduzione dei picchi tariffari e dell'*escalation* tariffaria per i prodotti industriali, una politica contestata da certi gruppi direttamente interessati. Riguardo ai prodotti agricoli, la Svizzera è favorevole a un'ulteriore graduale apertura dei mercati, tenendo conto al tempo stesso degli interessi non commerciali e della multifunzionalità collegata alle attività agricole. Il Sistema preferenziale generale della Svizzera accorda l'accesso *duty free* a tutti i prodotti industriali e a certi prodotti agricoli dei paesi meno sviluppati. Ai paesi meno sviluppati si dovrebbe concedere gradualmente l'azzeramento delle tariffe e si dovrebbero abolire le quote sui restanti prodotti agricoli.

Nel 1999 la Svizzera ha introdotto il Programma di promozione delle importazioni per aiutare i paesi in via di sviluppo ad espandere le loro capacità nel settore delle esportazioni. Il governo sostiene anche programmi di formazione delle capacità collegate al commercio e insegna ai paesi in via di sviluppo a partecipare più efficacemente ai negoziati commerciali.

La Coalizione svizzera è piuttosto scettica riguardo alla fede del governo svizzero nella liberalizzazione del commercio come motore della crescita economica. Essa si è impegnata a fondo, insieme ad altre organizzazioni della società civile, a favore di una politica commerciale svizzera più coerente in seno all'Organizzazione mondiale del commercio.³

Debito estero

Nel marzo del 1991, in risposta alle pressioni politiche delle ONG, la Svizzera ha elaborato un programma globale di riduzione del debito. Il parlamento ha votato altri 500 milioni di franchi (300 milioni di dollari) per le misure

¹ Economista, Coalizione svizzera delle organizzazioni di sviluppo. Responsabile del programma Istituzioni finanziarie internazionali.

² *Swiss Coalition News*, n. 27, giugno-luglio 2001, Berna (www.swisscoalition.ch).

³ *Swiss Coalition News*, n. 28, ottobre 2001, Berna (www.swisscoalition.ch).

bilaterali e multilaterali. In tal modo la Svizzera ha giocato un ruolo di avanguardia a livello internazionale. La Coalizione svizzera è riuscita ad attuare il cosiddetto «Programma per la riduzione creativa del debito», con fondi delle controparti destinati a finanziare progetti a vantaggio delle popolazioni dei paesi indebitati. Questi fondi sono stati assicurati grazie alla cancellazione del debito da parte della Svizzera e alla destinazione ad essi di una percentuale del debito cancellato da parte dei governi debitori. Precedentemente l' Aiuto pubblico bilaterale per lo sviluppo veniva concesso dalla Svizzera sotto forma di concessioni. La Svizzera ha contribuito alla riduzione multilaterale del debito in vari paesi in via di sviluppo prima dell'avvio dell'Iniziativa dei paesi poveri fortemente indebitati (HIPC). La Svizzera ha sostenuto l'Iniziativa HIPC fin dall'inizio, ma oggi il governo è molto prudente riguardo a un potenziamento dell'Iniziativa HIPC.

La politica svizzera in materia di riduzione del debito è stata valutata congiuntamente dal governo e dalla Coalizione svizzera,⁴ la quale ritiene che l'Iniziativa HIPC non costituisca una via di uscita dalla trappola del debito. Perciò, la Svizzera dovrebbe sostenere il potenziamento dell'Iniziativa HIPC, collaborare alla formulazione di un'iniziativa finalizzata alla remissione globale e definitiva del debito e favorire l'elaborazione di una nuova politica fra i creditori per spezzare il ciclo del debito. La Svizzera dovrebbe sostenere anche l'adozione di una procedura di insolvenza internazionale per i paesi indebitati, modellata sulla procedura di insolvenza americana per gli organismi governativi, che garantisca alla comunità locale il diritto a un minimo di sussistenza.

Capitale privato

Oltre il 90% dell'investimento estero diretto della Svizzera finisce in altri paesi industrializzati, anche se nel corso dell'ultimo decennio è continuamente aumentato il suo investimento estero diretto in alcuni grandi paesi in via di sviluppo. L'investimento estero diretto svizzero nei paesi più piccoli è ancora minimo.

I dati della Banca nazionale svizzera (Banca centrale) continuano a mancare di chiarezza sotto vari aspetti.⁵ Mentre le esportazioni di capitali svizzeri verso i nuovi paesi industrializzati dell'Asia e dell'America Latina hanno raggiunto nel 1998 il punto più alto con 6,9 miliardi di franchi (4,2 miliardi di dollari), nel 2000 i flussi di esportazioni di capitali in questi paesi sono scesi a 1,5 miliardi di franchi (900 milioni di dollari).

Rispetto ad altri paesi in via di sviluppo, l'unico flusso di investimenti relativamente consistenti è andato a grandi paesi, come la Cina, l'India e l'Indonesia. L'investimento estero diretto della Svizzera per tutti i paesi in via di sviluppo ha raggiunto il punto più alto nel 1997 con 1,8 miliardi di franchi (1,1 miliardi di dollari). Dal 1998 i dati comprendono anche i flussi verso i centri finanziari esteri dei Caraibi, che negli ultimi tre anni sono più che triplicati, passando da 3,0 miliardi di franchi a 9,3 miliardi di franchi.

I dati della Banca nazionale svizzera non indicano i settori dei paesi in via di sviluppo che ricevono l'investimento estero diretto. In genere, i maggiori investimenti svizzeri riguardano i metalli, i macchinari e i prodotti chimici a livello industriale e società finanziarie e holding, banche, società di comunicazione e di assicurazione nel campo dei servizi.

Gli investimenti diretti esteri in Svizzera da parte dei paesi in via di sviluppo sono molto ridotti: circa 1,1 miliardi di franchi o meno del 3% di tutti gli investimenti esteri diretti in Svizzera.

I dati relativi agli investimenti portafoglio sono insufficienti e non mostrano differenze geografiche. La scarsità dei dati maschera l'importanza del settore finanziario in Svizzera.

La Coalizione svizzera crede che i flussi privati potrebbero e dovrebbero fornire importanti contributi al finanziamento dello sviluppo internazionale. Ma un aspetto molto importante è quello relativo alla qualità dei flussi finanziari. I flussi finanziari privati dovrebbero rispettare criteri socialmente e

ambientalmente responsabili. I flussi dannosi dovrebbero essere ridotti e controllati, specialmente i flussi altamente volatili dei capitali a breve termine e speculativi. I mercati dei capitali internazionali che possono facilmente scatenare delle crisi dovrebbero essere controllati e tassati.

Architettura finanziaria internazionale

Si sono fatti alcuni passi avanti nell'architettura finanziaria internazionale, come ad esempio una maggiore trasparenza, standard più elevati, una migliore valutazione del settore finanziario e una maggiore sorveglianza dei centri finanziari esteri.

Ma non esistono ancora regole efficaci e vincolanti per il coinvolgimento del settore finanziario privato nella prevenzione e risoluzione delle crisi finanziarie. Il settore privato deve condividere i costi delle crisi finanziarie. Occorre trovare nuove strade per ristrutturare le obbligazioni sovrane internazionali. Occorre anche urgentemente regolare la stasi del debito e introdurre un meccanismo che ne consenta un'ordinata liquidazione. Si dovrebbe estendere anche alle materie fiscali il controllo dei centri finanziari esteri e si dovrebbe istituire un organo fiscale internazionale.

Aiuto pubblico allo sviluppo

Il governo non ha mai accettato il raggiungimento dell'obiettivo dello 0,7% del PIL, ma ha promesso di raggiungere un aiuto pubblico allo sviluppo (APS) pari allo 0,4% del PNL entro la fine del millennio. La debolezza economica e le gravi restrizioni di bilancio hanno impedito un ulteriore progresso. Dopo alcuni anni di significativi aumenti dell'APS, nel 2000 la Svizzera ha offerto solo lo 0,34% del suo PNL. In risposta alla forte pressione esercitata dalla Coalizione svizzera, ora il parlamento chiede al governo di aumentare l'APS allo 0,4% entro il 2010, ma il bilancio del 2002 non comprende alcun aumento dell'APS.

Gli sforzi della Coalizione svizzera e di altre ONG per ottenere un incremento dell'APS svizzero potrebbero essere assecondati dalla pressione internazionale, come ad esempio dalla campagna che promuove l'attuazione degli obiettivi del Vertice del millennio in materia di sviluppo e l'aumento dell'APS (Iniziativa Brown).

La Coalizione svizzera sostiene le idee innovative in materia di fonti di finanziamento dello sviluppo, come la Carbon Tax, l'imposta sulle transazioni valutarie e l'emissione di diritti speciali di prelievo del Fondo monetario internazionale, nonché le misure finalizzate a un miglioramento della qualità dell'aiuto.

Aspetti di genere

I programmatori della politica di sviluppo svizzera, perlomeno a livello di progetto e programma (entrambi bilaterali e multilaterali), sono generalmente consapevoli delle disparità di genere. Un numero crescente di donne ha occupato posizioni direttive. L'aiuto privato e pubblico allo sviluppo viene di solito valutato dal punto di vista del suo impatto di genere. Le organizzazioni private dello sviluppo e l'Agenzia ufficiale svizzera per lo sviluppo e la cooperazione hanno elaborato alcuni principi di politica di genere e finanziario programmi speciali per le donne.

In aree come quelle del commercio e della liberalizzazione finanziaria, dell'aggiustamento fiscale e della privatizzazione, la Svizzera è generalmente disposta ad elaborare politiche che riducano al minimo gli impatti negativi sulle donne, sulle minoranze etniche o sull'ambiente. Alla luce di questa consapevolezza, ora occorre procedere urgentemente a una migliore valutazione dell'impatto. ■

Coalizione svizzera delle Organizzazioni di sviluppo
bgurner@swisscoalition.ch

⁴ *Swiss Coalition News*, n. 26, marzo-aprile 2001, Berna (www.swisscoalition.ch). Cf. anche sito Internet del Segretario di stato degli affari economici esteri: www.seco.admin.ch/seco/

⁵ Banca nazionale svizzera, *Swiss Balance of Payments 2000*, Zurich 2001 (www.snb.ch).

I danni della liberalizzazione e il vicolo cieco del debito



La liberalizzazione del commercio, delle importazioni e degli investimenti, avviata a metà degli anni '80, ha inciso negativamente sull'agricoltura e sui piccoli commercianti, ha minato le piccole imprese e le industrie a livello familiare tenute dalle donne e ha danneggiato l'industria nazionale, mentre gli incentivi offerti per attirare gli investimenti esteri diretti hanno ridotto la base fiscale esistente con pochissimi vantaggi. D'altro canto, l'Iniziativa HIPC non rappresenta una via di uscita duratura dai problemi del debito e ha un impatto minimo sulla riduzione della povertà.

Risorse interne

La Tanzania è uno dei paesi meno sviluppati del mondo, con un PIL di circa 8,33 miliardi di dollari (al cambio 2000).¹ L'economia tanzaniana dipende in gran parte dall'agricoltura, che nel 2000 ha rappresentato il 48,2% del PIL, seguita da commercio, alberghi e ristorazione (15,6%), servizi finanziari e imprenditoriali (9,9%), settore manifatturiero (7,9%), amministrazione pubblica e altri servizi (7,3%), trasporti e comunicazioni (5,2%), costruzioni (4,4%), miniere e cave (2,2%), elettricità e acqua (1,6%) (*Indagine economica*, 2000).

Nel 2000-2001 la principale fonte di entrate per il governo è stata l'IVA. Il suo impatto sulle donne e sui poveri non è stato ancora pienamente valutato, ma il problema verrà ben presto esaminato dal Programma di gestione della finanza pubblica e da Social Watch Tanzania. L'IVA al 20% grava su tutti i consumatori, senza distinzione fra ricchi e poveri. Tutti i residenti nel paese pagano le tasse attraverso l'IVA, tranne gli investitori esteri, che ne vengono spesso ampiamente esentati. Il livello dei servizi forniti dal governo è piuttosto basso e l'insufficiente formazione dei contribuenti e dei collettori di imposte, unitamente alla corruzione e a uno scarso controllo amministrativo, favoriscono la confusione e l'evasione fiscale. I cittadini non vedono alcuna chiara relazione fra le tasse che pagano e la quantità e qualità dei servizi pubblici che ricevono in cambio.

Il deficit governativo perpetua la povertà

Storicamente, la spesa governativa è stata sempre superiore alle entrate, provocando deficit di milioni di scellini. Questi deficit hanno portato a una riduzione della spesa governativa, compresa quella per i servizi sociali, nel tentativo di bilanciare le uscite e le entrate. I settori più vitali, come l'istruzione, la sanità, l'acqua, le strade e l'agricoltura, sono ampiamente sottofinanziati.

Nel 2000-2001, il 27,2% del bilancio globale è stato accantonato per il servizio del debito pubblico, ma nei primi sei mesi dell'anno è stato speso per il servizio del debito ben il 47,5% del bilancio (*Indagine economica*, 2000).

Liberalizzazione del commercio: effetti sproporzionatamente negativi sui poveri

La liberalizzazione del commercio, delle importazioni e degli investimenti, avviata alla metà degli anni '80, ha colpito diversamente gli uomini e le donne

e ha colpito in modo sproporzionato i piccoli commercianti. Un codice di investimento che consente agli stranieri di praticare il commercio al dettaglio e il piccolo commercio ha minato le piccole imprese e le industrie a livello familiare tenute dalle donne. Gli incentivi offerti per attirare gli investimenti esteri diretti hanno ridotto la base fiscale esistente, con pochissimi vantaggi. A beneficiarne sono state in genere le grandi industrie, possedute e gestite da stranieri, con l'impiego di personale estero nei posti direttivi e il pagamento di bassi salari anche ai lavoratori tanzaniani qualificati. Queste industrie non sono soggette alle attuali regole governative che promuovono l'equità di genere e buoni standard occupazionali.

Inoltre, l'adesione della Tanzania agli accordi commerciali liberi o preferenziali ha danneggiato le industrie locali, nonché la produzione su bassa scala e il piccolo commercio del settore informale, nel quale lavorano molte donne. Per esempio, le grandi società di pesca, dominate dagli uomini, hanno rimpiazzato le donne locali che si erano specializzate nella lavorazione del pesce e nel commercio locale. Le importazioni su larga scala e a basso prezzo dall'Occidente hanno colpito sia le donne, che producono tradizionalmente stoffe colorate e prodotti artigianali, sia le altre industrie locali che danno lavoro a molti uomini e donne.

Anche l'agricoltura ne ha sofferto. Nell'ultimo decennio, il governo ha soppresso le sovvenzioni ai piccoli produttori. Si è permesso ai commercianti privati di acquistare i prodotti direttamente dagli agricoltori; le grandi proprietà terriere dello stato sono state privatizzate; sono stati soppressi i sussidi alimentari per i consumatori; si sono interrotte le forniture di sementi e concimi ai produttori. Tutto questo, unitamente al minore potere d'acquisto a causa dell'inflazione, ha costretto la maggioranza dei tanzaniani, nonostante la notevole crescita generale, a dover fare i conti con l'aumento dei prezzi di tutti i prodotti e servizi di base (Keller e Kitunga, 1999).

Impatto delle politiche di liberalizzazione sulle donne

Vari indizi indicano che le donne sono state colpite più degli uomini dalle politiche di aggiustamento strutturale. A tutti i livelli le donne sono più emarginate di quanto sia mai avvenuto in passato. A livello governativo, fra coloro che prendono le principali decisioni vi sono pochissime donne.

Le donne e i bambini sono i maggiori clienti delle strutture sanitarie, per cui sono le prime vittime del dimezzamento dei finanziamenti destinati al settore sanitario. Alle donne povere si lascia falsamente intendere che i servizi sanitari sono gratuiti. Ma alle donne che vanno negli ospedali governativi a partorire si chiede di portare tutto ciò che è necessario per il parto. Molte non possono permetterselo, per cui partoriscono in casa. Inoltre, spesso negli

¹ Nota dell'editore: La fonte di questo dato è *The Economic Survey 2000*. Il *World Development Indicators Database* della Banca mondiale riporta come PIL dello stesso anno 9,315 milioni di dollari.

ospedali governativi mancano le medicine e i materiali sanitari, che a detta del governo dovrebbero essere gratuiti, per cui i malati devono acquistarli presso i dispensari privati. Così pure, a causa dei contributi sanitari e della soppressione dei sussidi governativi, il peso della cura dei malati e degli anziani ricade in gran parte sulle famiglie, cioè sulle donne. Questo ha accresciuto la disparità fra uomini e donne in materia di ore di lavoro giornaliera. Si stima che nelle aree rurali le donne lavorino oltre 14 ore al giorno, a fronte delle 10 ore degli uomini.

Nelle aree rurali le esigenze della liberalizzazione hanno aumentato le esportazioni e quindi la produzione. In assenza del miglioramento della tecnologia agricola, gli agricoltori sono costretti a lavorare maggiori estensioni di terra, affidandosi alla zappa e alla forza delle braccia. Ciò significa una maggiore quantità di lavoro per le donne. Le donne rurali, già impegnate a coltivare per il sostentamento delle loro famiglie, ora vengono spinte dal governo a produrre derrate alimentari in eccedenza per soddisfare le esigenze del mercato mondiale.

L'aumento della produzione dovrebbe comportare anche un maggiore coinvolgimento delle donne nelle decisioni governative sul modo di spendere il danaro così guadagnato, ma così non è. Alle donne si chiede di produrre di più e di accettare di avere meno in cambio.

L'aumento della superficie coltivata ha comportato un aumento della deforestazione, poiché in Tanzania l'agricoltura è ancora ampiamente basata sul sistema del «taglia e brucia». Ora grandi estensioni di terra sono vuote e sterili, per cui le donne delle campagne devono andare a cercare la legna da ardere sempre più lontano. Senza copertura forestale, le riserve di acqua seccano, aumentando le distanze per le donne che devono provvedere l'acqua.

Le donne sia urbane che rurali hanno bisogno di tempo e di un ambiente favorevole (compresa una solida base economica) se si vuole che raggiungano l'equità di genere. I Programmi di aggiustamento strutturale hanno divorato molto tempo ed energie delle donne. Minore tempo libero per le donne significa minore capacità di organizzarsi e di conseguire maggiore potere nella società.

Impegno per un bilancio più sensibile alle politiche di genere

Si è cercato di rendere più equa in termini di genere la spesa governativa, ma resta ancora molto da fare. In risposta alla sensibilizzazione e pressione delle ONG e alla disponibilità di alcune autorità governative, nel 2000 il Ministero delle finanze ha lanciato un'iniziativa finalizzata ad accrescere la sensibilità sulle questioni di genere in sei settori pilota del governo. Questo processo è finanziato dall'Agenzia svedese per lo sviluppo internazionale (SIDA), con il sostegno delle ONG, soprattutto del Programma di collegamento del genere della Tanzania e di consulenti internazionali. Il processo è ancora agli inizi, per cui non si notano ancora importanti risultati in termini di assegnazione delle risorse.

Ma il processo lascia ben sperare, poiché certi settori hanno cominciato a includere obiettivi di politica di genere nelle loro priorità di bilancio. Ci si attende un'estensione della prospettiva di genere anche ai bilanci degli altri settori, a livello locale (attraverso il Programma di riforma del governo locale) e alle strutture macro-economiche (attraverso il triennale Programma di gestione della finanza pubblica del governo). Quest'ultimo programma contiene alcune importanti proposte, fra cui una stima del lavoro femminile non remunerato da includere nel calcolo del PIL.

Nuovi prestiti per pagare vecchi debiti: i limiti dell'HIPC

Alla fine di settembre del 2001, il debito estero globale della Tanzania era di 7.501,9 milioni di dollari. Si prevede che il servizio del debito da versare al Fondo monetario internazionale e alla Banca mondiale scenda a 35 milioni di dollari nel 2002-03, dai 61 milioni di dollari del 2000-01. Ma a partire dal 2003-04 si prevede che gli oneri del servizio del debito superino quelli del 2000-01, anche dopo la remissione accordata in base al Programma per i paesi poveri fortemente indebitati (HIPC). Aggiungendo il debito interno al debito estero, l'impatto fiscale del debito (rapporto fra servizio del debito e entrate fiscali) resta elevato, al di sopra del 20%.

La ragione fondamentale per cui il debito della Tanzania non sarà ridotto al livello concordato sono i nuovi prestiti chiesti dal paese e i pagamenti di

questi nuovi debiti, che non sono inclusi nell'HIPC. La Tanzania non è un caso unico da questo punto di vista. Il sistema di concedere nuovi prestiti per consentire il pagamento dei vecchi debiti, pur ridotti nel quadro dell'Iniziativa HIPC, continua a mantenere i paesi nell'ingranaggio del debito.

L'Iniziativa HIPC non rappresenta una via di uscita duratura dai problemi del debito, a meno che i paesi non raggiungano una sostenuta e condivisa crescita economica, associata a nuovi investimenti privati, all'apertura dei mercati e a un maggiore aiuto allo sviluppo. Queste condizioni non esistono in Tanzania. Dopo la totale remissione del debito, i pagamenti del servizio del debito torneranno a crescere. L'attuale Piano strategico per la riduzione della povertà non è interamente finanziato. La mancata copertura del 30% circa mina la lotta contro la povertà.

La remissione del debito nel quadro dell'HIPC ha un impatto minimo sulla riduzione della povertà.

Raccomandazioni

- Il governo dovrebbe ridurre la spesa negli altri settori in modo da aumentare le risorse per i servizi sociali.
- La remissione del debito nel quadro dell'Iniziativa HIPC, per quanto modesta, avrà un impatto significativo solo se il Programma per la riduzione della povertà sarà integralmente finanziato. Perciò, i donatori dovrebbero aumentare il loro sostegno finanziario al Programma per la riduzione della povertà con ulteriori concessioni. Il debito dovrebbe essere integralmente e incondizionatamente cancellato per consentire al paese di uscire dalla povertà.
- L'attuale processo di aggiustamento strutturale, in particolare la privatizzazione, deve essere attentamente considerato e reso più favorevole ai poveri. La privatizzazione dovrebbe evitare impatti sociali negativi, come una massiccia riduzione e accelerazione della povertà in generale.
- Si dovrebbero adottare meccanismi che consentano la piena partecipazione alla formulazione e attuazione delle politiche e al monitoraggio della strategia di remissione del debito, con una particolare attenzione alle disparità economiche e di genere. ■

Bibliografia

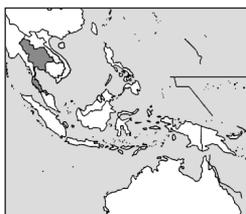
- Presentazione della Repubblica Unità di Tanzania, *Third United Nations Conference on the Least Developed Countries*, marzo 2001.
- Banca della Tanzania, *Economic Monthly Review*, ottobre 2001.
- B. Keller - D. Kitunga, *Towards Gender Equality in Tanzania*, Tanzania Gender Networking Programme, SIDA, febbraio 1999.
- D. Kitunga, «Challenging Macro-Economic and Institutional Frameworks from a Gender Perspective», appunti da una relazione al *2001 Gender Festival*, Dar es Salaam, settembre 2001.
- P.J. Mgonja - H.K. Mwampeta - E.S. Sikazwe, *Industry and Commerce Sector: Research Report*, Tanzania Gender Networking Programme, marzo 2000.
- K. Joyner - Tanzania Social-Economic Trust, *Research Report*, dicembre 2000.
- UNDP, *Poverty Report 2000: Overcoming Human Poverty*.
- Commissione della pianificazione, *The Economic Survey, 2000*, Dar es Salaam, Tanzania, giugno 2001.
- Tanzania Gender Networking Programme, *Gender Budget Initiative: A Research Report*, Dar es Salaam, 1998.
- Tanzania Economic Monthly Review*, ottobre 2001.
- Repubblica Unità di Tanzania, *Country Report 2001, International Millennium Declaration Development Goals*.

Women's Legal Aid Centre (WLAC)
wlac@intafrika.com
Tanzania Gender Networking Program (TGNP)
National Youth Forum (NYF)
Tanzania Media Women Association (TAMWA)
Tanzania Home Economic Association (TAHEA)
Tanzania Coalition on Debt and Development (TCDD)
Coalition on Good Government (CGG)
Tanzania Women Lawyers Association (TAWLA)

Per conto dei membri della sezione tanzaniana del Southern African Human Rights Non-Governmental Organizations Network (SAHRINGON).

In mano al capitale transnazionale e al libero mercato

RANEE HASSARUNGSEE¹



Le lezioni apprese dopo la crisi economica del 1997 consigliavano alla Thailandia di proteggersi dai rischi dei flussi di capitali e delle fluttuazioni valutarie internazionali, imponendo rigidi controlli sulle transazioni finanziarie a breve termine e misure per ridurre al minimo l'imprevedibilità degli investimenti internazionali.

Conseguenze della crisi economica e finanziaria del 1997

Attualmente il debito pubblico della Thailandia è di 2.886 trilioni di baht (64,3 miliardi di dollari) o 56% del PIL nazionale. Esso è composto da 1.212 trilioni di baht (27,3 miliardi di dollari) di prestiti governativi diretti, 920 miliardi di baht (20,7 miliardi di dollari) di prestiti garantiti e non garantiti per le imprese statali e 754 miliardi di baht (17 miliardi di dollari) di debiti contratti dal Fondo di sviluppo delle Istituzioni finanziarie.² Esso non comprende le attività di incentivazione economica del governo o i programmi di sostegno pubblico finalizzati a generare reddito e occupazione.

La disoccupazione è in aumento. Secondo un'indagine dell'Ufficio nazionale di statistica del febbraio 2001, la forza lavoro nella regione del nord-est – l'area più povera del paese – era costituita da 10.645.761 persone, di cui 917.317 (8,6%) disoccupate, rispetto al 7,2% del 2000. La media nazionale era del 4,8%.³

A causa della crisi economica, il numero dei poveri in Thailandia è salito al 16%, pari a 10 milioni di persone. In base alla classificazione della Banca mondiale, in Thailandia si considera povero chi ha un salario mensile inferiore a 886 baht (20 dollari) o guadagna meno di 33,50 baht (75 centesimi di dollaro) al giorno. Molti poveri appartengono alle piccole e medie famiglie di agricoltori con capifamiglia scarsamente istruiti e privi di terra. Il 66% dei poveri vive nella regione del nord-est.⁴

Gli impatti della crisi economica del 1997 a livello nazionale e mondiale sono complessi; il miglioramento dell'economia richiederà interventi su molti fronti. Famosi economisti hanno proposto dei cambiamenti nel sistema macroeconomico del paese.⁵ Wiraphong Ramangkul, già primo viceministro e ministro delle Finanze, invita la Thailandia a proteggersi dai rischi dei flussi di capitali e dalle fluttuazioni valutarie internazionali, che sono state la maggiore causa della catastrofe economica del 1997. Rangsang Thanaphornphan della

facoltà di economia dell'Università Thammasat raccomanda un'inversione di marcia in materia di liberalizzazione finanziaria, l'adozione di rigidi controlli sulle transazioni finanziarie a breve termine e misure per ridurre al minimo l'imprevedibilità degli investimenti internazionali.

Poveri: senza risorse e senza voce

Il professor Nidhi lawsriwong dell'Università Midnight (Forum di educazione popolare) ha analizzato il fenomeno della crescente povertà e concluso che la sua principale causa è il mancato accesso alle risorse necessarie alla vita quotidiana. Due fattori favoriscono questa privazione:⁶

- Il governo gestisce la distribuzione delle risorse naturali e il suo obiettivo principale è il profitto, non il miglioramento del tenore di vita della popolazione. Il governo affida lo sfruttamento delle risorse naturali a coloro che possono realizzare notevoli profitti. Sorprendentemente, essi preferiscono lasciare la terra incolta in vista della speculazione piuttosto che piantarvi tapioca. Dal punto di vista del mercato, i 500 baht (11,3 dollari) che si ricavano dalla coltivazione della tapioca su un rai di terra (6,25 rai = 1 ettaro) sono quisquiglie di fronte ai milioni di baht che si possono ricavare dalla speculazione su quell'appezzamento.
- Privati delle loro risorse, i poveri perdono il loro potere di contrattazione. I poveri della Thailandia non hanno un adeguato accesso alle decisioni politiche che consentirebbero di migliorarne la sorte. Anche le risorse moderne, come i mezzi di comunicazione sociale, sono in gran parte al di fuori della loro portata. Per attirare l'attenzione dei mezzi di comunicazione sociale i poveri devono lasciarsi andare alla violenza o a un'esistenza al di fuori della legge. Le loro proposte sono meno interessanti delle loro dimostrazioni o dei loro suicidi.

Il farsi ascoltare è una risorsa politica al di fuori della portata dei poveri. Essi non possono partecipare ai partiti politici o alle campagne politiche, che permetterebbero loro di esercitare una qualche influenza. Ma Nidhi lawsriwong è ottimista e pensa che le organizzazioni politiche popolari conseguiranno maggiori risultati quando i poveri riusciranno ad applicare meglio la loro cultura indigena e le loro relazioni tradizionali ai raggruppamenti politici moderni.

1 Questo articolo, basato su informazioni e dati forniti da membri del Gruppo di lavoro Agenda sociale, Thailandia, è stato redatto da Rane Hassarungsee di Focus on the Global South (Focus) e tradotto da Suntaree Kiatiprajuk del Thai Development Support Committee (TDSC).

2 Anuj Arbhahiram, Thailand Trend Project, decimo rapporto su «Communications: Attempted Search for Public Media (July-September)», The Thailand Research Fund, 2001.

3 Amara Pongsapich e altri, «A New Paradigm on Social Development», relazione alla conferenza annuale 1997: *Thailand's Turning Point*, Political Economy Center, novembre 2001.

4 *The Matchon Daily*, 20 novembre 2001.

5 Kasian Techaphira, «An Economic Salvation Proposal: Readjustment and Review of Globalisation Hegemony», *The Matchon Daily*, 11 novembre 2000, p. 6.

6 Gruppo di lavoro Agenda sociale, Thailandia, Università University, Assemblea dei poveri, e Fondazione Komol Keemthong, informazioni del primo forum di discussione su «Sradicamento della povertà: come correggere la struttura», tenuto il 27 aprile 2001 all'Università Thammasat, Bangkok.

Povert  strutturale

Oggi la povert  non   pi  un problema individuale, ma deturpa le strutture economiche, politiche e sociali. In genere, il pubblico viene indotto a credere che l'unica vera soluzione al problema della povert    la crescita economica e l'economia dello «sgocciolamento» – una teoria superata che   stata rilanciata dalle scuole, dai mezzi di comunicazione sociale e dai discorsi dei politici. Come ha suggerito il professor Saneh Chamarik, presidente della Commissione nazionale dei diritti umani, i thailandesi devono cambiare il loro punto focale: dalla dipendenza dagli stranieri e dai mercati all'equa distribuzione delle risorse fra tutti i settori della societ .

Il popolo chiede protezione

I thailandesi hanno chiesto sempre pi  a gran voce una protezione dagli effetti negativi della globalizzazione. Il 9 novembre 2001, il primo giorno dell'incontro dell'Organizzazione mondiale del commercio in Qatar, la «Rete per un'agricoltura alternativa» e altri gruppi, fra cui una rete di lotta contro l'AIDS, gruppi di lavoro e la «Rete della saggezza locale per l'autosufficienza del nord-Est» hanno organizzato una manifestazione di protesta davanti all'ambasciata americana. Apparentemente gli Stati Uniti hanno fatto pressione sull'Organizzazione mondiale del commercio per ottenere la brevettazione delle forme di vita e delle medicine. Queste manovre aumenteranno il prezzo delle medicine, poich  le case farmaceutiche brevetteranno le medicine nuove ed essenziali, come ad esempio il cocktail antiretrovirale per il trattamento dell'AIDS. L'accordo impedirebbe all'Organizzazione farmaceutica thailandese e alle societ  farmaceutiche private di importare le materie prime per la produzione di medicine generiche.

Un'altra preoccupazione   la bio-pirateria dei diritti di propriet  sul riso «Jasmine». Il «Programma per il miglioramento del riso Jasmine per gli Stati Uniti», sostenuto finanziariamente dal Dipartimento dell'agricoltura degli Stati Uniti, ha ottenuto i semi del riso Khao Dok Mali 105 dall'Istituto internazionale della ricerca sul riso e li ha trattati con raggi gamma per creare una nuova variet  di riso a maturazione rapida e con gambo pi  corto. Questa nuova qualit  di riso conserver  la sua originaria morbidezza e fragranza e potr  crescere anche nel clima degli Stati Uniti. Bench  il successo del progetto non sia stato ancora certificato, preoccupa il fatto che la nuova variet  di riso Jasmine potrebbe avere un impatto negativo sulla Thailandia. Particolarmente preoccupanti sono le implicazioni della brevettazione delle nuove variet  e la loro registrazione in vista della protezione dei diritti di propriet  in base alla legge sulla protezione delle variet  delle piante.

La popolazione thailandese   stata messa in guardia circa le possibili minacce future dal professor Chamarik: «Attualmente la Thailandia, in quanto base delle risorse del Sud-Est asiatico,   al centro di una massiccia minaccia che si ripercuoter  negativamente su molte persone. La liberalizzazione della finanza e del commercio non   nient'altro che la liberalizzazione dell'accesso alla nostra diversit  biologica. Sulla scena economica nei prossimi dieci anni i computer e le automobili lasceranno lentamente il campo. Come attori principali entreranno in scena il cibo e le medicine, non solo perch  potrebbero assicurare il monopolio dei profitti, ma anche perch  controllano i corpi e le menti della popolazione mondiale».

La «Rete della saggezza locale per l'autosufficienza del nord-est» ha affermato che, dopo essersi aperta all'imperialismo colonialista occidentale camuffato da commercio capitalista liberale e dopo aver attuato per 40 anni i «Piani nazionali di sviluppo economico e sociale», la Thailandia si trova ancora completamente in balia del «capitale transnazionale e del libero mercato». I principali sostenitori di questa egemonia della globalizzazione sono le organizzazioni sovranazionali, come il Fondo monetario internazionale, la Banca mondiale, l'Organizzazione mondiale del commercio e la Banca asiatica per lo sviluppo.

I paesi industrializzati del G8 presiedono queste organizzazioni e il loro unico obiettivo sembra essere quello di trasformare tutto ci  che esiste al mondo in prodotti che possono essere liberamente commerciati. Il raggiungimento di questo obiettivo provocher  molti danni alle comunit  locali:

- si porr  fine allo stile di vita agricolo, alla sua cultura e alle sue tradizioni localmente molto apprezzate;

- nelle comunit  locali continueranno il degrado e l'impoverimento delle risorse naturali, mentre si intensificheranno i conflitti fra il governo e il settore privato, da un lato, e le comunit  locali, dall'altro;
- si scoragger  la partecipazione diretta delle persone alle politiche democratiche;
- emergeranno sistemi macro-economici e micro-economici insensibili alle pratiche delle comunit  locali;
- gli stili di vita e la saggezza locali saranno assorbiti da un sistema di istruzione centralizzato che promuover  gli obiettivi capitalistici;
- il «trattamento delle malattie» secondo lo stile occidentale, dipendente interamente da sistemi sanitari esteri e alta tecnologia straniera, ignorer  e canceller  i sistemi sanitari di base e la saggezza sociale.

Creare alternative

Se lottare per proteggere i propri diritti all'autosufficienza   una faccia della medaglia, il creare alternative alla globalizzazione   l'altra faccia. La Rete dell'agricoltura alternativa, diffusa nelle regioni Nord-Est, Centrale, Settentrionale e Meridionale,   gi  riuscita ad acquisire e trasferire ai piccoli agricoltori capacit  agricole sostenibili. I piccoli agricoltori hanno accettato la proposta di un'agricoltura sostenibile. Essa   stata inserita anche nell'VIII Piano nazionale di sviluppo economico e sociale (1997-2001) come un'importante direttiva per la ristrutturazione della produzione agricola dei piccoli agricoltori, delle comunit  e della societ . Il piano prevede, inoltre, che il 20% della terra agricola totale, pari a circa 25 milioni di rai (4 milioni di ettari), sia riservata all'agricoltura sostenibile. In queste aree, la popolazione ha il diritto di partecipare allo sviluppo dei sistemi agricoli, alla conservazione e al ripristino delle risorse naturali.

La Rete continua a monitorare il governo e le altre agenzie e a sensibilizzare sui metodi dell'agricoltura sostenibile. Essa ha scoperto che molti metodi non erano efficaci e non potevano produrre reali cambiamenti. Partecipando alla dimostrazione dell'Assemblea dei poveri dal 25 gennaio al 2 maggio del 1997, la Rete ha chiesto all'Amministrazione Chavalit di rivedere le attivit  del Ministero dell'agricoltura e di altre agenzie interessate. Essa ha proposto al governo anche un «Progetto pilota per lo sviluppo dell'agricoltura sostenibile dei piccoli agricoltori», presentando vari modelli agricoli adatti ai diversi paesaggi ecologici e alle diverse culture comunitarie. Il progetto ha fornito anche schemi organizzativi e gestionali elaborati da agricoltori e da organizzazioni comunitarie che potevano servire da modelli per lo sviluppo dell'agricoltura sostenibile a livello nazionale.

Le richieste e le pressioni dell'Assemblea sono sfociate nell'approvazione da parte del governo del Progetto pilota il 18 marzo 1997, aprendo la strada alla sua realizzazione. Allora la Rete ha proceduto alla stesura di piani operativi e di bilanci dettagliati da sottoporre al governo e alle agenzie pi  importanti. Ma la crisi economica ha portato alle dimissioni del governo Chavalit il 4 novembre 1997, per cui il Progetto pilota   stato rinviato al Ministero dell'agricoltura. La Rete e l'Assemblea hanno ripetutamente chiesto al nuovo governo di coalizione presieduto da Chuan Leekpai di prendere in considerazione il Progetto pilota. Finalmente, il 30 marzo 2000, l'amministrazione Chuan lo ha approvato e ha stanziato 633 milioni di baht (14,3 milioni di dollari) per l'attuazione del «Progetto pilota 2001-2003 per lo sviluppo dell'agricoltura sostenibile dei piccoli agricoltori».

Il progetto gestisce 27.100 rai (4.336 ettari) di terra coltivabile e zone costiere lungo i 116,4 km della Pattani Bay. Globalmente, le aree gestite dal profetto sono situate in 19 paesaggi ecologici: nove nella regione Nord-Est, quattro nella regione Nord, quattro nella regione Sud e due nella regione Centrale. Il progetto coinvolge 3.670 famiglie di agricoltori, che vivono nelle pianure, sugli altipiani e nella parte montuosa del paese, e 3.535 famiglie di pescatori.

Il Progetto pilota   il risultato di una lunga battaglia condotta da molte organizzazioni. Il governo dovrebbe sostenere attivamente e promuovere questo genere di iniziative popolari a lungo termine fino a raggiungere l'obiettivo dello sviluppo sostenibile. ■

Un magnifico esempio di liberalizzazione riuscita?

DAVID OBOT



Benché l'Uganda venga presentato come un magnifico esempio di un paese molto povero che ha realizzato «con successo» una «fondamentale liberalizzazione» dell'economia, le conseguenze di questa rapida apertura al capitale multilaterale sono state spesso negative per le imprese e le aziende agricole locali. Per la mancanza di strategie di lotta alla povertà e di politiche per la creazione di posti di lavoro, con una diffusa corruzione e notevoli disuguaglianze, la maggioranza della popolazione vive in condizioni assolutamente precarie.

Mancanza di strategie di lotta alla povertà

L'Uganda non possiede strategie fondamentali in grado di contribuire direttamente alla riduzione della povertà. Nel paese la corruzione è ancora molto diffusa e le disuguaglianze di reddito sono aumentate dal 1997. Nelle aree rurali, la povertà è al 39,7%, a fronte del 10,3% nelle aree urbane. Nella regione settentrionale, il 65,8% della popolazione vive in condizioni di povertà assoluta. Fra i ragazzi e i giovani (al di sotto dei 19 anni) la povertà raggiunge addirittura il 62%.¹

Occupazione: progresso insignificante

La forza lavoro attiva è stimata in 10 milioni, di cui 4 milioni disoccupati o occupati in lavori non remunerati. Con un tasso di crescita della forza lavoro del 3%, ogni anno entrano nel mercato del lavoro 340.000 nuovi postulanti. I posti di lavoro governativi sono scesi del 40% nel periodo 1992-2000, con poche opportunità di trovare una nuova occupazione.

Nonostante gli impegni, i risultati conseguiti dal governo nel campo dell'occupazione sono pressoché nulli. La politica occupazionale e i suoi obiettivi non sono stati armonizzati in un'unica strategia nazionale. Il settore informale, di fatto il principale datore di lavoro, è stato trascurato e la creazione di nuovi posti di lavoro è stata delegata quasi interamente alle forze del mercato. I programmi creditizi per sostenere le piccole imprese sono ancora inefficaci a causa della corruzione e del dirottamento delle risorse. La preparazione tecnica e professionale viene trascurata. La promozione delle donne comincia a produrre i suoi frutti nel settore formale, ma, a parte questo, non esiste alcuna effettiva politica nazionale finalizzata alla protezione dei gruppi svantaggiati in materia di occupazione.

Impatto delle politiche di aggiustamento sul reddito e sulla sua distribuzione

I processi di aggiustamento, sostenuti dal Fondo monetario internazionale e dalla Banca mondiale e caratterizzati soprattutto dalla concentrazione dell'attenzione sulla gestione della spesa governativa, sulla riduzione del personale, sulla liberalizzazione del commercio e sulla privatizzazione, rappresentano ancora il «cardine» della «crescita» economica. Il governo e gli esperti del Fondo monetario internazionale e della Banca mondiale affermano che l'Uganda è un magnifico esempio di un paese molto povero che ha realizzato «con successo» una «fondamentale liberalizzazione» dell'economia. Ma le conseguenze di questa rapida apertura al capitale multilaterale sono state spesso negative per le imprese e le aziende agricole

locali, che beneficiano meno dei sussidi alla produzione e hanno un limitato aiuto per l'accesso ai mercati.

Il Fondo d'azione contro la povertà ha permesso al governo di assegnare fondi a settori chiave che avrebbero altrimenti sofferto a causa dell'aggiustamento strutturale. Occorrono una maggiore destinazione di risorse, una più equa distribuzione e una più efficace utilizzazione e monitoraggio delle risorse nel campo dell'istruzione, della sanità, dell'acqua e dei servizi igienici, dell'agricoltura e delle infrastrutture a livello nazionale e a livello degli organi decentrati.

Insufficiente impegno da parte del governo

Nonostante qualche risultato positivo nelle aree urbane, nelle aree rurali le donne costituiscono ancora il grosso delle persone più emarginate in campo sociale. Sta crescendo e allargandosi a macchia d'olio il malcontento riguardo all'inefficiente attuazione della riforma agraria; non si accetta, in particolare, il programma della comproprietà. Sta aumentando il malcontento anche a causa dei continui rinvii della votazione della proposta di legge sulle relazioni familiari e della costituzione della Commissione sulle pari opportunità, come richiesto dalla Costituzione del 1995. Si è sempre meno soddisfatti anche riguardo al modo in cui funziona la rappresentanza, poiché pochissime persone gestiscono tutto e impediscono ad altri di partecipare alle decisioni e ai vantaggi.

Gli sforzi congiunti del governo e delle associazioni di volontariato hanno ridotto il divario di genere nella scuola primaria (89% femmine e 91% maschi). Il divario aumenta nei livelli superiori dell'istruzione, poiché il tasso di abbandono delle femmine è molto superiore a quello dei maschi.

Il governo deve ancora votare la tanto discussa proposta di legge sulle relazioni familiari e non esiste alcuna legge sulla protezione dei diritti della famiglia. La violenza contro le donne continua. Non si fa nulla per aiutare le donne ad armonizzare le esigenze familiari e quelle professionali. Nelle zone rurali, nonostante decenni di sforzi, non si è riusciti neppure a scalfire la concezione secondo cui le donne devono assicurare tutti i lavori domestici.

Si sono fatti notevoli progressi in materia di disaggregazione dei dati per sesso, ma occorrono maggiori risorse. L'analfabetismo colpisce ancora in modo sproporzionato le donne. Pur essendo maggioritarie nei corsi forniti dal programma «Alfabetizzazione funzionale degli adulti», l'analfabetismo femminile è ancora al 57%, a fronte del 27% degli uomini. Il Ministero del genere e dello sviluppo sociale ha elaborato un piano nazionale generale per l'alfabetizzazione funzionale degli adulti.

Progresso nella fornitura dell'istruzione di base

L'istruzione ha continuato ad essere una fondamentale priorità del governo e continua a ricevere i maggiori finanziamenti. Oggi si assegna al settore il 33% della spesa governativa totale. Dell'attuale spesa totale, il 68% va alla scuola

¹ Social Development Sector Strategic Plan, 2002.

primaria, il 13% alla scuola secondaria e il resto all'istruzione terziaria. Al settore provvede un complesso Piano di investimento nel settore educativo (1998-2003). Gli obiettivi prioritari del piano sono: accesso universale all'istruzione di base; eliminazione delle disparità di genere, regionali e sociali; rafforzamento del ruolo del governo centrale e miglioramento della capacità dei distretti.

Al Vertice mondiale sullo sviluppo sociale sono state citate come condizioni prelieve per lo sviluppo sociale l'attuazione di un'istruzione di base sensibile alle questioni di genere e soprattutto il miglioramento del 50% dell'alfabetizzazione degli adulti entro il 2015. Dal 1997, l'attuazione del programma «Istruzione primaria per tutti» è stata, a detta di tutti, un vero successo. Nel 1999, l'85% dei bambini in età scolastica frequentava la scuola di base, oltrepassando l'obiettivo fissato al Vertice mondiale sullo sviluppo sociale (80% entro il 2000). Ma la rapida diminuzione della qualità dell'istruzione primaria nel quadro del programma «Istruzione primaria per tutti», sta preoccupando i genitori, i programmatori governativi e le organizzazioni della società civile.

Il successo nell'istruzione primaria non è stato ripetuto nell'Alfabetizzazione funzionale degli adulti (FAL). La copertura dei programmi FAL è ancora molto limitata. Il tasso di analfabetismo degli adulti è sceso del 3% dal 1995 al 2000, dal 65% al 62%. Oltre 5,5 milioni di ugandesi restano funzionalmente analfabeti e attualmente il tasso di alfabetizzazione sta scendendo nella regione del Nord. Lo scarso successo del FAL è dovuto alla mancanza di risorse per ampliare la rete, reclutare e preparare un maggior numero di persone impegnate nello sviluppo comunitario. Nel 1999, calcolando un costo di 13 dollari per partecipante, la Banca mondiale e il governo dell'Uganda stimavano in 65 milioni di dollari i fondi necessari per alfabetizzare 5 milioni di adulti analfabeti.

Circolo vizioso di malattia e povertà

Dal 1997 l'Uganda ha fatto passi avanti nei principali indicatori sanitari, ma è ancora al di sotto della media dei paesi dell'Africa sub-sahariana, che hanno i peggiori indicatori sanitari del mondo. Le ricerche hanno dimostrato che in Uganda la malferma salute è la principale causa e conseguenza della povertà a livello familiare.² Nel 2001, il governo ha concentrato i propri sforzi sui programmi per il controllo della malaria, la vaccinazione e l'informazione dei bambini, l'istruzione e i mezzi di comunicazione.

Nel 2000 è stato elaborato un complesso Piano strategico nel settore sanitario per affrontare le sfide del settore. L'obiettivo del piano mira soprattutto a ridurre la mortalità e la malattia e ad assicurare un equo accesso a cure sanitarie minime per tutti. Si è ancora ben lungi dal raggiungere gli obiettivi fissati dal Vertice mondiale sullo sviluppo sociale e ciò è dovuto in parte alla stretta relazione fra salute e povertà.

Nelle aree rurali, il 56% degli ugandesi non ha accesso ai servizi sanitari, una percentuale che sale al 72% nella regione del Nord. A livello nazionale, l'utilizzazione dei servizi sanitari da parte delle donne e dei bambini sta diminuendo. Meno della metà degli ugandesi vive nel raggio di cinque chilometri da una struttura sanitaria. Il governo ha abolito i contributi che venivano richiesti agli utenti dei centri sanitari pubblici ma, diversamente da quanto avviene nell'istruzione primaria, non ha aumentato i finanziamenti ai centri sanitari pubblici a livello comunitario. Pur essendo stati aboliti i contributi ufficiali da parte degli utenti, i costi dei trasporti e altre spese, l'insufficienza di personale sanitario qualificato e l'analfabetismo non consentono ancora alle comunità a basso reddito il ricorso ai centri sanitari. Il 56% degli ugandesi non ha potuto permettersi di ricorrere a un centro sanitario in occasione dell'ultima malattia di un membro della famiglia.³

Pur avendo raggiunto gli obiettivi fissati al Vertice mondiale sullo sviluppo sociale riguardo alla riduzione dei tassi di infezioni da HIV-AIDS, il 10% degli adulti è infetto. L'AIDS continua a essere la prima causa di morte degli adulti al di sotto dei 49 anni, con un 10% in più di donne rispetto agli uomini. Le medicine per il trattamento dell'HIV-AIDS sono ancora molto costose e la maggioranza degli ugandesi non può permetterselo.

In Uganda le organizzazioni non governative forniscono il 26% dei servizi sanitari totali e il governo ha sovvenzionato in minima parte i servizi

sanitari gestiti dalle ONG. Comunque a livello nazionale non esiste alcuna forma di partenariato fra il governo e le ONG in campo sanitario.

Dal 1997 le malattie sono notevolmente aumentate in tutti i gruppi economici sociali. La mortalità materna a 510 per 100.000, come molti altri indicatori sanitari, è molto alta. Nel 1999-2000, il governo ha destinato solo il 6,8% della spesa generale al settore sanitario. Il governo ha fatto bene a riabilitare le levatrici tradizionali, ma esse mancano di tutto ciò che potrebbe permettere loro di far fronte a eventuali complicazioni.

Raccomandazioni

Il raggiungimento degli obiettivi fissati al Vertice mondiale sullo sviluppo sociale esige da parte del governo quanto segue:

- affrontare i crescenti costi del programma «Istruzione primaria per tutti» (UPE). Il governo dovrebbe continuamente monitorare i costi monetari e non monetari che comporta la frequenza ai corsi della UPE;
- dare priorità al settore informale ed elaborare un piano strategico per il settore. Questo piano dovrebbe servire a definire i livelli e la natura del sostegno offerto alle micro-imprese nel quadro del sostegno nazionale per lo sradicamento della povertà;
- tradurre in iniziative concrete l'enfasi posta sull'alfabetizzazione funzionale degli adulti. Si dovrebbero aumentare i finanziamenti per le campagne FAL nelle aree rurali;
- istituire un Consiglio nazionale congiunto disabili/orfani secondo il modello dei Consigli dei giovani e delle donne, per promuovere la legislazione a favore degli orfani e dei disabili e rafforzare la gestione e l'attuazione degli attuali interventi a favore dei gruppi socialmente emarginati;
- basarsi sul solido fondamento di attribuzione di potere alle donne per elaborare approcci più efficaci. Occorre votare la proposta di legge sulle relazioni familiari e creare la Commissione delle pari opportunità (già prevista nella Costituzione) per affrontare le elevate disparità e ingiustizie ancora esistenti in materia di genere;
- infine, istituire urgentemente un ministero specifico per trattare le questioni del Vertice mondiale sullo sviluppo sociale ed elaborare un approccio coerente agli impegni assunti al Vertice. L'attuale dispersione fra vari ministeri impedisce il monitoraggio degli obiettivi del Vertice da parte del governo.

Conclusione

Si sono fatti alcuni importanti passi avanti, ma la sfida generale per il governo e i suoi partner nel campo dello sviluppo è quella di incrementare ed estendere questi risultati positivi.

La maggioranza degli ugandesi continua ad essere insicura e a vivere in condizioni precarie. I gruppi socialmente emarginati (anziani, giovani, bambini, orfani, donne, poveri, disabili e sfollati) sono di gran lunga la maggioranza della popolazione vulnerabile. Eppure continuano a vivere in condizioni difficili. Sono vittime di un crescente divario di reddito, nonostante gli impressionanti dati nazionali sul reddito. Sono lavoratori autonomi, lavoratori domestici, bambini lavoratori in un mercato del lavoro che dipende sempre più dalle capacità. Essi portano il maggior peso della privatizzazione dello stato sociale e della corruzione e non hanno ancora beneficiato granché dell'azione governativa. Non possono sostenere i costi indiretti richiesti dall'istruzione e spesso muoiono a causa di malattie facilmente prevenibili e curabili perché non possono permettersi di ricorrere ai centri sanitari.

Occorre rivedere il ruolo del governo nel processo di sviluppo. Il libero mercato non richiede una minore presenza del governo (la posizione ufficiale dell'Uganda in questo momento), ma una maggiore presenza del governo con una visione più ampia, unitamente alla costante pressione di una vigorosa società civile. ■

Bibliografia

- SDSSP 2002. Ministero del genere, del lavoro e dello sviluppo sociale, *Social Development Sector Strategic Plan*. Kampala, 2002.
- UPPAP 2000. Ministero della pianificazione finanziaria e dello sviluppo economico, *Uganda Participatory Poverty Assessment Report: Learning from the Poor*, Kampala, 2000.

² Uganda Participatory Poverty Assessment Project, 2000.

³ *Ibid.*

La fantasia della «buona gestione familiare»



Il modello scelto dal governo promuove fortemente il settore finanziario a scapito soprattutto del settore produttivo e della società in quanto tale. Una eccessiva apertura dei mercati, la deregolamentazione, un'esclusiva preoccupazione per il bilanciamento fiscale, la lotta attorno alla spesa pubblica e la preferenza per il sistema finanziario, unitamente a un'ostinata politica degli arretrati nel tasso di cambio, hanno causato una progressiva distruzione dell'apparato produttivo e la perdita di molti posti di lavoro.

Il governo si preoccupa essenzialmente di mantenere il *rating* di investimento dell'Uruguay e quindi della fedeltà al modello neo-liberista, sul quale insistono le istituzioni finanziarie internazionali. L'Uruguay non ha alcuna politica finalizzata alla promozione della produzione.

A causa di queste politiche, i prodotti uruguayani hanno perso i mercati di esportazione e sono svantaggiati sul mercato interno, dove devono affrontare la competizione dei prodotti importati, spesso sovvenzionati nei loro paesi di origine. La conseguenza visibile è una progressiva distruzione dell'apparato produttivo e una notevole perdita di posti di lavoro. I settori economici tradizionalmente dominanti, soprattutto quello dell'esportazione agro-alimentare e quello industriale, sono stati progressivamente smantellati negli ultimi vent'anni. La loro posizione privilegiata è stata presa dal settore finanziario, dalle multinazionali e da un ristretto gruppo di importatori diretti, beneficiari delle politiche economiche che sono state applicate in modo insistente e consistente fin dal tempo della dittatura militare.

Secondo la versione ufficiale, tutto ciò che serve è una «buona economia domestica» e un continuo «dimagrimento» dello stato, che è alla base della tensione inflazionistica attraverso il deficit fiscale, il quale a sua volta ha reso non competitive le imprese uruguayane.

Deterioramento della tradizionale copertura sociale

La spesa pubblica globale in relazione al PIL è stata mantenuta a livelli pressoché identici se parliamo della spesa del 1986 e quella del 1999, ma ha subito notevoli tagli negli anni 1990-95. Alla spesa sociale viene destinato il 51% del bilancio nazionale. La struttura della spesa pubblica è rimasta stabile nelle sue componenti. Le risorse destinate all'istruzione sono basse come percentuale del PIL, anche a livello regionale. Da notare soprattutto nel corso del decennio l'aumento della spesa per la sicurezza sociale, concentrata nel programma pensionistico. Questo programma è dovuto alla volontà espressa dai cittadini attraverso un referendum.

Anche se storicamente l'Uruguay ha beneficiato di alti livelli di copertura sociale nel quadro delle regioni e conserva ancora un vantaggio in materia, i livelli stanno diminuendo (cf. Tab. 1).

Ma la copertura non è uniforme e totale: 200.000 bambini che vivono in condizioni di povertà non ricevono gli assegni familiari, a causa delle caratteristiche del programma, rivolto maggiormente al settore occupazionale formale.¹ Questa situazione è rilevante in un paese nel quale il 40% delle persone al di sotto dei 18 anni vive in famiglie con un reddito al di sotto della soglia di povertà.

¹ L'indennità familiare copre l'assistenza sanitaria materna e infantile di base, e un assegno equivalente all'8% del salario minimo nazionale viene concesso alle famiglie con scarse risorse per ogni figlio o minore di cui sono responsabili. Attualmente circa 50.000 bambini sono coperti da questa norma.

TABELLA 1

Esclusione dalla previdenza sociale							
IN MIGLIAIA DI PERSONE, PER LE POPOLAZIONI URBANE IN LOCALITÀ AL DI SOPRA DEI 5000 ABITANTI							
ANNO	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
TIPO DI PROBLEMA OCCUPAZIONALE							
Disoccupati senza assicurazione*	75,3	86,3	98,4	119,3	115,5	105,9	114,6
Perceptorii di salario precario privato**	136,4	140,1	144,5	143,2	150,8	157,1	151,3
Servizio domestico precario**	56,2	57,0	57,7	57,4	58,9	64,9	61,5
Lavoratori autonomi senza locali di lavoro***	55,8	55,8	58,5	56,6	59,1	65,4	68,3
Lavoratori autonomi con locali**	82,3	88,6	89,2	89,8	91,6	94,4	99,9
TOTALE	406,1	427,7	448,3	466,3	475,9	487,6	495,6
% della popolazione economicamente attiva	37,2	37,7	38,6	40,3	41,1	39,8	40,6

* Disoccupati che non beneficiano dell'assicurazione di disoccupazione BPS.
 ** Precari solo a causa della mancata copertura della previdenza sociale.
 *** Sono esclusi professionisti e direttori.

Fonte: Lavoro informale e previdenza sociale, a cura di un'équipe che rappresenta i lavoratori alla Banca della previdenza sociale (BPS).

Attualmente esistono bisogni sociali non coperti. Occorrerebbero un diverso orientamento della spesa pubblica, una maggiore efficienza nella sua gestione e un maggiore aiuto economico ai settori poveri nel quadro di un progresso sociale di sostegno e integrazione.

Creazione di posti di lavoro: un problema fondamentale

Attualmente, la capacità di creare posti di lavoro è il problema fondamentale dell'economia uruguayana. Nella seconda metà degli anni '90 si è venuto creando, a quanto sembra, uno «zoccolo duro» di disoccupati. Ciò indica che, anche in tempi di crescita economica, l'aumento dell'occupazione non è stato in grado di recuperare i posti di lavoro persi nei periodi di recessione. Nel 2000, il tasso di disoccupazione è stato mediamente del 13,6%. Aggiungendovi i sottoccupati, i lavoratori precari e quelli informali si ottiene un dato allarmante: la metà della popolazione economicamente attiva ha avuto problemi di inserimento nel mercato del lavoro. Nel secondo trimestre del 2001, il tasso di disoccupazione è salito al 16%. Inoltre, gli uruguayani sono molto preoccupati per il fenomeno dell'emigrazione, che può raggiungere valori equivalenti a quelli della crescita demografica.

L'aumento della disoccupazione e la riduzione dei salari indicano un deterioramento della qualità della vita di molti uruguayani. Nel 2000, a livello nazionale l'indice di povertà ha raggiunto il 25,2%, con un 10% in più rispetto al 1999. Nel 2001 ci si aspettavano ulteriori aumenti a causa del crollo del reddito minimo.

Gli anni '90 sono il secondo decennio perso nella lotta contro la povertà. Nonostante questi recenti sviluppi, i coefficienti sociali riflettono una si-

tuazione strutturale abbastanza positiva in termini di sviluppo umano, soprattutto in comparazione con molti paesi latinoamericani. L'analfabetismo è al 2,5%, la copertura sanitaria è molto alta, il 90% della popolazione urbana ha accesso all'acqua potabile e il 90% della rete viaria del paese è asfaltata. Ma a livello della società in generale crescono la frammentazione e l'esclusione.

Risorse nazionali: una struttura regressiva di doveri

Il principale peso fiscale è costituito dalle tasse indirette (IVA e IMESI²), che rappresentano il 78,5% del totale. Nella struttura fiscale spicca l'assenza di una tassa sul reddito delle persone fisiche, poiché vengono tassati solo i salari e i profitti, notevolmente più ridotti, delle imprese.

Promozione del commercio e liberalizzazione finanziaria

L'inserimento internazionale è basato sulle esportazioni del settore agricolo e dell'allevamento e dai loro prodotti lavorati, che costituiscono il 75% di tutte le esportazioni. In cambio, le importazioni di capitali e beni intermedi ammontano al 69% del totale. Data la destinazione e l'origine delle esportazioni e delle importazioni, la maggiore area commerciale è il MERCOSUR (soprattutto Argentina e Brasile), seguita dall'Unione europea e dai paesi dell'Accordo di libero mercato del Nord America (NAFTA).

Fattori strutturali storici e più recenti influenzano l'inserimento dell'Uruguay nei mercati internazionali. A partire dal 1972 si è sviluppato un modello sociale ed economico basato sull'apertura ai mercati esteri e sulla liberalizzazione interna. La piena liberalizzazione fiscale è avvenuta negli anni '70. Nell'area del commercio estero, il processo è stato lento e graduale fino al 1991, quando è subentrata un'apertura rapida e illimitata.

Nonostante l'aumento delle esportazioni e del PIL, l'apertura dell'economia ha avuto conseguenze negative:

- la disoccupazione strutturale è raddoppiata, passando da 75.000 a 150.000 fra il 1988 e il 1998;
- i salari sono stati congelati, nonostante il consistente aumento della produttività economica;
- il numero degli occupati con problemi occupazionali (occupazioni informali e precarie, ecc.) è aumentato fino a raggiungere l'attuale cifra di 600.000, cioè oltre il 40% della popolazione economicamente attiva.

L'apertura al commercio estero negli anni '90 – accompagnata dagli arretrati nei tassi di cambio derivanti dalla politica di stabilizzazione – ha chiaramente danneggiato la maggioranza degli uruguayani, soprattutto i lavoratori e le piccole e medie imprese nelle aree urbane e rurali. Al tempo stesso, queste politiche hanno legato l'Uruguay all'economia regionale, che ha comportato una maggiore vulnerabilità. Con la svalutazione brasiliana e la crisi argentina, l'economia è entrata in una fase recessiva che ha rasentato la crisi, aggravando notevolmente i problemi dell'occupazione, dei salari e della sicurezza del lavoro.

Occorrerebbe ridisegnare le politiche commerciali dei paesi del Sud in base a questi tre concetti:

- politiche protezionistiche con livelli tariffari più alti in relazione ai paesi sviluppati;
- politiche a favore della complementarità produttiva regionale, che rafforzerebbero l'efficienza economica e sociale dei paesi del Sud nella loro competizione con i paesi sviluppati;
- politiche di scambio Sud-Sud, comprendendo paesi come la Cina e l'India, per rafforzare il commercio interno e ridurre la vulnerabilità nei confronti delle politiche dei paesi sviluppati e dei loro organismi internazionali.

Il boom dell'investimento estero diretto

L'Uruguay ha partecipato alla rapida ripresa degli afflussi di investimenti esteri diretti, che si è osservata nell'economia regionale a partire dalla fine

degli anni '80 e che si è trasformata in un vero e proprio boom negli anni '90, soprattutto fra il 1995 e il 1999 (Chudnovsky e altri, 2001).

Secondo le stime di Bittencourt e Domingo (2001), il coefficiente dell'afflusso degli investimenti esteri diretti sul PIL dell'Uruguay nel periodo 1991-98 è stato dell'1,4% e ha raggiunto il 2% nel 1998. Secondo i dati della Banca centrale, gli investimenti esteri diretti nel 2000 corrispondevano all'1,4% del PIL.

Questo boom degli investimenti esteri diretti implica un significativo passo avanti delle multinazionali nella struttura economica del paese. Le multinazionali controllavano il 38% delle vendite delle maggiori industrie uruguayane (con un aumento della loro partecipazione praticamente in tutti i settori). Esse hanno aumentato la loro presenza nel commercio estero, passando dal 26 al 30% delle esportazioni fra il 1992 e il 1998.

La sfida di una crescita economica elevata e sostenibile

In che modo l'inserimento internazionale dell'Uruguay si può trasformare in un tasso di crescita elevato e sostenibile? Il canale più importante è quello del miglioramento della competitività delle strutture produttive. Questo miglioramento lo si consegue in parte attraverso la specializzazione, basata su vantaggi comparativi statici o convenzionali, cioè sull'uso di fattori relativamente abbondanti e quindi a basso costo, come la forza lavoro e le risorse naturali. Questo sembra essere un vantaggio necessario, ma non basta per raggiungere una crescita elevata e sostenuta. Questa specializzazione sarebbe la conseguenza di una politica incentrata esclusivamente sull'apertura dell'economia.

Occorre un processo di industrializzazione che migliori le condizioni produttive mediante l'incorporazione tecnologica. Nelle piccole economie, le strutture industriali non possono raggiungere un grado di diversificazione comparabile a quello delle grandi economie. La «migliore» combinazione di forza lavoro disponibile e scala produttiva implica (in modo quasi «naturale») che l'industria può essere efficiente solo con un certo grado di specializzazione. Il principale limite per lo sviluppo industriale nelle piccole economie consiste nell'impossibilità di realizzare economie di un certo livello nel mercato interno. Perciò, l'integrazione e l'accesso a mercati più ampi diventano una necessità primaria per lo sviluppo di una produzione efficiente.

Una delle principali strade per promuovere lo sviluppo economico nelle piccole economie è l'industrializzazione finalizzata all'esportazione. Se c'è interesse ad aumentare il contenuto industriale delle esportazioni, sviluppare vantaggi comparativi dinamici, migliorare la differenziazione e perciò i prezzi e rendere possibile la specializzazione intra-industriale, il luogo più adatto per raggiungere questi obiettivi è certamente il mercato regionale. La ragione principale è che il conseguimento di vantaggi manifatturieri sui paesi sviluppati richiede un processo di apprendimento e di maturità industriale, nel quale non si sono fatti molti progressi nel corso degli anni '90.³ Qui le economie di un certo livello hanno un impatto con una soglia temporale minima per stabilizzare i flussi delle esportazioni. Questi limiti non sarebbero importanti nelle vendite estere dirette verso i paesi vicini, poiché nei piccoli paesi è più facile realizzare le condizioni per lanciare e sviluppare le potenzialità nel campo delle esportazioni.

Nel quadro dell'elaborazione di una strategia di industrializzazione, la promozione di un cambiamento di orientamento alle esportazioni delle vendite da parte delle piccole economie acquista una particolare importanza. Possono esservi delle tribune per proporre attive politiche industriali e commerciali nel quadro dei negoziati fra il governo e le piccole economie. Esse dovrebbero comprendere delle possibilità di cambiare il comportamento delle varie branche, in particolare di quelle che partecipano agli scambi commerciali fra l'Uruguay e l'Argentina. ■

Plataforma Social Watch Uruguay

2 Tasse su bevande alcoliche, tabacco, cosmetici, benzina e lubrificanti, bevande non alcoliche, automobili, alcol, energia elettrica.

3 Fino all'inizio degli anni '90, un gruppo di società uruguayane con capitali nazionali aveva fatto progressi nell'apprendimento dei processi legati alle esportazioni, imparando a piazzare i prodotti nella regione e poi sui mercati dei paesi sviluppati (Vaillant, 1990). Molti di questi processi sono terminati dopo il 1992, quando lo sviluppo delle società di esportazione si ridusse notevolmente e ripresero le principali esportazioni tradizionali, per lo più nuovamente verso il Brasile (Bittencourt e Vaillant, 2001).

Lo sviluppo sociale è una priorità

TRAN THI QUE
TO XUAN PHUC¹



Nell'ultimo decennio, l'investimento del Vietnam nello sviluppo umano e sociale ha notevolmente migliorato la vita della popolazione. Si sono fatti importanti passi avanti nella riduzione della povertà e nella fornitura dei servizi sociali. Ma continuano ad esistere notevoli disparità fra le regioni, i sessi e i gruppi etnici. La sfida del prossimo decennio sarà quella di eliminare le disparità e assicurare un equo accesso a servizi sociali di qualità.

Il governo della Repubblica socialista del Vietnam, con il sostegno della comunità internazionale, sta preparando una strategia per lo sviluppo sostenibile e la prosperità, incentrata sulle necessità della popolazione e comprendente 10 obiettivi e 23 trauardi specifici. Fra gli obiettivi fissati per il primo decennio del nuovo millennio vi sono soprattutto l'alleviamento della povertà, la riduzione della fame e lo sviluppo del capitale umano.

TABELLA 1

Alcuni obiettivi fondamentali di sviluppo proposti per il 2001-2010

<p>Obiettivo 1: Sradicare la povertà e la fame</p> <ul style="list-style-type: none"> Dal 200 al 2010, ridurre il livelli di povertà di due quinti come stabilito dai parametri internazionali e di tre quarti come stabilito dai parametri nazionali. Dal 2000 al 2010, ridurre la povertà alimentare di tre quarti come stabilito dalla Soglia internazionale della povertà alimentare.
<p>Obiettivo 2: Assicurare una maggiore istruzione alla popolazione</p> <ul style="list-style-type: none"> Assicurare un'iscrizione del 100% nella scuola di base (80% nella scuola secondaria inferiore) entro il 2005 e un'istruzione di base di qualità per tutti entro il 2010, prendo l'accento su un'istruzione primaria estesa sull'intera giornata. Eliminare le disparità di genere nell'istruzione primaria e secondaria entro il 2005 e le disparità etniche nell'istruzione primaria e secondaria entro il 2010.
<p>Obiettivo 3: Raggiungere l'equità di genere e conferire maggior potere alle donne</p> <ul style="list-style-type: none"> Accrescere la partecipazione delle donne nella vita politica ed economica aumentando il numero delle donne negli organi elettivi e nell'apparato governativo a tutti i livelli (nazionale, provinciale, distrettuale e comunale). Migliorare l'accesso delle donne alla proprietà, assicurando che i loro nomi (al pari di quelli dei loro mariti) siano iscritti sul 100% dei libri catastali entro il 2005. Ridurre la vulnerabilità delle donne nei riguardi della violenza domestica. Ridurre la vulnerabilità delle donne in aree che riducono la pressione sul tempo delle donne (come, ad esempio, acqua potabile e combustibili).
<p>Obiettivo 4: Sradicare la povertà e preservare la cultura e la diversità delle minoranze etniche.</p>
<p>Obiettivo 5: Ridurre di tassi di mortalità infantile e di malattia cronica.</p> <ul style="list-style-type: none"> Ridurre il tasso di mortalità infantile a 30 per 1.000 entro il 2005 e a 25 per 1000 entro il 2010 e più rapidamente nelle aree svantaggiate. Ridurre il tasso di mortalità al di sotto dei 5 anni a 39 per 1.000 entro il 2005 e a 32 per 1.000 entro il 2010.
<p>Obiettivo 6: Migliorare la salute materna.</p> <ul style="list-style-type: none"> Ridurre il tasso di mortalità materna nazionale a 80 per 100.000 entro il 2005 e a 70 per 100.000 entro il 2010 e fissare obiettivi aggiuntivi per le aree svantaggiate. Assicurare a tutte le donne un accesso sicuro e affidabile ai servizi di salute riproduttiva entro il 2010.
<p>Obiettivo 7: Combattere l'HIV-AIDS.</p>
<p>Obiettivo 8: Assicurare la sostenibilità ambientale.</p>
<p>Obiettivo 9: Fornire i servizi infrastrutturali essenziali ai poveri gravemente svantaggiati.</p>
<p>Obiettivo 10: Assicurare il buon governo per la riduzione della povertà.</p>

Fonte: Banca mondiale in Vietnam, Rapporto sullo sviluppo del Vietnam, pp. III-IV, 2002.

Volontà politica di promuovere lo sviluppo sociale

Nel corso dell'ultimo decennio, il Vietnam è passato da quello che era considerato un paese povero, arretrato e carente sul piano alimentare a un paese che ha fatto notevoli passi avanti in campo socio-economico: nel 1999, il PIL pro capite era di 300 dollari e il tasso medio di crescita annua del PIL dal 1995 al 1999 è stato dell'8%. Le indagini relative al 1999 indicavano un tasso di alfabetizzazione degli adulti del 90,3%, molto più alto rispetto a quelli di molti paesi della regione. Le indagini condotte nel 1999 hanno dimostrato che, in comparazione con altri paesi con un PIL analogo, il Vietnam è progredito molto di più nel campo dello sviluppo sociale. La speranza di vita era di 68,3 anni e il tasso di iscrizione netto alla scuola primaria era del 94,8%. Il tasso di mortalità dei bambini al di sotto dei 5 anni era di 30 per 1.000. La percentuale della popolazione con accesso ai servizi igienici era l'83,6% e all'acqua potabile il 77,1%.² I tassi di povertà, misurati secondo i parametri nazionali, erano notevolmente diminuiti, passando dal 58% nel 1992-93 al 37% nel 1998.³

I risultati non sono dipesi solo da oltre un decennio di riforme istituzionali e dalla crescita economica, ma anche dall'impegno del governo e dall'indicazione di chiare priorità nel campo dello sviluppo sociale. Inoltre, il governo ha incoraggiato i «risparmi» da investire nei servizi sociali di base e nella riduzione degli squilibri sociali e delle disparità di genere.

Purtroppo questi risultati sono incerti. Il governo si è sforzato di ridurre la povertà, ma i livelli di povertà aumentano notevolmente al sopraggiungere di ogni nuova calamità naturale. Nel 1998 le famiglie classificate «molto povere» erano i due terzi del numero globale delle famiglie. Nel Rapporto sullo sviluppo umano del Vietnam si afferma: «La povertà continua ad essere la maggiore sfida per lo sviluppo del paese nei prossimi dieci anni». E lo stesso Rapporto conclude: «Il periodo di un facile sradicamento della povertà probabilmente è terminato. La sfida è quella di raggiungere gli obiettivi dello sradicamento della povertà nel prossimo decennio, anche se la crescita economica (almeno il 7%) è a un livello relativamente alto».⁴ Ciò è particolarmente vero per le regioni povere e per le aree rurali, dove l'attuale

1 Gli autori sono grati a Oxfam Gran Bretagna in Vietnam per il suo aiuto finanziario.

2 Banca mondiale in Vietnam, *Vietnam Development Report 2002: Implementing Reforms for Faster Growth and Poverty Reduction*, 2001.

3 UNDP in Vietnam, *Implementation Progress of International Development Targets/Millennium Development Goals: Vietnam*, Hanoi, 2001.

4 *National Human Development Report 2001: Doi Moi and Human Development in Vietnam*, National Centre for Social Science and Humanities, The Political Publishing House, Hanoi, 2001, p. 7.

tasso di crescita economica non raggiungerà molto probabilmente il minimo. Queste aree non saranno in grado di far fronte ai bisogni alimentari di base.

Inoltre, il divario fra ricchi e poveri sta crescendo. Il coefficiente Gini (che indica con 1 la perfetta equità di reddito e con 100 l'assoluta disparità) dimostra, per il 1995 e il 1999, che quanto più ricca è la regione, tanto maggiore è il divario nel tempo. La Tab. 2 mostra il cambiamento di questo coefficiente nel corso di cinque anni. Il Delta del Fiume rosso e la regione del Sud-Est sono due delle regioni più ricche.⁵

TABELLA 2

Coefficiente di reddito Gini fra le regioni del Vietnam		
REGIONI	1995	1999
Delta del Fiume Rosso	33,0	41,3
Nord-Est	32,5	38,0
Nord-Ovest	36,1	39,4
Costa centrale nord	34,4	37,8
Costa centrale sud	34,5	38,5
Altipiani centrali	45,6	43,4
Sud-Est	36,9	44,6
Delta del Fiume Mekong	38,3	42,0

Disparità regionali

In base ai dati statistici del Vietnam, le condizioni di vita nelle diverse regioni variano notevolmente. Il PIL pro capite nella regione più ricca (Sud-Est) è 4,5 volte superiore a quello della regione più povera (il Nord-Est), dove sono concentrate le minoranze. La Tab. 3 mostra la percentuale delle persone povere nelle varie regioni del paese.

TABELLA 3

Livelli di povertà: caratteristiche geografiche ed economiche			
REGIONI	% TOTALE POPOLAZIONE	(% TOTALE POPOLAZIONE SOTTO LA SOGLIA DI POVERTÀ)	
		1998	2010
		Nord montuoso ⁶	17,1
Delta del Fiume Rosso	19,4	15,0	3,8
Costa centrale nord	13,1	17,8	13,0
Costa centrale sud	8,5	10,1	11,7
Altipiani centrali	4,0	5,1	7,0
Sud-Est	16,7	2,6	0,2
Delta del Fiume Mekong	21,1	21,2	30,2

6 La zona montuosa settentrionale comprende le regioni del Nord-Ovest e del Nord-Est.
Fonte: Stima dell'Istituto centrale di Economia basata su dati dell'indagine sulle condizioni di vita in Vietnam 1998.

Ripartizione del bilancio dello stato

I finanziamenti pubblici per la sanità si basano su uno standard nazionale. I fondi vengono assegnati in base allo standard e in base al numero di letti di ospedale.

A causa della bassa densità della popolazione, le province e regioni povere hanno meno letti di altre regioni. Perciò, l'assegnazione per letto dovrebbe essere maggiore per le regioni povere, ma di fatto esse ottengono meno finanziamenti pubblici per la sanità rispetto alle regioni più ricche.

I dati relativi al 2001 indicano che i poveri tendono a usare i servizi sanitari a livello di villaggio, mentre coloro che dispongono di mezzi tendono a usare i servizi ospedalieri specializzati. Perciò, i ricchi hanno un maggiore accesso ai sussidi governativi nel settore della sanità.

I poveri nelle regioni povere: doppia povertà

Il governo sta attuando un programma che fornisce l'assicurazione sanitaria gratuita al 30% più povero della popolazione. Si prevedeva che nel 2000 i tre quarti delle province avessero attuato questo programma, ma nella regione montuosa settentrionale il 40% delle province non l'ha ancora attuato. In alcune delle province più povere, ad esempio nella regione di Ha Gang, l'assicurazione sanitaria gratuita è stata fornita solo al 2% della popolazione. Nella provincia Lao Cai solo il 3% dei più poveri l'ha ottenuta. Per regione, il 60% delle province del Delta del Fiume Mekong non ha ancora attuato il programma, a differenza del 100% delle province delle regioni ricche (Delta del Fiume Rosso e Sud-Est). La ragione di questa differenza è che il bilancio per attuare il programma proviene dal fondo della sicurezza sociale dell'amministrazione locale. Evidentemente le regioni con un maggior numero di poveri dispongono di meno risorse per la sicurezza sociale.

Il divario di genere continua nonostante i progressi

Grazie ai continui sforzi fatti dal governo e dalla popolazione, il divario di genere si è gradualmente ridotto. Nel 1993 il reddito delle donne era il 71,2% di quello degli uomini e nel 1998 era salito all'82,6% del reddito maschile.⁷ Pochi paesi possono mostrare analoghi progressi.

TABELLA 4

Divario di genere					
REGIONE	TASSO DI ISCRIZIONE A TUTTI I LIVELLI DI ISTRUZIONE NEL 1999 (%)		TASSO DI ANALFABETISMO DEGLI ADULTI 1999 (%)		INDICE DI SVILUPPO RELATIVO AL GENERE (1,0 = PARITÀ)
	MASCHI	FEMMINE	MASCHI	FEMMINE	
	Delta del Fiume Rosso	85,1	91,6	2,1	
Nord-Est	74,6	82,2	6,8	15,0	0,638
Nord-Ovest	60,4	72,6	18,5	36,6	0,559
Costa centrale nord	80,7	86,7	4,8	12,2	0,658
Costa centrale sud	78,0	83,7	5,1	13,4	0,669
Altipiani centrali	69,7	75,8	11,7	22,2	0,599
Sud-Est	77,7	78,4	5,5	10,5	0,752
Delta del Fiume Mekong	63,7	68,3	8,7	14,9	0,668

Fonte: Rapporto sullo sviluppo umano in Vietnam, 2001.

Il divario fra le femmine e i maschi iscritti nelle scuole a tutti i livelli è minore nelle regioni più ricche. In tutte le regioni, il tasso di analfabetismo delle donne adulte è doppio rispetto a quello degli uomini.

In Vietnam, le spese per le ragazze che vogliono continuare gli studi oltre la scuola primaria sono molto alte. Spesso è impossibile ottenere un'esenzione dalle tasse scolastiche. Le famiglie povere tendono a dare la priorità ai maschi. Il tasso di abbandono scolastico delle femmine è superiore a quello dei maschi. Il 70% degli abbandoni scolastici riguarda le femmine; ciò è dovuto al loro maggiore coinvolgimento nelle faccende domestiche e nelle attività produttive per il sostentamento della famiglia. ■

Bibliografia

- Ufficio statistico generale, *Vietnam Living Standard Survey 1997-1998*, 1999.
- Dipartimento dello sviluppo internazionale, *Ensure universal primary education*, Hanoi, 2001.
- Banca mondiale in Vietnam, *Reduce Risk and Implementing Social Security*, Hanoi, 2001.
- Statistical Yearbook*, Statistical Publishing House, Hanoi, 2001.
- Banca mondiale in Vietnam, *Poverty Alleviation*, Hanoi, 2001.
- Indu Bhushan - Erik Bloom - Nguyen Minh Thang - Nguyen Hai Huu, *Human Capital of the Poor in Vietnam: Situation and Options on Policies*, Labor-Social Publishing House, Hanoi, 2001.
- Vo Thanh Hung, *Improving State Budget Allocation for Social Development*, relazione tenuta alla conferenza «Public Expenditure for Social Development», Hanoi, 2002.

Centre for Gender, Environment and Sustainable Development Studies (GENDCEN)
que@hn.vnn.vn

⁵ *Ibid.*, p. 59.

⁷ Tran Thi Que e altri, «Report on Women's Employment and Economic Status Research», National Committee for Advanced Women, Hanoi, 2000.

Grande povertà e corruzione

MICHELO HANSUNGULE¹



Quando l'ex presidente Chiluba ha assunto il potere al posto del presidente Kaunda nel 1991, il tasso di povertà era del 56%. Quando ha lasciato il governo al suo protetto dopo dieci anni in un pesante clima di minacce e sospetti di frode, la povertà era salita all'80%. Una diffusa corruzione aveva dirottato le risorse che sarebbero dovute andare a favore del popolo zambiano, mentre quest'ultimo vedeva con dolore e disperazione il proprio paese incamminato a diventare il paese più povero del mondo.

Il governo alimenta la povertà

Una caratteristica della povertà dello Zambia è il fatto di essere stata alimentata dal governo e dalle istituzioni internazionali. La povertà dello Zambia non è dovuta al caso, ma è stata deliberatamente causata. Per esempio, i recenti notevoli aumenti del prezzo della farina di mais, il prodotto basilare dell'alimentazione del popolo zambiano, hanno fatto sì che molte famiglie non siano più in grado di acquistare la farina. Gli aumenti sono stati deliberati nel quadro della politica di liberalizzazione del governo. Di conseguenza, folle di donne, molte con i loro figli piccoli sulla schiena, dormono nei corridoi di fronte a C&S Wholesalers al mercato Soweto di Lusaka aspettando di poter acquistare un sacchetto di farina di mais a minor prezzo. I proprietari di C&S acquistano la farina di mais a basso prezzo in Sudafrica e la vendono a 18.000 kwacha al sacchetto (4,70 dollari). Nelle botteghe ordinarie lo stesso sacchetto costerebbe oltre 40.000 kwacha (10,50 dollari).

Similmente, il governo ha costretto centinaia di migliaia di persone andate in pensione alla miseria non pagando le loro pensioni. Recentemente un noto avvocato di Lusaka, che ha assunto la difesa di alcune di queste persone, ha scritto all'ex presidente Chiluba chiedendogli di intervenire in questa faccenda. Anche dopo che i tribunali hanno sentenziato in loro favore e il parlamento ha destinato risorse al fondo pensioni, il governo si ostina a non pagare le pensioni.

L'agricoltura, che dovrebbe essere la principale fonte economica, è morta e sepolta già da molto tempo. I prezzi dei semi di mais e dei concimi sono ben al di là delle possibilità dei piccoli agricoltori, che costituiscono la stragrande maggioranza della comunità agricola. Nel frattempo, il governo non sta praticamente destinando risorse all'agricoltura. Nel bilancio del 2000, vi ha destinato 32 miliardi di kwacha (8,4 milioni di dollari), a fronte dei 418 miliardi di kwacha (1,1 miliardo di dollari) spesi per pagare i creditori delle Zambia Consolidate Copper Mines (ZCCM) quando queste ultime non danno alcun contributo all'economia. 32 miliardi di kwacha sono meno di quello che l'agricoltore commerciale spende nella propria azienda agricola in un anno. Queste politiche, insieme alla corruzione, hanno condannato milioni di famiglie a vivere nella miseria.

Anche le istituzioni internazionali alimentano la povertà

Anche le istituzioni internazionali hanno alimentato i gravi livelli di povertà delle famiglie zambiane. Soprattutto le politiche del Fondo monetario internazionale e della Banca mondiale hanno aggravato il problema. La loro insistenza sui tagli alla spesa pubblica e sull'adozione di rigide politiche fiscali e monetarie ha ridotto l'inflazione negli anni '70, ma ha spinto il paese nella situazione catastrofica in cui si trova attualmente. Anche se la Banca mondiale si è presentata recentemente come l'istituzione che contribuisce maggiormente alla riduzione e all'alleviamento della povertà, in Zambia è stata una delle maggiori cause della povertà. Le politiche delle istituzioni finanziarie internazionali, che pongono l'accento sui profitti piuttosto che sulle persone, hanno distrutto il poco che era rimasto per proteggere la dignità umana in paesi poveri come lo Zambia. Il debito di oltre 6 miliardi di dollari dello Zambia è stato contratto ed è cresciuto sotto la diretta supervisione di quelle stesse istituzioni finanziarie che ora pretendono di salvare i paesi poveri dalla povertà.

Recentemente, lo Zambia è stato ammesso all'Iniziativa dei paesi poveri più fortemente indebitati del Fondo monetario internazionale e della Banca mondiale. Ciò consente al paese di poter usufruire di una certa remissione del suo debito a partire da quest'anno. Ora lo Zambia può destinare all'alleviamento della povertà alcune delle risorse che sarebbero andate ai creditori internazionali. Ma l'esperienza dimostra che l'HIPC avvantaggia il governo, non la popolazione. Più specificamente, avvantaggia i politici del partito al potere. Per esempio, le risorse HIPC che lo Zambia ha ottenuto sono già state dirottate all'Ufficio del presidente (*intelligence* e sicurezza) per essere usate per accrescere le opportunità politiche del partito di Chiluba, il Movimento per la democrazia multipartitica (MMD).

Una condizione fondamentale per beneficiare dell'Iniziativa HIPC è l'elaborazione e la presentazione di un piano di riduzione della povertà da parte del governo, un piano preparato con il coinvolgimento delle persone più direttamente interessate. Ora, il piano elaborato dal governo e dalla Banca mondiale non può essere assolutamente definito un piano preparato con il coinvolgimento delle persone più direttamente interessate. Nel gruppo che ha elaborato il piano non c'era nessun povero. Il governo si è limitato a coinvolgere alcune ONG di suo gradimento in modo da farlo apparire un piano elaborato con la partecipazione popolare. Nessun membro del gruppo degli estensori del piano ha mai sperimentato l'insicurezza e la disperazione dei poveri.

Il governo più corrotto nella storia del paese

Il governo del ex presidente Chiluba è stato il più corrotto nell'intera storia del paese. Le risorse che dovevano essere usate per migliorare la qualità della vi-

¹ Michelo Hansungule insegna diritto al Centro per i diritti umani, Facoltà di Legge, Università di Pretoria (Sudafrica).

ta della popolazione sono state dirottate da plateali forme di corruzione. I suoi ministri, compreso il viceministro, lo hanno accusato di essere coinvolto in questi episodi di corruzione: appropriazione di somme destinate all'acquisto del mais e dubbie transazioni sul mercato del rame e del cobalto. Il parlamento ha posto il presidente in stato di accusa, con un atto senza precedenti nella storia del paese. Allora l'ex presidente ha chiuso il parlamento per quasi un anno e ha accusato i suoi accusatori degli stessi crimini. Nel frattempo, ha creato alcune istituzioni giudiziarie, come la Commissione di lotta alla corruzione, ma intralciandole in tutti i modi e impedendo ad esse di fare il loro lavoro.

Essendo bloccate tutte le strade legali per investigare sulla corruzione, l'unica alternativa possibile restava quella di votare contro il governo nelle elezioni tenute il 27 dicembre 2001. Benché Chiluba non fosse candidato (il popolo aveva infatti rigettato ogni suo tentativo di farsi eleggere per la terza volta, cambiando la Costituzione che prevedeva non più di due mandati), indicò chiaramente a chi andava il suo appoggio. Impegnò se stesso e le risorse del paese per sostenere il suo protetto ed erede, Levy Mwanawasa, il suo primo vicepresidente nel 1991, che poi aveva preso le distanze da Chiluba a causa della sua corruzione.

È risaputo che gli elettori in Africa non votano saggiamente e le elezioni zambiane non hanno fatto eccezione alla regola.

Elezioni: accuse di intimidazioni e frodi

Ad una manifestazione al Parkland di Kitwe, dove presentò Levy Mwanawasa come suo degno successore, Chiluba affermò che il Movimento della democrazia multipartitica avrebbe vinto le elezioni «a qualunque costo». Mwanawasa disse ai convenuti: «Io devo andare al governo anche se questo richiede di camminare sui corpi dei capi dell'opposizione». Come si poteva facilmente prevedere, Mwanawasa «vinse» le elezioni e ricevette la presidenza dalle mani di Chiluba. Il suo Movimento della democrazia multipartitica non riuscì a ottenere la maggioranza dei seggi nell'Assemblea nazionale composta da 150 membri.

Nonostante gravi accuse di brogli elettorali e frodi, Chiluba fece in modo che Mwanawasa venisse insediato il più rapidamente possibile come terzo presidente repubblicano del paese. A tale scopo egli minacciò i giudici, che volevano ascoltare le lamentele dell'opposizione e rinviare l'annuncio del vincitore al termine della verifica dei risultati elettorali.

Il nuovo presidente della repubblica non ha la maggioranza in parlamento, non essendo riuscito, nonostante i brogli, ad ottenere voti in molte parti del paese. Di conseguenza, egli è ricorso ai poteri che gli

conferisce l'art. 68 della Costituzione per nominare 6 membri del parlamento, che ha posto a capo dei principali ministeri, compresi quelli delle finanze e della giustizia. Benché votato dal Movimento della democrazia multipartitica, Mwanawasa ha ripetutamente affermato di rappresentare la «continuità nel cambiamento», che egli ha definito «nuovo corso». Ma gli osservatori hanno notato che la politica economica del Movimento della democrazia multipartitica è stata recentemente ridefinita nel Manifesto del Movimento e lì non si parla di «nuovo corso».

Oltre a mancare della maggioranza in parlamento, Mwanawasa non ha una forte presa sul Movimento della democrazia multipartitica. Alla testa del partito c'è ancora l'ex presidente Chiluba, con l'appoggio dei suoi scagnozzi, fra cui alcuni dei funzionari chiacchierati che detengono posizioni importanti nel partito. La pressione del Movimento della democrazia multipartitica su Mwanawasa è evidente già alla luce delle sue recenti nomine ministeriali. Pur presentandosi come un paladino della lotta contro la corruzione, egli è stato costretto a inserire nel suo governo ministri che erano già stati dimessi perché sospettati di traffico di droga.

In seguito alle elezioni del 27 dicembre il paese è scoraggiato. Molti ritengono infatti che esse siano state gravemente truccate e ora il futuro del paese appare ancora più fosco.

In cammino verso la povertà

Le politiche economiche liberiste che hanno meritato al presidente Chiluba grandi encomi da parte della comunità internazionale quando giunse per la prima volta al potere non si sono tradotte in tangibili benefici per i poveri. Al contrario, dopo dieci anni le politiche hanno prodotto milioni di persone più povere di ogni altro periodo della storia dello Zambia.

Nel frattempo, dal momento che l'economia è crollata, i produttori si sono trasformati in commercianti di prodotti finiti provenienti da varie parti del mondo. I lavoratori sono stati licenziati, senza alcuna prospettiva di un'occupazione alternativa, e le loro indennità di disoccupazione e pensioni non vengono pagate. Nel frattempo, centinaia di migliaia di persone stanno morendo di malattie in conseguenza dell'HIV-AIDS.

Alcuni anni fa la Banca mondiale predisse che, se la tendenza continuava, lo Zambia era destinato a diventare il paese più povero del mondo. La predizione si è avverata. Comparando verso la fine nell'elenco alfabetico dei paesi del mondo, esso sta rapidamente prendendo la stessa posizione anche nello sviluppo. ■

Women for Change
wfc@zamnet.zm

Fonti e risorse

Nazioni Unite

Le Nazioni Unite gestiscono un sito che contiene informazioni generali sul sistema, la struttura e la missione delle Nazioni Unite. Si può accedere a database, statistiche, documenti, notizie e comunicati stampa a:

<http://www.un.org/>

Dal 1990 le Nazioni Unite hanno organizzato una serie di conferenze e vertici internazionali. Dichiarazione e Programma d'azione del Vertice mondiale sullo sviluppo sociale e Dichiarazione e Piattaforma per l'azione della Conferenza di Pechino sono disponibili on-line a:

<http://www.socialwatch.org>

DAW

(Divisione delle Nazioni Unite per la promozione delle donne)

Basandosi sulla visione dell'uguaglianza elaborata dalla Carta delle Nazioni Unite, la Divisione per la promozione delle donne (DAW), inserita nel Dipartimento degli affari economici e sociali (DESA) del Segretariato delle Nazioni Unite, promuove il miglioramento della condizione giuridica delle donne e il raggiungimento dell'uguaglianza con gli uomini. Mira ad assicurare la partecipazione delle donne, su un piede di parità con gli uomini, a tutti gli aspetti dell'attività umana. Promuove le donne affinché partecipino e beneficino, al pari degli uomini, a: sviluppo sostenibile, pace e sicurezza, governo e diritti umani. Persegue l'inserimento della prospettiva di genere nel sistema delle Nazioni Unite e al di là di esso.

Division for the Advancement of Women

E-mail: daw@un.org

<http://www.un.org/womenwatch/daw>

ECA

(Commissione economica delle Nazioni Unite per l'Africa)

Per maggiori informazioni sull'ECA contattare: Communication Team Economic Commission for Africa

E-mail: ecainfo@uneca.org

<http://www.uneca.org/>

ESCAP

(Commissione economica e sociale delle Nazioni Unite per l'Asia e il Pacifico)

Per maggiori informazioni sull'ESCAP contattare:

E-mail: webmaster@unesco.org

<http://www.unescap.org/>

ECLAC

(Commissione economica per l'America Latina e i Caraibi)

Le pubblicazioni in vendita possono essere richieste direttamente a:

Unidad de Distribución / Distribution Unit

E-mail: publications@eclac.cl

<http://www.eclac.org/>

FAO

(Organizzazione per l'alimentazione e l'agricoltura delle Nazioni Unite)

La FAO è stata fondata nel 1945 con il compito di elevare i livelli di alimentazione e il tenore di vita delle persone, migliorare la produzione agricola e le condizioni di vita delle popolazioni rurali. Oggi, la FAO è una delle maggiori agenzie specializzate delle Nazioni Unite e la principale agenzia in materia di agricoltura, foreste, pesca e sviluppo rurale.

Per maggiori informazioni sulla FAO contattare:

E-mail: FAO-HQ@fao.org

<http://www.fao.org>

FAOSTAT è una banca dati on-line in varie lingue contenente oltre un milione di documenti comprendenti statistiche internazionali sui seguenti temi: produzione, commercio, prospetti di bilanciamento alimentare, concimi e pesticidi, utilizzazione e irrigazione della terra, prodotti forestali, prodotti della pesca, popolazione, macchine agricole, invio di aiuti alimentari.

Per maggiori informazioni su FAOSTAT contattare:

E-mail: gaostat-inquiries@fao.org

<http://www.fao-arg/>

FINANZIARE LO SVILUPPO

La Conferenza internazionale *Finanziare lo sviluppo* si è svolta dal 18 al 22 marzo 2002 a Monterrey (Messico) al massimo livello politico, compreso il Vertice. La conferenza ha preso in considerazione questioni nazionali, internazionali e sistematiche relative al finanziamento dello sviluppo integrale nel contesto della globalizzazione e dell'interdipendenza. La conferenza ha offerto un'occasione storica per affrontare lo sviluppo dal punto di vista dei finanziamenti, nonché della mobilitazione di risorse finanziarie per la piena attuazione dei piani di azione concordati nelle maggiori conferenze organizzate dalle Nazioni Unite nel corso degli anni '90. È un'iniziativa promossa dalle Nazioni Unite in collaborazione con la Banca mondiale, il Fondo monetario internazionale e l'Organizzazione mondiale del commercio, volta a individuare

nuove strade per affrontare i molti problemi relativi al finanziamento dello sviluppo.

Per maggiori informazioni contattare:

E-mail: ffd@un.org

<http://www.un.org/esa/ffd/>

ILO

(Organizzazione internazionale del lavoro)

Fin dalla sua creazione nel 1919, l'Organizzazione Internazionale del Lavoro ha sempre accordato una particolare importanza alla determinazione dei parametri. Le sue 174 Convenzioni e 181 Raccomandazioni riguardano, fra l'altro, i diritti umani fondamentali, l'occupazione, la politica sociale, le relazioni di lavoro, la gestione del lavoro, le condizioni di lavoro e la protezione sociale.

Per ulteriori informazioni contattare:

E-mail: ilo@ilo.org

<http://www.ilo.org/>

ILOLEX è una banca dati in tre lingue contenente le Convenzioni e Raccomandazioni dell'ILO, informazioni relative alla ratifica, commenti del Comitato di esperti e del Comitato sulla Libertà di associazione, rappresentanze, lamentele, interpretazioni, Indagini generali e molti documenti in materia.

E-mail: polnorm@ilo.org

<http://ilolex.ilo.ch:1567/english/index.html>

NGLS

(Servizio di collegamento non governativo delle Nazioni Unite)

È un'unità specializzata nell'educazione allo sviluppo e nell'informazione sui problemi dello sviluppo Nord-Sud, che promuove il dialogo e la cooperazione fra le ONG impegnate nel campo dello sviluppo e le Nazioni Unite. Pubblica bollettini informativi e altra documentazione che possono essere richiesti ai suoi uffici:

E-mail: ngls@un.org; ngls@undp.org

<http://www.unsystem.org/ngls/>

OECD

(Organizzazione per la cooperazione economica e lo sviluppo)

Stante «l'urgente necessità di disporre di un sistema concordato di rilevamento del progresso nel conseguimento degli obiettivi fondamentali dello sviluppo ed evitare al tempo stesso di imporre pesi eccessivi ai paesi partner in materia di rapporti», il DAC (Comitato di assistenza allo sviluppo dell'OECD) ha messo a punto un elenco pratico di indicatori fondamentali. Una prima lista di

questi indicatori è ora disponibile su Internet a:

<http://www.oecd.org/dac/indicators>

Nel giugno del 2000 è stato pubblicato a Ginevra un rapporto congiunto, intitolato *A Better World for All* e sottoscritto dai capi dell'OECD, del Fondo monetario internazionale, della Banca mondiale e delle Nazioni Unite. Vedere il rapporto on-line a:

<http://www.paris21.org/betterworld>

Per ordinare pubblicazioni visitare il sito:

<http://www.sourceoecd.org/>

oppure contattare:

sales@oecd.org

POPIN

(Divisione popolazione / Dipartimento degli affari economici e sociali / Nazioni Unite)

Nel gennaio del 2000 la Divisione sulla popolazione delle Nazioni Unite e il Dipartimento degli affari economici e sociali hanno lanciato la pubblicazione *Charting the Progress of Populations*. Il rapporto fornisce informazioni su 12 indicatori socio-economici fondamentali collegati agli obiettivi delle conferenze.

Per ordinazioni o richieste di maggiori informazioni contattare:

E-mail: population@un.org

<http://www.un.org/popin/>

UNDP

(Programma delle Nazioni Unite per lo sviluppo)

Dal 1990, il Programma delle Nazioni Unite per lo sviluppo (UNDP) pubblica annualmente un *Rapporto sullo sviluppo umano*, contenente l'Indice dello sviluppo umano (HDI). L'HDI cerca di misurare il progresso socio-economico relativo dei paesi. Il *Rapporto sullo sviluppo umano 2001* presenta un'analisi puntuale e stimolante sulle potenzialità delle biotecnologie e sulla tecnologia delle comunicazioni (ICT) per i paesi in via di sviluppo. Esso afferma che queste nuove tecnologie possono giocare un enorme ruolo nella riduzione della povertà a livello mondiale e confuta l'idea secondo cui la tecnologia sarebbe soprattutto un lusso per le persone dei paesi ricchi. Per maggiori informazioni sul *Rapporto sullo sviluppo umano*, contattare:

<http://www.undp.org/hdr2001/>

Distribuzione e vendita:

United Nations Publications
New York, New York 10017
USA

La maggior parte dell'informazione pubblica di UNDP e i documenti delle conferenze delle Nazioni Unite sono disponibili a:

<http://www.undp.org/>

Divisione delle Nazioni Unite per la politica sociale e lo sviluppo

Il principale obiettivo della Divisione per la politica sociale e lo sviluppo è quello di assicurare la maggiore efficacia possibile all'azione delle Nazioni Unite, favorendo la creazione di una comunità internazionale in grado di formare società sicure, giuste, libere e armoniose che offrano a tutti opportunità e elevati standard di vita. Le attività fondamentali della Divisione riguardano l'attuazione degli obiettivi della Dichiarazione e del Programma d'azione del Vertice mondiale sullo sviluppo sociale.

Per maggiori informazioni:

United Nations

Department of Economic and Social Affairs

Division for Social Policy and Development

E-mail: social@un.org

<http://www.un.org/esa/socdev/dsp/d.htm>

UNESCO

(Organizzazione delle Nazioni Unite per l'educazione, la scienza e la cultura)

Nel 2001, l'UNESCO ha pubblicato *Monitoring Report on Education for All, 2001*.

Questo rapporto è stato preparato con contributi di partner EFA, sotto la direzione del Gruppo di lavoro su EFA. Lo scopo del rapporto è quello di fornire un resoconto sul progresso fatto dai paesi e dalle agenzie di aiuto verso gli obiettivi di EFA, nonché di sottolineare importanti tendenze e scoperte e indicare azioni future.

Per ulteriori informazioni, contattare:

E-mail: efa@unesco.org

http://www.unesco.org/education/efa/ed_f_or_all/index.html

UNICEF

(Fondo delle Nazioni Unite per l'infanzia)

Il Vertice mondiale sull'infanzia, tenuto a New York nel 1990, ha varato un sostanzioso programma di azione, con obiettivi molto concreti, per migliorare la condizione dei bambini nei paesi in via di sviluppo. L'UNICEF pubblica rapporti annuali sul progresso fatto da ogni paese nell'attuazione degli accordi. Il rapporto *The State of the World's Children 2002* tratta della leadership che è stata necessaria per trasformare gli impegni assunti al Vertice mondiale sull'infanzia del 1990 in azioni che hanno migliorato la vita dei bambini e delle famiglie. Esso tratta anche della leadership necessaria attualmente e in futuro per assicurare a ogni bambino il diritto di vivere in pace, salute e dignità. Presentando modelli di leadership da parte di singole persone e agenzie, organizzazioni e alleanze, il rapporto illustra la campagna «Dire sì per i bambini».

Il rapporto può essere chiesto a UNICEF:

E-mail: netmaster@unicef.org

o consultato on-line:

<http://www.unicef.org/sowc02>

L'UNICEF pubblica annualmente anche il rapporto *The Progress of Nations*, che classifica i paesi in base ai risultati ottenuti in salute infantile, alimentazione, istruzione, pianificazione familiare, promozione delle donne.

UNIFEM

(Fondo delle Nazioni Unite per lo sviluppo delle donne)

Il Fondo promuove l'attribuzione di potere alle donne e l'uguaglianza di genere. Mira ad assicurare la partecipazione delle donne a tutti i livelli della pianificazione e della realizzazione dello sviluppo e sostiene e rilancia in seno al sistema delle Nazioni Unite tutte le iniziative che collegano le necessità e preoccupazioni delle donne a tutti i temi cruciali degli ordini del giorno nazionali, regionali e mondiali.

E-mail: unifem@undp.org

<http://www.unifem.undp.org/>

UNRISD

(Istituto delle Nazioni Unite per lo sviluppo sociale)

UNRISD è un'agenzia di ricerca indipendente, finanziata da governi, organizzazioni di sviluppo e altre organizzazioni. L'Istituto svolge ricerche, pubblica studi e organizza seminari su un ampio ventaglio di problemi sociali dei paesi in via di sviluppo (per esempio, sul «modo in cui le politiche dello sviluppo e i processi del cambiamento economico, sociale e ambientale influenzano i vari gruppi sociali» (UNRISD, *30 Years of Research for Social Development*, 1993).

L'UNRISD gestisce una *mailing list* su Internet attraverso la quale informa sulle novità e diffonde altre notizie relative all'Istituto.

Per maggiori informazioni contattare:

E-mail: info@unrisd.org

<http://www.unrisd.org/>

WHO-OMS

(Organizzazione mondiale della sanità)

WHO è l'agenzia che dirige e coordina il lavoro internazionale in campo sanitario. Il suo obiettivo è «il raggiungimento del maggior livello di salute possibile da parte di tutte le persone».

Fin dalla sua creazione nel 1948, WHO ha offerto un contributo fondamentale al miglioramento della salute a livello mondiale.

Per maggiori informazioni contattare:

E-mail: info@who.org

<http://www.who.int/>

WOMEN WATCH

È un progetto congiunto delle Nazioni Unite finalizzato alla creazione di un sito Internet centrale sulle problematiche globali relative alle donne. Concepito inizialmente per il monitoraggio dei risultati della IV Conferenza

mondiale sulle donne, tenuta a Pechino nel 1995, il progetto è stato fondato nel 1997 da Divisione per la promozione delle donne (DAW), Fondo delle Nazioni Unite per lo sviluppo delle donne (UNIFEM) e Istituto internazionale di ricerca e formazione per la promozione delle donne (INSTRAW). Per maggiori informazioni, contattare:
E-mail: womenwatch@un.org
<http://www.un.org/womenwatch>

BANCA MONDIALE

La Banca mondiale pubblica annualmente il Rapporto sullo sviluppo mondiale. Il Rapporto sullo sviluppo mondiale 2002, intitolato *Building Institutions for Markets*, discute questo tema: Come mai soltanto i paesi con mercati efficienti e inclusivi hanno registrato una significativa crescita del reddito e riduzione della povertà? Come nelle edizioni precedenti, il Rapporto sullo sviluppo mondiale 2002 comprende una scelta di indicatori dello sviluppo mondiale, che costituiscono un riferimento essenziale sulle recenti tendenze nel campo dello sviluppo.

Il Rapporto è disponibile on-line a:
<http://www.worldbank.org/wdr/2002/>

Per ordinare il volume contattare:
world_dev_report@worldbank.org

Indicatori dello sviluppo mondiale (WDI) è la prima compilazione annuale di dati sullo sviluppo da parte della Banca mondiale. WDI 2001 comprende circa 800 indicatori in 87 tabelle, organizzati in sei sezioni: Visione mondiale, Popolazione, Ambiente, Economia, Stati e mercati, Collegamenti mondiali. L'edizione WDI a stampa contiene una presentazione generale affidabile dei dati relativi agli ultimi anni. Per tabelle seriali dal 1960 in poi consultare la versione CD-Rom di WDI.

Il Rapporto è disponibile on-line a
<http://www.worldbank.org/data/wdi2001/in dex.html>

Informazioni su specifici progetti della Banca mondiale o politiche della stessa si possono richiedere a:
E-mail: pic1@worldbank.org
<http://www.worldbank.org/>

ALCUNE RISORSE DI ONG MONDIALI

AMNESTY INTERNATIONAL

È «un movimento mondiale di persone operanti in base alla convinzione secondo cui i governi non devono negare agli individui i loro diritti umani fondamentali». Il Rapporto annuale di AI, paese per paese, può essere richiesto a: Amnesty International Publications
E-mail: info@amnesty.org.uk
<http://www.amnesty.org/>

RETE DI ONG ARABE PER LO SVILUPPO

La Arab NGO Network for Development è una rete formata da 55 ONG di 12 paesi arabi, sorta nel quadro del processo regionale preparatorio al Vertice mondiale sullo sviluppo sociale (1995) e della continuazione del suo coordinamento e monitoraggio.
E-mail: annd@cyberia.net.lb
<http://www.worldforumbeirut2001.org/english/annde.html>

ATD Fourth World

È un'organizzazione non governativa internazionale impegnata a sradicare la povertà assoluta. Mira ad esplorare tutte le possibilità di partenariato con le famiglie che vivono in condizioni di povertà cronica e ad incoraggiare il maggior numero possibile di privati cittadini e funzionari pubblici a partecipare a questo sforzo.
E-mail: information@atd-fourthworld.org
<http://www.atd-quartmonde.org/>

CLADEM

(Comité de América Latina y el Caribe para la Defensa de los Derechos de la Mujer)
Il Comitato latino-americano e caraibico per la difesa dei diritti delle donne è una rete di ONG femminili di America Latina e Caraibi impegnata a difendere efficacemente i diritti delle donne nella regione.
E-mail: coordi@cladem.org
<http://www.cladem.org>

CIDSE

È una coalizione di 14 organizzazioni cattoliche di Europa, Nord America e Nuova Zelanda impegnate nel campo dello sviluppo. Le organizzazioni membri del CIDSE condividono la stessa strategia nel campo dei progetti e dei programmi di sviluppo, dell'educazione allo sviluppo e delle campagne di sensibilizzazione. Segretariato:
E-mail: postmaster@cidse.be
<http://www.cidse.org/>

DAWN

(Development Alternatives with Women for a New Era)
Alternative di sviluppo con le donne per una nuova era è una rete di donne dei paesi poveri

impegnate nella ricerca e nell'azione pratica. La rete studia e analizza il contesto economico mondiale e promuove la giustizia economica, la giustizia di genere e la democrazia.
E-mail: admin@dawn.org.fj
<http://www.dawn.org.fj>

ECUMENICAL (Coalition for Economic Justice and KAIROS)

Riunisce un ampio ventaglio di Chiese canadesi, agenzie ecclesiali e organizzazioni religiose in un nuovo partenariato ecumenico finalizzato alla promozione dei diritti umani, della giustizia e della pace, di uno sviluppo umano sostenibile e della solidarietà a livello mondiale.
E-mail: ecej@accessv.com
<http://www.ecej.org/>

EURODAD

(Rete europea su debito e sviluppo)
È una rete di ONG di 16 paesi europei, finalizzata a coordinare le attività delle ONG impegnate sui temi del debito del Terzo Mondo, dell'aggiustamento strutturale e dei mercati finanziari, cercando di influenzare coloro che prendono le decisioni in Europa, le Istituzioni di Bretton Woods e altri importanti attori a livello mondiale.
E-mail: eurodad@agoranet.be
<http://www.eurodad.org/>

EUROSTEP

(European Solidarity towards Equal Participation of People)
È un collegamento di 21 importanti ONG di 15 paesi europei operanti in circa 100 paesi. Il collegamento è stato fondato nel 1990 per coordinare le attività dei suoi membri a livello europeo.
E-mail: admin@eurostep.org
<http://www.eurostep.org/>

Il *Human Rights in Developing Countries Yearbook*, edito da istituti norvegesi, austriaci, olandesi e svedesi che si occupano dei diritti umani, riferisce annualmente sulla situazione dei diritti umani (compresi i diritti sociali ed economici) in una serie di paesi in via di sviluppo con i quali esistono relazioni di assistenza. I rapporti sono preparati da ricercatori che svolgono le loro indagini nei paesi in questione e offrono preziose informazioni pratiche sullo sviluppo sociale ed economico. Curato da Peter Baehr, Hilde Hey, Jacqueline Smith, Theresa Swinehart, è pubblicato da Kluwer Law International, The Hague - London - Boston.
E-mail: sales@kli.wkap.nl
<http://www.law.uu.nl/english/sim/yb/>

HUMAN RIGHTS WATCH

È un'organizzazione non governativa indipendente sostenuta da contributi di privati e fondazioni a livello mondiale.

Per ordinare le sue pubblicazioni contattare:

E-mail: genaos@hrw.org
hrwdc@hrw.org
<http://www.hrw.org/>

ICFTU

(International Confederation of Free Trade Unions)

È una confederazione di centri sindacali nazionali, ognuno dei quali collega i sindacati del rispettivo paese. L'adesione è aperta alle organizzazioni sindacali *bona fide* che sono indipendenti da influenze esterne e possiedono una struttura democratica.

E-mail: internetpo@icftu.org
<http://www.icftu.org/>

ICSW

(International Council for Social Welfare)

È un'organizzazione non governativa internazionale che promuove a livello mondiale il benessere sociale, la giustizia sociale e lo sviluppo sociale. Pubblica *Social Development Review*, che monitora l'azione governativa e non governativa relativa al Vertice mondiale sullo sviluppo sociale.

Per maggiori informazioni contattare ICSW General Secretariat.

E-mail: icsw@icsw.org
<http://www.icsw.org/>

IDS

(Institute for Development Studies)

È un centro di ricerca e insegnamento sullo sviluppo, di fama mondiale, fondato nel 1966. Esso fornisce anche molte informazioni innovative e gestisce servizi di elaborazione delle conoscenze.

E-mail: ids@ids.ac.uk
<http://www.ids.ac.uk/ids>

IPS

(Inter Press Service)

È una ONG internazionale che promuove una nuova strategia di comunicazione mondiale, favorendo la comunicazione a doppio senso come chiave di volta per il potenziamento della partecipazione democratica nell'azione sociale. Agenzia giornalistica indipendente di informazioni, l'IPS offre notizie e servizi speciali su un ampio ventaglio di temi relativi allo sviluppo.

E-mail: online@ips.org
<http://www.ips.org/>

JUBILEE +

È un programma della New Economics Foundation (Londra) che si basa sulle realizzazioni di Jubilee 2000 del Regno Unito e sostiene campagne di promozione della giustizia economica a livello mondiale.

E-mail: info.jubilee@neweconomics.org
<http://www.jubileeplus.org/>

MANI TESE

È un'organizzazione non governativa di sviluppo che opera a livello nazionale e internazionale per la promozione della giustizia, della solidarietà e del rispetto fra i popoli.

E-mail: manitese@manitese.it
<http://www.manitese.it/>

NGO GLOBAL FORUM ON FINANCING FOR DEVELOPMENT

Il primo Forum mondiale delle ONG sul Finanziamento dello sviluppo si è tenuto a Monterrey dal 14 al 16 marzo 2002, in preparazione alla Conferenza internazionale su *Finanziare lo sviluppo* (18-22 marzo 2002).

E-mail: ffdforoglobal@terra.net.mx
<http://www.ffdforoglobal.org/>

NGONET

È un servizio di informazione per ONG sui processi di negoziazione a livello mondiale. Distribuisce in dischetti raccolte di documenti sulle principali conferenze recenti delle Nazioni Unite e offre le informazioni on-line attraverso le reti ACP e Internet:

E-mail: ngonet@chasque.apc.org
<http://www.chasque.apc.org/ngonet>
www.choike.org

ODI

(Overseas Development Institute)

È un importante istituto di ricerca britannico indipendente sullo sviluppo internazionale e le questioni umanitarie.

E-mail: odi@odi.org.uk
<http://www.odi.org.uk>

OXFAM INTERNATIONAL

Fondato nel 1995, è un gruppo internazionale formato da 11 organizzazioni non governative autonome. Le organizzazioni membri sono diverse per cultura, storia e lingua, ma sono accomunate da uno stesso impegno: eliminare lo spreco e l'ingiustizia della povertà con uno sviluppo a lungo termine e aiuti umanitari in caso di emergenza.

Oxfam International Secretariat

E-mail: information@oxfaminternational.org
<http://www.oxfaminternational.org>

Oxfam International Advocacy

E-mail: advocacy@oxfaminternational.org
<http://www.oxfaminternational.org>

THE REALITY OF AID

È una rassegna indipendente sull'aiuto internazionale. Questo rapporto viene pubblicato annualmente da ICVA, Eurostep e Action Aid. ONG di 21 paesi OECD lavorano insieme per valutare in dettaglio gli attuali livelli di aiuto, i recenti cambiamenti intervenuti nelle politiche di aiuto e le prospettive per il futuro. Esse valutano la qualità dell'aiuto paese per paese.

Il Rapporto 2001, intitolato *The Reality of Aid*

Report 2001. Failing to deliver on poverty and equity, affronta alcune questioni chiave, sottolineando i limiti dell'aiuto e indicando in che modo la riforma del regime degli aiuti potrebbe diventare un catalizzatore per un cambiamento più ampio e incisivo.

E-mail: roa@devinit.org
<http://www.realityofaid.org>

Il Rapporto è pubblicato da:

Earthscan Publications Ltd, Regno Unito

E-mail: earthinfo@earthscan.co.uk
<http://www.earthscan.co.uk/>

REPEM

(Rete di educazione popolare fra donne)

È un collegamento di organizzazioni latino-americane e caraibiche che affronta i legami strategici esistenti fra genere, istruzione e economia. Fra l'altro, REPEM monitora il Vertice di Copenhagen e le Conferenze di Pechino e Amburgo.

E-mail: repep@repep.org.uy
<http://www.repep.org.uy/>

SAPRIN

È un collegamento mondiale di organizzazioni della società civile che contestano l'imposizione dei programmi di aggiustamento strutturale (PAS). SAPRIN lavora con gruppi di cittadini in 12-15 paesi per organizzare processi pubblici volti a individuare l'impatto negativo dei programmi di riforma economica sostenuti dalla Banca mondiale e dal Fondo monetario internazionale e a delineare un nuovo corso per il futuro. Il collegamento collabora con la Banca mondiale, con i governi in 8-10 paesi (SAPRI) e con parlamentari e varie istituzioni altrove. Esso sostiene che i programmi di aggiustamento strutturale hanno comportato conseguenze disastrose per la popolazione negli oltre 80 paesi in cui sono stati attuati.

E-mail: secretariat@saprin.org
<http://www.saprin.org/>

SUNS

(South-North Development Monitor)

È un servizio speciale quotidiano di monitoraggio dei negoziati internazionali.

NGONET e Third World Network hanno preparato e diffuso un CD-Rom contenente tutti i documenti pubblicati dal South-North Development Monitor SUNS dal 1982 ad oggi riguardo all'Uruguay Round del GATT e ai suoi sviluppi fino al WTO e al MAI (Accordo multilaterale sugli investimenti).

La disposizione dei materiali permette all'utente una rapida ricerca per temi, per ordine cronologico, per parole o frasi chiave (fino a 186 parole). Parallelamente, è stato predisposto un sito Internet che aggiorna quotidianamente il CD-Rom.

Redattore capo e rappresentante TWN a Ginevra:

Chakravarti Raghavan
E-mail: suns@igc.org
<http://www.sunsonline.org/>

Per ordinazioni e richieste contattare:
NGONET-ITEM
E-mail: ngonet@chasque.apc.org

THIRD WORLD NETWORK

È una rete internazionale indipendente di gruppi e persone impegnati sui temi dello sviluppo, del Terzo Mondo e delle questioni Nord-Sud. Svolge ricerche su tematiche economiche, sociali e ambientali riguardanti il Sud del mondo; pubblica libri e riviste; organizza e partecipa a seminari; difende gli interessi e le prospettive del Sud del mondo alle conferenze internazionali, come le conferenze e i processi delle Nazioni Unite.

Le sue attività comprendono, fra l'altro: la pubblicazione quotidiana del bollettino SUNS (*South-North Development Monitor*) da Ginevra; la pubblicazione quindicinale di *Third World Economics* e mensile di *Third World Resurgence* e la pubblicazione di Servizi speciali Third World Network; la pubblicazione di volumi su tematiche ambientali ed economiche; l'organizzazione di vari seminari e laboratori di ricerca.

Le pubblicazioni possono essere richieste al Segretariato di TWN:

E-mail: twnet@po.jaring.my
<http://www.twntside.org.sg/>

THIRD WORLD NETWORK - LATIN AMERICA

Pubblica mensilmente *Revista del Sur* e ogni quindici giorni *Tercer Mundo Económico*. Red del Tercer Mundo

E-mail: redtm@chasque.apc.org
<http://www.revistadelsur.org.uy/>

I servizi speciali TWN sono consultabili elettronicamente sulle reti APC nella conferenza <twnt.features> e in spagnolo nella conferenza <redtm.analysis>. Su Internet si possono trovare a:

<http://www.redtercermundo.org.uy/>

TWN-Africa pubblica *African Agenda*.

E-mail: twnafrica@ghana.com
<http://www.twnafrica.org/>

TOBIN TAX

La Tobin Tax è la proposta di tassare le transazioni finanziarie sui mercati valutari esteri attraverso una cooperazione multilaterale e di usare il ricavato per il soddisfacimento dei fondamentali bisogni umani e ambientali. La tassa ridurrebbe la volatilità dei mercati delle divise e ristabilirebbe la sovranità economica nazionale. (La definizione Tobin Tax deriva da James Tobin, premio Nobel per l'economia e professore all'Università di Yale).

Alcuni contatti importanti:

Halifax Initiative
E-mail: info@halifaxinitiative.org
<http://www.halifaxinitiative.org/>

Tobin Tax Initiative
CEED-IIRP

E-mail: cecilr@humboldt1.com
<http://www.ceedweb.org/iirp/>

WEDO

(Women's Environment and Development Organization)

È un'organizzazione mondiale che promuove la visibilità, i ruoli e la leadership delle donne nella programmazione politica mediante: campagne incentrate su pace, genere, diritti umani, ambiente e giustizia economica; azioni di lobbying a livello nazionale e regionale, presso le Nazioni Unite e le istituzioni finanziarie internazionali; iniziative a livello locale.

E-mail: wedo@wedo.org
<http://www.wedo.org/>

World Guide 2001-2002

È un volume di consultazione, aggiornato ogni due anni, che comprende storia, cartine e statistiche di tutti i paesi e regioni del mondo. L'ultima edizione contiene una valutazione delle maggiori problematiche mondiali del XXI secolo in materia di sviluppo sociale e ambientale.

La versione stampata è disponibile in spagnolo, inglese, portoghese e italiano. Il CD-Rom comprende i rapporti nazionali di Social Watch, nonché i rapporti nazionali di Amnesty, entrambi in inglese e in spagnolo. La pubblicazione, disponibile su Internet, comprende il volume e un aggiornamento settimanale in spagnolo. CD-Rom e edizione elettronica sono disponibili anche in danese.

Per ulteriori informazioni:

E-mail: guiatm@chasque.apc.org
<http://www.guiadelmundo.org.uy/>

WORLD COUNCIL OF CHURCHES

Il Consiglio mondiale delle Chiese è una comunione di Chiese (attualmente 337 in oltre 120 paesi in tutti i continenti) che comprende praticamente tutte le tradizioni cristiane.

E-mail: info@wcc-coe.org
<http://www.wcc-coe.org/>

WORLD SOCIAL FORUM

Con il motto «Un altro mondo è possibile» il World Social Forum mira a diventare una nuova tribuna internazionale nella quale coloro che si oppongono alle politiche neo-liberiste possano riflettere sulle alternative atte a porre al primo posto lo sviluppo umano e a separare i mercati in ogni paese e nelle relazioni internazionali. Il primo Forum è stato tenuto nel gennaio del 2001 a Porto Alegre (Rio Grande do Sul, Brasile).

Si vorrebbe tenere il World Social Forum annualmente in concomitanza con il World Economic Forum di Davos (Svizzera) che si tiene annualmente alla fine di gennaio. Nel gennaio del 2002 si è tenuto il II Social Forum mondiale.

Per ulteriori informazioni:

<http://www.portoalegre2002.org> ;
<http://www.forumsocialmundial.org.br/>

oppure

fsm2002@uol.com.br

WORLDWATCH INSTITUTE

È un'organizzazione senza scopo di lucro di ricerca sulla politica pubblica, finalizzata a informare i programmatori e l'opinione pubblica in generale sui problemi e sulle tendenze globali emergenti e sui complessi legami esistenti fra l'economia mondiale e i suoi sistemi di sostegno ambientale. Pubblica *The State of the World*. L'edizione 2002 di *The State of the World* contiene capitoli su: cambiamenti climatici, agricoltura, prodotti chimici tossici, turismo sostenibile, popolazione, conflitti di risorse, governo mondiale, dedicando una speciale attenzione al Vertice mondiale sullo sviluppo sostenibile che si è tenuto a Johannesburg (Sudafrica) nell'agosto-settembre 2002.

E-mail: worldwatch@worldwatch.org

Il rapporto *The State of the World 2002* è disponibile on-line a:

<http://www.worldwatch.org>

WTO WATCH

È un centro di informazione globale sul commercio, l'Organizzazione mondiale del commercio e le tematiche dello sviluppo sostenibile. Esso fornisce anche risorse multimediali.

Per maggiori informazioni:

<http://www.wtowatch.org/>

Aiuta Social Watch a individuare altre risorse importanti.

Scrivi a:

Social Watch c/o ITeM

Juan D. Jackson 1132

11200 Montevideo, Uruguay

Fax +598 2 411-9222

E-mail: socwatch@socwatch.org

<http://www.socialwatch.org>

Indice delle materie

Prologo / 7

Roberto Bissio

MISURARE IL PROGRESSO

Povertà di informazione / 11

Metodologia / 15

Dati indicanti, paese per paese, il progresso verso gli obiettivi dello sviluppo sociale (Obiettivi da 1a a 12b) / 22

Progresso e regresso nell'attuazione degli obiettivi di Copenhagen / 46

Evoluzione della disparità di genere / 50

Variazioni nella spesa pubblica / 52

Tendenze nell'Aiuto pubblico allo sviluppo / 54

Firme e ratifiche dei trattati internazionali citati nella Dichiarazione del millennio / 55

Firme e ratifiche di altri importanti accordi internazionali / 57

RAPPORTI TEMATICI

Far luce sui lati oscuri del sistema finanziario internazionale / 62

Marina Ponti e Federica Biondi

Un necessario passaggio di proprietà nelle strategie anti-povertà / 64

Rob Mills e Lollo Darin-Ericson

Il Consenso di Monterrey: consolidare la globalizzazione a spese delle donne / 68

Marina Fe B. Durano

Le donne spingono le loro richieste di sviluppo sul fronte finanziario / 72

June Zeitlin e Nadia Johnson

Il contributo dell'Unione europea agli obiettivi del Vertice del millennio in materia di sviluppo / 77

Simon Stocker

Un vertice contro l'intolleranza / 79

Atila Roque

RAPPORTI SUI PAESI

Argentina

L'esplosione di un modello / **82**

Bahrein

Iniziale apertura / **84**

Bangladesh

Uccelli in una gabbia più grande / **86**

Bolivia

Cresce il divario fra due paesi / **88**

Brasile

Alla mercè del «sentimento del mercato» / **90**

Bulgaria

Il prezzo dell'approvazione del Fondo monetario internazionale / **92**

Cambogia

Verso l'assimilazione nell'economia mondiale / **94**

Canada

La strada indicata dalla Conferenza di Monterrey: una messa in guardia da parte del Canada / **96**

Cile

Crescita senza equità / **99**

Colombia

L'aggiustamento produce una redistribuzione che avvantaggia il settore finanziario / **101**

Corea del Sud

Una società civile vigilante / **104**

Costa Rica

La sfida di «avviare due motori» / **106**

El Salvador

Grazie alle rimesse delle famiglie / **108**

Filippine

Possiamo raccogliere i pezzi? / **110**

Germania

Retorica anti-povertà: più programmi che azioni / **112**

Guatemala

Ostacoli strutturali in tempo di crisi / **114**

Honduras

Nuovo governo, vecchi problemi / **116**

India

Crescita senza sviluppo: retorica e povertà / **118**

Indonesia

Alla ricerca della nuova Indonesia / **120**

Iraq

Poche speranze / **122**

Italia

Un preoccupante quadro d'insieme / **124**

Kazakistan

La vita quotidiana è un'altra cosa / **129**

Kenya

Povert  da mancanza di terra / **131**

Libano

Il deludente decennio della «crescita» / **133**

Malaysia

La mancanza di visione della National Vision Policy / **135**

Marocco

I risultati delle direttive neo-liberiste / **137**

Messico

Le priorit  del governo di Vicente Fox / **139**

Nepal

Il capitale privato non   responsabile della povert  / **141**

Nigeria

Un'economia in coma / **143**

Paesi Bassi

Societ  ricca, stato sociale povero / **145**

Palestina

Una crisi umanitaria / **147**

Paraguay

Fra stagnazione e disuguaglianza / **149**

Per 

Cambiamento o povert : questo   il problema / **151**

Regno Unito

Una spaventosa eredit  di povert  e disuguaglianza / **153**

Senegal

Difficolt  da superare / **156**

Spagna

In scena senza copione / **158**

Sri Lanka

Tempi duri / **160**

Stati Uniti

Meno welfare con il crescere della recessione / **162**

Sudafrica

Fine dell'apartheid, ma non fine della povert  / **165**

Sudan

Le conseguenze della liberalizzazione / **167**

Suriname

Vulnerabilit  e volatilit  / **169**

Svizzera

Occorre controllare il capitale finanziario / **171**

Tanzania

I danni della liberalizzazione e il vicolo cieco del debito / **173**

Thailandia

In mano al capitale transnazionale e al libero mercato / **175**

Uganda

Un magnifico esempio di liberalizzazione riuscita? / **177**

Uruguay

La fantasia della «buona gestione familiare» / **179**

Vietnam

Lo sviluppo sociale   una priorit  / **181**

Zambia

Grande povert  e corruzione / **183**

Fonti e risorse / 185

TABELLE E GRAFICI DEI RAPPORTI SUI PAESI**Bolivia**

Tab. 1 Investimenti esteri diretti

Tab. 2 Percentuale delle entrate fiscali da idrocarburi in relazione alle entrate fiscali e correnti totali 1999-2000

Brasile

Tab. 1 Attuazione dei programmi di bilancio nel 2001

Cambogia

Tab. 1 Crescita del PIL nell'ultimo decennio

Tab. 2 PIL, popolazione e forza lavoro 1999-2000

Tab. 3 Indice di povert  umana (HPI) nei paesi ASEAN

Tab. 4 Tassi di alfabetizzazione nei paesi ASEAN

Colombia

Tab. 1 Spesa del governo nazionale 1991-2000: ripartizione della spesa (%)

Tab. 2 Ripartizione del bilancio di spesa nazionale 2002

Tab. 3 Indicatori di povert  e disuguaglianza (1995-2000)

Costa Rica

Grafico 1 Percentuale di esportazioni per dimensioni di impresa

Tab. 1 Societ  di esportazione

Filippine

Tab. 1 Lavoro e occupazione. Da luglio 2000 a ottobre 2001

Tab. 2 Incidenza della povert  dal 1961 al 2000

India

Tab. 1 Principali indicatori macroeconomici

Tab. 2 Spesa dei governi centrale e statali per la sanit 

Kenya

Tab. 1 Indice di sviluppo di genere per il Kenya e le sue provincie

Libano

Tab. 1 Selezione di indicatori fondamentali 1992-2001

Tab. 2 Importazioni ed esportazioni 1992-2001

Messico

Tab. 1 Indicatori del debito estero e interno

Nepal

Tab. 1 Popolazione sotto la soglia di povert 

Tab. 2 Propriet  della terra in Nepal

Paraguay

Tab. 1 Tassi di disoccupazione in Paraguay

Senegal

Tab. 1 Debito del Senegal

Sudan

Tab. 1 Strutture sanitarie per regione per 100.000 abitanti

Tab. 2 Dieci principali cause di morte

Tab. 3 Tasso di partecipazione economica per sesso nel Sudan settentrionale (1999)

Uruguay

Tab. 1 Esclusione dalla previdenza sociale

Vietnam

Tab. 1 Alcuni obiettivi fondamentali di sviluppo proposti per il 2000-2010

Tab. 2 Coefficiente di reddito Gini fra le regioni del Vietnam

Tab. 3 Livelli di povert : caratteristiche geografiche ed economiche

Tab. 4 Divario di genere